



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

BESCHIKKING

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het duurzaam en natuurvriendelijk inrichten van de Pluvierentocht en de aanleg van paaibaaien in de gemeente Zeewolde.





Aanvraagnummer:

Natuurmonumenten
Emmastraat 7
8011 AE ZWOLLE

Locatie:

Pluvierentocht Zeewolde

Onderwerp:

Beschikking Ontgrondingenwet.

Datum aanvraag:

16 april 2014

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	1
1. Besluit Ontgrondingen vergunning	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
2. Inleiding	4
1. Procedure	4
2. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
3. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen ...	12

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Besluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

Op 16 april 2014 heeft Natuurmonumenten een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het duurzaam en natuurvriendelijk inrichten van de Pluvierentocht en de aanleg van paaibaaier in de gemeente Zeewolde.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Natuurmonumenten en het hiervoor overwogene besluit Gedeputeerde Staten dat:

- Aan Natuurmonumenten onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het duurzaam en natuurvriendelijk inrichten van de Pluvierentocht en de aanleg van paaibaaier in de gemeente Zeewolde.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 300, 768 en 840.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 31 mei 2015.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

2. Inleiding

Op 16 april 2014 heeft Natuurmonumenten een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het duurzaam en natuurvriendelijk inrichten van de Pluvierentocht en de aanleg van paaibaaier in de gemeente Zeewolde. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Kadastrale gegevens;
- bijlage 2 : Plankaart Pluvierentocht;
- bijlage 3 : Ontwerptekening C01023.000479.0100 inrichting tochtstrook;
- bijlage 4 : Toestemming gebruik gronden SBB;
- bijlage 5 : Hydrologische effecten Pluvierentocht;
- bijlage 6 : Hydrologische rapport Bell-Hullenaar;
- bijlage 7 : F&F toets NVO Pluvierentocht;
- bijlage 8 : Boorprofielen Pluvierentocht;
- bijlage 9 : Meetpuntgegevens Pluvierentocht;
- bijlage 10 : Reactie provinciaal archeoloog;
- bijlage 11 : Grondbalans.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het volgende kadastrale perceel: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 300, 768 en 840. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Zeewolde, ten zuiden van de Pluvierentocht gelegen naast het golfpark Harderwold en ten oosten van de Ganzenweg.

Door het graven wordt moerasbos, rietoevers met plasbermen en paaibaaier gecreëerd langs de Pluvierentocht. Aan de kant van het Harderbos zal de beschoeiing worden verwijderd. Deze oever zal duurzaam worden ingericht. Het doel is om de vroeger aangelegde tocht geschikter te maken voor flora & fauna. Het Waterschap heeft een doel in het kader van de Kader Richtlijn Water (KRW) om duurzame oevers aan te leggen. Natuurmonumenten verzorgt dit voor het Waterschap door naast de duurzame oevers een plus op het werk te zetten door ook paaibaaier en moerasbos te ontwikkelen.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde oppervlakte is maximaal 15.000 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² uit het artikel 8.2.1 van de VFL.

1. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is door ons op 16 april 2014 ontvangen. Op 30 april 2014 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 2BO4I3IDJA/hac-001. De aanvraag is, op dezelfde datum en met dezelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Zeewolde, de provinciale archeoloog en ecoloog verzonden.

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbesluiting toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbesluiting hebben van 10 juli 2014 tot en met 20 augustus 2014 in het gemeentehuis te Zeewolde en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

2. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor het creëren van natuur met als doel om de vroeger aangelegde tocht geschikter te maken voor flora & fauna. Er zal maximaal 2,40 meter beneden maaiveld worden gegraven voor het vernatten van het gebied en het duurzaam en natuurvriendelijk inrichten van de oever. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Wij noemen hier:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 15.000 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 2,40 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied kent een gemiddelde hoogte van -3,00 meter. Er zal maximaal 19.000 m³ klei en 2500 m³ zand worden vergraven. De vrijkomende grond wordt van het werk afgevoerd. De grond wordt verwerkt in een naastgelegen onderhoudspad, in het perceel van de agrariër aan de overkant van de Pluvierentocht.

