

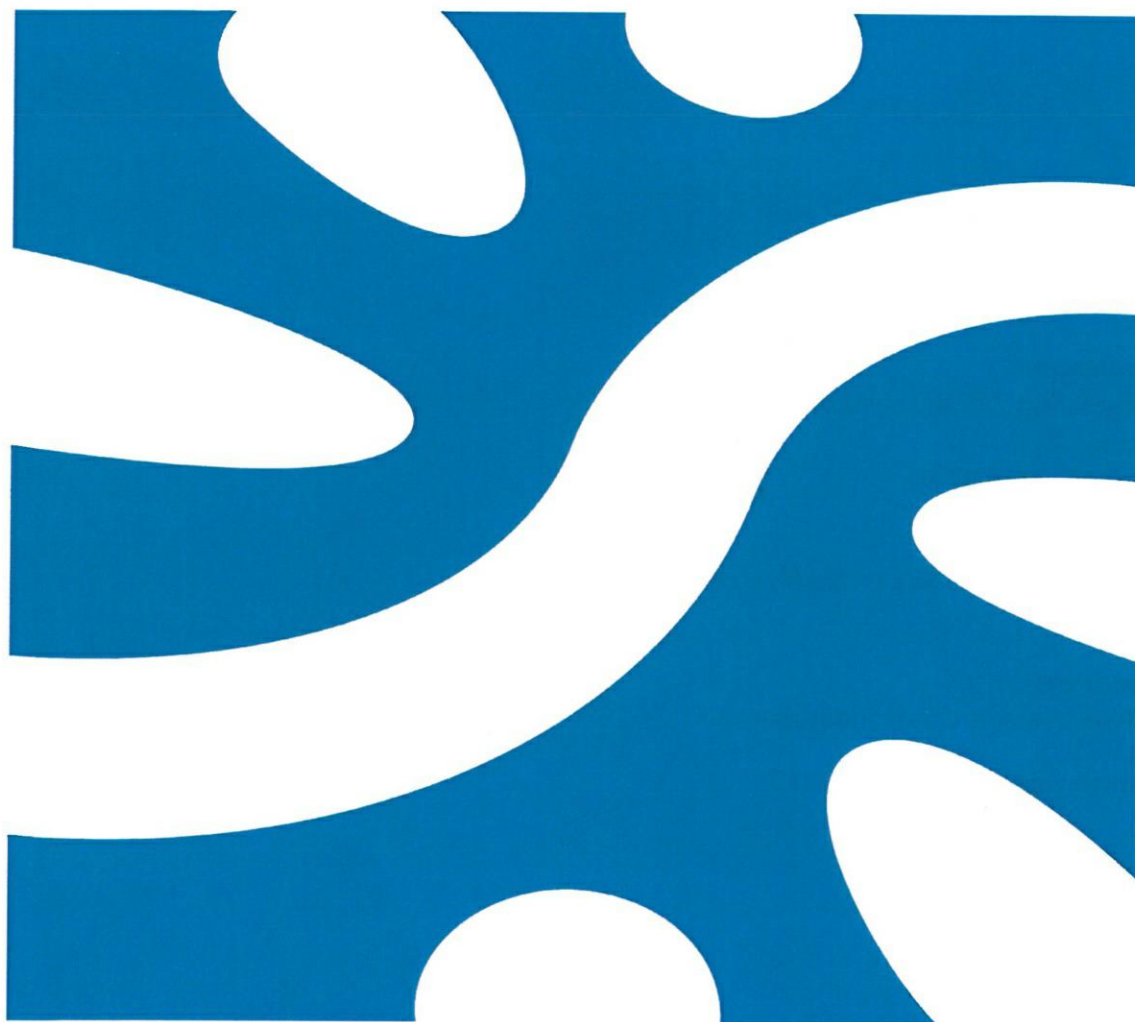


OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontgrondingenwet Beschikking

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs Reigertocht aan de Larserringweg in Lelystad.



