



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Ontheffing gemeentelijke zorgplicht
afvalwater voor gemeente
Zeewolde**

Ontheffing van de verplichting tot doelmatige inzameling en het doelmatig transport van afvalwater dat vrijkomt bij de binnen haar grondgebied gelegen percelen voor gemeente Zeewolde.

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op grond van artikel 10.33 van de Wet Milieubeheer, naar aanleiding van een aanvraag van 20 januari 2014, kenmerk: 140506/BvLO/kbe-001.

Lelystad,

Beschikking

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op de aanvraag van 20 januari 2014 om een ontheffing ingevolge artikel 10.33 van de Wet milieubeheer door het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zeewolde, kenmerk: 140506/BvLO/kbe-001.

Datum: 06 MEI 2014

Inhoud

1.	Inleiding.....	2
1.1	Ontheffing 2005	2
1.2	Aanvraag	2
1.3	Doel	3
2.	Procedure	3
3.	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	3
3.1	Algemeen kader	3
3.2	Beleidsregel provincie Flevoland	4
3.3	Uitbreidingsplannen	4
3.4	Omslagbedrag en aansluitkosten	5
3.5	Afstandscriterium.....	5
3.6	Eindafweging.....	6
4.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen	6
4.1	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen	6
5.	Besluit	6

1. Inleiding

1.1 Ontheffing 2005

Gemeente Zeewolde heeft op 27 juli 2004 ontheffing van de gemeentelijke zorgplicht riolering gevraagd voor 386 percelen. Op basis van deze aanvraag kon het volgende geconcludeerd worden:

1. De aansluitkosten voor de diverse clusters zijn hoger dan het omslagbedrag van destijds € 6.800,- per aansluiting. Uitvoerig is stilgestaan bij de opbouw van de kosten en het afwijken van de kostenberekeningen ten opzichte van de Leidraad Riolering. Geconcludeerd is dat de kostenberekeningen goed zijn uitgevoerd;
2. Dat er binnen de termijn van vijf jaren geen uitbreidingen zijn voorzien die effect hebben op de ontheffingsaanvraag.

Op deze gronden is op 24 maart 2005, voor de periode tot 21 december 2009, ontheffing (kenmerk MB.05.050187/L, 15 maart 2005) verleend voor de genoemde 386 percelen.

1.2 Aanvraag

Op 20 januari 2014 hebben wij van gemeente Zeewolde een aanvraag ontvangen om ontheffing van de zorgplicht voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, zoals bedoeld in artikel 10.33 van de Wet milieubeheer. Het betreft een aanvraag voor voortzetting van de in 2005 verleende ontheffing voor 386 percelen en 18 nieuwe percelen in het buitengebied van de gemeente Zeewolde.

Het provinciale beleidskader voor de ontheffingsaanvraag is de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland (hierna VFL) en de "Beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011". Lozingen waarvoor ontheffing wordt gegeven, moeten voldoen aan de regels van het Lozingenbesluit afvalwater huishoudens (huishoudens) en het Activiteitenbesluit (bedrijven).

Het voor de ontheffing onderbouwende rapport "Update ontheffing riolering buitengebied Zeewolde, RPS, 10 december 2013, kenmerk NC11260600", de begeleidende brief van gemeente Zeewolde "Ontheffing riolering buitengebied Zeewolde, aanvraag met de gevraagde aanvullingen, zaaknummer 13Z0006016, documentnummer 14U0000621" en het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan, Zeewolde 2011- 2015, maken deel uit van de ontheffingsaanvraag.

Op 12 februari 2014 heeft OFGV gemeente Zeewolde, via e-mail, op de hoogte gesteld dat de aanvraag onvolledig was en dat de procedure opgeschort werd met vier weken. Deze e-mail is gevolgd door een brief d.d. 18 februari 2014 (kenmerk 140217/BvLo/jbo-001) waarin de ontbrekende gegevens nogmaals zijn genoemd. In deze brief wordt, refererend naar de genoemde e-mail, gemeente Zeewolde verzocht de ontbrekende gegevens binnen vier weken aan te leveren. Op 11 maart 2014 heeft gemeente Zeewolde, in dit verband, gegevens aangeleverd. Echter op 31 maart 2014 is na bestudering van de aangeleverde gegevens gebleken dat er nog steeds gegevens ontbraken. Gemeente Zeewolde is via e-mail (31 maart 2014) hiervan op de hoogte gesteld. Voor het aanleveren van de gegevens is een periode van vier weken gesteld en de procedure is evenredig met vier weken opgeschort. De gegevens zijn op 8 april 2014 aangeleverd. In totaal is de procedure 35 dagen opgeschort.

1.3 Doel

Het doel van de ontheffing is voorkomen dat gemeente Zeewolde de verplichting tot inzameling en transport van stedelijk afvalwater niet doelmatig kan invullen.

Door de gemeente ontheffing te verlenen voor de zorgplicht, zijn de lozers van afvalwater in het betreffende gebied zelf verantwoordelijk voor een verantwoorde lozing van het afvalwater.

