



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Wet milieubeheer

Ontheffing

Ontheffing van de verplichting tot doelmatige inzameling en het doelmatig transport van afvalwater dat vrijkomt bij de binnen haar grondgebied gelegen percelen voor gemeente Dronten.



Aanvrager:

Gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC Dronten

Locatie:

Gemeente Dronten

Onderwerp:

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op grond van artikel 10.33 van de Wet Milieubeheer, naar aanleiding van een aanvraag van 31 mei 2012, kenmerk U12.008759/RIB/MP/aw.

Datum aanvraag: 31-5-2012

Beschikking

Inhoud:

1	Besluit	3
2	Inleiding.....	4
2.1	Ontheffing 2005 en 2006	4
2.2	Aanvraag	4
2.3	Doel	5
3	Procedure	5
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	6
4.1	Algemeen kader	6
4.2	Beleidsregel provincie Flevoland	6
4.3	Uitbreidingsplannen	7
4.4	Omslagbedrag en aansluitkosten	7
4.5	Afstandscriterium	7
4.6	Eindafweging	8
5	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen	8
5.1	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen.....	8

1 Besluit

Gelet op de aanvraag van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Dronten, de Wet milieubeheer, de Beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011 en het hieronder overwogene, besluit Gedeputeerde Staten dat:

1. Aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Dronten ontheffing te verlenen van de zorgplicht voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater (door middel van een openbaar vuilwaterriool naar een inrichting als bedoeld in artikel 3.4 van de Waterwet), dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen;
2. Dat de gevraagde ontheffing de 697 (696+1) percelen omvat gebaseerd op de verstrekte gegevens in 2004-2006, de aanvraag van 31 mei 2012 (met kenmerk U12.008759/RIB/MP/aw en de brief van 18 juli 2014 (geregistreerd op 21 juli 2014) en de uitbreiding Visvijverweg 14;
3. Dat de ontheffing voor de percelen Wisentweg nummers 9, 12, 12j, 13, 13c, 14 en 16 geldt tot aansluiting op de riolering is gerealiseerd of tot uiterlijk 31 december 2019;
4. Dat de ontheffing voor de overige 690 percelen geldt voor onbepaalde tijd;
5. Dat conform Wet milieubeheer de ontheffing bedoeld in het eerste lid, indien de ontwikkelingen in het gebied waarvoor de ontheffing is verleend daartoe aanleiding geven, door gedeputeerde staten kan worden ingetrokken. Hieronder valt ook (grote) uitbreiding van de huisvestingsaccommodatie aan de Visvijverweg 14. Bij de intrekking wordt aangegeven binnen welke termijn in inzameling en transport van stedelijk afvalwater wordt voorzien;
6. Dat de aanvraag deel uitmaakt van de ontheffing, voor zover niet in strijd met dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

2 Inleiding

2.1 Ontheffing 2005 en 2006

Gemeente Dronten heeft op 1 december 2004 ontheffing van de gemeentelijke zorgplicht riolering gevraagd voor 644 percelen, kenmerk U04.016694/IBOR/IB/aw. Op basis van deze aanvraag kon het volgende geconcludeerd worden:

1. De aansluitkosten voor de diverse clusters zijn hoger dan het omslagbedrag van destijds € 6.800,- per aansluiting. Uitvoerig is stilgestaan bij de opbouw van de kosten en het afwijken van de kostenberekeningen ten opzichte van de Leidraad Riolering. Geconcludeerd is dat de kostenberekeningen goed zijn uitgevoerd;
2. Dat er binnen de termijn van vijf jaren geen uitbreidingen zijn voorzien die effect hebben op de ontheffingsaanvraag.

Op deze gronden is op 20 mei 2005, voor de periode tot 31 december 2005, ontheffing (kenmerk MB.05.050664/N) verleend voor de genoemde 644 percelen. Reden voor de korte ontheffingsduur was het gegeven dat het vigerende GRP Dronten in 2002 was verlopen en in 2005 een nieuw GRP zou worden opgesteld.

In 2006 is door gemeente Dronten opnieuw een ontheffingsaanvraag ingediend (27 januari 2006, kenmerk U06.001441/IBOR/IB/aw). Op 7 november 2006 is ontheffing verleend voor 696 percelen (registratienummer 468338). Hiervan zijn er 176 aangesloten op een IBA klasse 2.

2.2 Aanvraag

Gemeente Dronten heeft op 31 mei 2012 een aanvraag voor een ontheffing van de zorgplicht voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, zoals bedoeld in artikel 10.33 van de Wet milieubeheer (kenmerk U12.008759/RIB/MP/aw), bij Gedeputeerde Staten Flevoland ingediend. Het betreft een aanvraag voor voortzetting van de in 2006 verleende ontheffing voor 696 percelen, waarvan 7 percelen aan de Wisentweg zouden moeten aansluiten op inmiddels aangelegde riolering. De aanvraag is door omstandigheden niet behandeld.