Aanvrager:

Waterschap Zuiderzeeland
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD

Locatie:

Larserringweg 3, 8219 PX Lelystad.

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag: 2-3-2015



Besluit

Inhoud:

| | | |
|------------------|--|-----------|
| 1 | Besluit Ontgrondingenwet | 3 |
| 1.1 | Onderwerp | 3 |
| 1.2 | Besluit | 3 |
| 2 | Inleiding | 4 |
| 3 | Procedure | 4 |
| 4 | Overwegingen ten aanzien van de aanvraag | 4 |
| 4.1 | Voorziening oppervlaktedelfstoffen | 5 |
| 4.2 | Waterhuishoudkundige aspecten | 5 |
| 4.3 | Natuurwaarden / Ecologie | 6 |
| 4.4 | Archeologische/aardkundige waarden | 10 |
| 4.5 | Algemeen Milieubeleid | 10 |
| 4.6 | Bodemverontreinigingen | 11 |
| 4.7 | Ruimtelijk beleid | 11 |
| 4.8 | Besluit Milieueffectrapportage | 11 |
| 4.9 | Privaatrechtelijke situatie | 12 |
| 4.10 | Effecten voor omwonenden | 12 |
| 5. | Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen | 13 |
| Bijlage 1 | | 14 |

1 Besluit Ontgrondingenwet

1.1 Onderwerp

Op 2 maart 2015 heeft het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad, een aanvraag ingediend op grond van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van natuurvriendelijke oevers met waterpartijen aan de beide zijden van de Reigertocht ter hoogte van de Larserringweg 3 in het Larserbos in Lelystad.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van het Waterschap Zuiderzeeland en het hieronder overwogene, besluit Gedeputeerde Staten dat:

- Aan het Waterschap Zuiderzeeland onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning wordt verleend voor het graven bij de aanleg van natuurvriendelijke oevers met waterpartijen aan de beide zijden van de Reigertocht ter hoogte van de Larserringweg 3 in het Larserbos in Lelystad.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de percelen kadastraal bekend als gemeente Lelystad, sectie I nummers 454, 598 en 600 en ligt nabij de Larserringweg 3 in Lelystad.
- De aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De vergunning geldig is tot 1 april 2016.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

2 Inleiding

Op 2 maart 2015 heeft het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad, een aanvraag ingediend op grond van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van natuurvriendelijke oevers met waterpartijen langs de Reigertocht nabij de Larserringweg 3 in het Larserbos in Lelystad. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1&2 : Kadastrale kaart en ligging en uittreksel kadastrale legger;

bijlage 3 : Instemmingsverklaring Flevolandschap;

bijlage 4 : Plattegrondtekeningen Reigertocht;

bijlage 5 : Situatietekening + dwarsprofielen

Tekeningnummer: ZAO-240-60 / 08C001 (3 bladen);

bijlage 6 : Quick scan Flora- en Faunawet;

bijlage 7 : Bestemmingsplan Reigertocht;

bijlage 8 : Standaard archeologische inventarisatie;

bijlage 9 : Hydrologische effectrapportage.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: Gemeente Lelystad, sectie I nummers 454, 598 en 600 nabij de Larserringweg 3 in Lelystad.

Doel van de ontgroning is de aanleg van natuurvriendelijke oevers met waterpartijen langs de noord- en zuidkant van de Reigertocht. Na verlening van de vergunning kan worden gestart met de werkzaamheden en het werk moet zijn beëindigd voor 31 december 2015.

De uit te voeren ontgroning is niet door enige paragraaf in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de breedte en de diepte van de nieuw te graven oevers en waterpartijen is er in dit geval sprake van een vergunningplicht en geen vrijstelling volgens het artikel 8.2.1 van de VFL.

