

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Besluit milieueffectrapportage

Het voornemen betreft de oprichting van en een inrichting om AVI-bodemas (fractie non ferroslakken) te breken en scheiden in diverse non-ferrometaalfracties en deze materialen op te slaan. De materialen worden buiten de inrichting nuttig toegepast. Deze activiteit wordt ingevolge het Besluit m.e.r. aangemerkt als verwijderen van afvalstoffen. De capaciteit van de installaties bedraagt 100 ton per dag.

Deze activiteit wordt derhalve begrepen onder categorie 18.1 van lijst D van bijlage 1 bij het Besluit m.e.r. Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Gelijktijdig met de aanvraag is een mer-beoordeling opgesteld. Op 12 maart 2014 heeft Gedeputeerde Staten een verklaring afgegeven als bedoeld in artikel 7.17 lid 1 van de Wm dat geen MER noodzakelijk is. De verklaring is bij de stukken van de aanvraag gevoegd als bijlage.

Natuurbeschermingswet en Flora en Faunawet

Voor de Europese natuurbeschermingsregelgeving zijn twee richtlijnen van belang: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn.

Habitatrichtlijn

De in 1992 vastgestelde Habitatrichtlijn heeft als doel de biologische verscheidenheid te bevorderen. Deze richtlijn houdt de verplichting in om natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna die voor de Europese Unie van belang zijn in stand te houden. Iedere lidstaat moet op zijn grondgebied de

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

gebieden die voor het behoud van de onder de richtlijn vallende natuurlijke habitats en wilde flora en fauna het belangrijkste zijn, identificeren en vervolgens aanwijzen als Speciale Beschermingszones.

Vogelrichtlijn

De in 1979 vastgestelde Vogelrichtlijn heeft als doel alle op het grondgebied van de Europese Unie in het wild levende vogels en hun habitats te beschermen en beheren. Deze richtlijn ziet speciaal toe op de bescherming van de leefgebieden voor in het wild levende vogels. Ook ingevolge deze richtlijn kunnen Speciale Beschermingszones worden ingesteld.

Nationale wet- en regelgeving

De implementatie van de Vogel- en Habitatrichtlijn heeft in Nederland zijn grondslag gekregen in de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet.

Natuurbeschermingswet (Nb-wet)

Doel van de Nb-wet is het geven van wettelijke bescherming aan terreinen en wateren met bijzondere en/of kwetsbare natuur- en landschapswaarden. De Nb-wet voorziet daarmee derhalve in de wettelijke basis voor implementatie van de Vogel- en Habitatrichtlijnen voor zover het betreft de daarin opgenomen aanwijzing van gebieden. Op grond van de Nb-wet zijn inmiddels tientallen terreinen en wateren die van algemeen belang zijn vanwege hun natuurwetenschappelijke betekenis of natuurschoon door de Staatssecretaris van ELI als beschermd natuurmonument of als staatsnatuurmonument aangewezen.

Een aanwijzing als natuurmonument heeft tot gevolg dat het verboden is zonder vergunning (in de zin van de Nb-wet) van de Staatssecretaris van ELI of in strijd met bij zodanige vergunning gestelde voorwaarden handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk zijn voor het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van een beschermd natuurmonument ontsieren.

Situatie Flevoland

Binnen de provincie Flevoland zijn door de Staatssecretaris van Landbouw Natuur en Visserij (ELI), ter uitvoering van de verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijnen, (samengevat) het IJsselmeer, de randmeren en de Oostvaardersplassen aangewezen als "Speciale beschermingszone" onder de vogelrichtlijn; een zogenaamd vogelrichtlijngebied. De Lepelaarplassen zijn tevens een Staatsnatuurmonument.

De inrichting is niet gelegen in of nabij een van de hierboven genoemde gebieden. Een verdere toetsing m.b.t. de Habitat en Vogelrichtlijnen kan derhalve achterwege blijven.

Flora- en Faunawet (FF-wet)

Het onderdeel van de Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de (op 1 april 2002) geactualiseerde FF-wet. Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Ook maakt de FF-wet het mogelijk een bepaald (kleinschalig) gebied alsmede een bepaalde soort aan te wijzen die van wezenlijke betekenis zijn. Deze aanwijzing vormt het centrale onderdeel van de FF-wet. Van belang is dat, ingevolge artikel 4 lid 1 FF-wet, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag of met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden.

Het Staatssecretarie van ELI is bevoegd gezag inzake de FF-wet. Recco vestigt zich op een bestaand bedrijfsterrein in bestaande panden. Het buitenterrein is volledig verhard. Hiervoor was een afvalsorteerinrichting op deze locatie gevestigd. Er is geen aanleiding voor een inventarisatie van beschermde dieren of planten op het terrein van de inrichting.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

In de directe omgeving van de inrichting bevinden zich geen onderdelen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het meest dichtbijgelegen is een ecologische verbindingszone op circa 750 meter afstand. De inrichting heeft daar geen effect op.

