



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning
Aanvraagnummer 899255

Theo Pouw Beheer B.V.
Isotopenweg 29
3542 AS, UTRECHT

Locatie: Theo Pouw Lelystad
Asfaltstraat 25
8211 AC, LELYSTAD

Onderwerp: Omgevingsvergunning Milieu oprichting

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Dit document betreft een ontwerp van een beschikking ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO).

INHOUDSOPGAVE

A	OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1	Onderwerp	3
2	Besluit	3
3	Ondertekening	4
4	Afschrift	4
5	Beroep (PM)	4
B	PROCEDURELE ASPECTEN	6
1	Gegevens aanvrager	6
2	Projectbeschrijving	6
3	Huidige vergunnings situatie	6
4	Samenhang met overige wet- en regelgeving	8
5	Voorschriften milieu	10
6	Inhoudelijke overwegingen	24
BIJLAGE 1 :	BEGRIPPEN	41

A OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Flevoland heeft op 31 juli 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Theo Pouw Beheer B.V.. Het betreft een aanvraag voor het o.a. breken van steenachtige materialen en het opslaan van teerhoudend asfalt. De aanvraag gaat over asfaltstraat 25 te Lelystad. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 899255.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het breken en zeven van steenachtige materialen, de op- en overslag van primaire-, secundaire bouwstoffen en de op- en overslag en het sorteren van afvalstoffen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Publiceerbare aanvraag d.d. 31-07-2013,
 - Situatietekening (bijlage 1),
 - BBT-toets (bijlage 10),
 - Plattegrond inrichting (bijlage 2),
 - Rapportage luchtemissies (bijlagen 5a,5b en 5c),
 - Geuronderzoek (bijlage 5d),
 - Bodemonderzoek (bijlagen 7a),
 - Milieuaspecten (bijlage 4),
 - Akoestisch onderzoek (bijlage 6),
 - Akoestisch onderzoek (versie 30-09-2013),
 - AV-beleid en AO/IC (bijlage 9)
 - Afvalstoffen van derden (bijlage 8),
 - Aanvulling (20130925).
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk B5.
- Dat de aan deze vergunning verbonden voorschriften, onderdeel milieu, 5.14.1 en 5.22.3 gedurende 1 jaar in werking blijven nadat deze vergunning zijn geldigheid heeft verloren.

3 **Ondertekening**

<<ondertekening>>

4 **Afschrift**

Afschrift

Een exemplaar van deze beschikking zal worden gezonden aan:

Theo Pouw Beheer B.V.

[REDACTED]
Isotopenweg 29
3542 AS Utrecht

Burgemeester en Wethouders van Lelystad

[REDACTED]
Postbus 91
8200 AB Lelystad

Waterschap Zuiderzeeland

[REDACTED]
Postbus 229
8200 AE Lelystad

ECD Milieumanagement

[REDACTED]
Hovenlaan 101
3329 BC Dordrecht

5 **Beroep (PM)**

Dit besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage (zie voor informatie daarover de kennisgeving waarmee dit besluit is gepubliceerd). Als u belanghebbende bent kunt u binnen deze termijn tegen dit besluit schriftelijk beroep instellen bij de rechtbank Midden-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

U kunt telefonisch een folder aanvragen over de beroepsprocedure via het telefoonnummer van Postbus 51 (0800-8051) of via de internetsite www.postbus51.nl

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

ONTWERP

B PROCEDURELE ASPECTEN

1 *Gegevens aanvrager*

Op 31 juli 2013 heeft GS een revisie aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het betreft een verzoek van:

Theo Pouw Beheer B.V., te Utrecht.

Aangezien voor de inrichting van Theo Pouw nog geen omgevingsvergunning milieu is verleend beschouw ik deze aanvraag, als een aanvraag voor een oprichtingsvergunning.

2 *Projectbeschrijving*

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Theo Pouw Beheer B.V. heeft het voornemen de breekactiviteiten en de opslagen van steenachtige materialen waaronder teerhoudend asfalt, te verplaatsen van de Mortelstraat 9 naar de Asfaltstraat 25, beiden gelegen in de gemeente Lelystad.

Theo Pouw Beheer B.V. zal na deze verplaatsing haar activiteiten aan de Mortelstraat beëindigen.

