



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- -ONTWERPBESCHIKKING- -

Besluit Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 30 januari 2013 een aanvraag ontvangen van Oliehandel Koeweit B.V. voor het veranderen van de omgevingsvergunning. Het betreft de locatie gelegen aan de Asfaltstraat 20 te Lelystad. De aanvraag betreft een gemotiveerd verzoek tot het intrekken van voorschriften die aan de vigerende omgevingsvergunning van 25 juni 2007 (kenmerk 558371) zijn verbonden en zijn gericht op het sturen van afvalstromen. Dit betreffen de voorschriften 3.6.3, 3.6.4 en 3.6.5 van de vigerende omgevingsvergunning onderdeel milieu. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo.

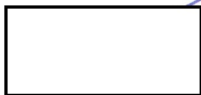
Ontwerpbesluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluit ik:

1. Aan Oliehandel Koeweit B.V. de gevraagde omgevingsvergunning voor het veranderen van haar omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor haar inrichting gelegen aan de Asfaltstraat 20 te Lelystad;
2. De vergunningvoorschriften 3.6.3, 3.6.4 en 3.6.5 van bijlage 1 van de vergunning van 25 juni 2007 (kenmerk besluit 558371) in te trekken.

Datum, 06 MEI 2014

Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunning en Expertise



Dhr. A.G. Brakkee

ONTWERP VAN DE BESCHIKKING

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- De aanvrager van de vergunning, zijnde Oliehandel Koewit B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad;
- het Waterschap Zuiderzeeland;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- de stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen.

Zienswijzen

De bekendmaking van deze ontwerpbeschikking gebeurt door een publicatie in de Flevopost, en op de website van de OFGV (www.ofgv.nl). Zienswijzen kunnen worden ingediend overeenkomstig de publicatie en gezonden worden aan het bevoegd gezag p/a Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek(OFGV), Postbus 2341, 8203 AH Lelystad.

Bezwaar (tekst geldt pas bij definitieve beschikking)

De bekendmaking van de beschikking gebeurt door een publicatie in de Flevopost, de Staatscourant en op de website van de OFGV (www.ofgv.nl). Het beroepschrift moet ingediend worden bij de rechtbank Midden-Nederland, Afdeling bestuursrecht, o.v.v. bodemzaken, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden-Nederland (o.v.v. voorlopige voorzieningen). De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

Inwerkingtreding (tekst geldt pas bij definitieve beschikking)

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

ONTWERP VAN DE BESCHIKKING

Bijlage Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 30 januari 2013 heb ik een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Oliehandel Koeweit B.V. voor haar inrichting aan de Asfaltstraat 20 te Lelystad. Het betreft een gemotiveerd verzoek tot intrekking van voorschrift 3.6.3 en diensengevolge 3.6.4.en 3.6.5 uit de vigerende omgevingsvergunning onderdeel milieu.

Vergunningsituatie

In de onderstaande tabel zijn de aan de inrichting verstrekte vergunningen weergegeven.

Soort vergunning	Bevoegd gezag	Kenmerk	Datum	Inhoud
oprichting	Gedeputeerde Staten	558371	25 juni 2007	Gehele inrichting
Melding	Gedeputeerde Staten	1032035	9 september 2010	Acceptatie en opslag remolie en remvloeistoffen

Bevoegd gezag

De inrichting accepteert en bulkst gevaarlijke afvalstoffen op. Het betreffen onder andere afgewerkte oliën, brandstoffen, bilgewater en koel- en remvloeistoffen. Binnen de inrichting worden olie/water mengsels ontwaterd.

De binnen de inrichting verrichtte activiteiten zijn onder andere genoemd in categorie 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag bedrijfsafvalstoffen), 28.4.b (overslag afvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.2 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten die binnen de inrichting worden verricht worden genoemd in categorie 5.1 b en c (fysisch chemisch bewerken en mengen of vermengen van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag) van Bijlage 1 van de Europese Richtlijn inzake industriële emissies (RIE). Derhalve is sprake van een IPPC-installatie en een IPPC -inrichting. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Flevoland het bevoegd gezag voor de gehele omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Regeling Omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Ik ben van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Het ontwerp van deze beschikking heeft vanaf @@ gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

Zienswijzen

Pm.

Samenhang overige wetgeving

Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit mer)

In Nederland is het mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Inmiddels heeft ook andere wetgeving invloed op het mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er bestaat een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De gevraagde intrekking van voorschriften heeft geen betrekking op activiteiten binnen de inrichting. Deze intrekking van een voorschrift is derhalve geen activiteit als bedoeld in categorie D 18.1 (De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.) van het Besluit milieueffectrapportage. Het intrekken van de voorschriften 3.6.3, 3.6.4 en 3.6.5 is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Met het in werking treden van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) gelden voor inrichtingen algemene regels. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting per 1 januari 2013 aangemerkt als een type C-inrichting. Voor een deel van de activiteiten, die beschreven en afgeperkt zijn in hoofdstuk 2 en 3 van het activiteitenbesluit, en die binnen de inrichting verricht worden, is het Activiteitenbesluit van toepassing geworden. Deze activiteiten vallen niet meer onder de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

De gevraagde voorschriften vallen niet onder het Activiteitenbesluit.