3 Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing bij de te volgen voorbereidingsprocedure. Op 9 maart 2015 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk 11458/HZ_ONTGR-24849. De aanvraag is, op dezelfde datum, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs verzonden. De gemeente Lelystad is gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, overeenkomstig artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbeschikking hebben van 28 mei 2015 tot en met woensdag 8 juli 2015 in het gemeentehuis te Lelystad en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgroning

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 20.000 m². De maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3,70 meter beneden het maaiveld. Het maaiveld binnen het projectgebied kent een hoogte van tussen de -3,50 en -4,10 meter NAP. Er zal 45.000 m³ klei en zand worden ontgraven. Al het vrijkomende kleimateriaal zal ter plekke op de kavels worden verwerkt. Al het vrijkomend zand zal worden afgevoerd.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan de Beleidsregel vergunningverlening. Naast de effectgerichte afweging bij ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.1 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Het gaat hierbij om primaire ontgroningen. Secundaire ontgroningen, ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen bij een bepaalde functie waarbij oppervlakedelfstoffen vrijkomen, bijvoorbeeld wegeaanleg of natuurontwikkeling, zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar. Er sprake is van een secundaire ontgroning omdat de ontgroning wordt uitgevoerd voor het aanleggen van natuurvriendelijke oevers met waterpartijen. De vrijkomende kleigrond wordt ter plekke op de kavel verwerkt. Het vrij gekomen zand wordt grotendeels ter plekke verwerkt in de onderhoudspaden van het omringende bosgebied en het overgebleven zand vervalt aan de aannemer.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen / delfstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn naast gegevens uit het aanvraagformulier, bijlage 9 "Hydrologische effecten ontgroning Reigertocht", gebruikt. De in de aanvraag opgegeven maaiveldhoogte bevindt zich tussen de -3,50 en -4,10 meter NAP. Deze hoogte komt overeen met het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). De Reigertocht ligt in de lage afdeling met een streefpeil van NAP -6.20 m. Er is geen grondwatermeetpunt in de directe omgeving, dus er is geen informatie over de grondwaterstanden ter plekke.

De bodem ter plekke kent een holocene kleilaag tot een diepte van 1,20 meter beneden maaiveld. Er is vanaf 1,20 meter beneden maaiveld een dikke zandlaag aanwezig, het eerste watervoerende pakket. De ontgraving zal tot 3,70 meter beneden maaiveld reiken tot ver in het eerste watervoerende pakket. Er wordt niet dieper ontgraven dan de bodem van de huidige Reigertocht. De watergang zal dus dezelfde hoeveelheid kwel blijven aantrekken en de totale hoeveelheid kwel zal niet toenemen. Er worden geen lagen aangesneden die nu nog niet aangesneden zijn. Er worden geen hydrologische effecten verwacht van deze ontgraving, want het oppervlaktewaterpeil blijft gelijk. De ontgraving sluit echter aan bij de bestaande bodem van de watergang, die stabiel is. Het is niet aannemelijk dat de bodem bij verbreding van de watergang opeens instabiel wordt. Bij de geplande ontgraving is geen opbarstrisico aanwezig. Uitstraling naar omgeving wordt er dus niet verwacht.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgroning geen effecten te verwachten zijn. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

4.3 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd: bijlage 6 Quickscan flora en fauna Reigertocht 9-1-2015.

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn door de Minister van EL&I (Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) het IJsselmeer, het Markermeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Het plangebied ligt niet in de nabijheid van de hierboven genoemde gebieden.

EHS

Het plangebied ligt in een gebied dat door de provincie is aangewezen als 'Waardevol gebied' binnen Ecologische Hoofdstructuur met de Natuurbeheertypen in het Larserbos:

- N04.02 Zoete plas
- N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland
- N14.03 Haagbeuken- en essenbos

Soorten die in het Larserbos een plek zouden moeten kunnen vinden, zijn onder andere Bever, Boommarter, enkele andere marterachtigen, vleermuizen, een aantal vogels,

Ringslang, Rugstreeppad, Vroege glazenmaker, Glassnijder, Rietorchis, Brede wespenorchis, Moeraswolfsklauw en Geelgroene zegge.

