

Ontgrondingenwet Beschikking

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van bouwvelden en wegen "De Laren" in Almere.

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op grond van de Ontgrondingenwet naar aanleiding van een aanvraag van 3 juli 2013 van de gemeente Almere, kenmerk:

Lelystad,

1. Inleiding.....	3
2. Procedure.....	3
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	4
4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	12
5. Besluit.....	12

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 3 juli 2013 heeft de gemeente Almere een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van bouwvelden en wegen "De Laren" in Almere. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : het aanvraagformulier voor een vergunning in het kader van ontgrondingenwet;
bijlage 2 : plantekening, situatie en profielen;
bijlage 3 : toelichtende tekeningen;
bijlage 3a: huidige situatie en ligging (Almere in Kaart, juni 2013);
bijlage 3b: fasering en schets toekomstig inrichting (juni 2013);
bijlage 4 : kadastrale gegevens;
bijlage 5 : archeologie, selectiebesluit 1M1 en 1M2 De Laren;
bijlage 6 : flora en fauna, bestemmingsplan De Laren, toelichting hoofdstuk 5.5 Ecologie;
bijlage 7 : bodemonderzoeken Geotechnisch onderzoek en advies De Laren, Almere Haven. Witteveen+Bos december 2011.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie G, nummers 1698, 1839, 1841, 4121, 4122, 4123, 4124, 4125, 4126, 4127, 4306, 4480 en 4812. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Almere, in het stadsdeel Almere Haven en ligt ten zuiden van de Havendreef en de Beginweg, ten westen van de Gouwen, ten noorden van de Leemwierde en de Kornwierde en ten oosten van Harteveld en Krachtveld.

Doel van de ontgroning is het voorbelasten van de bouwvelden fase 1 en fase 2, als eerste stap van het bouwrijp maken. Ook de wegen naar de bouwvelden toe worden, voor zover ze worden aangelegd, voorbelast. Omdat de omliggende bosgebieden niet lager mogen komen te liggen dan de bouwvelden (dan zouden ze te nat worden), worden de bouwvelden voorbelast met de cunetmethode: eerst wordt het huidige maaiveld een halve meter afgegraven, en daarna wordt dit nieuwe maaiveld met een meter opgehoogd. In 2014 zal worden gestart met de aanleg van fase 1. Deze fase eindigt 2015. Daarna zal fase 2 worden uitgevoerd en duurt tot maximaal 1 januari 2018. De fases betreffen een opdeling van bouwvelden. Als de woningen van fase 1 verkocht zijn zal fase 2 worden gestart.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde oppervlakte van de bouwvelden en wegen is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde oppervlakte is circa 120.900 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² uit het artikel 8.2.1 van de VFL.

2. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is door ons op 3 juli 2013 ontvangen. Op 22 juli 2013 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 130719/DJA/kbe-003. De aanvraag is, op dezelfde datum en met dezelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Almere, de provinciaal archeoloog en ecoloog verzonden.

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbesikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbesikking hebben van donderdag 12 september 2013 tot en met woensdag 23 oktober 2013 in het stadhuis te Almere en het provinciehuis ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Almere Vandaag.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerp

De besikking is ambtshalve gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbesikking. Er hebben enkele redactionele wijzigingen plaatsgevonden en voorts is gebleken is dat de kadastrale nummers uit de aanvraag niet alle correct waren. Deze fout is nu hersteld. Bijlage 4 van de aanvraag is vervangen en de kadastrale nummers uit de ontwerpbesikking zijn in deze besikking aangepast. De bij de aanvraag gevoegde planomschrijving en plantekening zijn niet gewijzigd. De ontgroning zal conform deze planomschrijving en plantekening worden uitgevoerd. De wijziging heeft dan ook geen gevolgen voor de uit te voeren ontgroning.

