



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontgrondingenwet beschikking

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor de inrichting van het gebied Oostvaardersveld naar nat-dras/moeras situatie in de gemeente Lelystad.



Aanvraagnummer: [Klik hier als u tekst wilt invoeren.](#)

Staatsbosbeheer directie Oost

Postbus 6

7000 AA DEVENTER

Locatie:

Oostvaardersveld

Onderwerp:

Beschikking Ontgrondingenwet.

Datum aanvraag: 29-11-2013

Beschikking

Inhoud:

1.	Besluit Ontgrondingen vergunning	2
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
2.	Inleiding	4
3.	Procedure	4
4.	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
5.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	13

Bijlage 1.

Vergunningvoorschriften	10
-------------------------	----

1. Besluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

Op 29 november 2014 heeft Staatsbosbeheer directie Oost een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de inrichting van het gebied Oostvaardersveld naar een nat-dras/moeras situatie in de gemeente Lelystad. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Lelystad, nabij de Oostvaardersplassen en ligt ten noorden van de Lage Vaart, ten westen van de Knardijk, ten oosten en ten zuiden van de Praamweg.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland 2006, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland 2012, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van Staatsbosbeheer directie Oost en het hiervoor overwogene is besloten:

- Aan Staatsbosbeheer onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor de inrichting van het gebied Oostvaardersveld naar nat-dras/moeras situatie in de gemeente Lelystad.
- Ten aanzien van het MER "herinrichting Oostvaardersveld" met projectnummer 264609, te concluderen dat de effecten op het milieu voldoende zijn onderzocht en dat dit MER niet leidt tot aanpassing van de beschikking.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie R, nummers 218 en 219.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De beschikking is gewijzigd ten opzicht van de ontwerpbeschikking. De totaal hoeveelheid ontgraven grond is verhoogd naar 344847 m³.
- Dat de vergunning geldig is tot 15 maart 2016.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.

Dr 

2. Inleiding

Op 29 november 2013 heeft Staatsbosbeheer directie Oost een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de inrichting van het gebied Oostvaardersveld naar een nat-dras/moeras situatie in de gemeente Lelystad. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : het aanvraagformulier voor een vergunning in het kader van ontgrondingenwet;
bijlage 2 : kadastrale gegevens en kaart;
bijlage 3 : uittreksel kamer van koophandel;
bijlage 4 : tekening grondwerk 13335;
bijlage 5 : tekening paden, rasters en praamweg 13335;
bijlage 6 : plan-MER Natuuractiviteitencentrum Oostvaardersveld 182168;
bijlage 7 : passende beoordeling Natuuractiviteitencentrum Oostvaardersveld 1822168;
bijlage 8 : voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 263560;
bijlage 9 : addendum voortoets Oostvaardersveld 263560;
bijlage 10 : bureauonderzoek Oostvaardersveld 264609;
bijlage 11 : MER herinrichting Oostvaardersveld 264609;
bijlage A : Grondbalans en -stromen.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie R, nummers 218 en 219. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Lelystad, nabij de Oostvaardersplassen en ligt ten noorden van de Lage Vaart, ten westen van de Knardijk, ten oosten en ten zuiden van de Praamweg.

De ontgroning realiseert de inrichting van het Oostvaardersveld naar een nat-dras/moeras situatie. In het kader van Provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk gebied, waarbij het Staatsbosbeheer mogelijk wordt gemaakt om de omgeving rondom de Oostvaardersplassen compleet te maken aan de etalage-functie voor het publiek als tegenpool voor het niet vrijelijk toegankelijk Natura 2000 gebied de Oostvaardersplassen. Doel van het project is het vergroten van de biodiversiteit in de rand zone van de Oostvaardersplassen die een hoge natuurwaarde hebben en het vergroten of versterken van het milieu- en natuurbewustzijn. Ten behoeve van de biodiversiteit zijn de specifieke acties gericht op het waterbeheer.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde oppervlakte is circa 70 hectare. Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² uit het artikel 8.2.1 van de VFL.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 29 november 2013 ontvangen. Op 11 december 2013 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 131210/DJA/kbe-001. De aanvraag is, op dezelfde datum en met dezelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Lelystad, de provinciaal archeoloog en ecooloog verzonden.