De vrijkomende klei wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof.

Voor het toepassen van grond kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website;
<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.
De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen waar de vrijkomende grond wordt ingezet.

Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is onder andere bijlage 5 Hydrologische effecten Pluvierentocht en bijlage 6 Hydrologische rapport Bell-Hullenaar.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een wisselende maaiveld hoogte van circa - 2,50 meter NAP tot circa -3,00 meter NAP. De gevraagde ontgraving reikt tot maximaal 2,40 meter beneden maaiveld dus tot maximaal -5,40 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Om een beter beeld te krijgen van de bodemopbouw binnen het projectgebied is voor een beschrijving de website www.dinoloket.nl geraadpleegd. Uit Dinoloket blijkt dat vanaf het maaiveld een holocene laag van klei en veen aanwezig is van circa 2,0 meter. Onder de holocene laag ligt het fijne pleistocene zand van de formatie Boxtel een dikte van circa 10 meter. Daaronder een laag met de Eemformatie bestaande uit klei en de formatie van Woudenberg bestaande uit veenlagen gevormd langs de randen van de glaciële bekkens. Na 20 meter komt de formatie van Drenthe bestaande uit voornamelijk zand, klei en leem met daaronder de formatie van Urk bestaande uit fijne tot grove zanden.

Uit een boring geraadpleegd van dinoloket bestaat de toplaag uit klei met daaronder een veenlaag van circa een halve meter. Beide behoren tot de holocene deklaag en kennen een totale dikte van 2 meter. Daaronder bevindt zich een laag met zeer fijn zand welke onderbroken worden door kleine kleilagen. Deze behoort tot de formatie van Boxtel. De boring kent een diepte tot 11 meter. De boringsgegevens uit Dinoloket komt overeen met de beschrijving van bijlage 5 "hydrologische beschrijving Pluvierentocht".

De formatie van Boxtel vormt het eerste watervoerende pakket. Het eerste watervoerende pakket kent een dunne afsluitende laag (Eemformatie) naar het tweede watervoerende pakket. Een gestuwde afzetting vormt de laag tussen de tweede en derde watervoerende pakket.

De Pluvierentocht doorsnijdt de holocene deklaag tot in het eerste watervoerende pakket. Het waterpeil van de Pluvierentocht bedraagt -4,55 meter NAP, jaarrond. Het waterpeil ligt hiermee net onder de onderkant van de deklaag.

Op 200 meter ten zuidoosten van het projectgebied is een peilbuis met nummer B26E0138 gelegen. Deze peilbuis kent een hoogste grondwaterstand van -3.41 meter NAP en een laagste grondwaterstand is -3,81 meter NAP. De gemiddelde grondwaterstand ligt op -3,63 meter NAP.

De Pluvierentocht doet dienst als hydrologische waterscheiding voor de agrarische percelen ten noordwesten van het projectgebied. De grondwaterstand is in het Harderbos hoger gelegen dan het oppervlaktewaterpeil in de Pluvierentocht. Door het verschuiven van de waterlijn zal dit leiden tot een grondwaterstandsdeling ten zuidwesten van de Pluvierentocht. Echter doordat de stijghoogte zich tot in de kleilaag bevindt zal deze verandering minimaal zijn. In bijlage 5 is berekend dat de verlaging 5 centimeter is op een afstand van 100 meter bij een verbreding van 10 meter.

Het ruimtelijk beslag laat geen grote verbredingen toe. Daarom zullen de effecten naar de omgeving klein zijn. Tevens zijn er geen gevoelige objecten ten zuidoosten van het projectgebied. De golfbaan Harderwold is op 500 meter gelegen.