De ingrepen vinden plaats in de EHS, maar omdat er weer een (half)natuurlijke situatie terugkomt in het plangebied is er geen sprake van een afname van oppervlakte van de EHS. Het is aannemelijk dat enkele natuurwaarden van de EHS tijdens de herinrichting tijdelijk negatieve effecten ondervinden. Echter, na voltooiing van de herinrichting is een situatie gecreëerd die voor de waarden van de EHS een positief effect zal hebben. Zo zal voor de Bever de Reigertocht veranderen in potentieel leefgebied. Ook voor de genoemde libellensoorten en broedvogels waaronder de IJsvogel biedt de nieuwe situatie kansen. Door de aanleg van de natuurvriendelijke oevers ontstaan verder ook nieuwe mogelijkheden voor vestiging en uitbreiding van de beschreven plantensoorten. Meer algemeen levert de herinrichting een situatie op met meer variatie dan nu aanwezig is. Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd, dat de herinrichting weliswaar een tijdelijk negatief effect heeft op de wezenlijke en kenmerkende waarden, maar dat uiteindelijk een positief effect is te verwachten op deze waarden door de herinrichting.

Flora- en faunawet

Planten

In 2010 is in het Larserbos een inventarisatie uitgevoerd van de aanwezige beschermde, zeldzame en/of indicatieve plantensoorten. Hierbij zijn de licht beschermde Brede wespenorchis, middelzwaar beschermde Rietorchis en enkele Rode-Lijstsoorten, zoals Echt duizendguldenkruid, Dwergviltkruid, Moeraswolfsklauw en Geelgroene zegge aangetroffen. Tijdens het veldbezoek is geconstateerd dat de in het plangebied aanwezige vegetatie vooral uit voedselrijke ruigte bestaat. Het is om die reden onwaarschijnlijk dat in het plangebied wettelijk beschermde plantensoorten voorkomen. De uitvoering van de plannen veroorzaakt daarom geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van planten.

Ongewervelde diersoorten

De wettelijk beschermde ongewervelde diersoorten die in Nederland voorkomen, zoals bepaalde soorten dagvlinders, libellen en waterorganismen, stellen zeer specifieke eisen aan hun leefgebied, die vaak alleen te vinden zijn in natuurgebieden. In 2010 is in het Larserbos een inventarisatie uitgevoerd van dagvlinders en libellen. Hierbij zijn geen wettelijk beschermde vlinder- en libellensoorten waargenomen. In het gebied werden wel de Rode-Lijstsoorten: Vroege glazenmaker en Glassnijder aangetroffen. Gezien de aanwezige biotopen en op basis van verspreidingsgegevens, is het onwaarschijnlijk dat zich sinds die tijd wettelijk beschermde soorten hebben gevestigd in het plangebied. De uitvoering van de plannen veroorzaakt om bovenstaande redenen geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van beschermde ongewervelde diersoorten.

Vissen

In 2014 is de Reigertocht middels elektrovisapparatuur onderzocht op de aanwezigheid van wettelijk beschermde vissen. Bij dit onderzoek zijn geen wettelijk beschermde vissoorten aangetroffen en werd alleen een aantal algemeen voorkomende vissoorten gevangen, zoals Baars, Blankvoorn, Schubkarper, Kolblei, Paling en Ruisvoorn. Om deze reden veroorzaken de werkzaamheden geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van vissen. In het kader van de Zorgplicht wordt geadviseerd om de werkzaamheden aan de Reigertocht op een visvriendelijke wijze uit te voeren.

Amfibieën

In en rond Lelystad komen de middelzwaar beschermde Alpenwatersalamander en zwaar beschermde Rugstreeppad voor. In het plangebied is voor deze soorten geen geschikt biotoop aanwezig.