De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het

bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Op 18 oktober 2013 is van Staatsbosbeheer het voornemen ontvangen voor een m.e.r.-plichtige activiteit. Als onderdeel van de aanvraag is het MER herinrichting Oostvaardersveld met het projectnummer 264609 ingediend. De beperkte m.e.r.-procedure wordt doorlopen voor besluiten waarop afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 Wm van toepassing is en waarvoor geen passende beoordeling in de zin van de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden opgesteld. De beperkte procedure wordt beschreven in § 7.8 Wm. Dit MER zal samen met de ontwerpbeschikking/beschikking op de vergunningaanvraag bekend worden gemaakt in de Flevopost en ter inzage worden gelegd.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbeschikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag het MER en de ontwerpbeschikking hebben van 6 maart 2014 tot en met 16 april 2014 in het gemeentehuis te Lelystad en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerp

De beschikking is ambtshalve gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking. Door initiatiefnemer is op 1 april 2014 een wijziging van de totaal hoeveelheid te ontgraven grond ingediend. In de originele aanvraag was een totaal hoeveelheid opgegeven van 250.000 m³ klei, bij nadere berekening bleek dit 344847 m³ te moeten bedragen. Deze rekenfout is nu hersteld. De aangeleverde grondbalans is bij de aanvraag gevoegde en vervangt de genoemde ontgraven hoeveelheid uit de originele aanvraag tevens zijn de genoemde hoeveelheden in de beschikking aangepast. De bij de aanvraag gevoegde planomschrijving en plantekening zijn niet gewijzigd. De ontgroning zal conform deze planomschrijving en plantekening worden uitgevoerd. De wijziging heeft dan ook geen gevolgen voor de uit te voeren ontgroning. De overwegingen zijn gedaan op de planomschrijving en de contouren uit de plantekening.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 (Omgevingsplan) is door Provinciale Staten van Flevoland op 22 november 2006 vastgesteld en is op 5 december 2006 in werking getreden, partieel herzien in november 2009 op de waterparagrafen. Bij besluit van 30 december 2010 is het Omgevingsplan Flevoland 2006 met 2 jaar verlengd tot 2 december 2012. In dit plan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Dit betreft primaire ontgrondingen. Secundaire ontgrondingen, ontgrondingen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen ten behoeve van een bepaalde functie waarbij oppervlaktedelfstoffen vrijkomen, ten behoeve van bijvoorbeeld wegaanleg en natuurontwikkeling zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar.

Per 1 september 2007 is de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) van kracht en gewijzigd op 22 december 2012.

Daarnaast heeft op 29 januari 2008 het college van Gedeputeerde Staten de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2008 (Beleidsregel vergunningverlening) vastgesteld als uitwerking van het Omgevingsplan ten aanzien van onder andere ontgrondingen. De Beleidsregel vergunningverlening is in werking getreden op 1 maart 2008. Op 1 februari 2011 is, onder gelijktijdige intrekking van voornoemde beleidsregel, vastgesteld de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011. Deze beleidsregel is in werking getreden op 10 februari 2011. Het toetsingskader van deze beleidsregel is ten aanzien van het onderdeel ontgroning ongewijzigd, zodat dit geen invloed heeft op de inhoud van deze beschikking. In deze beleidsregel is tevens het toetsingskader voor de vergunningaanvragen in het kader van de Ontgrondingenwet opgenomen.

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor de inrichting van nat-dras/moeras situatie in het Oostvaardersveld. Er zal maximaal 2,00 meter beneden maaiveld worden gegraven voor het vernatten van het gebied. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen. De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst, het betreft hier:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat een hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 700.000 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 2,00 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied kent een gemiddelde hoogte van -4,50 meter. Er zal 344.847 m³ klei worden vergraven. Een hoeveelheid van 214.263 m² zal worden benut voor het aanbrengen van reliëf en overige werkzaamheden. De resterende 130.680 m³ zal als overtollige klei worden afgevoerd. Hiervoor zal er binnen het projectgebied een depot worden ingericht. Via de markt zal naar afzet gezocht worden en binnen een jaar zal het depot geruimd worden. Klei valt niet onder het begrip hoogwaardige bouwgrondstof.