Het waterschap is op de hoogte van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgraving slecht zeer kleine effecten te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast. Door het creëren van meer waterberging wordt het verbeterd.

Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is door Natuurmonumenten de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd:
bijlage 7: F&F toets NVO Pluvierentocht.

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. De beoogde ontwikkelingen liggen naast het Natura2000-gebied Veluwerandmeren. Het plangebied is op circa 1500 meter van dit natura2000-gebied gelegen, echter wordt dit gescheiden door het golfresort Harderwold. Daarnaast zal het gebied door de geplande ontgraving meer natuurlijk worden ingericht. Het gebied is aangemerkt als milieutekort verdroging (TOP-lijst). De geplande werkzaamheden zullen dit milieutekort niet aantasten.

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw). Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 4 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de

aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag inzake de Ffw.

De werkzaamheden zullen buiten het broedseizoen plaats vinden, namelijk na 15 augustus. Uit visonderzoek van 2007 komt naar voren dat er in de Pluvierentocht geen soorten van tabel 2 en 3 voorkomen. Voor bever, otter en boomarter geldt dat ze in het omliggende gebied voorkomen. Er is in binnen het projectgebied gericht gezocht naar de aanwezigheid van een beverburcht maar deze is niet gevonden. Na inrichting zal het gebied geschikter zijn voor bever, otter en vissen. Indien soorten voorkomen in het projectgebied uit de tabellen 2 en 3 geldt dat er een ontheffing Ffw nodig is. Om te zorgen dat er door de werkzaamheden geen aquatische organismen worden verstoord of gedood, zal er bij het graven van de wateren pas op het laatste moment een verbinding worden gemaakt met de aanliggende tocht.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen worden voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie: bijlage 10: reactie provinciaal archeoloog.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving).

In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een archeologisch aandachtsgebied. Tevens is het gebied is niet gelegen in een PAK-gebied of top-10 archeologische locatie. Wel is het gebied gelegen in een aardkundig waardevol gebied.

Op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) staat het gebied met een gematigde verwachting. Omdat de Pluvierentocht niet in een Provinciaal Archeologische Kerngebied valt, wordt getoetst aan het gemeentelijk beleid. Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Zeewolde valt de locatie voornamelijk onder de gematigde archeologische verwachting, zogenaamd archeologische waardevol gebied 4. De volgende vrijstellingscriteria zijn op deze categorie 4 van toepassing:

- oppervlakte plangebied tot 1,5 hectare, en
- diepte van bodemingreep tot -30 centimeter.

Daarnaast is een klein deel van het plangebied archeologievrij gebied op de beleidskaart. Op basis van deze informatie hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de meest in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel is het projectgebied gelegen in een gebied voor bijzonder waterkwaliteit (figuur 10 Omgevingsplan). De ontgrondingen worden juist uitgevoerd ten behoeve van een hogere kwantiteit en kwaliteit van het water binnen het projectgebied.

Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreiniging aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

