



**OMGEVINGSDIENST**  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Theo Pouw Beheer B.V.  
Isotopenweg 29  
3542 AS UTRECHT

<b>Verzenddatum</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>Kenmerk</b>
30 JAN. 2014	1.	140129/RJE/kbe-001

**Onderwerp:**

Besluit m.e.r. beoordeling, puinbreekinstallatie, Asfaltstraat 25, Lelystad.

Geachte directie,

Op 31 juli 2013 heeft u bij Gedeputeerde Staten van Flevoland een OLO aanvraag met nummer 899255 ingediend voor het oprichten van een puinbreekinstallatie. Deze aanvraag beschouwen wij tevens als een melding voor de m.e.r. beoordeling. Per 1 januari 2013 is het uitvoeren van een m.e.r. beoordeling gemandateerd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

**Aanleiding Mer-beoordeling**

U heeft het voornemen om binnen uw inrichting steenachtige materialen te gaan breken en teerhoudend asfalt op te slaan.

Uit een uitspraak van het Europees hof van Justitie blijkt dat het begrip verwijdering in cat. D18.1, bijlage 1 bij het Besluit m.e.r. breder moet worden opgevat en dat naast verwijderingshandelingen ook handelingen die leiden tot nuttige toepassing moeten worden meegenomen. Aangezien de puinbreker een capaciteit heeft van meer dan 50 ton per dag valt deze activiteit onder cat. D18.1 van de bijlage 1 bij het Besluit m.e.r.

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

De inhoudelijke beoordeling vindt u in de bijlage.

**Conclusie**

Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieu-effectrapport op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling van de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de vergunningprocedure zal plaatsvinden.

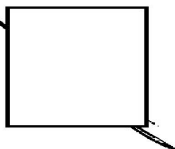
**Besluit**

Gelet op het voorgaande besluit ik, op grond van artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, dat het opstellen van een milieu-effectrapport niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van het besluit op de in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Een afschrift van deze brief is tevens naar uw adviseur en Gedeputeerde Staten van Flevoland gestuurd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;  
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;  
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

**Geen bezwaar mogelijk**

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt.

In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunt u uw eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.

Bijlage: m.e.r.-beoordelingsnotitie Asfaltstraat 25 te Lelystad



**OMGEVINGSDIENST**  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **m.e.r.-beoordelingsnotitie**

locatie : Asphaltstraat 25, te Lelystad  
initiatiefnemer: Theo Pouw Beheer B.V.  
aanleiding : Oprichting puinbreekinstallatie  
datum : januari 2014

---

### **Aanleiding Mer-beoordeling**

Theo Pouw beheer B.V. wil zijn huidige inrichting geschikt maken voor het breken van puin en de opslag van teerhoudend asfalt. De huidige inrichting is een type B inrichting (opslag van inerte goederen) waarvoor burgemeester en wethouders van Lelystad bevoegd is. Met deze wijziging wordt de inrichting een type C inrichting met een IPPC installatie. Naast het breken wat een vergunningplichtige activiteit is, is er sprake van de opslag van meer dan 50 ton gevaarlijke afvalstoffen.

Uit een arrest van het Europese hof van justitie blijkt dat het begrip verwijdering, uit cat. D18.1 uit het Besluit milieueffectrapportage breder moet worden opgevat. Ook nuttige toepassing valt hieronder. Hiermee wordt de inrichting, overeenkomstig onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., mer-beoordelingsplichtig.

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

### **Overwegingen**

#### **- Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat het bevoegd gezag uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de aanmeldnotitie een beslissing moet nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben een MER moet worden gemaakt.

De gevolgde procedure is aangegeven in de artikelen 7.16 t/m 7.18 van de Wm.

#### *Vergunde situatie*

Voor de inrichting is de volgende omgevingsvergunning en melding verleend:

- Omgevingsvergunning bouwen, dd. 18-07-2013, kenmerk L20130200.
- Melding Activiteitenbesluit, dd. 28-02-2013, kenmerk iy9fy9fspa.