3 *Huidige vergunnings situatie*

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

<u>SOORT</u> <u>VERGUNNING</u>	<u>DATUM</u>	<u>KENMERK</u>	<u>ONDERWERP</u>
Omgevingsvergunning	18-07-2013	L20130200	Bouwen
Melding Activiteitenbesluit	28-02-2013	iy9fy9fspa	milieu

3.1 *Bevoegd gezag*

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor, daarnaast is de opslag van meer dan 50 ton teerhoudend asfalt (gevaarlijk afval conform de euralcodelijst) genoemd in de Richtlijn Industriële Emissies, waardoor het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort.

3.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens is de aanvrager op 20 augustus 2013 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Op 1 oktober 2013 zijn de aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens is de aanvraag getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat samen met deze aanvullende gegevens, voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 6 weken.

3.3 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen (PM)

Deze ontwerp-beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is het niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet is geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Optie 1: Van het ontwerp van de beschikking is kennis gegeven in <<naam dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad>> van <<datum publicatie>>.

Optie 2: Van het ontwerp van de beschikking is de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <<naam site publicatie >> op <<datum publicatie>>. Tussen <<datum start terinzagelegging>> en <<datum einde terinzagelegging>> heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is <<wel/geen>> gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

<<samenvatting zienswijzen>>.

Over deze zienswijzen merken ik het volgende op:

<<reactie op zienswijze(n)>>.

3.4 Adviezen, aanwijzing minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het Waterschap Zuiderzeeland
- De gemeente Lelystad

Naar aanleiding hiervan zijn de volgende adviezen ontvangen:

- Het Waterschap Zuiderzeeland verzoekt t.a.v. de lozing van afvalwater afkomstig van de niet inerte goederen een voorschrift op te nemen voor PAK's.
- De gemeente Lelystad geeft aan dat het bestemmingsplan voor de Asfaltstraat een maximale breekcapaciteit kleiner dan 100.000 ton/ jaar toestaat.

Beide adviezen zullen in de voorschriften worden vastgelegd.

3.5 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking (PM)

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht: <<wijzigingen>>.

<<Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.>>

4 Samenhang met overige wet- en regelgeving

4.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie.

Binnen Theo Pouw Lelystad vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of Spoorvoertuigen.

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen (voor zover inert);
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

4.2 M.e.r.- (beoordelings)plicht

Uit een arrest van het Europees hof van justitie uit 2006 blijkt, dat het begrip verwijdering breder moet worden opgevat en dat ook nuttige toepassing hieronder valt. Dit betekent dat het breken van puin met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag valt onder cat. D18.1 uit de bijlage bij het Besluit m.e.r..

Aan de hand van de aanvraag is daarom een m.e.r. beoordelingsbesluit opgesteld en gepubliceerd (kenmerk 140129/rje/kbe-001, dd. 30 januari 2014). In dit besluit is vastgesteld dat voor de activiteiten van Theo Pouw een M.E.R. niet nodig is.

5 **Voorschriften milieu**

5.1 **ALGEMEEN**

5.2 **Documenten**

5.2.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen (eventueel digitaal);
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

5.2.2

De onderstreepte documenten waar in de beschikking naar wordt verwezen moeten binnen de inrichting aanwezig zijn. Voor zover in de beschikking naar ongedateerde uitgaven, normen, plannen, notities e.d. wordt verwezen, wordt bedoeld de voor de datum waarop de beschikking is genomen laatst uitgegeven versie met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen.

5.3 **Aanvraag**

5.3.1

De aanvraag maakt deel uit van de vergunning.

5.4 **Voorschriften**

5.4.1

De voorschriften 5.14.1 en 5.22.3 blijven 1 jaar nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren van kracht.

5.5 Inspectie- en onderhoudsplan

5.5.1

Door vergunninghoud(st)er moet een inspectie- en onderhoudsplan worden opgesteld. In dit inspectie- en onderhoudsplan moet worden beschreven hoe de milieurelevante installaties en voorzieningen in goede staat worden gehouden en hoe vergunninghoud(st)er de inrichting, óók tijdens inspectie en onderhoud, laat functioneren overeenkomstig de vergunning en de aan de vergunning verbonden voorschriften. Het inspectie- en onderhoudsplan moet ten minste het volgende bevatten:

- a. de wijze van uitvoering en frequentie(s) van de inspecties en het onderhoud (waaronder begrepen keuringen, reparaties, schoonmaakwerkzaamheden e.d.) van de volgende installaties en voorzieningen:
 - 1. Olie-water-slib afscheider
 - 2. Vloeistofdichte voorzieningen
- b. de wijze van registratie en rapportage van de in lid a van dit voorschrift bedoelde inspectie- en onderhoudsactiviteiten.