De genoemde nummers uit de ontwerpbesikking gemeente Almere, sectie G, nummers 1698, 1838, 1839, 1841, 4121, 4122, 4123, 4126, 4127 en 4306, zullen worden gewijzigd in gemeente Almere, sectie G, nummers 1698, 1839, 1841, 4121, 4122, 4123, 4124, 4125, 4126, 4127, 4306, 4480 en 4812.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 (Omgevingsplan) is door Provinciale Staten van Flevoland op 22 november 2006 vastgesteld en is op 5 december 2006 in werking getreden, partieel herzien in november 2009 op de waterparagrafen. Bij besluit van 30 december 2010 is het Omgevingsplan Flevoland 2006 met 2 jaar verlengd tot 2 december 2012. In dit plan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Dit betreft primaire ontgroningen. Secundaire ontgroningen, ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen ten behoeve van een bepaalde functie waarbij oppervlaktedelfstoffen vrijkomen, ten behoeve van bijvoorbeeld wegaanleg en natuurontwikkeling zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar.

Per 1 september 2007 is de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) van kracht en gewijzigd op 22 december 2012.

Daarnaast heeft op 29 januari 2008 het college van Gedeputeerde Staten de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2008 (Beleidsregel vergunningverlening) vastgesteld als uitwerking van het Omgevingsplan ten aanzien van onder andere ontgroningen. De Beleidsregel vergunningverlening is in werking getreden op 1 maart 2008. Op 1 februari 2011 hebben wij, onder gelijktijdige intrekking van voornoemde beleidsregel, vastgesteld de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011. Deze beleidsregel is in werking getreden op 10 februari 2011. Het toetsingskader van deze beleidsregel is ten aanzien van het onderdeel ontgroning ongewijzigd, zodat dit geen invloed heeft op de inhoud van deze besikking. In deze beleidsregel is tevens het toetsingskader voor de vergunningaanvragen in het kader van de Ontgroningenwet opgenomen.

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor de aanleg van een toekomstige woonwijk 'De Laren'. Er zal maximaal 0,50 meter beneden maaiveld worden gegraven voor het voorbelasten van de bouwvelden en de wegen. De ontgroning is er niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen. De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de

Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Wij noemen hier:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 120.900 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 0,50 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied kent verschillende maaiveld hoogten. Er zal 30.225 m³ klei worden vergraven. Het ontgraven materiaal zal binnen het projectgebied worden gebruikt. Er zal zand worden aangevoerd voor de voorbelasting.

Er zal schoon zand aangevoerd worden. Dit wordt door de aannemer verzorgd, en deze is dus verantwoordelijk voor de herkomst. In de aanvraag staat dat de gemeente Almere de opdrachtnemer vraagt om hiervoor een melding te doen bij het meldpunt bodemkwaliteit. Voor het toepassen van aangevoerd materialen als het opnieuw toepassen van vrijkomende grond zijn er in het kader van het Besluit bodemkwaliteit meldingsvoorschriften opgenomen. Zie hiervoor de website;

<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen in de gegevens van het aangevoerde materiaal en mocht dit nodig blijken waar de vrijkomende grond naar toe wordt afgevoerd.

Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is bijlage 7: bodemonderzoeken Geotechnisch onderzoek en advies De Laren, Almere Haven van Witteveen+Bos december 2011 en informatie uit het aanvraagformulier gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent verschillende hoogten maar bevindt zich gemiddeld op -3 meter NAP en de gevraagde ontgraving reikt tot circa -3,50 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Uit de aanvraag blijkt dat vanaf het maaiveld tot een diepte van circa 6 á 8 meter klei aanwezig is met plaatselijk dunne lagen zand en veen. Hierna volgt een zandpakket (pleistoceen). Op plaatsen van bestaande bouwwegen en bebouwing is ophoogzand aanwezig met een dikte van 0,5 tot 1 meter. Deze beschrijving komt overeen met de geologische beschrijving uit het Dinoloket. Uit Dinoloket blijkt dat vanaf het maaiveld een holocene laag aanwezig is van circa 3,5 á 4 meter. Hierop volgt formatie van Boxtel bestaat met een dikte van 11 meter. Onder de formatie van Boxtel zijn gestuwde afzettingen aanwezig met een pakket dikte van 55 meter.

Uit boringen uit Dinoloket blijkt dat het holocene pakket voornamelijk uit klei bestaat. Afwisselend zijn veenlaagjes aanwezig. De formatie van Boxtel bestaat uit pleistoceen zand en is tevens ook het eerste watervoerende pakket.