In Flevoland komt een aantal licht beschermde amfibieënsoorten voor, zoals Bruine kikker, Gewone pad en Kleine watersalamander. Het is niet uit te sluiten dat enkele van deze soorten ook in het plangebied voorkomen. Als gevolg van de werkzaamheden gaat mogelijk een deel van het leefgebied van deze licht beschermde soorten tijdelijk verloren. In de omgeving van het plangebied is echter ruim voldoende alternatief geschikt leefgebied aanwezig. Voor licht beschermde soorten geldt bovendien een vrijstelling van enkele verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet bij projecten in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. De werkzaamheden veroorzaken om bovenstaande redenen geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van amfibieën. Geadviseerd wordt om in het kader van de Zorgplicht werkzaamheden aan de Reigertocht op een amfibievriendelijke wijze uit te voeren.

Reptielen

Wat betreft reptielen komt in de omgeving van het plangebied alleen de zwaar beschermde Ringslang voor. Bij onderzoek naar de Ringslang langs de Reigertocht in 2014 is de soort niet aangetroffen. Om deze redenen veroorzaakt de uitvoering van de plannen geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van reptielen.

Vogels

In 2010 is in het Larserbos een broedvogelinventarisatie uitgevoerd waarbij een groot aantal vogelsoorten is vastgesteld. Aangenomen wordt, dat ook in het plangebied en de directe omgeving daarvan wordt gebroed door vogels. Bij werkzaamheden moet volgens de Flora- en faunawet rekening worden gehouden met het broedseizoen van vogels. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen, want die verschilt per soort en kan elk jaar door weersinvloeden afwijken. Het gaat erom of er een broedgeval is dat verstoord kan worden. Verstoring van broedgevallen is niet toegestaan vanuit de Flora- en faunawet en hiervoor wordt in principe ook geen ontheffing verleend. Er zijn mogelijkheden om conflicten met de Flora- en faunawet ten aanzien van broedende vogels te voorkomen. De meest zekere optie is om de werkzaamheden buiten de broedperiodes van de betreffende soorten uit te voeren. De werkzaamheden kunnen ook voorafgaand aan de broedperiode van de betreffende soorten worden gestart, waardoor geen nesten zullen ontstaan door de verstoring die daarvan uitgaat. Er is dan ook geen sprake van verstoring daarvan en in dezen geen conflict met de Flora- en faunawet. Buiten het broedseizoen vallen de meeste nestplaatsen niet onder de bescherming van de Flora- en faunawet. Maar een aantal vogelsoorten maakt gedurende het gehele jaar gebruik van de nestplaats of keert jaarlijks terug op dezelfde plaats. Hun nesten en de functionele leefomgeving daarvan worden daarom het gehele jaar beschermd. Nestplaatsen van de soorten die op deze lijst staan, zijn niet binnen het plangebied aangetroffen. De beoogde herinrichting van het plangebied veroorzaakt geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van vogels, mits verstoring van broedende vogels en hun nesten wordt voorkomen.

Vleermuizen

Alle in Nederland voorkomende vleermuissoorten zijn zwaar beschermd door de Flora- en faunawet en zijn vermeld in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Hierdoor gelden voor deze soorten striktere beoordelingscriteria bij ontheffingsaanvragen dan bij soorten die niet zijn vermeld in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn. In de omgeving van het plangebied komen zes verschillende vleermuissoorten voor, namelijk Watervleermuis, Meervleermuis, Gewone dwergvleermuis, Ruige dwergvleermuis, Rosse vleermuis en Laatvlieger. Voor vleermuizen zijn drie onderdelen van het leefgebied te onderscheiden die van groot belang zijn voor de functionaliteit van het leefgebied. Deze zijn: verblijfplaatsen, foerageergebieden en vliegroutes.

Verblijfplaatsen

De bomen in het plangebied zijn tijdens het veldbezoek geïnspecteerd op aanwezigheid geschikte holtes voor verblijfplaatsen van vleermuizen (spechtenholen, loszittend schors, scheuren etc.). Bij de inspectie zijn geen mogelijkheden voor verblijfplaatsen van vleermuizen in de bomen aangetroffen, die betrokken zijn bij de herinrichtingswerkzaamheden en de werkzaamheden hebben geen direct effect op verblijfplaatsen van vleermuizen.