5.6 Goedkeuring plannen

5.6.1

- a. Het in voorschrift 5.5.1 bedoelde plan moet binnen 3 maanden nadat de beschikking in werking is getreden, aan gedeputeerde staten ter goedkeuring zijn voorgelegd.
- b. Binnen 8 weken na indiening van het plan als bedoeld onder sub a nemen gedeputeerde staten een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- c. De inrichting moet na afloop van de onder sub b genoemde termijn of zoveel eerder als gedeputeerde staten het plan hebben goedgekeurd, overeenkomstig het goedgekeurde plan in werking zijn.
- d. Binnen de inrichting moet een actuele versie van het plan aanwezig zijn.
- e. Wijzigingen op het goedgekeurde plan moeten vóór invoering aan gedeputeerde staten worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij gedeputeerde staten binnen 1 maand na ontvangst anders bepalen.

5.7 Proefnemingen

5.7.1

Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

5.7.2

Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 5.7.1, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- f. de duur van de proef.

5.7.3

Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van de onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen

5.7.4

De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

5.7.5

De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

5.8 Inrichting

5.8.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

5.8.2

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

5.9 Ongedierte

5.9.1

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

5.10 Beveiliging tegen onbevoegden

5.10.1

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

5.11 Toegankelijkheid

5.11.1

De inrichting moet zodanig toegankelijk zijn en de wegen zodanig aangelegd, dat:

- het verkeer op veilige wijze plaatsvindt en aan een weg gelegen (leidingen van) installaties, tanks en andere apparatuur, die bij beschadiging nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, deugdelijk zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie;
- toegangen naar woningen en andere percelen worden vrijgehouden; hiertoe moet binnen de inrichting voldoende parkeerruimte aanwezig zijn en worden gebruikt.

5.11.2

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

5.12 Toegang

5.12.1

Nabij de toegang tot de inrichting moet duidelijk leesbaar zijn aangegeven:

- de openingstijden van de inrichting;
- welke categorieën afvalstoffen mogen worden geaccepteerd;
- de maximumsnelheid op de inrichting van 15 km/uur;
- het telefoonnummer van de beheerder van de inrichting;
- het verbod voor het betreden van de inrichting door onbevoegden (art. 461 Wetboek van Strafrecht).

5.13 Instructies

5.13.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

5.13.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

5.14 Bedrijfsbeëindiging

5.14.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

5.14.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

5.15 LUCHT

5.16 Diffuse stofverspreiding

5.16.1

Handelingen met stoffen die leiden tot een visueel waarneembare stofverspreiding over een afstand van meer dan 2 meter van de bron worden niet uitgevoerd. Overslag- en/of breekactiviteiten worden gestaakt als de windsnelheid de bij de onderstaande stuifklasse genoemde waarde overschrijdt:

- klasse S1 en S2 8 m/s; windkracht 4 / matige wind.
- klasse S3 14 m/s; windkracht 6 / krachtige wind.
- klasse S4 en S5 20 m/s; windkracht 8 / stormachtige wind.

5.16.2

Binnen de inrichting moet een goed werkende windsnelheidsmeter aanwezig zijn.

5.17 GEUR

5.17.1

De binnen de inrichting aanwezige stoffen moeten bij opslag, transport, bewerking en verwerking zodanig worden ingesloten en/of afgedekt dat daarmee het vrijkomen van geurhoudende dampen, eventueel na reiniging, wordt voorkomen dan wel indien dat redelijkerwijs niet mogelijk is zoveel als mogelijk wordt beperkt.

5.18 BODEM

5.19 Doelvoorschriften

5.19.1

Het bodemrisico moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

5.20 Vloeistofdichte vloeren

5.20.1

Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton) danwel CUR rapport 196.

5.20.2

Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

5.20.3

Een vloeistofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 5.20.1.

5.20.4

Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of voorziening.

5.20.5

Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.

5.21 Bedrijfsrioleringen

5.21.1

Nieuw aan te leggen rioolsystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51.

5.21.2

Rioolsystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloeistof)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.

5.21.3

De bedrijfsriolerings moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:

- a. voor ingebruikname;
- b. binnen tien jaar na ingebruikname;
- c. eenmaal per vijf jaar na de onder b genoemde inspectie.

Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

5.22 Bodem

5.22.1

Binnen de inrichting moeten zodanige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn toegepast, dat verontreinigende stoffen, waaronder begrepen afvalstoffen, niet in de bodem kunnen geraken.

