



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

M.e.r. beoordelingsbesluit

Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V.
Pontonweg 10
1332 CA ALMERE





Locatie:

Pontonweg 10
1332 CA Almere

Onderwerp:

M.e.r. beoordelingsbesluit

Datum aanvraag: 21-10-2014

Geachte directie,

Op 21 oktober 2014 heeft u bij Gedeputeerde Staten van Flevoland een aanmeldnotitie ingediend voor het reviseren en wijzigen van uw omgevingsvergunning.

Voor de Vijfhoek zijn de volgende omgevingsvergunningen en meldingen verleend:

- Omgevingsvergunning milieu, dd. 16-05-2007, kenmerk 540341.
- Melding 8.19 Wm, dd. 16-7-2009.
- Omgevingsvergunning milieu, 19-06-2013, kenmerk 180613/JBA/kbe/-0001.
- Omgevingsvergunning milieu, 11-05-2014, kenmerk 140410/DFR/kbe-001.
- Melding Activiteitenbesluit, dd. 27-07-2014, kenmerk nbgibb7eaf.

De revisie heeft betrekking op het actualiseren van deze bestaande vergunningen en meldingen. De wijziging betreft de volgende aspecten:

- Verandering van de inrichting van het terrein.
- Uitbreiden van de opslagcapaciteit en jaar doorzet.
- Uitbreiding van de afvalstoffen die binnen de inrichting worden geaccepteerd.
- Het uitvoeren van nieuwe be- en verwerkingsprocessen zoals het wassen van grind, het shredderen van afvalstoffen en immobiliseren van afvalstoffen.
- De bouw en in gebruikname van een nieuwe betonmortelcentrale.

De nieuwe betonmortelcentrale is hoger dan het bestemmingsplan toelaat. Verder is in de omgevingsvergunning van 16 mei 2007 een puinbreekcapaciteit vergund groter dan 100.000 ton. Het bestemmingsplan laat maximaal 100.000 ton toe. Daarom wordt verzocht om een projectafwijakingsbesluit in het kader van het bestemmingsplan. Voor dit besluit wordt een aparte Ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Per 1 januari 2013 is het uitvoeren van een m.e.r. beoordeling gemandateerd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Aanleiding Mer-beoordeling

Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V. heeft het voornemen om binnen haar inrichting een aantal wijzigingen door te voeren met betrekking tot afvalstoffen.

Uit een uitspraak van het Europees hof van Justitie blijkt dat het begrip verwijdering in cat. D18.1, bijlage 1 bij het Besluit m.e.r. breder moet worden opgevat en dat naast verwijderingshandelingen ook handelingen die leiden tot nuttige toepassing moeten worden meegenomen. Aangezien er binnen de inrichting handelingen plaatsvinden met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag vallen deze activiteiten onder cat. D18.1 van de bijlage 1 bij het Besluit m.e.r.

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

De inhoudelijke beoordeling vindt u in de bijlage.

Conclusie

Uit de inhoudelijk beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieu-effectrapport op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling van de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de vergunningprocedure zal plaatsvinden.

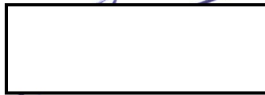
Besluit

Gelet op het voorgaande besluit ik, op grond van artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, dat het opstellen van een milieu-effectrapport niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van het besluit op de in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Een afschrift van deze brief is tevens naar uw adviseur en Gedeputeerde Staten van Flevoland en de gemeente Almere gestuurd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

Geen bezwaar mogelijk

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt.

In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunt u uw eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.

M.e.r.-beoordelingsnotitie

locatie : Pontonweg 10
initiatiefnemer: Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V.
aanleiding : Revisie en wijziging omgevingsvergunning
datum : Oktober 2014

Aanleiding M.e.r.-beoordeling

Recycling Maatschappij Vijfhoek Flevoland B.V. (verder de Vijfhoek) heeft het voornemen om binnen haar inrichting een aantal wijzigingen door te voeren met betrekking tot afvalstoffen.

Het betreft de volgende wijzigingen:

- Verandering van de inrichting van het terrein.
- Uitbreiden van de opslagcapaciteit en jaar doorzet.
- Uitbreiding van de afvalstoffen die binnen de inrichting worden geaccepteerd.
- Het uitvoeren van nieuwe be- en verwerkingsprocessen zoals het wassen van grind en het shredderen van afvalstoffen.
- De bouw en gebruiknaam van een nieuwe betonmortelcentrale.