Ruimtelijk beleid

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Zeewolde heeft naar aanleiding van ons verzoek, per brief van 19 juni 2014 laten weten, dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen is: "Buitengebied van Zeewolde" en hebben de bestemming "Natuur- en Bosgebied" (artikel 4). De gronden met deze bestemming zijn ondermeer bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden. De aangevraagde ontgroning past binnen de genoemde bestemming.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MER-plicht, maar moet getoetst worden of een m.e.r. beoordeling nodig is.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- Omvang:
De te ontgraven oppervlakte van circa 1,5 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht. Er zal 21.500 m³ grond worden ontgraven.
- Diepte:
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 2,40 meter beneden maaiveld en is gericht. De geplande ontgroning is voor de aanleg van duurzame en natuurvriendelijke oevers en paaibaaien.
- Risico van ongevallen:
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het niet direct in bewoond gebied gelegen is. Het talud worden natuurvriendelijk en flauw aangelegd en zullen stabiel zijn.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Zeewolde maar ligt nabij het golf en villaresort. De afstand tot de woningen bedraagt circa 600 meter en wordt gescheiden door de golfbaan. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is gelegen nabij een Natura2000-gebied Veluwerandmeren. Het plangebied is op circa 1500 meter van dit natura2000-gebied gelegen, echter wordt dit gescheiden door een bosrand, een weg en de jachthaven 'Harderhaven'. Daarnaast zal het gebied door de geplande ontgroning meer natuurlijk worden in gericht. Het plangebied kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toeval vondsten.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgronding zelf kennen een lokale invloed die na verwachting binnen het project gebied valt. De omgeving en het Waterschap Zuiderzeeland zijn betrokken bij de ontwikkelingsplannen.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de gevoeligheid van het gebied maken deze aanvraag als gemiddeld complex.
- Waarschijnlijkheid:
De effecten naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:
Het projectgebied kent geen directe bewoners. De dichtstbijzijnde woningen liggen op circa 600 meter. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard en de effecten naar omwonenden zijn daarom nihil.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. De aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden is bekend als kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 300, 768 en 840. Het perceel L 300 is in bezit van het Waterschap Zuiderzeeland. Het perceel 768 is in erfpacht door Natuurmonumenten en in bezit van Staatsbosbeheer in Deventer. Het laatste perceel L840 is in eigendom van natuurmonumenten zelf. Bij brief van 10 april 2014 geeft Natuurmonumenten aan dat voor de kavel van Staatsbosbeheer, binnen de erfpachtovereenkomst in artikel 3, is geregeld dat de gronden uitsluitend mogen worden gebruikt als bos- en natuurterrein. Met de inrichting als natuurvriendelijke oevers blijft natuurmonumenten aan deze eis voldoen. Voor de kavel van het Waterschap Zuiderzeeland, is het een doel van het waterschap om volgens de Kader Richtlijn Water (KRW) duurzame oevers aan te leggen. Natuurmonumenten verzorgt dit voor het Waterschap door naast de duurzame oevers een plus op het werk te zetten door ook paaibaaien en moerasbos te ontwikkelen. De afspraken tussen het Waterschap en Natuurmonumenten zijn vastgelegd in een overeenkomst van november 2013.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is voor een deel Natuurmonumenten zelf. Voor de overige percelen is instemming verleend door de eigenaren of past het binnen de overeenkomsten.

Effecten voor omwonenden

De ontgronding is gelegen in het buitengebied van de gemeente Zeewolde. Er zijn geen woonlocaties in de directe aangrenzend gelegen van de ontgrondingslocatie. De woningen op golfresort Harderwold liggen op circa 600 meter van de ontgrondingslocatie en worden gescheiden door de golfbaan. Er zijn geen effecten op omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd.

3. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van 10 juli 2014 tot en met 20 augustus 2014 in het gemeentehuis te Zeewolde zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het duurzaam en natuurvriendelijk inrichten van de Pluvierentocht en aanleg paaibaaier in de gemeente Zeewolde.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Natuurmonumenten Mosselweg 34 8256 RB BIDDINGHUIZEN
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 15 maart 2015.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 2,40 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 21.500 m³ grond worden vergraven en zal worden gebruikt in naastgelegen onderhoudspad, in het perceel van de agrariër aan de overkant Pluvierentocht op de hoek Sternweg/Ganzenweg en gemeente Zeewolde.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage 3: Ontwerptekening C01023.000479.0100 inrichting tochtstrook.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. . In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [] van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Indien soorten voorkomen in het projectgebied uit de tabellen 2 en 3 geldt dat er een ontheffing Flora- en Faunawet nodig is.
- 4.3 Er mag pas op het laatste moment een verbinding worden gemaakt met de aanliggende tocht. Er moet zo gewerkt worden dat er door de werkzaamheden geen aquatische organismen worden verstoord of gedood.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [] Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [].
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.