In januari 2014 is afgesproken dat de aanvraag met bijbehorende stukken door OFGV afgehandeld zou worden. De in 2005 en 2006 verleende ontheffingen met onderliggende stukken maken deel uit van deze aanvraag.

Het provinciale beleidskader voor de ontheffingsaanvraag is de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland (hierna VFL) en de "Beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011". Lozingen waarvoor ontheffing wordt gegeven, moeten voldoen aan de regels van het Lozingenbesluit afvalwater huishoudens (huishoudens) en het Activiteitenbesluit (bedrijven).

OFGV heeft Grontmij verzocht om de aanvraag met de bij dit dossier behorende stukken uit 2004 tot en met 2006 op volledigheid te toetsen. Onderdeel hiervan waren:

Verzender	betreft	Kenmerk	Datum
Gem. Dronten	Aanvraag ontheffing	U04.016694/IBOR/IB/aw	1-12-2004
Gem. Dronten	Aanvulling 1	U04.018645/IBOR/IB/aw	23-12-2004
Gem. Dronten	Aanvulling 2	U05.000723/IBOR/IB/aw	17-1-2005
Gem. Dronten	Aanvraag ontheffing	U06.001441/IBOR/IB/aw	26-1-2006

Op 21 juli 2014 zijn, met betrekking tot de aanvraag uit 2012, aanvullende gegevens door gemeente Dronten aangeleverd (brief, d.d. 18 juli 2014, kenmerk U14.-013079/RRB/MP/aw).

2.3 Doel

Het doel van de ontheffing is voorkomen dat gemeente Dronten de verplichting tot inzameling en transport van stedelijk afvalwater niet doelmatig kan invullen. Door gemeente Dronten ontheffing te verlenen voor de zorgplicht, zijn de lozers van afvalwater in het betreffende gebied zelf verantwoordelijk voor een verantwoorde lozing van het afvalwater.

3 Procedure

Op deze ontheffingsaanvraag is Hoofdstuk 12, artikel 12.2, lid 1 van de VFL van toepassing.

In 2011 heeft Waterschap Zuiderzeeland een herijking van het IBA-beleid doorgevoerd. Geconcludeerd is dat het gestelde gebiedsrendement is gerealiseerd en dat geen verdere investeringen noodzakelijk zijn. De aanvraag is dan ook niet aan het waterschap voorgelegd.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

4.1 Algemeen kader

De ontheffingsaanvraag borduurt voort op de ontheffing van 7 november 2006, conform de afspraken die daarover zijn gemaakt. Dit betrof uiteindelijk 696 niet-gerioleerde lozers. In de aanvraag van 31 mei 2012 is aangegeven dat een aantal panden aan de Wisentweg, te weten Wisentweg nr 9, 12, 12j, 13, 13c, 14 en 16 in de toekomst dienen aan te sluiten op een aangelegde persleiding. Dit zal voor 2020 moeten gebeuren en is afgestemd met het waterschap Zuiderzeeland.

Een nieuwe ontwikkeling is de huisvestingsaccomodatatie voor arbeidsmigranten aan de Visvijverweg 14. Na overleg met provincie en waterschap zal hier een IBA worden aangelegd door de initiatiefnemer.

De aanvraag voor verlenging van de ontheffing betreft uiteindelijk 697 percelen (696+1). Voor de 7 percelen aan de Wisentweg eindigt de ontheffing uiterlijk 31 december 2019.

Een aantal algemene kaders met betrekking tot deze ontheffing:

- Bedrijven die buiten het wettelijke afstandscriterium vallen, maar op grond van de Waterwet en de Wet bodembescherming wel voorzien moeten zijn van riolering, verzorgen zelf de afvoer van het afvalwater tot aan het overnamepunt van gemeente of waterschap;
- Voor het omslagbedrag is het prijspeil van oktober 2010 gehanteerd;
- Waterschap Zuiderzeeland heeft aangegeven dat voor het gebied geen verdere investeringen meer noodzakelijk zijn om het gebiedsrendement te realiseren;
- Gemeente Dronten heeft in 2011 een verbreed GRP vastgesteld, gebaseerd op een Waterplan dat in maart 2011 is vastgesteld. Waterschap Zuiderzeeland en gemeente Dronten richten zich op het wettelijke minimum en sluiten daarmee aan bij de provinciale regelgeving met betrekking tot omslagbedragen en afstandscriteria.