## **- Toetsing**

De toetsing vindt plaats aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

Hieronder volgt de toetsing aan deze criteria.

### Ad.1 Kenmerken van het project

De omschrijving van de kenmerken van het project worden aan de hand van de volgende punten beschreven:

#### *Omvang van het project*

Theo Pouw heeft het voornemen haar opslag van steenachtige materialen en het breken hiervan te verplaatsen van de Mortelstraat 9 te Lelystad naar de ca. 100 mtr. verderop gelegen asfaltstraat 25 te Lelystad. Na deze verplaatsing zullen de activiteiten van Theo Pouw aan de Mortelstraat worden beëindigd. Binnen de inrichting kan maximaal 80.000 ton aan steenachtige materialen worden opgeslagen. Het geldende bestemmingsplan voor het industrieterrein Oostervaart staat het breken van maximaal 100.000 ton per jaar toe. Verder wil Theo Pouw op jaarbasis ca. 500.000 ton steenachtige materialen, grond en baggerspecie overslaan. Dit is ten opzichte van haar activiteiten aan de Mortelstraat een toename van ca. 200.000 ton. Deze maximale hoeveelheden zullen in de omgevingsvergunning vastgelegd gaan worden.

Uit verspreidingsberekeningen blijkt dat het effect op luchtkwaliteit in niet betekende mate is.

Op grond van bovenstaande kan een omgevingsvergunning verleend worden.

#### *Cumulatie met andere projecten*

In het bestemmingsplan voor het industrieterrein is rekening gehouden met de vestiging van zwaardere categorieën bedrijven. De dichtstbijzijnde woning aan de Bronsweg is op ca. 800 mtr. gelegen. Het industrieterrein Oostervaart is een gezonde industrieterrein. In de omgevingsvergunning zal getoetst worden of de activiteiten van Theo Pouw niet leiden tot een overschrijding op de zonegrens. Verder laat het bestemmingsplan het breken van maximaal 100.000 ton steenachtige materialen toe.

#### *Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen*

Binnen de inrichting wordt geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. De inrichting moet voldoen aan de best beschikbare technieken. Dit houdt in dat ten aanzien van o.a. energie maar ook emissies naar de omgeving wordt voldaan aan de nieuwste eisen. Verder heft Theo Pouw een los- en laad kade aangelegd om het transport over water te bevorderen.

#### *De productie van afvalstoffen*

De afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan betreft een kleine hoeveelheid huishoudelijk afvalwater en wat restafval. De inrichting is er op gericht om afvalstoffen met name steenachtige materialen geschikt te maken voor hergebruik. Wel kunnen bij het bewerken van deze materialen kleine hoeveelheden afvalstoffen ontstaan zoals betonijzer en hout. Deze zullen worden afgevoerd naar inrichtingen die het alsnog geschikt maken voor hergebruik.

#### *Verontreiniging en hinder*

Als gevolg van de activiteiten zijn mogelijk effecten te verwachten op de lucht-, bodem- en oppervlaktewaterkwaliteit als gevolg van diverse emissies Dit wordt verder onder ad. 3 uitgewerkt.

### *Risico van ongevallen*

Binnen de inrichting worden geen toxische stoffen toegepast of geproduceerd.

De bedrijfsactiviteiten vinden plaats binnen de inrichting. In de omgevingsvergunning wordt een voorschrift opgenomen die voorschrijft dat personeel en derden die binnen de inrichting werkzaam zijn worden geïnstrueerd zodat nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van ongevallen zoveel mogelijk worden voorkomen.

### Ad.2 Plaats van het project

Het bestemmingsplan voor het industrieterrein Oostervaart laat de vestiging van zwaardere categorieën bedrijven, waar ook Theo Pouw toe behoort.

### *Gevoelig gebied*

In de directe omgeving van de activiteit zijn geen gevoelige gebieden aanwezig.

