



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontgrondingenwet besluit

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het bouw- en woonrijp maken van het gebied Noorderplassen 2x4 in Almere.



Aanvrager:

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE

Locatie:

Noorderplassen 2x4, Almere

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag: 18-12-2014

Ontwerpbesluit

Inhoud:

1	Besluit Ontgrondingenvergunning	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
2	Inleiding	4
3	Procedure	4
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	4
4.1	Voorziening oppervlaktedelfstoffen	5
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten	6
4.3	Natuurwaarden / Ecologie	7
4.4	Archeologische/aardkundige waarden	8
4.5	Algemeen Milieubeleid	9
4.6	Bodemverontreinigingen	9
4.7	Ruimtelijk beleid	9
4.8	Besluit Milieueffectrapportage	10
4.9	Privaatrechtelijke situatie	11
4.10	Effecten voor omwonenden	11
5.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen .	11
Bijlage 1		12

1 Besluit Ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 18 december 2014 heeft de gemeente Almere een aanvraag voor een vergunning ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het bouw- en woonrijp maken van het gebied Noorderplassen 2x4 in Almere.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de gemeente Almere en het hieronder overwogene besluit Gedeputeerde Staten dat:

- Aan gemeente Almere onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning wordt verleend voor het bouw- en woonrijp maken van het gebied Noorderplassen 2x4 in Almere.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de percelen kadastraal bekend als gemeente Almere, sectie E, nummers 587, 588, 589 en 590 en ligt ten zuiden van Boeilijn, ten noorden van Grootzeil, ten westen van Kraaiennest en ten oosten van Grootzeil.
- De aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De vergunning geldig is tot 1 juli 2016.

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

2 Inleiding

Op 18 december 2014 heeft de gemeente Almere een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het bouw- en woonrijp maken van het gebied Noorderplassen 2x4 in Almere. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1a : Kadastrale kaart en uittreksel kadastrale legger;

bijlage 1b : Riolschetsontwerp;

bijlage 1c : Situatie van de ontgronding 2x4;

bijlage 1d : Grondhoeveelheden 2x4;

bijlage 2.3 : Grondonderzoek Sprietzeil;

bijlage 4.4 : Beleidskaart archeologie;

bijlage 4.6 : Memo Flora en Fauna;

bijlage 7 : Bijlage uittreksel KvK gemeente Almere;

De ontgronding zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Almere , sectie E, nummers 587, 588, 589 en 590 en ligt ten zuiden van Boeilijn, ten noorden van Grootzeil, ten westen van Kraaiennest en ten oosten van Grootzeil.

Doel van de ontgronding is het bouw- en deels woonrijp maken voor woningbouw. Hiervoor zullen stroken worden ontdaan van zand en aangevuld met overvloedige grond die dienst doet als plantvak. Laaggelegen stroken zullen eerst op hoogte worden gebracht. De stroken met bestemming pad, bouwweg of bouwblok worden eerst voorzien van circa 1 meter dik zandcunet. Tevens zullen rioleringen worden gelegd. Tot slot zal het terrein in zijn geheel op de ontworpen hoogtes worden afgewerkt. Na verlening van de vergunning kan worden gestart met de werkzaamheden en het werk moet zijn beëindigd voor 1 maart 2016.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet door enige paragraaf in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de oppervlakte van de ontgraving is er in dit geval sprake van een vergunningplicht en geen vrijstelling volgens het artikel 8.2.1. van de VFL.

3 Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing bij de te volgen voorbereidingsprocedure. Op 13 januari 2015 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk 9564/HZ_ONTGR-24088. De aanvraag is, op dezelfde datum, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs (provinciaal ecooloog en archeoloog, Waterschap) verzonden. De gemeente Almere is gevraagd mee te delen of de beoogde ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, overeenkomstig artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbeschikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben 12 maart 2015 tot en met woensdag 22 april 2015 in het gemeentehuis te Almere en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Almere Vandaag.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgronding betrokken belangen te worden afgewogen.

Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgronding

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 38.254 m². De maximale ontgravingsdiepte bedraagt 4,00 meter beneden het maaiveld. Het maaiveld binnen het projectgebied varieert sterk in hoogte. De hoger gelegen delen kennen een hoogte van -2,30 meter NAP. De lager gelegen delen kennen een hoogte van -3,50 meter. Er zal 10.315 m³ zand en 18.901 m³ klei worden ontgraven.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan de Beleidsregel vergunningverlening. Naast de effectgerichte afweging bij ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.1 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Het gaat hierbij om primaire ontgrondingen. Secundaire ontgrondingen, ontgrondingen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen bij een bepaalde functie waarbij oppervlaktedelfstoffen vrijkomen, bijvoorbeeld wegeaanleg of natuurontwikkeling, zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar. Er sprake is van een secundaire ontgronding omdat de ontgronding wordt uitgevoerd voor het bouw- en woonrijp maken van het gebied Noorderplassen 2x4 in Almere. Alle te ontgraven oppervlakte delfstoffen worden binnen het projectgebied gebruikt.

Er zal zand worden aangevoerd. Dit zal worden verzorgd door de aannemer.

Voor het toepassen van aangevoerd materialen zoals het opnieuw toepassen van vrijkomende grond zijn er in het kader van het Besluit bodemkwaliteit meldingsvoorschriften opgenomen. Zie hiervoor de website:

<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen / delfstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied varieert sterk in hoogte. Gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN) blijkt dat de hoger gelegen delen een hoogte kennen van -2,30 meter NAP. De lager gelegen delen kennen een hoogte van -3,50 meter NAP.

Uit de bodembeschrijving vermeld in de aanvraag blijkt de eerste meter tot 1,5 meter beneden maaiveld uit ophoogzand te bestaan. Daaronder bevindt zich een pakket van 3 tot 4 meter klei. Dit is de oude zeebodem. Daaronder komt een laag klei voor met plaatselijk zandlaagjes van circa 2 meter dikte. Tussen het onderliggende pakket zand en het bovenliggende laag klei komt nog een klein laagje basisveen voor. Dit komt overeen met de boorbeschrijvingen uit het Dinoloket.

De geologische beschrijving uit het Dinoloket is opgevraagd. Daaruit blijkt de eerste 2 meter uit holocene afzettingen te bestaan met daaronder de formatie van Boxtel welke een dikte kent van circa 4 meter. Daaronder bevinden zich gestuwde afzettingen met een dikte van circa 50 meter. Deze gestuwde afzettingen zijn tevens het eerste watervoerende pakket.

De dichtstbijzijnde peilbuis uit Dinoloket ligt binnen een straal van 500 meter van het projectgebied. Deze peilbuis kent geen gegevens. Bestaande peilbuizen zijn hierdoor niet bruikbaar. Na het ophoogzand bestaat de bodem uit holocene klei. Doordat de oude zeebodem over het algemeen zeer slecht doorlatend is, is de freatische grondwaterstand sterk afhankelijk van de lokale situatie. Omdat de ontgroning niet geheel de holocene deklaag doorsnijdt, zal genoeg dikte kleilaag overblijven. Daardoor zal de ontgroning weinig invloed hebben op de grondwaterstand buiten het projectgebied. Ontgravingen in de oude zeebodem hebben over het algemeen slechts over een geringe afstand invloed op de (freatische) grondwaterstand.

Het Waterschap Zuiderzeeland is, als wettelijk adviseur, op de hoogte gesteld van deze vergunningsaanvraag. Voor het aanleggen van de bouwput voor de gestuurde boring en de aanleg van riolering zal gebruik gemaakt worden van een bemaling. Dergelijke bemaling is Waterwetplichtig. Het bevoegde gezag hiervoor is het Waterschap.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgroning geen effecten te verwachten zijn. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

4.3 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd:
bijlage 4.6 : Memo Flora en Fauna.

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn door de Minister van EL&I (Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) het IJsselmeer, het Markermeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn.

