



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Beschikking Wet bodembescherming
Voormalig barakkenkamp
De Noord in Dronten**



Beschikking Wet bodembescherming

Beschikking op grond van de Wet bodembescherming op de ernst van het geval van bodemverontreiniging bij een voormalige barakkenkamp aan De Noord te Dronten, Wbb-code FL 030300096, naar aanleiding van een aanvraag van 29 januari 2014.

Kenmerk: 140422/ABO/kbe-001

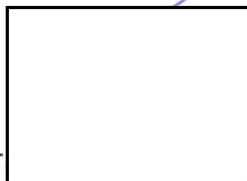
Lelystad,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise

Dhr



Inhoud

BEGRIPPENLIJST	4
 1. MELDING	5
1.2 Verstrekte gegevens.....	5
1.3 Ontvankelijkheid	5
1.4 Procedure	5
 2. OVERWEGINGEN OMTRENT DE BODEMVERONTREINIGING.....	6
2.1 Omliggende bodemverontreinigingen	6
2.2 Onderzoeksopzet	6
2.3 Aard, omvang en ouderdom van de verontreinigingen	7
2.5 Ernst van het geval van bodemverontreiniging.....	8
2.6 Noodzaak tot spoedige sanering.....	9
2.7 Saneringstijdstip en tijdelijke beveiligingsmaatregelen	10
2.8 Beheersmaatregelen.....	10
 3. BESLUIT.....	11
3.1 Hoofdpunten.....	11
3.2 Kadastrale registratie	11
3.3 Beperkingen in het gebruik	12
3.4 Wijzigingen in het gebruik.....	12
 Bijlage 1: Kadastrale kaart, met daarop ingetekend de interventiewaarden contour van de verontreiniging in vast bodem ..	13

BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen worden gehanteerd:

Begrip	Omschrijving
Bodem	Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.
Achtergrondwaarde (AGW)	Vastgestelde waarden voor een goede bodemkwaliteit, waarvoor geldt dat er geen sprake is van belasting door lokale verontreinigingsbronnen.
Lokale maximale waarden	Vastgestelde lokale maximale waarden voor het toepassen van grond of baggerspecie binnen een aangewezen bodembeheergebied.
Geval van (bodem) verontreiniging	Geval van (bodem)verontreiniging of dreigende verontreiniging van de bodem dat betrekking heeft op grondgebieden die vanwege die verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen.
Geval van ernstige verontreiniging	Geval van verontreiniging waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd.
HC50 (Hazardous Concentration)	Het gehalte in de bodem waarbij 50% van de soorten en processen in een ecosysteem volledig beschermd is (in mg/kg d.s.).
Interventiewaarden (I-waarde)	Waarden waarmee voor verontreinigende stoffen het concentratieniveau wordt aangegeven waarbij sprake is van ernstige vermindering of dreigende vermindering van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer: bodemintermediairs (adviesbureaus, aannemers, inspectie-instellingen, laboratoria) moeten gecertificeerd zijn op basis van het Besluit bodemkwaliteit voor de uitvoering van werkzaamheden.
Leeflaag	Een laag grond die wordt aangebracht om direct contact met en blootstelling aan de onderliggende bodemverontreiniging te voorkomen, waarvan de fysieke en chemische kwaliteit is afgestemd op het gebruik van de bodem.
Nader onderzoek	Onderzoek met betrekking tot de vraag of een geval van verontreiniging van een geval van ernstige bodemverontreiniging is.
(Bodem)Sanering	Geheel van maatregelen gericht op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van verontreiniging en de directe gevolgen daarvan of van dreigende verontreiniging van de bodem.
Saneringsplan	Een beschrijving van uit te voeren saneringswerkzaamheden met betrekking tot een geval van ernstige verontreiniging. In artikel 39 van de Wet bodembescherming en artikel 3.2 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFL) Flevoland staan eisen met betrekking tot de inhoud van het plan.
Spoed	De spoed geeft de termijn aan waarop in verband met de risico's van de aanwezige bodemverontreiniging met de uitvoering van een bodemsanering dient te worden begonnen.
Streefwaarden grondwater (S-waarde)	Waarden die aangeven het kwaliteitsniveau waarop de functionele eigenschappen van het grondwater zijn veilig gesteld.
Tussenwaarde	Het gemiddelde van de som van de streefwaarde en de interventiewaarde, dus $(S\text{-waarde} + I\text{-waarde})/2$.

