

27 MAART 2014

## **Ontgrondingenwet Beschikking**

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een grondwal om een mestbassin aan de Lepelaarsweg 1 in Zeewolde.

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op grond van de Ontgrondingenwet naar aanleiding van een aanvraag van 19 november 2013 van maatschap G.J. en N.J. van Beek Kalsbeek, kenmerk: 140326/DJA/kbe-001

Lelystad,

27 MAART 2014

Kenmerk: 140326/DJA/kbe-001

# 1. Inleiding

Op 19 november 2013 heeft de heer [ ] een aanvraag ingediend het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een grondwal om een mestbassin aan de Lepelaarsweg 1 in Zeewolde.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie D, nummer 1.784. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Zeewolde, op het perceel ten noorden van de Schoillevaarweg, ten westen van de Knarweg, ten oosten van de Lepelaarsweg en ten zuiden van de Vogelweg.

De ontgroning is voor het aanleggen van een mestbassin. Er zal door middel van een kraan een gat worden gegraven en de vrijkomende grond zal worden gebruikt voor een grondwal. Het midden gedeelte zal worden bekleed met folie om dienst te doen als tijdelijk mestbassin.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde oppervlakte van het mestbassin is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde oppervlakte is circa 5500 m<sup>2</sup>. Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> uit het artikel 8.2.1 van de VFL.

## 2. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is door ons op 19 november 2013 ontvangen. Op 3 december 2013 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 131203/DJA/kbe-001. De aanvraag is, op dezelfde datum en met dezelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Almere, de provinciaal archeoloog en ecoloog verzonden.

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbeschikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben van 6 februari 2014 tot en met 19 maart 2014 in het gemeentehuis in Zeewolde en het OFGV-gebouw en internet ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

## 3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 (Omgevingsplan) is door Provinciale Staten van Flevoland op 22 november 2006 vastgesteld en is op 5 december 2006 in werking getreden. Het Omgevingsplan Flevoland 2009 op de waterparagrafen. Bij besluit van 30 december 2010 is het Omgevingsplan Flevoland 2006 met 2 jaar verlengd tot 2 december 2012. In dit plan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Dit betreft primaire ontgrondingen. Secundaire ontgrondingen, ontgrondingen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

*Conclusie:*

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

**Waterhuishoudkundige aspecten**

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent verschillende hoogten maar bevindt zich gemiddeld op -3,50 meter NAP. Gegevens zijn afkomstig uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). De gevraagde ontgraving reikt tot circa -4,30 NAP. In de aanvraag wordt beschreven dat van af maaiveld tot de maximale ontgrondingsdiepte klei aanwezig is. Uit boringen uit dinoloket blijkt een kleilaag te zitten van 1,50 meter dikte vanaf maaiveld. Onder de kleilaag zit zand van de fijne categorie. De kleilaag is een holocene deklaag. Onder deze laag bevindt zich de formatie van Boxtel tot een diepte van -15 meter NAP. Er is niet dieper gekeken naar de geologische opbouw omdat dit niet relevant is voor deze ondiepe ontgraving.

In dinoloket is een peilbuis geraadpleegd voor de grondwaterstand. De GLG is -2,18 meter NAP de GHG is 0,80 meter NAP en de gemiddelde grondwaterstand -1,44 meter NAP. Binnen de reeks verkregen uit het dinoloket zijn de grondwaterstand ten opzichte van NAP discutabel. De maaiveld hoogte verkregen uit het AHN staat op gemiddeld -3,50 meter NAP. De opgegeven grondwaterstanden liggen gemiddeld op -1,44 meter NAP. Dat zou betekenen dat het grondwater boven maaiveld zal staan. Dit is uiteraard niet het geval en kan worden aangenomen dat de opgegeven waarden van de peilbuizen ten opzichte van maaiveld zijn. Dus zal de gemiddelde grondwaterstand -1,44 meter minus maaiveld.

De grondwaterstand reikt tot aan het kleipakket. Aangezien de ontgraving 0,80 meter beneden het maaiveld is, blijft een kleilaag van circa 0,90 meter intact. De overblijvende kleilaag biedt voldoende weerstand tegen ontoelaatbare kwel dan wel opbarsting van de bodem.

*Conclusie:*

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgraving geen effecten te verwachten zijn tot buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

**Natuurwaarden / Ecologie**

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft.