Toetsing aan de Landelijk Afvalbeheerplan (2009-2021) (LAP2)

De voorschrift 3.6.3. en 3.6.4 luiden:

3.6.3

Vergunninghoudster is verplicht om de in voorschrift 3.1.1 bedoelde afvalstoffen, alsmede reststoffen uit de bewerking (oliefractie, grove delen fractie en waterfractie) bij afgifte binnen Nederland af te geven aan een vergunninghouder die de afvalstoffen tenminste overeenkomstig de voor die afvalstof bedoelde minimumstandaard(en) als bedoeld in het LAP be- of verwerkt.

Toelichting: Omdat de minimumstandaard in de loop van de tijd kan veranderen, kiezen wij er voor om het sturingsinstrument in algemene bewoording op te nemen. Dit voorkomt een rigide lijst in de vergunning. In de praktijk kan de vergunninghouder voor reguliere afvalstromen de minimumstandaarden eenmalig bepalen en hanteren bij de afgifte van afvalstoffen. Bij niet reguliere reststromen zal de minimumstandaard nader kunnen worden bepaald.

3.6.4

In tegenstelling tot het voorgaande voorschrift mogen de bedoelde afvalstoffen worden afgegeven aan een ander bedrijf met een tenminste gelijkwaardige techniek, indien Gedeputeerde staten daarvoor vooraf schriftelijke toestemming hebben verleend. Een verzoek hiertoe dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten. In het verzoek moeten relevante analysegegevens van de afvalstroom worden opgegeven alsmede de naam van het bedrijf waaraan wordt afgegeven en de wijze waarop de afvalstoffen bij dit bedrijf zullen worden be-/verwerkt. In de aanvraag dient ingevolgde het beleidskader van het LAP aangetoond te worden dat sprake is van een gelijkwaardige, dan wel hoogwaardiger bewerking van de gevaarlijke afvalstoffen dan de bewerkingen zoals genoemd in het LAP.

De bovenstaande voorschriften zijn in overeenstemming met LAP1 het landelijk afvalbeheerplan 2007 tot 2012. In 2009 is het LAP1 herzien en vervangen door LAP 2. Het beleidskader van het Landelijk afvalbeheerplan 2009 - 2021 stelt over sturing van afvalstromen:

"Een bedrijf kan ook vergunning krijgen als het slechts een deel van een minimumstandaard uitvoert. In het eerste LAP werd daarbij nog als voorwaarde gesteld dat dan in de vergunning een sturingsvoorschrift wordt opgenomen, waarin wordt voorgeschreven dat het eindproduct van de vergunde handeling moet worden afgegeven aan een bedrijf dat de volgende of een minstens even hoogwaardige handeling van de betreffende minimumstandaard uitvoert. De voorwaarde voor het opnemen van een sturingsvoorschrift vervalt met dit LAP. De reden daarvoor is dat andere onderdelen van LAP, met name het hoofdstuk mengen en de minimumstandaarden, en economische factoren er voor zorgen dat er geen ongewenste vervolgstappen zullen optreden."

Voorschrift 3.6.5 luidt:

3.6.5

Onverminderd voorschrift **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** moeten de oliewaterslibmengsels, boor, snij slijp en walsvloeistoffen en bilgeolie integraal (olie en waterfractie gezamenlijk) naar de be- of verwerker worden afgevoerd.

Voor de vergunningverlening van de in voorschrift 3.6.1 bedoelde afvalstoffen wordt thans getoetst aan de sectorplannen 58 (olie/water/slibmengsels) en 61 (boor-, snij, slijp- en walsolie) van het LAP 2.

Binnen de inrichting worden deze stromen gebulkt waarbij olie en water gescheiden worden. Omdat binnen de inrichting geen zuivering van de olie of het water plaats vindt moest onder LAP1 dit integraal naar één verwerker worden afgevoerd. In LAP 2 wordt geen integrale afvoer meer verlangd in de sectorplannen 58 en 61. De minimumstandaarden van verwerking voor de componenten olie, water of slib zoals gedefinieerd in deze sectorplannen komen niet in geding als deze stromen gescheiden worden afgevoerd naar een of meerdere erkende verwerkers die. De aanvraag bevat geen wijziging van de bewerking van de olie/water/slib mengsels. Er is geen bezwaar om voorschrift 3.6.5 te laten vervallen.

Hieruit concludeer ik dat de vergunningvoorschriften 3.6.3, 3.6.4 en 3.6.5 destijds terecht aan de vergunning zijn verbonden maar nu niet meer adequaat zijn en de vergunninghoudster onnodig kunnen beperken in haar bedrijfsvoering. Door het vervallen van deze voorschriften voldoet de omgevingsvergunning aan het beleidskader van het LAP 2009-2021 en voldoet de vergunning aan de sectorplannen 58 en 61.

ONTWERP VAN DE BESCHIKKING

Overige Milieuaspecten

Het intrekken van het voorschrift heeft geen andere milieueffecten.

Conclusie

Gelet op het wettelijk kader is er geen belemmering om de gevraagde verandering van de beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden te verlenen.