Verder verzoekt de Vijfhoek om een projectafwijakingsbesluit voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de nieuwe betonmortelcentrale en een eerder vergunde breekcapaciteit van meer dan 100.000 ton. Daarvoor zal bij de aanvraag om een omgevingsvergunning een ruimtelijke onderbouwing worden gevoegd.

De huidige inrichting is een type C inrichting met een IPPC installatie (opslag van meer dan 50 ton gevaarlijke afvalstoffen) waarvoor Gedeputeerde Staten van Flevoland bevoegd is.

Uit een arrest van het Europese hof van justitie blijkt dat het begrip verwijdering, uit cat. D18.1 uit het Besluit milieueffectrapportage breder moet worden opgevat. Ook nuttige toepassing valt hieronder. Hiermee wordt de inrichting, overeenkomstig onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Overwegingen

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat het bevoegd gezag uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de meldnotitie een beslissing moet nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben een MER moet worden gemaakt.

De gevolgde procedure is aangegeven in de artikelen 7.16 t/m 7.18 van de Wm.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen en meldingen verleend:

- Omgevingsvergunning milieu, dd. 16-05-2007, kenmerk 540341.
- Melding 8.19 Wm, dd. 16-7-2009.
- Omgevingsvergunning milieu, 19-06-2013, kenmerk 180613/JBA/kbe/-0001.
- Omgevingsvergunning milieu, 11-05-2014, kenmerk 140410/DFR/kbe-001.
- Melding Activiteitenbesluit, dd. 27-07-2014, kenmerk nbgibb7eaf.

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

Toetsing

De toetsing vindt plaats aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

Hieronder volgt de toetsing aan deze criteria.

Ad.1 Kenmerken van het project

De omschrijving van de kenmerken van het project worden aan de hand van de volgende punten beschreven:

Omvang van het project

De Vijfhoek heeft het voornemen om naast de bouw van een nieuwe betonmortelcentrale, de opslag van afval-, bouw- en grondstoffen te vergroten tot 600.000 ton, de jaar doorzet hiervan te verruimen tot 2.400.000 ton en enkele nieuwe be- verwerkingsactiviteiten zoals het wassen van grind en het shredderen of immobiliseren van afvalstoffen te ontwikkelen.

In 2007 is vergunning verleend voor een breekcapaciteit groter dan 100.000 ton / jaar. Het geldende bestemmingsplan "De Vaart IV en VI" laat een maximale breekcapaciteit toe van 100.000 ton / jaar. Verder laat het bestemmingsplan inclusief vrijstelling een maximale bouwhoogte van 30 meter toe. Aanvraagster zal daarom bij de aanvraag een ruimtelijke onderbouwing voegen met een verzoek om een projectafwijkingbesluit te nemen, waardoor het meer dan 100.000 ton puinbreken wordt gelegaliseerd en de bouw van de betonmortelcentrale kan worden gerealiseerd.

Uit verspreidingsberekeningen blijkt dat de verruiming van de opslag capaciteit en de jaar doorzet niet tot gevolg heeft dat de grenswaarden voor fijnstof en NOx worden overschreden..

Bij het verlenen van een projectafwijkingbesluit kan op grond van bovenstaande een omgevingsvergunning verleend worden.

Cumulatie met andere projecten

In het bestemmingsplan voor het industrieterrein "De Vaart" is rekening gehouden met de vestiging van zwaardere categorieën bedrijven waartoe ook de Vijfhoek behoort. De dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning aan de Heinsiusweg is op ca. 270 mtr. gelegen. Het

industrieterrein "De Vaart" is een gezoneerd industrieterrein. In de omgevingsvergunning zal getoetst worden of de activiteiten van de Vijfhoek niet leiden tot een overschrijding op de zonegrens.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Binnen de inrichting wordt gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. Het betreft hier met name grond- en hulpstoffen voor de productie van betonwaren en betonmortel. De inrichting moet voldoen aan de best beschikbare technieken. Dit houdt in dat ten aanzien van o.a. energie maar ook emissies naar de omgeving wordt voldaan aan de nieuwste eisen.

De productie van afvalstoffen

De afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan betreft een kleine hoeveelheid huishoudelijk afvalwater en wat restafval. De inrichting is er op gericht om afvalstoffen waaronder steenachtige materialen geschikt te maken voor hergebruik. Het hergebruik kan binnen de inrichting plaatsvinden bij de productie van betonwaren en betonmortel dan wel elders. Bij het bewerken van de diverse afvalstoffen kunnen kleine hoeveelheden afvalstoffen ontstaan, deze zullen worden afgevoerd naar inrichtingen die het alsnog geschikt maken voor hergebruik.