Voor het toepassen van aangevoerd materialen als het opnieuw toepassen van vrijkomende grond zijn er in het kader van het Besluit bodemkwaliteit

meldingsvoorschriften opgenomen. Zie hiervoor de website;
<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen in de gegevens van het aangevoerde materiaal en mocht dit nodig blijken waar de vrijkomende grond naar toe wordt afgevoerd. Tevens zullen er voorschriften worden opgenomen tot opheffing van het gronddepot.

Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is onder andere bijlage 11: MER herinrichting Oostvaardersveld projectnummer 264609 en informatie uit het aanvraagformulier gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent verschillende hoogten maar bevindt zich gemiddeld op -4,00 á -4,50 meter NAP en de gevraagde ontgraving reikt tot circa -6,50 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Uit de aanvraag blijkt dat vanaf het maaiveld tot een diepte van 1,20 meter beneden maaiveld uit klei matig gerijpt. Van 1,20 meter tot 2,00 meter beneden maaiveld bestaat de bodem uit klei matig ongerijpt. Om een beter beeld te krijgen van de bodemopbouw is voor een beschrijving Dinoloket geraadpleegd. Uit Dinoloket blijkt dat vanaf het maaiveld een holocene laag van klei aanwezig is van circa 2 meter.

Deze komt overeen met de aanvraag. Deze holocene laag loopt nog een meter door met een laag gyttja. Hierop volgt formatie van Bortel met een dikte van 11 meter. De formatie van Bortel bestaat hoofdzakelijk uit zand. De formatie van Bortel vormt tevens het eerste watervoerende pakket. Het eerste watervoerende pakket kent een duidelijke afsluitende deklaag met daaronder een ondoorlatende scheidende dunne laag van keileem. Plaatselijk ontbreekt deze laag. Daaronder bevindt zich het tweede watervoerende pakket welke wordt begrensd door een slecht doorlatende kleilaag op circa 360 meter.

Deze stijghoogte uit het eerste watervoerende pakket komt gemiddeld uit op circa -5,10 meter minus maaiveld. Uit gegevens van een peilbuis geraadpleegd in Dinoloket blijkt dit circa 1,13 meter minus maaiveld te zijn. De hoogste grondwaterstand ligt op -4,65 meter NAP en de laagste 5,58 meter NAP.

Voor het graven van de waterpartijen wordt een tijdelijke verlaging verwacht van het grondwater. De verwachting is dat de effecten op het grondwater zich beperken tot binnen het projectgebied. Effecten op het oppervlaktewater wordt beoordeeld in de

watervergunning die is aangevraagd bij het waterschap Zuiderzeeland. Het Waterschap heeft aangegeven dat de ontwikkelingen vergunbaar zijn.

De ontgrondingswerkzaamheden bevinden zich nabij de Knardijk maar buiten de kernzone van 20 meter voor primaire waterkeringen. Voor de Knardijk worden nog beschermingszones opgesteld (in het kader van benoeming tot regionale waterkering). Voor een primaire waterkering in stedelijk gebied geldt een kernzone van 20 meter.

De verwachting is dat er geen grondwater onttrokken hoeft te worden bij de graafwerkzaamheden. Als er wel grondwater onttrokken gaat worden dient een melding dan wel een aanvraag om een vergunning in het kader van de Waterwet bij het Waterschap Zuiderzeeland te worden ingediend.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgraving geen effecten te verwachten zijn tot buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag zijn door Staatsbosbeheer de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd:

- bijlage 6 : plan-MER Natuuractiviteitencentrum Oostvaardersveld 182168;
- bijlage 7 : passende beoordeling Natuuractiviteitencentrum Oostvaardersveld 1822168;
- bijlage 8 : voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 263560;
- bijlage 9 : addendum voortoets Oostvaardersveld 263560;
- bijlage 11 : MER herinrichting Oostvaardersveld 264609;

Het project gebied is gelegen binnen de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur 'Praambos'. Tevens grenst het projectgebied aan de EHS-gebieden 'Verbindingszone Lage Vaart' (in het zuidoosten), 'Hollandse Hout' (in het noorden) en 'Oostvaardersplassen' (in het noordwesten). De voorgenomen ontwikkeling staat niet haaks op de ambities voor het EHS gedeelte van het praamweggebied. Wel dient bij de uitvoering rekening gehouden te worden met de aanwezige natuurwaarden.