1. MELDING

1.1 Melding van een geval van bodemverontreiniging

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft op 29 januari 2014 een nader onderzoek als bedoeld in artikel 29 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen, ingediend door de gemeente Dronten. Het betreft een nader onderzoek naar een geval van verontreiniging aan De Noord (ongenummerd) te Dronten ter plaatse van een voormalig barakkenkamp van de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders. De locatie is geregistreerd onder de Wbb-code: FL030300096.

Bij dit nader onderzoek is geen melding gemaakt van het voornemen de bodem te saneren dan wel handelingen te verrichten ten gevolge waarvan de verontreinigingen van de bodem wordt verminderd of verplaatst als bedoeld in artikel 28 Wbb.

1.2 Verstrekte gegevens

Bij deze melding zijn de volgende gegevens verstrekt:

- Meldingsformulier Landbodem Verontreiniging, naar waarheid ingevuld en ondertekend op 28 januari 2014 door [] namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Dronten.
- Rapport van nader bodemonderzoek:

Rapportnaam:	Rapport Nader bodemonderzoek De Noord te Dronten
Onderzoeksbureau:	Mateboer Milieutechniek B.V.
Kenmerk:	122024/HO
Datum:	19 november 2012

- Twee kadastrale kaarten met TW (tussenwaarde)- en IW (interventiewaarde)-contouren, van 16 januari 2014.

1.3 Ontvankelijkheid

De melding is beoordeeld op volledigheid en juistheid op grond van artikel 29 Wbb en artikel 3.1 Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland (hierna VFL). Daarbij is met name gekeken of de verontreinigingssituatie voldoende in beeld is gebracht en de bodemverontreiniging is ontstaan voor 1 januari 1987. De conclusie is dat de melding ontvankelijk is.

1.4 Procedure

Op deze melding is hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. De melding is ontvangen op 29 januari 2014. Volgens artikel 29 Wbb wordt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van de melding een besluit genomen.

2. OVERWEGINGEN OMTRENT DE BODEMVERONTREINIGING

2.1 Omliggende bodemverontreinigingen

Naar aanleiding van de melding is gekeken of er in de directe omgeving (binnen een straal van 250 meter) andere gevallen van verontreiniging bekend zijn. In de directie omgeving van de locatie van het voormalige werkkamp aan De Noord te Dronten bevinden zich de volgende Wbb-locaties:

FL030300012; Voormalig woonwagenvak, Energieweg.

Hier is in 1997 een oriënterend bodemonderzoek uitgevoerd waarmee de locatie voldoende is onderzocht en geen vervolg nodig was.

FL030300004; Bol Handelsonderneming BV, De Noord 55.

Hier zijn in 1988 en 1993 bodemsaneringen uitgevoerd van met kwik en minerale olie verontreinigde grond en grondwater. Er is voldoende gesaneerd.

FL030300059; Leen Bakker, De Noord 63-65

Hier is in 1994 een bodemsanering uitgevoerd van met minerale olie verontreinigde grond. Er is voldoende gesaneerd.

FL030300066; Steunpunt Dronten, Houtwijk 20-22

Hier is in 1995 een verkennend bodemonderzoek en in 2005 een nader bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten gaven geen aanleiding tot verder onderzoek of sanering.

FL030300203 P+R terrein aan de Noord.