De ontgraving zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingzone en is eveneens niet gelegen binnen de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Wel ligt het projectgebied op circa 1 kilometer van Ecologische Hoofdstructuur 'Knarbos'.

*Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd.

### **Algemeen Milieubeleid**

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt binnen één van de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. De ontgronding ligt in de boringsvrije zone zuidelijk Flevoland genoemd op kaart 4.1 in de VFL. De ontgrondingsdiepte is gering en reikt niet tot de maximale diepte zoals benoemd.

*Conclusie:*

De voorgenomen ontgronding voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

### **Bodemverontreinigingen**

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgronding een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgronding verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgronding, verontreiniging aanwezig zijn. Een tweetal verontreinigingen langs wegen 'Vogelweg' zijn als titel voldoende gesaneerd. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

*Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

### **Ruimtelijk beleid**

De aanvraag is op 3 december 2013 gezonden onder kenmerk: 131203/DJA/kbe-001, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs. De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Zeewolde heeft naar aanleiding van ons verzoek op 17 december 2013, per brief met kenmerk 13U0010731, laten weten, dat het vigerende bestemmingsplan waarbinnen de ontgronding valt is: "Buitengebied". In het bestemmingsplan staat de bestemming "Agrarisch gebied". De gewenste ontgronding past niet binnen de bestemming omdat de ontgronding niet ten dienste is van de uitoefening van het grondgebonden agrarisch bedrijf maar ten dienste is van andere in de omgeving liggende bedrijven.

De gemeente Zeewolde is bereid tijdelijk van het bestemmingsplan af te wijken. In het kader van de plaatsing van het mestbassin is met de aanvragers en de gemeente een overeenkomst afgesloten waarin bevestigd staat dat meegewerkt zal worden op basis van artikel 2.12 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een periode van maximaal drie jaar vanaf de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning. Deze omgevingsvergunning is nog niet verleend. Nu de grondwal rond het mestbassin hetzelfde project betreft kan onder de zelfde voorwaarden aan deze aanvraag worden meegewerkt. De genoemde overeenkomst is onderdeel van de aanvraag Ontgrondingenwet.

#### De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen in het buitengebied binnen de gemeente Zeewolde. Het gebied is op circa 1 kilometer gelegen van een EHS maar de ontgronding zal geen invloed hebben op dit gebied. Het plangebied kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen voor deze belangen zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden. Het gebied ligt binnen de boringsvrije zone zuidelijk Flevoland maar de ontgronding is gering van diepte en reikt niet de beschermde diepte.

#### De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:  
De effecten op het grondwater van de ontgronding zelf kennen een zeer beperkte lokale invloed die binnen het project gebied valt.
- Orde van grootte en complexiteit:  
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m<sup>3</sup> en de diepte maken de aanvraag als niet complex.
- Waarschijnlijkheid:  
De effecten zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:  
Het projectgebied is gelegen in het buiten gebied welke geen directe bewoners kent, de effecten van de ontgronding naar omwonenden zijn nihil.

#### *Conclusie:*

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

#### **Privaatrechtelijke situatie**

Het terrein waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden is bekend als de kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie D, nummer 1784. De gronden zijn alle in bezit van de initiatiefnemer.

#### *Conclusie:*

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de initiatiefnemer. De aanvrager is zelf grondeigenaar.

#### **Effecten voor omwonenden**

De ontgronding is gelegen in het buitengebied, en ligt op enige afstand van de eerste omwonenden. Tevens is de ontgronding zeer gering in diepte. Er zijn daarom geen effecten voor de omwonenden te verwachten.

#### *Conclusie:*

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

#### **Conclusie:**

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

## Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet door G.J. en N.J. van Beek Kalsbeek voor de aanleg van een grondwal om een mestbassin aan de Lepelaarsweg 1 in Zeewolde.

kenmerk:

### Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

- de ontgroning : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
- Bevoegd Gezag : Gedeputeerde Staten van Flevoland;
- Uitvoeringsinstantie : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)  
Postbus 2341  
8203 AH Lelystad
- De houder van de vergunning : Gebroeders G.J. en N.J. van Beek Kalsbeek
- Schadelijke stoffen : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

### Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 1 juni 2014.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 0,80 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage, te weten de tekening, "situatietekening".
- 2.4 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.5 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.6 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
- c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.

3.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 3.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

#### Voorschrift 4 Uitzonderlijke omstandigheden

- 4.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
  - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
  - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
  - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
  - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
  - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.