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. De beoogde ontwikkelingen liggen in de nabijheid van het Natura2000-gebied 'Oostvaardersplassen'. Mochten er werkzaamheden binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied plaatsvinden dan is een melding bij het bevoegd gezag noodzakelijk (mededeling Provincie Flevoland), mogelijk worden voorschriften door de provincie Flevoland opgelegd over de wijze van uitvoering.

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw). Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 4 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een

zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag inzake de Ffw.

In het gebied zijn een aantal nesten van jaarrond beschermde roofvogels aangetroffen. In het MER wordt gesteld dat de nestbomen van havik en buizerd gespaard zullen blijven. Alleen het sparen van de boom waarin zich het nest bevindt is waarschijnlijk niet voldoende. Mogelijk dienen ook bomen in de directe omgeving bewaard te blijven als beschutting van het nest. De exacte uitvoering rondom het nest dient dan ook voorgelegd te worden aan Dienst Regelingen ter beoordeling. In het plangebied zijn broedhoppen van de ringslang aanwezig en zijn er beverburchten vastgesteld. Deze allen dienen tijdens de werkzaamheden ontzien te worden. Mogelijk dat een ontheffing onder artikel 75 van de Ffw nodig is. Door de werkzaamheden kan een effect ontstaan op het leefgebied van de ringslang. Hoewel de broedhoppen gespaard blijven kunnen volwassen exemplaren verstoord worden en mogelijk gedood door de graafwerkzaamheden. Het verdient aanbeveling een ecologisch werkprotocol op te stellen en dit ter goedkeuring aan Dienst Regelingen voor te leggen.

Voor de kap van bomen die als paarverblijf dienen van de ruige dwergvleermuis zal een ontheffing onder artikel 75 van de Ffw moeten worden aangevraagd.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen worden voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie: bijlage 10 : bureauonderzoek Oostvaarderveld 264609;

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt direct naast een aardkundig waardevol gebied. Het plangebied is niet gelegen in een PARK-gebied of top-10 archeologische locatie. Wel is het gebied gelegen in een archeologisch aandachtsgebied.

Op de Archeologische Monumenten Kaart (AMK) is ten noorden van het projectgebied een terrein met een hoge archeologische waarde. Dit terrein is gelegen op de kavel C60 aan de Torenavalkweg. Op deze kavel is na de drooglegging een scheepwrak aangetroffen. Uit het plangebied zelf zijn geen archeologische waarnemingen bekend. Uit eerder onderzoek blijkt dat er dekzand is aangetroffen variërend van 2,85 meter tot 3,25 meter minus maaiveld.

Er was echter geen indicatie aanwezig voor bodemvorming in de top van het dekzand. Daarmee kan gesteld worden dat de kans op de aanwezigheid van archeologische waarden hierop laag is.

Op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) kent de helft van het gebied een lage archeologische trefkans. Voor de overige geldt een middelhoge en hoge trefkans. Deze trefkans is gebaseerd op de (gereconstrueerde) geomorfologische

kenmerken van de pleistocene ondergrond. De voorgenomen ontgravingen zullen de top van het dekzand niet verstoren.

Het onderzoek heeft zich niet gericht op scheepswrakken, er bestaat dus een kans op het aantreffen van scheepswrakken. Mochten bij graafwerkzaamheden in de vrijgegeven delen alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel is het projectgebied gelegen nabij het milieubeschermingsgebied voor stilte 'Oostvaardersplassen'. De geplande werkzaamheden zijn op minimaal 1 kilometer gelegen van dit stiltegebied. Tevens is de spoorlijn Lelystad-Almere gelegen tussen het projectgebied en het stiltegebied. De spoorlijn biedt een barrière tegen het geluid tijdens de aanlegfase.

Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgravingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgraving voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgraving een bodem- en/of grondwaterverontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgraving verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgraving Oostvaardersveld in de gemeente Lelystad, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen. In het verleden is de dichtstbij zijnde verontreiniging gesaneerd te weten Kitsweg kavel Ez 136.

Het benzinestation 'De Aalscholver' aan de zuidzijde gelegen, ligt niet in de invloedsfeer van de ontgraving. Als hydrologische barrière tussen het benzine station en de ontgravinglocatie is de Lage Vaart gelegen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden

aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

Ruimtelijk beleid

De aanvraag is op 11 december 2013 gezonden onder kenmerk: 131210/DJA/kbe-001, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs. De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Lelystad heeft naar aanleiding van dit verzoek, per email van 31 januari 2014 laten weten, dat het vigerende beheersverordening waarbinnen de ontgroning valt is: "IJsselmeer – Markermeer – Oostvaardersplassen". Het gebruik van de van de betreffende gronden voldoet op grond van artikelen aan bestaand gebruik. De werkzaamheden passen binnen het gebruik en de bestemming uit het bestemmingsplan "Oostvaardersveld" met de bestemming "Natuur". Daaronder valt moeraslandschap en water, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van natuur - plasdras landschap". Voor de uit te voeren werkzaamheden is op grond van artikel 3.4.4. een omgevingsvergunning vereist. Op 5 augustus 2013 is deze door Staatsbosbeheer aangevraagd bij de gemeente Lelystad. Op 4 december 2013 is positief beschikt op de aanvraag.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan en de beheersverordening.

Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel C, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel C, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 25 hectare of meer.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. beoordelingsplicht wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare komt dan wel
- als, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van dit Besluit, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn

2003/35/EG; hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De aangevraagde activiteiten vallen met een oppervlakte van 70 hectare boven de genoemde drempelwaarde. Doordat geen passende beoordeling noodzakelijk is in de zin van de natuurbeschermingswet 1998 kan de beperkte m.e.r.-procedure worden doorlopen voor besluiten waarop afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 Wm van toepassing zijn. De beperkte procedure wordt beschreven in § 7.8 Wm.

Op 18 augustus 2013 is de aanvraag om ontgrondingenvergunning van 12 augustus 2013 buitenbehandeling gelaten bij brief met kenmerk 130827/DJA/kbe-001. De buitenbehandeling was door het ontbreken van de MER bij de aanvraag welke verplicht is conform artikel 7.28 van de Wm.

Op 18 oktober 2013 is van Staatsbosbeheer het voornemen ontvangen voor een m.e.r.-plichtige activiteit. Bij brief van 25 oktober 2013, met kenmerk 131024/DJA/hac-001, heeft de OFGV ambtshalve gereageerd op het concept MER "herinrichting Oostvaardersveld". Op 29 november 2013 is als onderdeel van de aanvraag het MER herinrichting Oostvaardersveld met het projectnummer 264609 ingediend. Voor de behandeling wordt de beperkte m.e.r.-procedure doorlopen.

Aan de hand van de MER herinrichting Oostvaardersveld met het projectnummer 264609 is het volgende geconstateerd.

Overwegingen:

De belangrijkste conclusies in het MER zijn:

- het een ontgroning betreft voor de aanleg van deel van de randzone van de Oostvaardersplassen, het direct naast gelegen gebied Oostvaardersveld, een nieuw en beter biotoop te creëren ten behoeve van het vergroten van de leefgebieden van een groot scala aan soorten waar de Oostvaardersplassen en haar omgeving, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en herstelopgave Natura2000 en wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS;
- de looptijd van de werkzaamheden zo kort als mogelijk zijn (maximaal 1 jaar) en er rekening wordt gehouden met het broedseizoen en andere voorkomende flora- en fauna. Het gronddepot aan de rand van het projectgebied nabij de uitvalsweg wordt gesitueerd met een doorlooptijd van 1 jaar;
- er geen onomkeerbare nadelige milieueffecten te verwachten zijn. De potentiële milieueffecten zijn van tijdelijke aard;
- er geen zettingen worden verwacht;
- er zijn geen effecten op de waterkering Knardijk te verwachten door de werkzaamheden;
- er geen cumulatie optreedt met projecten in de omgeving;
- er is geen toename van het verkeer te verwachten. De effecten op geluidhinder en luchtkwaliteit blijven binnen de wettelijke normen;
- de grond niet verontreinigd is; en
- de verwachting is dat er geen archeologische en aardkundige waarden worden geschaad.