Hier heeft in 2011 een verkennend onderzoek plaatsgevonden waarbij in het grondwater een sterke verontreiniging aan vinylchloride is gemeten. Deze verontreiniging is afkomstig van bodemverontreiniging van een voormalige chemische wasserij aan de Houtwijk 23, Wbb-code FL030300009.

Bij de beoordeling van de verontreinigingssituatie is rekening gehouden met de aanwezigheid van deze verontreinigingsgevallen. Op de locatie zijn geen andere gevallen van verontreiniging aangetroffen.

2.2 Onderzoeksopzet

Het uitgevoerde nader bodemonderzoek (zie 1.2) voldoet aan de vereisten van de NTA 5755: Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van nader onderzoek - Onderzoek naar de aard en omvang van bodemverontreiniging, juli 2010. De veldwerkzaamheden zijn uitgevoerd conform BRL SIKB 2000 door daartoe gecertificeerde personen. De chemische analyses zijn uitgevoerd conform AS3000 door een daartoe gecertificeerd laboratorium.

De locatie aan De Noord, waarop de melding betrekking heeft, is in de periode van circa 1959 tot 1965 in gebruik geweest als barakkenkamp van de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders (RIJP) met onder meer woonbarakken, brandstofopslag, gemeenschappelijke barakken en meerdere beerputten. Na 1965 zijn de woonbarakken gedeeltelijk verhuurd aan scholen of sportclubs. De meeste barakken zijn in 1998 gesloopt. Er zijn voor zover bekend geen bedrijfsactiviteiten uitgevoerd. De locatie is asbestverdacht omdat bij de voormalige of huidige bebouwing asbesthoudende materialen zijn toegepast.



In 2006 is een oriënterend onderzoek uitgevoerd door Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. in opdracht van de provincie Flevoland in het kader van het Bijzonder Inventariserend Onderzoek (BIO) voormalige werkkampen. Het rapport hiervan van 28 november 2006 heeft kenmerk projectnr. 165044-12, revisie 01. Bij dit onderzoek zijn plaatselijk in puinhoudende grond licht verhoogde gehalten gemeten. Ook is een stukje asbestverdacht materiaal aangetroffen in de bovengrond en is asbest in de bodem aangetoond in gehalte hoger dan de interventiewaarde. In het rapport wordt aanbevolen nader onderzoek naar asbest uit te voeren.

Het noordelijk deel van deze locatie is onderzocht in een verkennend bodem- en nader asbestonderzoek van Tauw bv. Het rapport hiervan is Bodem- en asbestonderzoek Hanzekwartier De Noord te Dronten, 15 december 2010, kenmerk R001-4750220BJC-cmn-V01-NL. Bij dit onderzoek zijn geen concentraties hoger dan de interventiewaarden aangetoond en is aannemelijk gemaakt hier geen sprake is van een ernstige asbestverontreiniging. Het zuidelijke deel van de locatie van het voormalige barakkenkamp, waar bij onderzoek van 2006 asbest is aangetoond, is niet nader onderzocht op asbest.

Bij de uitgevoerde bodemonderzoeken zijn de volgende bodembedreigende (bedrijfs-) activiteiten op deze locatie onderzocht:

UBI code :	Omschrijving :	Voldoende onderzocht :
90090	Afgebroken gebouw (asbest verdacht)	Nee (deels)
527401	Rijwielreparatiebedrijf	Ja
26651	Asbestcementwarenfabriek	Nee (deels)
6312	Goederenopslagplaats	Ja
631234	Kolenopslagplaats	Ja

2.3 Aard, omvang en ouderdom van de verontreinigingen

Bij de onderzoek in 2006 en 2010 zijn geen stoffen in concentraties boven de interventiewaarde aangetroffen, behalve asbest in het zuidelijk deel van de locatie. Er zijn licht verhoogde gehalten aan PAK- en minerale olie in de grond aangetoond en licht verhoogde concentraties aan arseen, zink, xylenen en naftaleen in het grondwater.