Verontreiniging en hinder

Als gevolg van de activiteiten zijn mogelijk effecten te verwachten op de lucht-, bodem- en oppervlaktewaterkwaliteit als gevolg van diverse emissies. Dit wordt verder onder ad. 3 uitgewerkt.

Risico van ongevallen

Binnen de inrichting worden geen toxische stoffen toegepast of geproduceerd.

De bedrijfsactiviteiten vinden plaats binnen de inrichting. In de omgevingsvergunning wordt een voorschrift opgenomen die voorschrijft dat personeel en derden die binnen de inrichting werkzaam zijn worden geïnstrueerd zodat nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van ongevallen zoveel mogelijk worden voorkomen.

Ad.2 Plaats van het project

Het bestemmingsplan voor het industrieterrein "De Vaart IV-VI" laat de vestiging van zwaardere categorieën bedrijven, waar ook de Vijfhoek toe behoort.

Gevoelig gebied

In de directe omgeving van de activiteit zijn geen gevoelige gebieden aanwezig.

Archeologie, landschap en cultuurhistorie

Op basis van de gemeentelijke Archeologische Beleidskaart Almere (ABA) is het gehele terrein van de inrichting aangemerkt als vrijgegeven. Voor vrijgegeven terreinen is er geen sprake van een archeologische vergunningplicht of archeologisch onderzoek.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan "De Vaart IV-VI" is als mitigerende maatregel de verbindingszone Oostvaardersplassen - Lepelaarsplas opgenomen. Met deze maatregel wordt bereikt dat er een verbinding instant blijft tussen de Oostvaardersplassen en de Lepelaarsplas en er een bufferende werking is richting de Natura 2000-gebieden Markermeer & IJmeer.

Natuurgebieden

De dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebieden zijn de volgende:

- Markermeer & IJmeer op circa 1,5 km;
- Oostvaardersplassen op circa 2 km;
- Lepelaarsplassen op circa 2 km.

De belangrijkste emissiebronnen bij de Vijfhoek zijn geluid en stof hiervan zijn geen effecten te verwachten op bovengenoemde gebieden.

Industrieterrein "De Vaart" is gezoneerd. Omdat de Vijfhoek geen overschrijding op de zonegrens mag veroorzaken biedt de zonegrens voldoende waarborg dat deze gebieden t.a.v. het aspect geluid voldoende zijn beschermd. De Vijfhoek voldoet aan de stand der techniek om de verspreiding van stof tegen te gaan. Uit de berekening van de luchtkwaliteit blijkt dat deze in de omgeving voldoet aan de wettelijke normen. Er is daarom niet te verwachten dat de uitstoot van stof bij de Vijfhoek zal leiden tot effecten op de nabijgelegen delen van de EHS.

Natura 2000-gebieden

De Oostvaardersplassen en Lepelaarsplassen zijn aangewezen voor vogelsoorten en daarmee niet stikstofgevoelig. Voor het Markermeer & IJmeer geldt dat deze zijn aangewezen voor Kranswierwateren. De kritische depositiewaarde hiervoor is 2400 mol/ha/jaar. De achtergronddepositie is lager dan 1000 mol/ha/jaar. Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat de jaarvracht aan NOx geproduceerd door de Vijfhoek ca. 14,5 ton bedraagt. In de aanvraag om een omgevingsvergunning zal het aspect stikstofdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden verder moeten worden uitgewerkt. Een beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet van de mogelijke effecten van de stikstofdepositie op genoemde stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zal onderdeel uitmaken van de beslissing op de aanvraag van de omgevingsvergunning.

Ad. 3. Kenmerken van het potentiële effect

De mogelijke effecten die belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen veroorzaken worden hieronder beschreven.

Effecten op lucht, bodem en oppervlaktewater:

De belangrijkste effecten op de milieucompartimenten lucht, bodem en oppervlaktewater, zijn geluid en stof en in mindere mate geur.

Geluid

Bij de aanmeldnotitie voor deze m.e.r.- beoordeling is een akoestisch onderzoek gevoegd. De Vijfhoek is gesitueerd aan de Pontonweg 10 op het gezoneerde industrieterrein "De Vaart" te Almere.