Foerageergebied

Het plangebied is voor een aantal van de bovengenoemde soorten vleermuizen in principe geschikt als foerageergebied. Door de beoogde ingrepen wordt mogelijk een deel van het foerageergebied (tijdelijk) minder geschikt. Voor de betreffende soorten is in de omgeving echter voldoende alternatief foerageergebied voorhanden en wordt de functionaliteit van foerageergebied gewaarborgd.

Vliegroutes

Bij verplaatsingen tussen verblijfplaatsen en foerageergebied maken de meeste vleermuizen om zich te oriënteren gebruik van vaste vliegroutes langs lijnvormige structuren, zoals lanen, boomsingels en (oevers van) sloten en andere waterpartijen. De Reigertocht vormt een dergelijk lijnvormig element. De beoogde herinrichting heeft niet tot gevolg dat de Reigertocht deze functie niet meer zou kunnen vervullen, waardoor de vliegroute gewaarborgd blijft.

Overige zoogdiersoorten

In de omgeving van het plangebied komen verscheidene licht beschermde zoogdiersoorten voor, zoals Haas, Egel, Ree, Mol en verschillende (spits)muizensoorten. Het valt te verwachten dat enkele van deze soorten binnen en nabij het plangebied geschikt leefgebied hebben gevonden. Het is mogelijk dat de beoogde werkzaamheden tijdelijke verstoringen veroorzaken van dergelijke soorten. Voor licht beschermde soorten geldt bij projecten in het kader van ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling van enkele verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.

Boommarter

Uit verspreidingsgegevens van zoogdieren blijkt dat in de ruime omgeving van het plangebied de zwaar beschermde Boommarter voorkomen, maar (buiten vleermuizen) geen andere zwaar beschermde zoogdiersoorten. In het plangebied zijn geen mogelijkheden voor verblijfplaatsen van de Boommarter aanwezig, maar het kan wel onderdeel vormen van het foerageergebied. Door de herinrichting gaat mogelijk een beperkt deel van het foerageergebied van de Boommarter (tijdelijk) verloren. Er is in de omgeving echter ruim voldoende alternatief foerageergebied voorhanden, zodat de functionaliteit van eventueel in de omgeving aanwezige verblijfplaatsen van deze soort blijft gewaarborgd.

Bever

Op ongeveer 300 meter ten zuiden van het plangebied is een beverburcht aanwezig op een eiland bij de Zuigerplas langs de Larservaart (Landschapsbeheer Flevoland). Desondanks zijn tijdens het veldbezoek in het plangebied geen recente sporen van de Bever aangetroffen (knaagsporen etc.). Hieruit blijkt dat het plangebied geen belangrijke rol vervult voor de Bever. Er wordt geadviseerd om bij werkzaamheden aan de Reigertocht te werken volgens het "Beverprotocol" (Hokken & Wolfs 2012).

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen, na de tijdelijke werkzaamheden, geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de randvoorwaarden uit de gedragscode voor Waterschappen en het Beverprotocol wordt

voldaan. Door de aanleg van de natuurvriendelijke oevers ontstaan ook nieuwe mogelijkheden voor vestiging en uitbreiding van planten- en diersoorten. Meer algemeen levert de herinrichting een situatie op met meer variatie dan nu aanwezig is.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag is in het kader van de archeologie bijgevoegd:
bijlage 8 : Standaard archeologische inventarisatie.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie. In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied of aardkundige sterlocatie. Het plangebied is niet gelegen in een PARK-gebied of archeologische aandachtsgebied en top-10 archeologische locatie.

Aardkundige waarden

In het gebied zijn geen bijzondere aardkundige waarden aanwezig.