Naar aanleiding van onverwachte verontreinigingen die bij de uitvoering van werkzaamheden (planten van bomen) zintuiglijk werden waargenomen, is in 2012 een nader onderzoek (zie 1.2) uitgevoerd naar een olieverontreiniging. Daarbij zijn de volgende verontreinigingen aan het licht gekomen:

Deel van de bodem	Stof	Overschrijding	Oppervlakte
Grond	Minerale olie	> interventiewaarde	ca. 1000 m ²
Grond	Minerale olie	> achtergrondwaarde	ca. 3309 m ²
Grond	Xylenen	> interventiewaarde	ca. 211 m ²
Grond	Xylenen	> achtergrondwaarde	ca. 1805 m ²
Grond	Naftaleen	> achtergrondwaarde	ca. 332 m ²

Deel van de bodem	Stof	Overschrijding	Oppervlakte
Grondwater	Minerale olie	> interventiewaarde	ca. 1014 m ²
Grondwater	Minerale olie	> achtergrondwaarde	ca. 2526 m ²
Grondwater	Benzeen	> achtergrondwaarde	ca. 512 m ²
Grondwater	Ethylbenzeen	> achtergrondwaarde	ca. 114 m ²
Grondwater	Xylenen	> interventiewaarde	ca. 475 m ²
Grondwater	Xylenen	> achtergrondwaarde	ca. 2855 m ²
Grondwater	Naftaleen	> achtergrondwaarde	ca. 2245 m ²

De situatietekeningen van de bodemverontreinigingen staan in de bijlagen van het rapport van nader onderzoek (zie 1.2).

Brandstofverontreiniging

Aangezien de verontreinigingen aan minerale olie, naftaleen, xylenen, benzeen en ethylbenzeen op vrijwel dezelfde plaatsen zijn aangetoond en al deze stoffen kunnen worden gerelateerd aan brandstoffen, is er sprake van één samenhangende verontreinigingsvlek. De exacte oorzaak van de verontreinigingen is onbekend omdat er uit het historisch onderzoek geen informatie naar voren is gekomen over grootschalige gebruik of opslag van brandstoffen. Op de deellocatie waar de brandstofverontreiniging is aangetroffen stonden woonbarakken. De verontreiniging is aangetroffen in de ondergrond op een diepte van circa 2,8 tot 3,4 m-mv in het zandpakket onder een kleilaag. Gezien de diepte van de verontreiniging en omdat geen andere bodembedreigende activiteiten bekend zijn, is het aannemelijk dat de verontreiniging is ontstaan in de periode dat het barakkenkamp in gebruik was. Mogelijk is er een verband met de bij de barakken aanwezige beerputten en zijn deze gebruikt voor dumping van brandstoffen of brandstofresten.

2.4 Geval van bodemverontreiniging

Op basis van het gebruik van de onderzoekslocatie (zie 1.2) in combinatie met de ligging en de aard van de aangetroffen verontreinigingen is de conclusie dat de aangetroffen bodemverontreinigingen geheel dan wel grotendeels ontstaan zijn voor 1 januari 1987. De verontreiniging dienen daardoor te worden beoordeeld op basis van het bepaalde in de artikelen 29 en 37 van de Wbb. Het geval van verontreiniging betreft de verontreinigingen in de bodem die zijn veroorzaakt door het voormalig gebruik als barakkenkamp van de RIJP in de periode van circa 1959 tot 1965.

2.5 Ernst van het geval van bodemverontreiniging

In de bodem zijn concentraties aan minerale olie en xylenen tot boven de interventiewaarde aangetroffen. De hoeveelheid grond waarin de interventiewaarde wordt overschreden bedraagt circa 400 m³. Er zijn in het grondwater concentraties minerale olie en xylenen hoger dan de interventiewaarde gemeten. De hoeveelheid grondwater met concentraties hoger dan de interventiewaarde bedraagt circa 2028 m³.