5.22.2

Gemorste verontreinigende stoffen, waaronder begrepen afvalstoffen, moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Hiertoe moeten voor de vloeibare (afval)stoffen voldoende neutralisatie- en/of absorptiemateriaal en voor de vaste (afval)stoffen doelmatige gereedschappen aanwezig zijn.

5.22.3

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen waar binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

5.22.4

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig de NEN 5740 en NEN 5725.

5.22.5

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten

worden verricht, indien dit op grond van de overlegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

5.23 AFVALSTOFFEN

5.24 Opslag van afvalstoffen

5.24.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

5.25 Afvoer van afvalstoffen

5.25.1

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

5.26 Acceptatie

5.26.1

In de inrichting mogen maximaal 500.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 80.000 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag ton
Niet onder 03 01 04 vallend zaagsel, schaafsel, spaanders, hout, spaanplaat en fineer	03 01 05	1000
Schors- en houtafval	03 03 01	1000
Betonaafval en betonslib	10 13 14	1250
Houten verpakking	15 01 03	1000
Beton	17 01 01	75.000
Stenen	17 01 02	
Tegels en keramische producten	17 01 03	
Mengsels van beton,	17 01 06*c	2000

stenen, tegels of keramische producten of afzonderlijke fracties daarvan die gevaarlijke stoffen bevatten		
Niet onder 17 01 06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten	17 01 07c	
Hout	17 02 01c	500
Glas, kunststof en hout die gevaarlijke stoffen bevatten of daarmee verontreinigd zijn	17 02 04*c	500
Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten	17 03 01*c	AG 50.000 TAG 25.000
Niet onder 17 03 01 vallende bitumineuze mengsels	17 03 02c	Dakleer 1700 Dakgrind 5000
Koolteer en met teer behandelde producten	17 03 03*	
Grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten	17 05 03*c	Hergebruik 60.000 Reinigbaar/ te storten 50.000
Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen	17 05 04c	
Baggerspecie die gevaarlijke stoffen bevat	17 05 05*c	5000
Niet onder 17 05 05 vallende baggerspecie	17 05 06c	
Spoorwegballast die gevaarlijke stoffen bevat	17 05 07*c	5000
Niet onder 17 05 07 vallende spoorwegballast	17 05 08c	
Gipshoudend bouw materiaal dat met gevaarlijke stoffen is verontreinigd	17 08 01*c	1000
Niet onder 17 08 01vallend gipshoudend bouw materiaal	17 08 02c	
Overig B&S (inclusief gemengd afval) dat gevaarlijke stoffen bevat	17 09 03*c	1250
Niet onder 17 09 01, 17 09	17 09 04c	

02 en 17 09 03 vallend gemengd B&S		
Slib van fysisch-chemische behandeling dat gevaarlijke stoffen bevat	19 02 05*c	Uitsluitend overslag
Niet onder 19 02 05 vallend slib	19 02 06c	Uitsluitend overslag
Niet onder 19 12 06 vallend hout	19 12 07c	1000
Minerale stoffen (bv. zand, steen)	19 12 09	20.000
Overig niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking	19 12 12C	
Niet onder 20 01 37 vallend hout	20 01 38c	1000
Grond en stenen	20 02 02	10.000
Veegvuil	20 03 03	1.000
Afval van het reinigen van riolen	20 03 06	1.000

5.26.2

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC.

5.26.3

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk vier weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

5.26.4

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen binnen 3 werkdagen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

5.27 Registratie

5.27.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

5.27.2

Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangeboden hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van plaats herkomst;
- de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

5.27.3

Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

5.27.4

Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

5.27.5

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

5.28 Bedrijfsvoering

5.28.1

Binnen de inrichting mag per kalenderjaar niet meer dan 100.000 ton steenachtige materialen worden gebroken.

5.28.2

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoonst dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

5.28.3

Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.

5.28.4

De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

5.28.5

Het mengen van steenachtige materialen gericht op de productie van menggranulaat, is uitsluitend toegestaan wanneer dit plaatsvindt binnen de gestelde voorwaarden van de BRL 2506. Het mengen van grondstromen gericht op hergebruik conform het Besluit en Regeling bodemkwaliteit is uitsluitend conform de BRL 9335 (versie oktober 2013) toegestaan.