Archeologische waarden

In de bijlage 8 genoemde kaart ligt de aangevraagde ontgroning volgens het Archeologie beleidskaart van de gemeente Lelystad in een gebied met een Lage archeologische verwachting. In het geval van een lage verwachting gaat het om terreinen waar de landschappelijke omstandigheden minder gunstig waren voor bewoning en waar de conserveringsomstandigheden als gevolg van erosie van het pleistocene oppervlak minder goed zijn. In deze gebieden is geen archeologisch onderzoek vereist.

Mochten bij graafwerkzaamheden alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

4.5 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.6 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroningen een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning aan de Reigertocht in het Larserbos, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.7 Ruimtelijk beleid

De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Lelystad heeft op 15 mei 2015 aangegeven dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen "Bestemmingsplan Buitengebied Lelystad" betreft. Hierin heeft de betreffende locatie de bestemming "Natuur". De gemeente Lelystad geeft aan dat binnen deze bestemming het aanleggen van een natuuroever met waterpartij ten dienste van de bestemming ter plaatse is toegestaan.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.8 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een ontgrondingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

Toetsingskader:

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MER-plicht, maar er moet getoetst worden of een m.e.r. beoordeling nodig is.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 2 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht.
- **Diepte:**
De ontgraving reikt maximaal tot 3,70 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied ligt op -3,50 tot -4,10 meter NAP. De ontgraven diepte geeft geen hydrologische problemen.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is klein, het gebied is bosgebied en kent geen direct aanwonenden.
- **Historisch, cultureel, archeologisch of natuur belang:**
Het gebied en de omgeving van de ontgraving kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belang. Het valt niet onder de Natuurbeschermingswet of een grondwaterbeschermingsgebied.
- **Grensoverschrijdende karakter:**
De effecten op het grondwater zijn nihil.
- **Orde van grootte en complexiteit:**
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de diepte maken het werk overzichtelijk en de effecten zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- **Invloed omwonenden:**
Het terrein waar de ontgraving plaatsvindt is bosgebied. De ontgraving kent geen direct omwonenden.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Daarom is er op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.9 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgraving zal plaatsvinden is in eigendom van Stichting Flevolandschap in Lelystad. In een mailbericht van 10 oktober 2014 is er instemming voor de herinrichting van de oevers van de Reigertocht gegeven door stichting Flevolandschap en daarmee is er door de eigenaar toestemming gegeven voor deze ontgrondingswerkzaamheden.

Conclusie:

De aanvrager heeft toestemming van de grondeigenaar, waardoor de voorgenomen ontgraving zonder belemmering kan worden uitgevoerd.

4.10 Effecten voor omwonenden

De ontgraving is gelegen buiten de bebouwde kom van Lelystad. Het terrein waar gegraven wordt is van Stichting Flevolandschap. Kortdurende eventuele geluidsoverlast van de machines bij de werkzaamheden wordt gering geschat.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op omwonenden zullen geen nadelige effecten optreden.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling nodig is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van 28 mei 2015 tot en met woensdag 8 juli 2015 in het gemeentehuis te Lelystad en de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag van Waterschap Zuiderzeeland om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het graven van een natuurvriendelijke oevers met waterpartijen langs de Reigertocht nabij de Larserringweg 3 in Lelystad.

kenmerk:

Voorschrift 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

| | |
|-----------------------------|--|
| de ontgroning | : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen; |
| Bevoegd Gezag | : Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB LELYSTAD |
| Uitvoeringsinstantie | : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD |
| De houder van de vergunning | : Waterschap Zuiderzeeland Postbus 229 8200 AE LELYSTAD |
| Schadelijke stoffen | : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden. |

Voorschrift 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond voor 31 december 2015.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,70 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 45.000 m³ klei en zand worden vergraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform tekening bijlage 4 en 5.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de

ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Er dient gewerkt te worden conform de randvoorwaarden uit de gedragscode voor Waterschappen en het Beverprotocol (Hokken & Wolfs 2012).
- 4.3 Als er tijdens het broedseizoen wordt gewerkt mogen aanwezige broedende vogels niet worden verstoord.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder Dick Velthuisen (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog Abigail Rousseau (0320-265541);
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421;
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan de OFGV (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.