In onderstaande tabel zijn de volumes aan verontreinigde grond en grondwater weergegeven:

Deel van de bodem	Verontreiniging	Overschrijding	Volume > i
Grond	Minerale olie	> interventiewaarde	ca. 400 m ³
Grond	Minerale olie	> achtergrondwaarde	ca. 1332 m ³
Grond	Xylenen	> interventiewaarde	ca. 85 m ³
Grond	Xylenen	> achtergrondwaarde	ca. 725 m ³
Grondwater	Minerale olie	> interventiewaarde	ca. 2028 m ³
Grondwater	Minerale olie	> achtergrondwaarde	ca. 4250 m ³
Grondwater	Xylenen	> interventiewaarde	ca. 950 m ³
Grondwater	Xylenen	> achtergrondwaarde	ca. 5710 m ³

Of een geval van verontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 (Staatscourant 2013, nr. 16675). Op grond van deze circulaire is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging indien voor ten minste één stof de gemiddelde concentratie gemeten in grond in minimaal 25 m³ bodemvolume of gemeten in grondwater in minimaal 100 m³ bodemvolume hoger blijkt te zijn dan de interventiewaarde. Gezien de aard en omvang van de aangetroffen verontreinigingen wordt op basis van artikel 29 Wbb de bodemverontreiniging aan minerale olie en xylenen beoordeeld als een ernstig geval van verontreiniging.

2.6 Noodzaak tot spoedige sanering

Omdat er sprake is van een ernstig geval van verontreiniging is, dient te worden vastgesteld of er bij het huidige of toekomstig gebruik van de locatie zodanige risico's aanwezig zijn dat spoedige sanering noodzakelijk is. Daarvoor wordt de systematiek zoals beschreven in de hiervoor genoemde Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 gehanteerd. Een spoedige sanering van een geval van ernstige bodemverontreiniging is noodzakelijk, tenzij aangetoond of aannemelijk is gemaakt dat er geen humane, ecologische en verspreidingsrisico's zijn bij het huidige of toekomstig gebruik van de locatie. Bij de vaststelling van de spoed is uitgegaan van het huidige gebruik van de locatie. Er is uitgegaan van de volgende gebruik en dekkingspercentage:

Gebruik	Dekkingspercentage
Ander groen, infrastructuur, bebouwing en industrie	100%

Bij het huidige gebruik:

- zijn humane risico's niet aanwezig omdat er geen directe contactrisico's zijn, de minerale olie niet vluchtig is, en uit de risicobeoordeling blijkt dat de verontreiniging met xylenen in het grondwater niet tot onaanvaardbare risico's leidt.
- zijn ecologische risico's niet relevant omdat de verontreiniging zich niet in de bovenste 0,5 meter van de onbedekte bodem bevindt en geen sprake is van gewassen die dieper dan 0,5 meter wortelen.
- zijn verspreidingsrisico's niet aanwezig omdat het volume ernstig verontreinigd grondwater minder is dan het toetsingscriterium (6.000 m³) en geen sprake is van een drijfslaag of een zaklaag of van bedreiging van kwetsbare objecten. Omdat geen actuele risico's zijn vastgesteld is geen sprake van noodzaak tot spoedige sanering in de zin van artikel 37 Wbb.

2.7 Saneringstijdstip en tijdelijke beveiligingsmaatregelen

Aangezien er voor dit geval van ernstige verontreiniging geen noodzaak is voor een spoedige sanering, wordt op grond van artikel 37 lid 2 Wbb geen tijdstip vastgesteld waarop met de sanering dient te zijn begonnen.

Op grond van artikel 37 lid 3 Wbb wordt vastgesteld dat in afwachting van een eventuele sanering geen tijdelijke beveiligingsmaatregelen dienen te worden genomen.