5.29 AFVALWATER

5.30 Algemeen

5.30.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

5.30.2

Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:

- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
- de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
- het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

5.30.3

De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

5.31 Aanvullend voorschrift Waterkwaliteitsbeheerder

5.31.1

Het gehalte aan Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK's) in het te lozen afvalwater mag in enig steekmonster niet meer bedragen dan 50 µg/l (microgram per liter) alvorens in de gemeentelijke vuilwaterriolering wordt geloosd.

Ter controle hierop dient de olie-water-slib afscheider eens per 6 maanden bemonsterd te worden.

5.32 GELUID

5.33 Algemeen

5.33.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.34 Representatieve bedrijfssituatie

5.34.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A_{r,LT}}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	Omschrijving	$L_{A_{r,LT}}$ in dB(A)			
		Dag		Avond	Nacht
		BS1	BS2		
34	Zonegrens	37	32	27	11
20	Zonegrens	37	34	30	12
35	Zonegrens	36	31	27	12
36	Zonegrens	36	32	28	11
37	Woning Bronsweg	35	30	28	<10
38	Woning Mercuriusweg	33	28	25	<10
T01	Controlepunt 50m (noord)	63	63	61	38
T02	Controlepunt 50m (oost)	62	58	54	41
T03	Controlepunt 50m (zuid)	64	56	50	37
T05	Controlepunt 50m (west)	62	60	58	33

BS1 = bedrijfssituatie 1 en BS2 = bedrijfssituatie 2

De ligging van de rekenpunten is vastgelegd in het geluidrapport 20121392-05

5.34.2

Het maximale geluidsniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	Omschrijving	$L_{A_{max}}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
37	Woning Bronsweg	40	35	33
03	Woning Mercuriusweg	38	33	31

5.35 EXTERNE VEILIGHEID

5.36 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

5.36.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

5.36.2

Gasflessen

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

6 *Inhoudelijke overwegingen*

6.1 TOETSINGSKADER MILIEU

6.2 Inleiding

Theo Pouw heeft een aanvraag voor een revisievergunning ingediend. Aangezien voor deze inrichting nog geen omgevingsvergunning milieu is verleend maar alleen een melding Activiteitenbesluit voor de opslag van inerte goederen, beschouwen wij deze aanvraag als een aanvraag, voor het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

6.3 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag zijn:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken wordt dit nader toegelicht, waarbij ik mij beperk tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op deze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

6.4 **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)**

6.5 **Algemeen**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies (RIE);
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;

- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

6.6 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt een activiteit uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. Het betreft de opslag van 50 ton of meer gevaarlijke afvalstoffen (bijlage 1, onderdeel 5.5, RIE).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de Bref Afvalbehandeling. In bijlage 8 van de aanvraag is door Pouw Lelystad een toets m.b.t. de BREF Afvalbehandeling gevoegd.

Verder is bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- NRB
- NeR
- PGS 15

6.7 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

6.8 MILIEUBELASTING

6.9 Algemeen

Ten aanzien van de relevante vormen van milieubelasting door de onderhavige inrichting in relatie tot voornoemd toetsingskader en de BBT, merk ik het volgende op.

6.10 ENERGIE

6.11 Energie relevant nee

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

6.12 LUCHT

6.13 Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- diffuse emissies.

6.14 Diffuse emissies

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van stuifgevoelige stoffen plaats, nl. primaire-, secundaire bouwstoffen en afvalstoffen (zand, grond, puin, puingranulaat).

Op grond van de BBT-conclusies voor op- en overslag en door toetsing aan paragraaf 3.8.1 van de NeR, Stofemissies van stuifgevoelige stoffen, is beoordeelt wat BBT is voor deze installatie. Op grond van de NeR (BBT document) heb ik t.a.v. deze diffuse stofemissies voorschriften opgenomen.

Inerte goederen

Tevens zijn de aangevraagde emissies/maatregelen getoetst aan paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit dat van toepassing is op het opslaan en overslaan van inerte goederen.

Hieruit is gebleken dat de aangevraagde emissies/maatregelen in het Activiteitenbesluit voor het opslaan en overslaan van inerte goederen voor deze installatie als BBT kunnen worden beschouwd. Daarom worden voor de opslag van deze inerte goederen geen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden maar dient de installatie te voldoen aan de voorschriften in paragraaf 3.4.3 (en de daarbij behorende regeling) van het Activiteitenbesluit.

6.15 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM_{10} fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kan de vergunning verleend worden, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm.

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen.

Verder is de toename van het vrachtverkeer nader onderzocht.

