



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- ONTWERPBESCHIKKING -

Ontwerp Besluit Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 5 december 2013 een aanvraag ontvangen van Afvalzorg Deponie B.V. voor het veranderen van de omgevingsvergunning. De aanvraag betreft een aanpassing van de aan de vergunning verbonden lozingsvoorschriften voor chloride. Het betreft de locatie gelegen aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 773451. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo.

Ontwerp besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluit ik:

1. Aan Afvalzorg Deponie B.V. de gevraagde omgevingsvergunning voor het veranderen van haar omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor haar inrichting gelegen aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad;
2. De vergunningvoorschriften 1.3 en 1.5 van de bijlage 2 bij de veranderingsvergunning van 15 mei 2012 (kenmerk besluit 1319127) te wijzigingen overeenkomstig het in de bijlage bij deze vergunning opgenomen voorschrift;
3. Dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de omgevingsvergunning:
 - Aanvraag formulier
 - Motivatie aanpassing lozingsvergunning.

Datum 11 FEB. 2014

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de Directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunning en Expertise



ONTWERPBESCHIKKING

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvraagster van de vergunning, zijnde Afvalzorg Deponie B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad;
- Waterschap Zuiderzeeland.

Beroep

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door een publicatie in de Flevopost en op de website van de OFGV (www.ofgv.nl). Het beroepschrift moet ingediend worden bij de rechtbank Midden-Nederland, Afdeling bestuursrecht, o.v.v. bodemzaken, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden-Nederland (o.v.v. voorlopige voorzieningen). De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

ONTWERPBESCHIKKING

Bijlage voorschriften

- a) De maximale concentratie chloride in percolaat zoals gesteld in de voorschriften 1.3 en 1.5 van bijlage 2: lozingsvoorschriften van de beschikking van 15 mei 2022 (kenmerk 1319127) wordt gewijzigd in 1500 mg/l.

Deze voorschriften 1.3 en 1.5 luiden vervolgens als volgt:

1.3 Lozingseisen percolaat

De navolgende parameters mogen niet in een hogere concentratie in het percolaat voorkomen dan in de daarachter vermelde maximale concentraties, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens de in Bijlage 2A vermelde analysevoorschriften, in een volumeproportioneel samengesteld etmaalmonster, alvorens lozing in de centrale pompput plaatsvindt:

Parameter	Maximale concentratie
cadmium	2,5 µg/l
kwik	1 µg/l
chroom	100 µg/l
koper	100 µg/l
lood	100 µg/l
nikkel	100 µg/l
zink	500 µg/l
monocyclische aromatische koolwaterstoffen (benzeen, toluen, ethylbenzeen en xyleen)	100 µg/l
minerale olie	20 mg/l
naftaleen	100 µg/l
extraheerbare organische halogenen (EOX)	20 µg/l
fenolen	100 µg/l
chloride	1500 mg/l
polycyclische aromatische koolwaterstoffen (6 van Borneff)	5 µg/l

ONTWERPBESCHIKKING

1.5 Lozingseisen effluent PWZI

De navolgende parameters mogen niet in een hogere concentratie in het effluent PWZI voorkomen dan in de daarachter vermelde maximale concentraties, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens de in Bijlage 2A vermelde analysevoorschriften, in een volumeproportioneel samengesteld etmaalmonster, alvorens lozing in de centrale pompput plaatsvindt:

Parameter	Maximale concentratie
cadmium	2,5 µg/l
kwik	1 µg/l
chroom	100 µg/l
koper	100 µg/l
lood	100 µg/l
nikkel	100 µg/l
zink	500 µg/l
monocyclische aromatische koolwaterstoffen (benzeen, toluen, ethylbenzeen en xyleen)	100 µg/l
minerale olie	20 mg/l
naftaleen	100 µg/l
extraheerbare organische halogenen (EOX)	20 µg/l
fenolen	100 µg/l
chloride	1500 mg/l
polycyclische aromatische koolwaterstoffen (6 van Borneff)	5 µg/l

ONTWERPBESCHIKKING

Bijlage Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 5 december 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Afvalzorg Deponie BV voor haar stortplaats bekend als Afvalverwerkingsinrichting Zeeasterweg aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad.

Projectbeschrijving

In de vigerende omgevingsvergunning voor de inrichting is voor het lozen van percolaat een aantal lozingsnormen opgenomen. Voor chloride is een norm van 1100 mg/l gesteld.

De vergunninghoudster verzoekt om deze norm te verhogen naar 1500 mg/l omdat in de praktijk is gebleken dat de norm van 1100 mg/l structureel wordt overschreden.

Vergunnings situatie

In de onderstaande tabel zijn de aan de inrichting verstrekte vergunningen weergegeven.

Soort vergunning	Bevoegd gezag	Kenmerk	Datum	Inhoud
Wm oprichting	GS	MB/02.090471/A	2 april 2002	Hele inrichting
Wm 8.19 melding	GS	MB/03.041061/L	18 augustus 2003	Grens van de inrichting
Wm 8.19 melding	GS	637955	15 februari 2008	Vervaardigen boomsubstraat
Wm 8.19 melding	GS	652622	18 maart 2008	Voorbelasting aanleg compartiment B
Wm 8.19 melding	GS	770610	12 januari 2009	Verplaatsen RKG-slib
Wm 8.19	GS	1021527	21 juli 2010	Grens van de inrichting
Wm ambtshalve wijziging	GS	1015457	21 juli 2010	Voorwaarden acceptatie en registratie afvalstoffen (Annex II)
Wm/Wabo	GS	1319127	15 mei 2012	uitbreiding afvalbewerkingsactiviteiten
Wabo	GS		10 april 2013(*)	Aanpassing voorschriften i.v.m. wijziging van de stortverboden, toevoeging euralcodes
Wabo	GS		5 juni 2013	Herstelbesluit dictum van vergunning van 15 mei 2012
WVO	Waterschap Zuiderzeeland	ZZL02.003	30 mei 2002	Oprichting hele inrichting
WVO	Waterschap Zuiderzeeland	ZZL03.606	21 mei 2003	verandering
WVO verandering	Waterschap Zuiderzeeland	ZZL/EWK/VV/2006 /13226	22 mei 2006	Veranderen lozingssituatie

(*) een beroepszaak loopt.