2.8 Beheersmaatregelen

Hoewel geen sprake is van onaanvaardbare risico's kan op grond van artikel 37 lid 4 Wbb worden bepaald welke beheersmaatregelen in het belang van de bescherming van de bodem genomen moeten worden en op welke wijze en tijdstippen hiervan verslag moeten worden gedaan.

Gezien de aard en omvang van de aangetroffen verontreinigingen en de beperkte risico's bij het huidige gebruik, is er geen reden tot nemen van beheersmaatregelen.

3. BESLUIT

3.1 Hoofdpunten

Het geval van verontreiniging is beoordeeld op grond van de artikelen 29 en 37 van de Wet bodembescherming.

- Er wordt vastgesteld dat ter plaatse van het voormalige barakkenkamp aan De Noord te Dronten sprake is van een geval van ernstige verontreiniging van de bodem aan minerale olie en vluchtige aromaten. Zie 2.5.
- Op basis van de resultaten van het nader onderzoek (zie 1.2) is er geen sprake van onaanvaardbare risico's bij het huidige gebruik en wordt geen tijdstip vastgesteld waarop met een sanering dient te worden gestart. Zie 2.6 en 2.7.
- Bij het huidige gebruik en bestemming worden geen tijdelijke beveiligingsmaatregelen of beheersmaatregelen voorgeschreven en geen beperkingen aan het gebruik van de bodem gesteld. Zie 2.7, 2.8 en 3.3.
- Er kan niet worden vastgesteld of bij dit geval van verontreiniging ook sprake is van een ernstige verontreiniging van de bodem met asbest omdat die niet volledig (nader) is onderzocht, Zie 2.2.

3.2 Kadastrale registratie

Op deze beschikking is de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (hierna Wkpb) van toepassing. De percelen, waarbinnen de interventiewaardencontour van de grondverontreiniging zich bevinden, hebben een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wkpb. Dit betekent dat het vaste deel van de bodem (de grond) op deze percelen geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. De publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken hebben betrekking op de volgende percelen:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Perceel grootte	Beoordeling	Oppervlakte grondverontreiniging > Interventiewaarde
DRONTEN	A	626	8100 m ²	WBD*	ca. 210 m ²
DRONTEN	A	8118	550 m ²	WBD*	ca. 175 m ²
DRONTEN	A	8119	28400 m ²	WBD*	ca. 600 m ²
DRONTEN	A	8198	68250 m ²	WBD*	ca. 5 m ²

* WBD= volgens de Wbb is het vaste deel van de bodem van het perceel gedeeltelijke ernstig verontreinigd

Zoals staat voorgeschreven in artikel 55 Wbb wordt een afschrift van deze beschikking verzonden aan het kadaster. Het kadaster registreert vervolgens de interventiewaardencontouren van dit geval van verontreiniging van de bodem. De ligging van de interventiewaardencontouren van de verontreiniging in de grond is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening (bijlage 1).

3.3 Beperkingen in het gebruik

Degene die het voornemen heeft de bodem te saneren of handelingen te verrichten die leiden tot vermindering of verplaatsing van de bodemverontreiniging moet vooraf melden bij GS van Flevoland op basis van artikel 28 Wbb. Deze melding moet voldoen aan een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden staan in de Wet bodembescherming en de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland. De uitzonderingen op deze meldingsplicht staan in artikel 28 van de Wbb. Er zijn geen andere beperkingen, zoals bedoeld in artikel 37 lid 4 van de Wbb, bij het huidige gebruik bepaald.

3.4 Wijzigingen in het gebruik

Als het bodemgebruik van de locatie wijzigt naar een ander gebruik zoals wonen, natuur of moestuin, dient dit te worden gemeld aan GS van Flevoland, volgens artikel 37 lid 6 van de Wbb.

Bijlage 1: Kadastrale kaart, met daarop ingetekend de interventiewaarden contour van de verontreiniging in vast bodem