### *Natuurgebieden*

De dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebieden zijn de volgende:

- IJsselmeer op circa 3,4 km;
- Markermeer & IJmeer op circa 7,5 km;
- Oostvaardersplassen op circa 9,9 km;

De belangrijkste emissiebronnen bij Theo Pouw zijn geluid en stof hiervan zijn geen effecten te verwachten op bovengenoemde gebieden. Verder is de stikstof bijdrage van de inrichting in niet betekende mate, zodat hiervan ook geen of nauwelijks effect is te verwachten.

### Ad. 3. Kenmerken van het potentiële effect

De mogelijke effecten die belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen veroorzaken worden hieronder beschreven.

#### *Effecten op lucht, bodem en oppervlaktewater:*

De belangrijkste effecten op de milieucompartimenten lucht, bodem en oppervlaktewater, zijn geluid en stof en in mindere mate geur.

#### **Geluid**

De inrichting van Theo Pouw is gesitueerd aan de Asfaltstraat 25 op het gezoneerde industrieterrein Oostervaart te Lelystad. De afstand tot de zonegrens bedraagt minimaal 800 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning (Bronsweg) bedraagt circa 1 km. Dit betreft een woning binnen de geluidzone van het industrieterrein. De wettelijke grenswaarde op de zonegrens vormt het toetsingskader voor geluid. Deze grenswaarde geldt voor de gecumuleerde geluidbelastingen als gevolg van alle bedrijven op het industrieterrein samen. De inpasbaarheid van het bedrijf wordt getoetst aan de hand van het meest actuele zonebewakingsmodel.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de nieuwe activiteiten niet zorgen voor een overschrijding op de zonegrens. De gemeente Lelystad geeft als zonebeheerder daarom een positief advies.

#### **Stof**

Zowel het breken van puin als de opslag van het te breken- en gebroken puin kunnen stof emissies veroorzaken. Het betreft hier met name diffuse emissies. De Nederlandse emissie richtlijn Lucht voorziet hierin en schrijft voorschriften voor om deze emissies te voorkomen dan wel te beperken.

Door deze voorschriften in de vergunning op te nemen worden stofemissies in afdoende mate beheerst.

#### Geur

Theo Pouw Lelystad heeft ten behoeve van de overslag van Baggerspecie een hernieuwd geuronderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat de omvang van de geuremissie t.o.v. de locatie Mortelstraat niet is gewijzigd. Uit de nieuw afgeleide contouren blijkt dat er geen sprake is van woningen binnen deze contouren. Hiermee wordt voldaan aan het geurbeleid van de provincie Flevoland.

#### Luchtkwaliteit

Theo Pouw heeft verspreidingsberekeningen uitgevoerd t.a.v. zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen.

Ook is de toename van het vrachtverkeer nader onderzocht.

Uit deze berekeningen en nadere toetsing blijkt dat de bijdrage van Theo Pouw Lelystad in niet betekende mate is. De vergunning kan in het kader van luchtkwaliteit verleend worden.

#### Bodem

De gehele inrichting van Theo Pouw Lelystad is voorzien van een vloeistofdichte vloer. Hiermee wordt een verwaarloosbaar risico bereikt en wordt voldaan aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. De nieuwe activiteiten zijn daarmee vergunbaar.

#### Oppervlaktewater

De inrichting lost niet op het oppervlaktewater maar op het vuilwaterriool van de gemeente Lelystad. De waterkwaliteitsbeheerder 'Zuiderzeeland' heeft als wettelijk adviseur verzocht om naast de algemene voorschriften ter bescherming van het riool en de waterzuivering, aanvullende voorschriften op te nemen m.b.t. de concentratie-eis t.a.v. PAK's en monsternamen. Deze zullen dan ook in de vergunning worden opgenomen.

#### - Slotconclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieu-effectrapport op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling over de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de omgevingsvergunningverleningsprocedure zal plaatsvinden.