In de beschrijving uit het geotechnisch onderzoek van Witteveen+Bos is de stijghoogte beschreven in het eerste watervoerende pakket. Deze stijghoogte komt gemiddeld uit op circa 1,45 meter minus maaiveld. Uit gegevens van een peilbuis geraadpleegd in Dinoloket blijkt dit 1,71 meter minus maaiveld te zijn. Deze peilbuis is niet in het projectgebied gelegen daarom is voor de dichtbij zijnde peilbuis gekozen. Het polderpeil in het gebied bedraagt -4,80 meter NAP. Door dat de ontgraving niet reikt tot in het eerste watervoerende pakket maar alleen in de oude zeebodem, zal de ontgraving op geringe afstand invloed hebben op het (freatische) grondwater. De oude zeelei is over het algemeen slecht doorlatend. Er zal meer dan drie meter klei blijven zitten op het pleistocene zand, daardoor worden er geen problemen met ontoelaatbare kwel of opbarsting verwacht.

De verwachting is dat er geen grondwater onttrokken hoeft te worden bij de graafwerkzaamheden. Als er wel grondwater onttrokken gaat worden dient een melding dan wel vergunning in het kader van de Waterwet bij het Waterschap Zuiderzeeland te worden ingediend.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgraving geen effecten te verwachten zijn tot buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is door de gemeente Almere de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd:
bijlage 6: flora en fauna, bestemmingsplan "De Laren", toelichting hoofdstuk 5.5 Ecologie;

De ontgraving zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingszone en is eveneens niet gelegen binnen de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Wel ligt het projectgebied in de nabijheid van een Ecologische Hoofdstructuur. Ten noorden van de locatie is het Middenbos en het Beginbos gelegen met daartussen de Havendreef. Het Middenbos en het Beginbos bestaan voornamelijk uit vochtig loofbos, afgewisseld met open plekken, grasland en enkele watergangen. Het vormt een kerngebied voor vogels van bos en struweel, boommarter (beoogt, nog niet aanwezig) en bever. Tevens is het een belangrijke stapsteen voor bosgebonden soorten van Pampushout naar Almeerderhout. Dit bosrijke gebied is aangemerkt als 'overige EHS'.

Als gevolg van de ontwikkelingen in de Laren kan er sprake zijn van externe werking op dit EHS gebied omdat als gevolg van het plan de recreatieve druk vanuit de wijk kan toenemen (o.a. honden uitlaten).

De opstanden in het gebied zijn echter zodanig structuurrijk en nauwelijks doordringbaar dat mens en hond in de meeste gevallen op de paden blijven, waardoor de verstoring in het gebied niet wezenlijk toeneemt. Negatieve effecten op de natuurdoelen (wezenlijke kenmerken en waarden) van de EHS worden daarom uitgesloten.

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Gezien de beoogde ontwikkelingen in dit plan kan worden uitgesloten dat er sprake is van directe dan wel indirect negatief effect op de instandhoudingsdoelen op de gebieden die zijn aangewezen onder de natuurbeschermingswet 1998.

Het onderdeel van de Europese Habitatrictlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw).

Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 4 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag inzake de Ffw.

In 2008 is het gebied geïnventariseerd op beschermde soorten door het ecologisch adviesbureau Van der Goes & Groot (Groen & Nederpel 2008). Het plangebied maakt onderdeel uit van het leefgebied van een aantal beschermde soorten.

Licht beschermd en overig beschermd

Wanneer volgens de gedragscode Flora- en faunawet van de gemeente Almere 'Omgaan met beschermde planten en dieren in Almere' wordt gewerkt, hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden voor het overtreden van verbodsbepalingen ten aanzien van tabel 1 (licht beschermd) en tabel 2 (overig beschermd) soorten uit de Habitatrictlijn. Tevens wordt hiermee gewaarborgd dat aan de zorgplicht wordt voldaan.