Uit deze berekeningen en nadere toetsing blijkt dat de bijdrage van Theo Pouw Lelystad in niet betekende mate is. De vergunning kan in het kader van luchtkwaliteit verleend worden.

6.16 GEUR

6.17 Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen. In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

Theo Pouw Lelystad heeft ten behoeve van de overslag van Baggerspecie een hernieuwd geuronderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat de omvang van de geuremissie t.o.v. de locatie Mortelstraat niet is gewijzigd. Uit de nieuw afgeleide contouren blijkt dat er geen sprake is van woningen binnen deze contouren. Hiermee wordt voldaan aan het geurbeleid van de provincie Flevoland.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen ben ik van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

6.18 BODEM

6.19 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

6.20 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- De opslag van teerhoudend puin (granulaat)
- De opslag van mogelijk verontreinigd puin en grond.
- De opslag en de afgifte van dieselolie.
- De opslag van smeermiddelen.

6.21 Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodem beschermende voorzieningen.

6.22 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd,

bemonsterd en geanalyseerd;

- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De inrichting is in het verleden gebruikt geweest als werkplaats met o.a. een smeerkuil. In 2012 heeft daarom een bodemonderzoek plaatsgevonden en is tevens een saneringsplan opgesteld. Op basis van dit saneringsplan is een saneringsbeschikking (kenmerk HB143248) verleend. De sanering is inmiddels afgerond en volgens het Bodemloket afdoende/volledig gesaneerd.

6.23 AFVALSTOFFEN

6.24 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 38, 39 en 40.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Be-/verwerking

Het beleid voor gewolmaniseerd C-hout en cellenbeton is neergelegd in de sectorplannen 32 en 36, en is gericht op het storten van deze afvalstoffen (minimumstandaard).

Voor de overige afvalstoffen geldt dat deze nuttig moeten worden toegepast na eventueel sorteren, breken en/of reinigen. De beleidskaders hiervoor zijn vastgelegd in het LAP en Besluit Bodemkwaliteit.

Voor deze overige afvalstoffen gelden de volgende vormen van nuttige toepassing:

- Steenachtige materialen, nuttige toepassing door materiaalhergebruik.
- Dakgrind en teerhoudend asfalt, nuttige toepassing na thermisch reiniging.
- A/B-hout, nuttige toepassing door materiaalhergebruik of nuttige toepassing door verbranden met energie terugwinning.

- Niet gewolmaniseerd C-hout, nuttige toepassing door verbranden met energie terugwinning.
- Slib, bagger en grond, nuttige toepassing binnen de kaders van het Besluit Bodemkwaliteit (na eventueel ontwateren en reinigen).
- Vlakglas, nuttige toepassing door materiaal hergebruik.

De aangevraagde be-verwerkingsmethode voor dakgrind en teerhoudend asfalt omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Op basis van het gestelde in de aanvraag is de doelmatigheid van het mengen van de volgende afvalstromen steenachtige materialen en grond als volgt beoordeeld: In de aanvraag wordt aangegeven dat puin conform de BRL 2506 en grond conform de BRL 9335 wordt gemengd / samengevoegd. Dit past binnen de beleidskaders van het LAP en Besluit Bodemkwaliteit.

In aanvulling op het gestelde in de aanvraag zijn aan deze vergunning ter zake nader voorschrift(en) verbonden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen

vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kan met dit AV-beleid en de AO/IC worden ingestemd.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zal worden bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande ben ik van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6.25 Europese afvalstoffenlijst

Door de Europese Commissie is een afvalstoffenlijst samengesteld en zijn criteria ontwikkeld aan de hand waarvan bepaald kan worden of een afvalstof wel of niet gevaarlijk is. Deze criteria zijn vastgelegd in de Europese afvalstoffenlijst, de Eural. Per 8 mei 2002 is de Regeling Eural (Stcrt. 2002, 62) in werking getreden. In deze vergunning is in acceptatievoorschrift 5.26.1 gebruik gemaakt van coderingen zoals die in de regeling Eural juncto de Regeling integrale tekst afvalstoffenlijst (Stcrt. 2002, 76) zijn gedefinieerd.

6.26 AFVALWATER

6.27 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten

voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze vergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

Op verzoek van de Waterkwaliteitsbeheerder Zuiderzeeland is tevens een maatwerkvoorschrift opgenomen m.b.t. emissie van PAK's. De reden hiervoor is, dat de lozing van afvalwater afkomstig van inerte (afval)stoffen geregeld wordt door het Activiteitenbesluit. Voor de niet inerte (afval)stoffen zijn apart voorschriften opgenomen.