4.2 Beleidsregel provincie Flevoland

De beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011 geeft inzicht in het beleid dat gedeputeerde staten hanteren met betrekking tot het verlenen van ontheffing van de zorgplicht Stedelijk Afvalwater op grond van artikel 10.33, lid 3 en 4, van de Wet milieubeheer. Het beleid is erop gericht om vanuit milieuoogpunt:

1. De verwijdering van stedelijk afvalwater te waarborgen;
2. Het stedelijk afvalwater op een doelmatige wijze te verwijderen.

Ad 1: Voor het waarborgen gelden de minimum vereisten uit het Besluit lozing afvalwater huishoudens en het Activiteitenbesluit op grond van de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming en de Waterwet.

Ad 2: Om te beoordelen of aanleg van riolering doelmatig is, wordt de systematiek van omslagbedragen gehanteerd. Het omslagbedrag is vastgesteld op (prijspeil oktober 2010). Op basis van de prijsindexcijfers van CBS is dit omslagbedrag op prijspeil januari 2014 gestegen tot

De genoemde omslagbedragen zijn exclusief BTW.

Ontheffing wordt niet verleend:

1. Voor die delen waar concrete plannen bestaan om binnen vijf jaar te gaan bouwen;
2. Voor die percelen die vallen binnen de afstandscriteria genoemd in de lozingsbesluiten.

In het Besluit lozing afvalwater huishoudens is in artikel 7 een criterium opgenomen van 40 meter of minder. In artikel 3.4. van het Activiteitenbesluit zijn de volgende afstandscriteria opgenomen:

Omvang lozing (i.e.)	Afstandscriterium (m)
< 10	40
10 < lozing < 25	100
25 < lozing < 50	600
50 < lozing < 100	1.500
100 < lozing < 200	3.000

Een ontheffing van de gemeentelijke zorgplicht riolering wordt verleend voor onbepaalde tijd.

4.3 Uitbreidingsplannen

Er zijn op dit moment geen andere uitbreidingsplannen die van invloed zijn op de niet-gerioleerde lozingen waarvoor ontheffing wordt aangevraagd dan die aan de Wisentweg. Artikel 10.33 Wet milieubeheer, lid 4 stelt: "De ontheffing bedoeld in het derde lid kan, indien de ontwikkelingen in het gebied waarvoor de ontheffing is verleend daartoe aanleiding geven, door gedeputeerde staten worden ingetrokken. Bij de intrekking wordt aangegeven binnen welke termijn in inzameling en transport van stedelijk afvalwater wordt voorzien." Dit kan het geval zijn als de komende jaren niet-gerioleerde lozingen door uitbreidingsplannen binnen de afstandscriteria van de lozingenbesluiten komen te vallen.

Conclusie: Er hoeft geen rekening gehouden te worden met uitbreidingsplannen, behoudens de ontwikkeling aan de Wisentweg.

4.4 Omslagbedrag en aansluitkosten

Voor de ontheffing van 2005 en 2006 is gedetailleerd berekend of clustering ertoe leidt dat de aansluitkosten beneden het omslagbedrag komen te liggen. Toen is geconstateerd dat dat niet het geval was. Door de gemeente Dronten is aangegeven dat in die situatie nu geen verandering is opgetreden.

Conclusie: Aan het kostencriterium voor ontheffing wordt voldaan.

4.5 Afstandscriterium

In 2005/2006 is ontheffing verleend. Er kan van worden uitgegaan dat toen aan het afstandscriterium werd voldaan. In die situatie is, behoudens de genoemde percelen aan de Wisentweg, geen verandering gekomen.

De huisvestingsaccommodatie aan de Visvijverweg 14 ligt 2.800 meter van de bestaande riolering en zal maximaal 100 plaatsen bevatten. Met de provincie en het waterschap is

afgesproken dat het afvalwater via een IBA (aan te leggen door de initiatiefnemer) op oppervlaktewater mag worden geloosd. Als in de toekomst (grote) uitbreiding van de capaciteit plaatsvindt, zal door de initiatiefnemer een persleiding worden aangelegd en beheerd. Mocht dit gebeuren, dan zijn er overigens geen percelen die hierdoor binnen 40 meter van de riolering komen te liggen en dus zouden moeten aansluiten. Een en ander is vastgelegd in het bestemmingsplan Swifterbant-Visvijverweg 14 (9019) d.d. 21 mei 2014, paragraaf 4.5.

Conclusie: Aan het afstandscriterium voor ontheffing wordt voldaan.

4.6 Eindafweging

De conclusie luidt dat ontheffing kan worden verleend voor 697 lozingen, op grond van de Wet milieubeheer en de Beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011.

5 Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen

5.1 Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen

Er zijn geen adviezen gevraagd.