Zwaar beschermd

In het plangebied komen of kwamen ook de zwaar beschermde bever, bittervoorn, diverse vleermuissoorten en broedvogels, waaronder de jaarrond beschermde huismus en gierwaluw, voor (tabel 3/bijlage IV Habitatrictlijn). Hieronder wordt tevens per soort(groep) beschreven welke effecten te verwachten zijn en welke vervolgstappen genomen moeten worden om overtreding van de Flora- en faunawet te voorkomen.

In de watergangen van het projectgebied is de bittervoorn aangetroffen, welke een zwaar beschermde soort is. Als gevolg van het bestemmingsplan worden bestaande watergangen niet vergraven. In deze vergunningaanvraag wordt niet de aanleg van een nieuwe watergang beschreven maar mocht later bij het eventueel nieuw te graven watergang zal ook geen verstoring plaatsvinden omdat de aanwezige bittervoorns gemakkelijk kunnen vluchten. Voor de aangetroffen amfibieën als gewone pad, de bruine kikker, de meerkikker en kleine watersalamander, licht beschermde soorten, geldt hetzelfde als bij de bittervoorn. Zoogdieren als konijn, mol, (spits)muis, wezel, egel, vos en ree zijn allen licht beschermd. De zwaar beschermde bever is in het verre verleden signaleerd maar uit onderzoek zijn geen burchten dan wel vraatsporen aangetroffen. De bever komt niet meer voor in het gebied. En vleermuizen zullen, door dat in het bestemmingsplan locaties met bebouwing

niet veranderen van functie, geen hinder van de ontgroning ondervinden. Voor broedende vogels worden voorschriften opgenomen.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven voorgeschreven maatregelen worden voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie: bijlage 5: archeologie, selectiebesluit 1M1 en 1M2 De Laren, besluit van Burgemeester & wethouders van Almere van 12 mei 2011;

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet binnen een aardkundig waardevol gebied. Het plangebied is niet gelegen in een PARK-gebied of top-10 archeologische locatie. Wel is het gebied gelegen in een archeologisch aandachtsgebied.

Op 18 juni 2009 is de archeologienota 2009 vastgesteld. Hiermee voert Almere een actief Archeologisch Monumentenzorg (AMZ) beleid, gericht op;

1. het veiligstellen van de meest waardevolle vindplaatsen in de gemeente;
2. het zoveel mogelijk integreren van deze locaties in de diverse inrichtingsplannen;
3. het kenbaar en herkenbaar maken van de bijzondere geschiedenis van Almere aan het publiek.

In 2010 is in het plangebied een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (verkennende, karterende en waarderende fase) door middel van boringen. Bij verkennende en karterende fase zijn archeologische indicatoren uit de steentijd en de ijzer-/romeinse tijd aan het licht gekomen, verspreid over drie deelgebieden: A, B en C (rapport 985). In de waarderende fase, uitgevoerd in de deelgebieden A en B, is aanvullende informatie verkregen om te kunnen bepalen of deze indicatoren al dan niet behoudenswaardige archeologische vindplaatsen vertegenwoordigen. Voor deelgebied C zijn de resultaten uit het karterende onderzoek dusdanig evident dat regulier waarderend booronderzoek niet noodzakelijk is geacht.

Op basis van het voorgaande hebben B&W van Almere in mei 2011 een besluit genomen welke vindplaatsen nadere archeologische bescherming nodig hebben. Uit de verkregen gegevens uit het waarde stellend onderzoek rapport van het onderzoeksbureau Becker & Van de Graaf, rapportnummer 985 'Almere Haven, 1M1 en 1M2, plangebied De Laren, gemeente Almere, is vastgesteld dat van de zeven vindplaatsen er in totaal vijf behoudenswaardig zijn. Voor drie van de vijf behoudenswaardige vindplaatsen is een positief selectie besluit genomen. Voor de overige vindplaatsen is een negatief selectiebesluit genomen. Deze delen in het plangebied zijn daarmee vrijgegeven van verdere archeologische beschermende maatregelen.