6.28 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Deze situatie is vergunbaar. Aan deze vergunning zijn voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

6.29 GELUID EN TRILLINGEN

6.30 Algemeen

Situering en toetsingskader

De inrichting van Theo Pouw is gesitueerd aan de Asfaltstraat 25 op het gezoneerde industrieterrein Oostervaart te Lelystad. De afstand tot de zonegrens bedraagt minimaal 800 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning (Bronsweg) bedraagt circa 1 km. Dit betreft een woning binnen de geluidzone van het industrieterrein. De wettelijke grenswaarde op de zonegrens vormt het toetsingskader voor geluid. Deze grenswaarde geldt voor de gecumuleerde geluidbelastingen als gevolg van alle bedrijven op het industrieterrein samen. De inpasbaarheid van het bedrijf wordt getoetst aan de hand van het meest actuele zonebewakingsmodel.

Activiteiten en geluidbronnen

De bestaande activiteiten van het bedrijf worden uitgebreid met de op- en overslagactiviteiten die het bedrijf op de locatie Mortelstraat 9 heeft. Ook de breek- en zeefactiviteiten worden verplaatst naar de Asfaltstraat 25.

Het akoestisch onderzoek dat met de aanvraag is ingediend (Rapportnummer 20121392-05, d.d. 30 september 2013 van Cauberg-Huygen) beschrijft in detail de voorgenomen bedrijfssituaties van Theo Pouw aan de Asfaltstraat 25. De volgende representatieve bedrijfssituaties zijn hierbij te onderscheiden:

- Representatieve bedrijfssituatie 1, waarbij sprake is van een beperkt laden of lossen van een schip in combinatie met het breken van puin door de mobiele breker;
- Representatieve bedrijfssituatie 2, waarbij het laden en lossen van schepen plaatsvindt zonder het breken van puin.

Het verschil tussen bedrijfssituatie 1 en 2 is dat onder 1 slechts gedurende 5 uur in de dagperiode sprake is van laden en lossen van schepen en onder 2 gedurende 9 uur in de dagperiode. In de overige perioden is er geen verschil tussen beide mogelijke bedrijfssituaties.

Voor beide situaties zijn de geluidbelastingen bepaald aan de hand van een rekenmodel overeenkomstig de richtlijnen van de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai. Het zonebeheermodel voor industrieterrein Oostervaart is hiervoor beschikbaar gesteld door de zonebeheerder. De modelgegevens en uitgangspunten staan in detail beschreven in het voornoemde geluidrapportage.

6.31 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

Met behulp van het rekenmodel zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) berekend voor de voorziene toekomstige representatieve bedrijfssituatie. In onderstaande tabel zijn de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus gegeven ter plaatse van enkele rekenpunten op de zonegrens, op de twee woningen binnen de zone en op enkele rekenposities op 50 meter afstand. Deze posities zijn weergegeven in figuren II.1 en II.3 van het akoestisch rapport.

Reken-punt	Omschrijving	$L_{Ar,LT}$ in dB(A)			
		Dag		Avond	Nacht
		BS1	BS2		
34	Zonegrens	37	32	27	11
20	Zonegrens	37	34	30	12
35	Zonegrens	36	31	27	12
36	Zonegrens	36	32	28	11
37	Woning Bronsweg	35	30	28	6
38	Woning Mercuriusweg	33	28	25	5
T01	Controlepunt 50m (noord)	63	63	61	38
T02	Controlepunt 50m (oost)	62	58	54	41
T03	Controlepunt 50m (zuid)	64	56	50	37

T05	Controlepunt 50m (west)	62	60	58	33
-----	-------------------------	----	----	----	----

BS1 = bedrijfssituatie 1 en BS2 = bedrijfssituatie 2

6.32 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Als gevolg van het rijden en de laad- en losactiviteiten van vrachtwagens, intern transport, het oppakken/plaatsen van containers, het breken van puin, zeef- en mengactiviteiten en het lossen van schepen (grijper tegen scheepswand) kunnen maximale geluidsniveaus optreden bij het bedrijf. In navolgende tabel zijn de berekende maximale geluidbelastingen ter plaatse van de maatgevende woningen weergegeven.