2. Procedure

Op deze ontheffingsaanvraag is Hoofdstuk 12, artikel 12.2, lid 1 van de VFL van toepassing.

In 2011 heeft Waterschap Zuiderzeeland een herijking van het IBA-beleid doorgevoerd. Geconcludeerd is dat het gestelde gebiedsrendement is gerealiseerd en dat geen verdere investeringen noodzakelijk zijn. De aanvraag is dan ook niet aan het waterschap voorgelegd.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

3.1 Algemeen kader

De ontheffingsaanvraag borduurt voort op de ontheffing van 15 maart 2005, conform de afspraken die daarover zijn gemaakt. In de ontheffingsaanvraag van 20 januari 2014 is sprake van uiteindelijk 404 niet-gerioleerde lozers, dat zijn er 18 meer dan waarvoor in 2005 ontheffing is verleend. Aangezien de ontheffing van 15 maart 2005 is verleend tot 21 december 2009, is er nu sprake van 404 niet-gerioleerde percelen, waarvoor gemeente Zeewolde, met betrekking tot de in deze ontheffing bedoelde zorgplicht, geen ontheffing heeft. Voor de 386 percelen, waarvoor in 2005 ontheffing is verleend, is de huidige lozings situatie vergelijkbaar met die van het jaar 2005. De 18 nieuwe lozingen hebben allen een lozingsomvang van 3 i.e.

Een aantal algemene kaders met betrekking tot deze ontheffing:

- Bedrijven die buiten het wettelijke afstandscriterium vallen, maar op grond van de Waterwet en de Wet bodembescherming wel voorzien moeten zijn van riolering, verzorgen zelf de afvoer van het afvalwater tot aan het overnamepunt van gemeente of waterschap;
- Voor het omslagbedrag is het prijspeil van oktober 2010 (€ 8.840,-, excl. BTW) gehanteerd;
- Waterschap Zuiderzeeland heeft aangegeven dat voor het gebied geen verdere investeringen meer noodzakelijk zijn om het gebiedsrendement te realiseren;
- Gemeente Zeewolde heeft in 2011 een verbreed GRP vastgesteld, gebaseerd op een Waterplan dat in maart 2011 is vastgesteld. Waterschap Zuiderzeeland en gemeente Zeewolde richten zich op het wettelijke minimum en sluiten daarmee aan bij de provinciale regelgeving met betrekking tot omslagbedragen en afstandscriteria.

3.2 Beleidsregel provincie Flevoland

De beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011 geeft inzicht in het beleid dat gedeputeerde staten hanteren met betrekking tot het verlenen van ontheffing van de zorgplicht Stedelijk Afvalwater op grond van artikel 10.33, lid 3 en 4, van de Wet milieubeheer. Het beleid is erop gericht om vanuit milieuoogpunt:

1. De verwijdering van stedelijk afvalwater te waarborgen;
2. Het stedelijk afvalwater op een doelmatige wijze te verwijderen.

Ad 1: Voor het waarborgen gelden de minimum vereisten uit het Besluit lozing afvalwater huishoudens en het Activiteitenbesluit op grond van de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming en de Waterwet.

Ad 2: Om te beoordelen of aanleg van riolering doelmatig is, wordt de systematiek van omslagbedragen gehanteerd. Het omslagbedrag is vastgesteld op € 8.840,- (prijspeil oktober 2010). Op basis van de prijsindexcijfers van CBS is dit omslagbedrag op prijspeil juli 2013 gestegen tot € 9.322. De genoemde omslagbedragen zijn exclusief BTW.

Ontheffing wordt niet verleend:

1. Voor die delen waar concrete plannen bestaan om binnen vijf jaar te gaan bouwen;
2. Voor die percelen die vallen binnen de afstandscriteria genoemd in de lozingsbesluiten.

In het Besluit lozing afvalwater huishoudens is in artikel 7 een criterium opgenomen van 40 meter of minder. In artikel 3.4.1. van het Activiteitenbesluit zijn de volgende afstandscriteria opgenomen:

Omvang lozing (i.e.)	Afstandscriterium (m)
< 10	40
10 < lozing < 25	100
25 < lozing < 50	600
50 < lozing < 100	1.500
100 < lozing < 200	3.000

Een ontheffing van de gemeentelijke zorgplicht riolering wordt verleend voor onbepaalde tijd.

3.3 Uitbreidingsplannen

Er zijn op dit moment geen uitbreidingsplannen die van invloed zijn op de niet-gerioleerde lozingen waarvoor ontheffing wordt aangevraagd. Artikel 10.33 Wet milieubeheer, lid 4 stelt: "De ontheffing bedoeld in het derde lid kan, indien de ontwikkelingen in het gebied waarvoor de ontheffing is verleend daartoe aanleiding geven, door gedeputeerde staten worden ingetrokken. Bij de intrekking wordt aangegeven binnen welke termijn in inzameling en transport van stedelijk afvalwater wordt voorzien." Dit kan het geval zijn als de komende jaren niet-gerioleerde lozingen door uitbreidingsplannen binnen de afstandscriteria van de lozingenbesluiten komen te vallen.