Het plangebied behoort niet tot een terrein dat is aangewezen als Natura2000-gebied. Het gebied vervult ook geen functie voor Natura2000. Het gebied ligt in een omgeving die reeds in ontwikkeling is als woonwijk. Een negatief effect van de ontgronding op Natura2000 kan op voorhand worden uitgesloten.

EHS

De ontgronding zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingszone en is eveneens niet gelegen binnen of in de nabijheid van de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Het dichtstbijzijnde EHS gebied is Pampushout en ligt op circa 500 meter afstand van het plangebied. Externe werking is gezien de afstand uitgesloten.

Flora- en faunawet

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw). Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 3 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag voor de Ffw.

De ontgronding bestaat uit het deels vergraven van een opgebracht zandpakket. Uit een door de gemeentelijk ecooloog uitgevoerde inventarisatie van beschermde natuurwaarden blijkt dat er, naast broedvogels, geen andere uit de Ffw beschermde natuurwaarden aanwezig zijn. Van de broedvogels zijn alleen grondbroedvogels (graspieper, gele kwikstaart, veldleeuwerik) aangetroffen. Daarnaast zullen in de ruigten inmiddels ook enige andere soorten zich kunnen vestigen. Gezien de aard van het terrein kan worden uitgesloten dat onder de broedvogelbevolking soorten aanwezig zijn waarvan de nesten jaarronde bescherming genieten. Dit betekent dat werken buiten de broedperiode niet strijdig is met de Flora- en faunawet. Indien werkzaamheden binnen de broedperiode noodzakelijk zijn, zal voorafgaand aan de broedperiode het werkterrein ongeschikt voor vestiging worden gemaakt. Gedurende de broedperiode wordt deze ongeschiktheid gewaarborgd (bijvoorbeeld door frezen, eggen of klepelen). Door deze maatregelen wordt voorkomen dat broedvogels zich tijdens de werkzaamheden alsnog gaan vestigen.

Hiervoor worden voorschriften opgenomen in de vergunning.

Boswet

Het gebied waarvoor de ontgrondingenvergunning is aangevraagd valt binnen de bebouwde komgrens volgens de Boswet. Deze is in 2013 vastgesteld. Het verwijderen van houtopstanden wordt door de boswet niet belemmerd.

De provinciaal ecooloog heeft geen opmerkingen met betrekking tot de ontgrondingenaanvraag.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de voorschriften wordt voldaan.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie: bijlage 4a : Archeologische beleidskaart met indicatie gebied.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied Noorderplassen 2x4 is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied of aardkundige sterlocatie. Het plangebied is niet gelegen in een PARK-gebied of top-10 archeologische locatie. Wel is het gebied gelegen in een archeologische aandachtsgebied.

Aardkundige waarden

In het gebied zijn geen bijzondere aardkundige waarden aanwezig.

Archeologische waarden

Op 18 juni 2009 is de archeologienota 2009 vastgesteld. Hiermee voert Almere een actief Archeologisch Monumentenzorg (AMZ) beleid, gericht op:

1. het veiligstellen van de meest waardevolle vindplaatsen in de gemeente;
2. het zoveel mogelijk integreren van deze locaties in de diverse inrichtingsplannen;
3. het kenbaar en herkenbaar maken van de bijzondere geschiedenis van Almere aan het publiek.

Onderdeel van het beleid is de Archeologische Beleidskaart Almere (ABA). Hierop is het gebied waar de ontgroning gaat plaatsvinden vrijgegeven. Daarmee verdient de locatie geen verdere aandacht meer als archeologische aandachtsgebied uit het Omgevingsplan.