Reken-punt	Omschrijving	L _{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
37	Woning Bronsweg	40	35	33
03	Woning Mercuriusweg	38	33	31

Beoordeling geluidniveaus en BBT

Bij het bedrijf worden de volgende BBT-maatregelen toegepast met het oog op de reductie van de geluidbelasting van de omgeving:

- De locatie van de puinbreekinstallatie is zodanig gekozen dat effectief gebruik gemaakt wordt van de afschermende werking van aanwezige keerwanden;
- Het materieel voldoet aan stand der techniek;
- De geluidrelevante activiteiten vinden hoofdzakelijk in de dagperiode plaats.

Uit de berekeningsresultaten voor de representatieve bedrijfssituatie volgt een geluidbelasting op de zonegrens van ten hoogste 37 dB(A) etmaalwaarde, bepaald door de dagperiode. Het breken van puin is de maatgevende activiteit. Tijdens bedrijfssituatie 2 (schepen laden/lossen zonder puinbreken) treedt een aanzienlijk lagere geluidbelasting op in de dagperiode (34 dB(A)). Daarmee is de bedrijfssituatie 1 maatgevend voor de optredende geluidbelastingen.

Uit het actuele zonebeheermodel blijkt dat de zonegrens in de maatgevende oostelijke richting de grenswaarde van 50 dB(A) voor de dagperiode heeft bereikt. Door de bijdrage als gevolg van voorliggende aanvraag blijft de geluidbelasting op het maatgevende zonepunt 50 dB(A). Voor de toetsing aan de zone is het van belang te vermelden dat op het industrieterrein nog uit te geven gronden beschikbaar zijn voor de vestiging van nieuwe bedrijven. In het zonemodel wordt hiermee rekening gehouden door een reservering aan te houden voor de geluidemissie van toekomstige activiteiten op deze gronden. De reservering voor toekomstige activiteiten bedraagt circa 70% van de totale geluidbelasting op het maatgevende deel van de zone. De actuele feitelijke geluidbelasting ligt ruim onder de grenswaarde van 50 dB(A). Een eventueel optredend knelpunt kan opgelost

worden door de geluidreservering gedeeltelijk te herzien. Hiermee rekening houdend kan geconcludeerd worden dat onderhavige aanvraag niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarde op de zonegrens en op de woningen binnen de geluidzone. De aanvraag is inpasbaar binnen de geluidzone van industrieterrein Oostervaart.

De optredende maximale geluidniveaus ter plaatse van de woningen buiten het industrieterrein voldoen ruimschoots aan de landelijk gehanteerde grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde.

Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter vastlegging van de geluidbelastingen.

6.33 Indirecte Hinder

Aangezien het hier een gezonde industrieterrein betreft, vindt geen beoordeling van de verkeersaantrekkende werking plaats, zoals aangegeven in de Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer van 29 februari 1996.

6.34 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

6.35 EXTERNE VEILIGHEID

6.36 Algemeen

Bij Theo Pouw zijn geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of toxische verbrandingsproducten aanwezig; ook is geen sprake van een gasdrukmeet- en regelstation met een gastoevoer > 20 inch. Daarom is bij dit bedrijf niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Het aspect externe veiligheid is voor deze inrichting niet relevant en daarom zijn in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

6.37 Relatie met Activiteitenbesluit

Onderwerpen die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op de vergunningplichtige inrichting voor die activiteiten die in hoofdstuk 3 geregeld zijn. (zie voor overzicht van deze activiteiten/voorschriften elders in de considerans).

6.38 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

6.39 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten ben ik van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

6.40 OVERIGE ASPECTEN

6.41 Bibob

In het kader van de Wet Bibob, zijn de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets is er geen aanleiding tot verdere stappen.

6.42 REACH

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

6.43 Proefnemingen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de

daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (ik ga uit van maximaal zes maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Ik acht dit acceptabel. Wel ben ik van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) aan mij voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe heb ik voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van mij.

Ten overvloede merk ik nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:
 toetsingskader;
 geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
 aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
 klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
 technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
 de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
 lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
 historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking: het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die overeenkomstig het Stoffenschema van de NRB 2012 de bodem kan verontreinigen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR-RAPPORT 196:

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

CUR/PBV:

Civiltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen.

Emissies van oppervlaktebronnen

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijds eenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industri elawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GEDEPUTEERDE STATEN:

Het college van Gedeputeerde Staten.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEUREMISSIE:

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUDELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

ISO:

Een door de International Organization for Standardization (ISO) opgestelde en uitgegeven norm.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: www.infomil.nl/ner.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREPARATEN:

Mengsels of oplossingen van mengsels.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

WM:

Wet milieubeheer.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.