Conclusie: Er hoeft geen rekening gehouden te worden met uitbreidingsplannen.

3.4 Omslagbedrag en aansluitkosten

Er is een raming gemaakt voor de kosten voor een huisaansluiting op het drukriool. Uit deze raming blijkt dat alleen de vaste kosten voor een pompput al boven het omslagbedrag komen te liggen en dat daarom alleen het afstandscriterium bepalend is (€ 8.840 prijspeil oktober 2010, komt overeen met € 9.322 prijspeil juli 2013).

Voor de ontheffing van 2005 is gedetailleerd berekend of clustering ertoe leidt dat de aansluitkosten beneden het omslagbedrag komen te liggen. Toen is geconstateerd dat dat niet het geval was. Uit de ontheffingsaanvraag blijkt dat in die situatie nu geen verandering is opgetreden.

In de ontheffingsaanvraag is een indicatieve kostenraming gegeven (RPS-rapportage, bijlage 3). Deze kostenraming is gedetailleerd opgezet en wijkt af van de opzet in de Leidraad Riolering, module Kosten-kengetallen rioleringszorg D1100. De kosten voor een huisaansluiting (exclusief de drukleidingen naar een lozingspunt) worden gecijferd op ruim € 12.000. In de berekening zit een aantal posten waar een vraagteken bij kan worden geplaatst:

- Er zijn plaatsingskosten (graafmachine, vrachtauto) opgevoerd, terwijl die ook al in de kosten voor het aanbrengen van de pompput zitten;
- Er zijn wegverhardingskosten opgevoerd, waarbij de vraag kan worden gesteld of deze standaard nodig zijn.

Als deze kosten worden weggelaten, dalen de aansluitkosten tot € 10.000. Dit bedrag is nog steeds ruim boven het gehanteerde omslagbedrag van € 8.840. en ook nog boven het geïndexeerde omslagbedrag van € 9.322 (prijspeil juli 2013).

Als gerekend wordt met de bedragen uit de Leidraad Riolering, dan is voor de pompputkosten een bedrag aan te houden van

- € 7.300 (pompput en pompwerk);
- € 1.500 (meet- en storingsmeldingsapparatuur);
- € 1.000 (bemaling);
- € 800 (zakelijk recht).

Totaal is dit € 10.600,- op basis van het prijspeil 2007. Op basis van het prijspeil 2013 is dit bedrag € 12.175,-. Dit bedrag komt overeen met de gedetailleerde berekening die in de ontheffingsaanvraag is opgenomen.

Bovenop de kosten voor de pompput komen ook de kosten voor de leidingen. Wij nemen aan dat ook bij clustering de aansluitkosten het omslagbedrag overstijgen.

Conclusie: Aan het kostencriterium voor ontheffing wordt voldaan.

3.5 Afstandscriterium

Uit de aanvraag blijkt dat de "nieuwe" 18 niet-gerioleerde lozers (ten opzichte van de ontheffing van 24 maart 2005), ingetekend zijn in de GBKN en geclusterd zijn conform de 50 meter aansluitgrens uit de ontheffings-aanvraag van 2004. Uit de aanvraag blijkt dat geen van de 18 niet-gerioleerde lozers binnen de geldende afstandscriteria ligt.

Conclusie: Aan het afstandscriterium voor ontheffing wordt voldaan.

3.6 Eindafweging

De conclusie luidt dat ontheffing kan worden verleend voor de in de aanvraag vermelde 404 lozingen, op grond van de Wet milieubeheer en de Beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011.

4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen

4.1 Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen
Er zijn geen adviezen gevraagd.

5. Besluit

Gelet op de aanvraag van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zeewolde, het vorenstaande, de Wet milieubeheer en de Beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011, besluit ik:

1. Aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zeewolde ontheffing te verlenen van de zorgplicht voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater (door middel van een openbaar vuilwaterriool naar een inrichting als bedoeld in artikel 3.4 van de Waterwet), dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen;
2. Dat de gevraagde ontheffing de 404 (386+18) percelen omvat zoals vermeld in de aanvraag (rapportage met projectnummer NC11260600, datum 10 december 2013, bijlagen 2, 5 en 6);
3. Dat de ontheffing geldt voor onbepaalde tijd;
4. Dat conform Wet milieubeheer de ontheffing bedoeld in het eerste lid, indien de ontwikkelingen in het gebied waarvoor de ontheffing is verleend daartoe aanleiding geven, door gedeputeerde staten kan worden ingetrokken. Bij de intrekking wordt aangegeven binnen welke termijn in inzameling en transport van stedelijk afvalwater wordt voorzien.
5. Dat de aanvraag deel uitmaakt van de ontheffing, voor zover niet in strijd met dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.

Dhr.