Op circa 30 meter van de ingang van de inrichting is de penitentiaire inrichting Almere (PI Almere) gelegen welk conform de Wet Geluidshinder geen geluidsgevoelig object is. Uit berekeningen blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor zowel de dag-, avond- en nacht periode onder de streefwaarden blijft van resp. 65, 60 en 55 dB(A), welke geldt voor woningen op gezoneerde industrieterreinen.

De inrichting bevindt zich op het midden van het gezoneerde industrieterrein. De afstand tot de zonegrens van 1400 tot 2200 meter. De wettelijke grenswaarde op de zonegrens vormt het toetsingskader voor geluid. Deze grenswaarde geldt voor de gecumuleerde geluidbelastingen als gevolg van alle bedrijven op het industrieterrein samen. De inpasbaarheid van het bedrijf wordt getoetst aan de hand van het actuele zonebewakingsmodel.

In de procedure voor een omgevingsvergunning zal de zonebeheerder advies gevraagd worden over de inpasbaarheid van de nieuwe activiteiten.

Stof

De diverse activiteiten met grond-, bouw- en afvalstoffen kunnen stof emissies veroorzaken. Het betreft hier met name diffuse emissies. De Nederlandse emissie richtlijn Lucht voorziet hierin en schrijft voorschriften voor om deze emissies te voorkomen dan wel te beperken.

Door deze voorschriften in de vergunning op te nemen worden stofemissies in afdoende mate beheerst.

Geur

Door de Vijfhoek is geen geuronderzoek uitgevoerd. De stoffen die mogelijk geuroverlast kunnen veroorzaken zijn het groenafval, riool-, kolken- en gemalenslib (RKG-slib) en het teerhoudend asfalt. Het groenafval en RKG-slib kan in geval van geuroverlast in containers worden opgeslagen en worden afgedekt waardoor geurverspreiding wordt voorkomen. Bij het teerhoudend asfalt zal, zolang hierop geen bewerkingen plaatsvinden, de kans dat er geuroverlast ontstaat gering zijn.

In de vergunning zullen t.a.v. het aspect geur voorschriften worden opgenomen om geuroverlast te beperken.

Luchtkwaliteit

In het luchtkwaliteitsonderzoek wat onderdeel is van de aanmeldnotitie zijn verspreidingsberekeningen opgenomen t.a.v. fijn stof en NOx. SO2 is buiten beschouwing gelaten omdat vanaf 2011, benzine, diesel en gasolie nog maar max. 10 mg/kg zwavel mogen bevatten. Dit geldt zowel voor de brandstoffen voor het wegverkeer als voor niet voor het wegverkeer bestemde mobiele machines en landbouwvoertuigen. Daarmee is de bijdrage van de inrichting m.b.t. de SO2 emissie verwaarloosbaar.

Uit de berekeningen voor fijn stof en NOx blijkt dat voor beide wordt voldaan aan de grenswaarden.

Bodem

Een toets conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB-toets) is onderdeel van de aanvraag om een omgevingsvergunning. Aan de hand van deze toets wordt bepaald welke voorzieningen per activiteit noodzakelijk zijn om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken. Deze voorzieningen kunnen per activiteit variëren en kunnen bestaan uit vloeistofdichte- dan/wel vloeistof kerende vloeren, lekbakken, overkappingen etc..

Oppervlaktewater

De inrichting loost het niet verontreinigd hemelwater op het oppervlakte water. De overige afvalwaterstromen worden geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Daar waar mogelijk wordt water in bassins opgeslagen t.b.v. stofbestrijding en de productie van beton.

Omdat de Vijfhoek een inrichting type C met een IPPC-installatie is de waterkwaliteitsbeheerder "Zuiderzeeland" wettelijk adviseur.

De waterkwaliteitsbeheerder zal dan ook om advies gevraagd worden.

Energie

De Vijfhoek verwacht dat met het in gebruik nemen van de nieuwe betoncentrale het energieverbruik wat zal afnemen. Aannemelijk is dat door de nieuwe betoncentrale per kilo product het energieverbruik zal afnemen. Omdat met de nieuwe betoncentrale de

productie verhoogd kan worden is het niet duidelijk of de afname ook geldt voor het totale energieverbruik. In de aanvraag om een omgevingsvergunning zal daarom inzichtelijk gemaakt moeten worden wat het nieuwe (verwachte) energieverbruik zal zijn.

Slotconclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieu-effectrapport op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling over de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de omgevingsvergunningverleningsprocedure zal plaatsvinden.