ONTWERPBESCHIKKING

De bovenstaande Wm-vergunningen en meldingen zijn afgegeven voor een periode van 10 jaar en gelden tot 2 april 2012. Ingevolgde de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de bovenstaande vergunningen inmiddels van rechtswege een omgevingsvergunning van onbepaalde duur (met uitzondering van dat gedeelte van de WVO-vergunning dat is overgegaan in een Waterwetvergunning).

De voorschriften van de onderliggende milieuvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Bevoegd gezag

De binnen de inrichting verrichtte activiteiten zijn onder andere genoemd in categorie 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag bedrijfsafvalstoffen), 28.4.b (overslag afvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.2 en 28.4.f (storten van afvalstoffen) van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom is Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling Omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Het ontwerp van deze beschikking heeft vanaf @@ gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

Zienswijzen

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerp van de beschikking zijn PM..(wel/geen) zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking PM

Samenhang overige wetgeving

Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit mer)

In Nederland is het mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit Mer). Inmiddels heeft ook andere wetgeving invloed op het mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er bestaat een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit Mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

Ten behoeve van het heropenen van de stortplaats in 2002 is bij de aanvraag voor vergunning een MER opgesteld. Voorafgaand aan de aanvraag voor de verandering van

ONTWERPBESCHIKKING

de vergunning (uitbreidingsvergunning van 15 mei 2012) is een mer-beoordeling opgesteld waaruit is geconcludeerd dat voor de uitbreiding geen MER noodzakelijk was. De voorgenomen verandering van de vergunningvoorschriften is geen gevolg van het veranderen van een activiteit binnen de inrichting. Het op verzoek van de vergunninghoudster veranderen van een lozingsnorm komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. Voorafgaand aan de onderhavige vergunningswijziging is derhalve geen mer-beoordeling noodzakelijk.

Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Met het in werking treden van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) gelden voor veel inrichtingen algemene regels. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting per 1 januari 2013 aangemerkt als een type C-inrichting. Voor een deel van de activiteiten, die beschreven en afgeperkt zijn in hoofdstuk 2 en 3 van het activiteitenbesluit, die binnen deze inrichting verricht worden, is het Activiteitenbesluit van toepassing geworden. Deze activiteiten vallen niet meer onder de reikwijdte van de omgevingsvergunning. De gevraagde verandering valt niet onder het Activiteitenbesluit.

Bijlage overwegingen ten aanzien van onderdeel milieu

Afvalwater

Huidige chloridenorm

De vigerende norm voor het chloridegehalte in het percolaat van de stortplaats is opgenomen in de uitbreidingsvergunning van 15 mei 2012 (kenmerk 1319127), te weten in de voorschriften 1.3 en 1.5 van bijlage 2 lozingsvoorschriften. De in deze bijlage 2 opgenomen lozingsvoorschriften gelden voor de gehele inrichting. In de genoemde voorschriften 1.3 en 1.5 is een chloridenorm van 1100 mg/l opgenomen.

Gevraagde chloridenorm

Omdat in de praktijk het chloridegehalte in percolaat hoger blijkt dan de gestelde norm van 1100 mg/l vraagt Afvalzorg een verhoging van deze norm naar 1500 mg/l. Het jaarlijkse lozingsdebiet van de stortplaats bedraagt circa 150.000 m³.

Afweging

Het percolaat wordt via de centrale pompput geloosd op een gemeentelijke riolering (vuilwaterriool) die het afvoert naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie van Waterschap Zuiderzeeland.

Het Waterschap Zuiderzeeland heeft per email aangegeven dat het aanpassen van de lozingseis voor chloride naar een lozingseis van 1500 mg/l vanuit de waterschapsbelangen gezien geen probleem is. Het verhoogde chloridegehalte is niet van invloed op de doelmatige werking van de Afvalwaterzuivering Lelystad en het achterliggende oppervlaktewater. Derhalve is een aanpassing van deze lozingsnorm vanuit het oogpunt van de waterschapsbelangen geen probleem.

Het doel van een chloridenorm is om het gemeentelijk rioleringsstelsel (inclusief gemaal) te beschermen tegen corrosie (inwerking zout). De gemeente Lelystad heeft per email aangegeven dat het verruimen van de lozingsnorm voor chloride in afvalwater voor deze stortplaats naar 1500 mg/l voor de gemeente niet bezwaarlijk is.

Conclusie

Ik concludeer dat het verhogen van de chloridenorm naar 1500 mg/l voor de stortplaats aan de Zeeasterweg geen gevolgen heeft voor de waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de gemeentelijke riolering. Milieuhygiënisch is er geen aanleiding om de verhoging van de chloridenorm van 1100 mg/l naar 1500 mg/l te weigeren.

Overige Milieuaspecten

Het veranderen van de lozingsnorm voor chloride heeft geen andere milieueffecten.

Relevante stukken

- De uitbreidingsvergunning van 15 mei 2012 (kenmerk 1319127)