Mochten bij graafwerkzaamheden in de vrijgeven delen alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Ook is er kans op het aantreffen van scheepswrakken. De meldingsplicht zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

4.5 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.6 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgrondingen een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning Noorderplassen 2x4, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen zijn aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.7 Ruimtelijk beleid

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Almere heeft naar aanleiding van ditverzoek, bij brief met datum ontvangst van 20 februari 2015 aangegeven dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen "Noorderplassen Oost en West" betreft. Hierin heeft de betreffende locatie de bestemming Gemengd-3, artikel 8.1 uit te werken voor wonen, al dan niet in combinatie met ruimte voor uitoefening van aan huis verbonden beroep dan wel bedrijfsmatige activiteiten aan huis. Met de daarbij behorende voorzieningen zoals aangegeven in het bestemmingsplan. De gemeente geeft aan dat er voor de ontgroning geen planologische beperkingen gelden.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.8 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MERplicht, maar moet getoetst worden of een m.e.r. beoordeling nodig is.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 3,8 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht.
- **Diepte:**
De ontgraving reikt tot 4,00 meter beneden het huidige maaiveld. De maximale diepte is bedoeld voor de aanleg van de riolering. De rest van de ontgroning is het op hoogte brengen van het gebied voor woningenbouw, weg en plantvakken. Het grootste deel van de ontgroning kent een geringe diepte.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het gebied zelf nog niet bewoond is. De omliggende omgeving is wel bewoond. De gemeente kan overwegen om hekken om het gebied te plaatsen.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen binnen de bebouwde kom van Almere ten westen van de bestaande Noorderplassen. Het gebied in de omgeving van de ontgroning is een reeds in ontwikkeling zijnde woningbouwlocatie. Het gebied kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belang. Er zijn geen gebieden die onder de Natuurbeschermingswet 1998 vallen of grondwaterbeschermingsgebieden die binnen de invloedssfeer van het project gelegen zijn.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- **Grensoverschrijdende karakter:**
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die binnen het projectgebied valt.
- **Orde van grootte en complexiteit:**

De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de diepte maken het werk overzichtelijk en de effecten zijn goed voorspelbaar in te schatten.

- Invloed omwonenden:

Het is een toekomstig woningbouwgebied. In het project gebied zelf wonen geen mensen. In de omgeving zijn wel woningen aanwezig. Mocht er gevaarzetting mogelijk is het raadzaam om hekken te plaatsen.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Eventueel aanwezige beschermingswaardige archeologische waarden worden beschermd middels voorschriften. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.9 Privaatrechtelijke situatie

De geplande ontgroning voor het bouw- en woonrijp maken van het gebied Noorderplassen 2x4 in Almere, zal plaatsvinden op de percelen kadastraal bekend als de gemeente Almere, sectie E, nummers 587, 588, 589 en 590. Alle percelen zijn in eigendom van de gemeente Almere.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de gemeente Almere.

4.10 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in een toekomstig woningbouwgebied. In het projectgebied zelf wonen geen mensen. In de omgeving zijn wel woningen aanwezig. Overlast van geluid is gering en van tijdelijke aard. Omdat het te ontgronden gebied nog niet bewoond is, is er nog niet een directe gevaarzetting. Mocht er toch een gevaarzetting optreden is het raadzaam om hekken te plaatsen.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling nodig is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van 12 maart 2015 tot en met woensdag 22 april 2015 in het gemeentehuis te Almere en de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag van de gemeente Almere om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het bouw- en woonrijp maken van het gebied Noorderplassen 2x4 in Almere.

kenmerk:

Voorschrift 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Gemeente Almere Postbus 200 1300 AE ALMERE
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Voorschrift 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond voor 1 maart 2016.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 4,00 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 18.901 m³ klei en 10.315 m³ zand worden vergraven. Er mag geen grond worden afgevoerd van het projectgebied.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage 1b het Rioolschetsontwerp en bijlage 1c Situatie van de ontgroning 2x4
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

-
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel wordt afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste

vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Er dient gewerkt te worden conform de voorwaarden uit de ontheffing Flora- en Faunawet.
- 4.3 Indien werkzaamheden binnen de broedperiode noodzakelijk zijn, moet voorafgaande aan de broedperiode het gebied waar de ontgroning plaatsvindt ongeschikt voor verstiging van broedende vogels worden gemaakt. Gedurende de broedperiode moet deze ongeschiktheid gewaarborgd blijven. Dit kan door frezen, eggen of klepelen.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder Dick Velthuisen (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog Abigail Rousseau (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421;
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.