Uit de inhoud van het MER herinrichting Oostvaardersveld blijkt dat er geen belangrijke nadelige effecten zijn op het milieu. De ontgroning draagt bij aan het realiseren van het hoofddoel van het project: het vergroten van biodiversiteit in de rand zone van de Oostvaardersplassen die een hoge natuurwaarde hebben en het milieu- en

natuurbewustzijn. Uit het MER blijkt niet dat er aanpassingen nodig zijn ter bescherming van het milieu. Het heeft niet geleid tot aanpassing van de ontwerpbeschikking.

Dit MER zal samen met de ontwerpbeschikking/beschikking op de vergunningaanvraag bekend worden gemaakt in de Flevopost en ter inzage worden gelegd.

Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgraving zal plaatsvinden is bekend als kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie R, nummers 218 en 219. De gronden zijn alle in bezit van Staatsbosbeheer te Deventer.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is Staatsbosbeheer. De aanvrager is zelf grondeigenaar.

Effecten voor omwonenden

De ontgraving is gelegen in het buitengebied van de gemeente Lelystad, en wordt begrensd door de Oosvaardersplassen in het noorden, de Lage Vaart in het zuiden, het Hollandse Hout bos in het westen en in het oosten de Praamweg. Er zijn geen woonlocaties gelegen bij de ontgrondingslocatie en kent daarom geen direct omwonenden.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgravingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Uit het MER blijkt dat ten aanzien van de voorgenomen activiteit zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ten aanzien van de voorgenomen ontgraving voordoen.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van 6 maart 2014 tot en met 16 april 2014 in het gemeentehuis te Lelystad en OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet door Staatsbosbeheer directie Oost voor het ontgronden van een gebied voor de inrichting van het gebied Oostvaardersveld naar nat-dras/moeras situatie in de gemeente Lelystad.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

- de ontgronding : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
- Bevoegd Gezag : Gedeputeerde Staten van Flevoland;
- Uitvoeringsinstantie : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
- De houder van de vergunning : Staatsbosbeheer directie Oost
Postbus 6
7000 AA DEVENTER
- Schadelijke stoffen : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgronding

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 15 maart 2015.
- 2.2 Het tijdelijk ingerichte gronddepot binnen het plangebied moet zijn opgeheven voor 15 maart 2016.
- 2.3 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 2,00 meter beneden het maaiveld.
- 2.4 Er mag maximaal 344.847 m³ klei worden vergraven. Een hoeveelheid van 214.263 m³ moet worden gebruikt binnen het projectgebied voor het aanbrengen van reliëf. De resterende 130.680 m³ dient als overtollige klei binnen een jaar na uitvoering ontgrondingswerkzaamheden te worden afgevoerd. Dit conform grondbalans bijlage A.
- 2.5 De begrenzing en afwerking van de ontgronding dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage, te weten de tekeningen, "bijlage 4: tekening grondwerk 13335" en "bijlage 5: tekening paden, rasters en Praamweg 13335".
- 2.6 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.7 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

-
- 2.8 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.9 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.10 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 2.11 De datum van aanvang dient voor beide fases afzonderlijk te worden gemeld per email aan info@ofgv.nl t.a.v.
- 2.12 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 2.13 Tijdens het broedseizoen dient extra rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 2.14 Er mag pas met de werkzaamheden worden gestart wanneer inzichtelijk is gemaakt hoe aan de vereisten van de Flora- en faunawet ten aanzien van de horsten van buizerd en havik, de paarverblijven van ruige dwergvleermuis en aanwezige ringslangen in het plangebied wordt voldaan.
- 2.14 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 2.15 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 2.16 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 2.17 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

-
- 2.18 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 2.19 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 2.20 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 3 Archeologische waarden

- 3.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 3.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [redacted] Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [redacted]
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: [redacted]
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 3.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 3.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 4 Uitzonderlijke omstandigheden

- 4.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van

-
- waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
- b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.