De vindplaatsen 1M2_2 en 1M2_3 liggen direct naast waar de ontgravingswerkzaamheden zijn aangevraagd. Het gebied 1M2_1 ligt er verder vandaan. Aan de vergunning worden de volgende voorschriften aan verbonden;

- Vindplaatsen 1M2_1, 1M2_2 en 1M2_3 mogen niet zonder omgevingsvergunning worden gebruikt voor de bouw, bouwwerkzaamheden, tijdelijke bouwweg, ketenpark, materiaalopslag en / of gronddepot. De kans dat voor een of meer van deze zaken een vergunning wordt verstrekt is gering. Door Bureau Archeologie en Monumentenzorg van de

gemeente Almere wordt daarom geadviseerd om voor de realisatie er rekening mee te houden dat alle werkzaamheden buiten deze vindplaatsen moeten plaatsvinden;

- Voorafgaand aan de aanvang van de realisatiewerkzaamheden in het veld worden de Vindplaatsen (inclusief de beschermingszone) gemarkeerd middels een in het werk duidelijk herkenbaar en robuust hekwerk. Dit hekwerk wordt buiten de exacte begrenzing van de beschermingszone geplaatst. Het dient om te voorkomen dat de vindplaatsen (zonder vergunning) worden gebruikt als bijvoorbeeld gronddepot, ketenpark of voor materiaalopslag. Deze bepaling wordt door de initiatiefnemer in de bestekken van zowel de civiel als de bouwkundige aannemers opgenomen;

- De aannemers/uitvoerders worden daarnaast door Bureau Archeologie en Monumentenzorg voor de start van de bouw geïnstrueerd over het belang van en de omgang met de vindplaatsen.

Het onderzoek heeft zich niet gericht op scheepswrakken, er bestaat dus een kans op het aantreffen van scheepswrakken. Mochten bij graafwerkzaamheden in het vrijgeven delen alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieueffecten van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning voor de aanleg van bouwvelden en wegen "De Laren" in Almere, verontreiniging aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

Ruimtelijk beleid

De aanvraag is op 22 juli 2013 gezonden onder kenmerk: 130719/DJA/kbe-003, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs. De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Almere heeft naar aanleiding van ons verzoek, per email, laten weten, dat het vigerende bestemmingsplannen waarbinnen de ontgrondingen vallen zijn: "De Wierden en De Velden" vastgesteld op 26 september 2002 en "De Laren" welke is vastgesteld op 28 februari 2013. In beide bestemmingsplannen worden de ontgrondingen mogelijk gemaakt met de bestemmingen "Groenvoorzieningen" voor De Wierden en De Velden en "Woongebied" en "Groen" voor de Laren.

De ontgroning op de locaties zoals hierboven aangegeven passen binnen de bestemmingsplannen "De Wierden en De Velden" en "De Laren". Op basis hiervan verleend de gemeente planologische medewerking"

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in de vastgestelde bestemmingsplannen.

Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel C, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 25 hectare of meer.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. beoordelingsplicht wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare komt dan wel
- als, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van dit Besluit, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG; hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De aangevraagde activiteiten vallen beneden de genoemde drempelwaarde, zodat getoetst moet worden aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Die selectiecriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie hebben wij het volgende geconstateerd.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 12,09 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 0,50 meter beneden maaiveld en is gericht. Er worden geen kleilagen doorgraven waardoor de invloed op het grondwater gering zal zijn.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien de ontgrondingsdiepte zeer gering is.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen binnen de bebouwde kom van Almere in het stadsdeel Almere Haven en ligt ten zuiden van de Havendreef en de Beginweg, ten westen van de Gouwen, ten noorden van de Leemwierde en de Kornwierde en ten oosten van Hartevelt en Krachtveld. Het gebied in de omgeving van de ontgroning is EHS maar de ontgroning zal geen invloed hebben op dit gebied. Het plangebied kent bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen voor deze belangen zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden. Er zijn geen gebieden die onder de Natuurbeschermingswet 1998 vallen of grondwaterbeschermingsgebieden die binnen de invloedssfeer van het project gelegen zijn.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- **Grensoverschrijdende karakter:**
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die na verwachting binnen het project gebied valt.
- **Orde van grootte en complexiteit:**
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de diepte maken de aanvraag als gemiddeld complex.
- **Waarschijnlijkheid:**
De effecten zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- **Invloed omwonenden:**
Het projectgebied is nu (deels in ongebruik geraakte) sportvelden en overige groengebieden welke geen directe bewoners kent, de effecten naar omwonenden zijn nihil.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. De aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is bekend als de kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie G, nummers 1698, 1839, 1841, 4121, 4122, 4123, 4124, 4125, 4126, 4127, 4306, 4480 en 4812. De gronden zijn alle in bezit van de gemeente Almere.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de gemeente Almere. De aanvrager is zelf grondeigenaar.

Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in Almere Haven, en ligt aan de zuid kant van de het Middenbos en Beginbos. Aan de zuid, oost en west kant van het projectgebied zijn de woonwijken van Almere Haven. De ontgrondingslocatie en haar directe omgeving kennen geen direct omwonenden. Tevens is de ontgroning zeer gering in diepte. Er zijn daarom geen effecten voor de omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van 12 september 2013 tot en met 23 oktober 2013 in het stadhuis te Almere zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

5. Besluit

Gelet op de Ontgroningenwet, het Omgevingsplan Flevoland 2006, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland 2012, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van de gemeente Almere en het hiervoor overwogene hebben wij besloten:

- Aan de gemeente Almere onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van bouwvelden en wegen "De Laren" in Almere.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie G, nummers 1698, 1839, 1841, 4121, 4122, 4123, 4124, 4125, 4126, 4127, 4306, 4480 en 4812.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 april 2018.

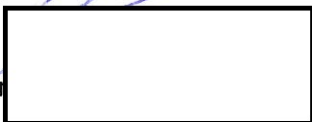
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.

Dhr



Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet door de gemeente Almere voor het ontgronden van een gebied voor het graven bij de aanleg van bouwvelden en wegen "De Laren" in Almere.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

- de ontgroning : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
- Bevoegd Gezag : Gedeputeerde Staten van Flevoland;
- Uitvoeringsinstantie : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)
Postbus 2341
8203 AH Lelystad
- De houder van de vergunning : Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE Almere
- Schadelijke stoffen : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 1 januari 2018.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 0,50 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage, te weten de tekeningen, "bijlage 2: plantekening, situatie en profielen", "bijlage 3b: fasering en schets toekomstig inrichting (juni 2013)".
- 2.4 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.5 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.6 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.8 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. Jan Welink. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 2.9 De datum van aanvang dient voor beide fases afzonderlijk te worden gemeld per email aan info@ofgv.nl t.a.v. Jan Welink.
- 2.10 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurd werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 2.11 Tijdens het broedseizoen dient extra rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 2.12 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 2.13 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 2.14 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 2.15 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 2.16 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 2.17 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachten telefoon: (0320) 265400.

- 2.18 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 3 Archeologische waarden

- 3.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 3.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder Dick Velthuisen (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog Abigail Rousseau (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieu-klachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 3.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 3.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.
- 3.4 Vindplaatsen 1M2_1, 1M2_2 en 1M2_3 als omschreven in het besluit van 12 mei 2011 van B&W van Almere, opgenomen in bijlage 5 bij de aanvraag voor deze vergunning, mogen niet zonder omgevingsvergunning worden gebruikt voor de bouw, bouwwerkzaamheden, tijdelijke bouwweg, ketenpark, materiaalopslag en / of gronddepot.
- 3.5 Voorafgaand aan de aanvang van de realisatiewerkzaamheden in het veld worden de vindplaatsen (inclusief de beschermingszone) gemarkeerd middels een in het werk duidelijk herkenbaar en robuust hekwerk. Dit hekwerk wordt buiten de exacte begrenzing van de beschermingszone geplaatst. Deze bepaling wordt door de initiatiefnemer in de bestekken van zowel de civiel als de bouwkundige aannemers opgenomen;
- 3.6 De aannemers/uitvoerders worden door Bureau Archeologie en Monumentenzorg van de gemeente Almere telefoonnummer 14036 voor de start van de bouw geïnstrueerd over het belang van en de omgang met de vindplaatsen.

Voorschrift 4 Uitzonderlijke omstandigheden

- 4.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.