Provinciaal beleid

Bij de verlening van een milieuvergunning kunnen de volgende provinciale regels en beleidslijnen van belang zijn:

- Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland;
- Omgevingsplan Provincie Flevoland;
- Beleidsregel vergunningverlening;
- Beleidsregels geur.

Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland

In de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland zijn gebieden met een bijzondere milieubescherming aangewezen. De inrichting is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied of in de nabijheid van een stiltegebied.

Omgevingsplan Provincie Flevoland

Bij de beoordeling van vergunningaanvragen dient op grond van artikel 8.8, tweede lid onder a Wm rekening te worden gehouden met het Omgevingsplan provincie Flevoland.

Bij de beoordeling van de MER-plicht is het voornemen uitvoerig getoetst aan het Omgevingsplan. De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met het Omgevingsplan, zodat verdere toetsing achterwege kan blijven.

Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een milieuvergunning hanteren wij de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (hierna: beleidsregel vergunningverlening).

Onder punt 1.1. van deze beleidsregel hebben wij de uitgangspunten voor de beoordeling van een milieuvergunning vastgelegd. Uitgegaan wordt van de meest recente landelijk geldende normen, richtlijnen, vereisten en inzichten (voor zover niet reeds genoemd in tabel 2 behorende bij de ministeriële Regeling aanwijzing BBT-documenten) zoals het Beleidsstandpunt verwijdering baggerspecie, de PGS/CPR-richtlijnen, de NEN/NEN-EN normen, de SIKB-protocollen (Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer) en normen die daar indirect uit voortvloeien. Onder de punten 1.2 tot en met 1.4 wordt in de beleidsregel ingegaan op respectievelijk de vergunning op maat, de bescherming van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, en op het aspect geluid. In de onderstaande teksten wordt per onderwerp een nadere afweging weergegeven.

Beleidsregels geur

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een milieuvergunning hanteert de provincie de Beleidsregels voor de beoordeling van geurhinder 2008 (hierna:

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

beleidsregels geur). In de beleidsregels geur zijn de volgende uitgangspunten en beleidslijnen vastgelegd. Onderscheid wordt gemaakt tussen gevoelige, minder gevoelige en niet-gevoelige bestemmingen. Dit onderscheid is vertaald naar de normstelling. Bij nieuwe situaties en gevoelige bestemmingen wordt bij de toetsing vooraf aan de normstelling rekening gehouden met de onzekerheden bij de prognose en modellering van geurverspreiding. De toetsing aan de bovenstaande beleidslijnen is in de onderstaande teksten verder uitgewerkt.

Beleidsregel Wet Bibob Flevoland 2012

Op 1 juni 2003 is de Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur) in werking getreden. Toepassing van de Wet Bibob moet voorkomen dat de provincie Flevoland, door het verlenen van vergunningen, het verstrekken van subsidies of het gunnen van overheidsopdrachten, criminele activiteiten faciliteert. Op grond van de wet kunnen Gedeputeerde Staten een vergunning weigeren of intrekken, dan wel een gegadigde uitsluiten bij de aanbesteding voor een overheidsopdracht, wanneer het gevaar bestaat dat deze wordt benut voor het plegen van een strafbaar feit of het voordeel trekken uit een strafbaar feit.

Op 10 juli 2012 is de Beleidsregel Wet Bibob Flevoland 2012 vastgesteld en op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op grond van artikel 4 lid 2 van deze beleidsregel wordt voordat tot verlening van de oprichtingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onderdeel 1^o Wabo en onder i van hetzelfde artikel wordt overgegaan toetst de provincie de integriteit van de betrokkene. Gedeputeerde Staten hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien Gedeputeerde Staten geen aanleiding tot verdere stappen of aanleiding om de omgevingsvergunning onderdeel e (milieu) op grond van de Wet Bibob te weigeren.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT

hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. De activiteit wordt genoemd onder categorie 5.3 onder iii (behandeling van slakken en as) met een capaciteit van 75 ton per dag of meer als bedoeld in de Richtlijn industriële emissie (RIE) . Het betreft dus de oprichting van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Met betrekking tot het bewerken van de afvalstoffen binnen de inrichting is de BREF Afvalbehandeling primair van toepassing. Hoofdstuk 5 BAT van deze BREF geldt als BBT conclusie. Een revisie van deze BREF is echter wel gestart. Dit betekent dat na publicatie van de gewijzigde BBT conclusies in het publicatieblad van Europese Unie een actualisatie van de vergunning voor de onderhavige inrichting binnen 4 jaar plaats zal kunnen vinden.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- BREF afvalbehandeling (hoofdstuk 5 BAT van deze BREF geldt als BBT conclusie)
- BREF energy-efficiency
- Nederlandse Emissierichtlijnen Lucht
- Nederlandse Richtlijn bodembescherming (NRB).

Conclusies BBT

De aanvraag is getoetst aan de informatiedocumenten.

De inrichting kan voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Toetsing aan het landelijk beheerplan afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd .

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op

afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing: sectorplan 20 Avi-bodemassas en sectorplan 12 metalen.

De minimumstandaard voor het be-verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door materiaalhergebruik.

De aangevraagde be-verwerkingsmethode voor AVI nonferrometaalslakken omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt. Overeenkomstig het beleidskader van het LAP worden geen sturingsvoorschriften voor het voldoen aan de minimumstandaard aan de vergunning verbonden.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

De aanvraag bevat geen verzoek tot het mengen van afvalstoffen. In de voorschriften zijn algemene regels voor het scheiden van afvalstoffen opgenomen.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (indien van toepassing)

In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is

vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden en indien nodig worden gescheiden.

De aanvraag bevat geen verzoek tot het mengen van gevaarlijke afvalstoffen met andere stoffen. Er is geen voorschrift aan de vergunning verbonden die mengen van gevaarlijke afvalstoffen met andere stoffen binnen de inrichting toelaat.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag zijn een beschrijving van de verwerking (bijlage verwerking) en de inkoopprocedure (bijlage inkoopprocedure) gevoegd die gezamenlijk het AV en AO/IC vormen. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zal vinden. Er is door de aanvrager rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen nog niet volledig aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. De volgende informatie ontbreekt in het AV-beleid:

- Een beschrijving wie verantwoordelijk is voor het vaststellen en wijzigen van de procedures rond de (voor)acceptatie van de afvalstof.
- een beschrijving van de wijze waarop en welke informatie uit het (voor)acceptatieproces worden vastgelegd.
- Een beschrijving welke (civielrechtelijke) afspraak bestaat tussen de ondoener en de ontvanger van de afvalstoffen, indien gedurende de procedures van de ontvangende inrichting blijkt dat afvalstoffen waarvan zij reeds de houder is geworden niet overeenkomstig de eerder gemaakte afspraken verwerkt kunnen worden (vrachten die geweigerd moeten worden).
Toelichting: Op grond van artikel 10.37 kunnen alleen afvalstoffen worden afgegeven aan iemand die bevoegd is deze te ontvangen. Dat betekent dat feitelijk afgegeven afvalstoffen niet meer teruggegeven kunnen worden aan de ondoener als deze niet bevoegd is de geweigerde afvalstoffen te ontvangen op grond van artikel 10.37 wet milieubeheer.
- een beschrijving waaruit duidelijk wordt wie in geval afwijkende situaties zich voordoet met betrekking tot acceptatie of verwerking verantwoordelijk is dat een dergelijke situatie wordt opgelost binnen het kader van de geldende vergunningvoorschriften en geldende wet- en regelgeving.

Van de administratieve beschrijving van de organisatie ontbreekt:

- Een beschrijving van de financiële administratie en de operationele administratie (stoffen- en procesadministratie) en de relatie tussen de diverse administraties. Indien de systemen onderling gekoppeld zijn, moet worden aangegeven op welke wijze wordt gecontroleerd of de koppeling ook juist werkt (oftewel zijn alle verzonden mutaties door systeem A ook ontvangen door systeem B). Inzicht moet worden gegeven in hoe vaak deze controle wordt uitgevoerd. Aangegeven moet worden op welke wijze de cijfermatige verbanden die m.b.t. de geld- en goederenbeweging bestaan respectievelijk onderkend kunnen worden tussen de verschillende deelsystemen, hoe die worden vastgesteld, en op welke wijze en frequentie nadere analyse van de verschillen gebeurt.

Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij nog niet met dit volledig AV-beleid en de AO/IC instemmen. Op de bovenstaande punten moeten het AV-beleid en AO/IC worden aangevuld. Een en ander is uitgewerkt in voorschrift 2.4.2 bij deze vergunning.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten ter goedkeuring schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd (voorschrift 2.4.5).

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

AFVALWATER

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze vergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een afsluiter, controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater zijn afsluiters in de hemelwater en vuilwaterafvoer en inspectieputten.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats: Alle handelingen opslaan en handling van de niet inerte materialen (AVI nonferro slak, tussenproducten, eindproducten, rest en afvalstoffen, gevaarlijke stoffen (o.a. brandstof).

Beoordeling en conclusie

De opslag, handling, breek en scheidingsprocessen zijn volledig droog, dus vloeistofkerende voorzieningen in combinatie met regelmatig onderhoud van de inrichting, goed huiskeepingmaatregelen en een adequate afhandeling van calamiteiten is toereikend om een voor de bodem verwaarloosbaar risico te behalen.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Daarnaast is afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit van toepassing op inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort omdat binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Referentiesituatie

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

De in het onderzoek van Landview 2012142 van 8 november 2012 vastgelegde

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

bodemkwaliteit geldt als referentiepunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting van Recco non ferrometaal BV en of bodemherstel nodig is. Voorzover dit onderzoek onvoldoende inzicht geeft in plaatselijke bodemkwaliteit, worden door ons de gemiddelde lokale achtergrondwaarden op het industrieterrein als referentie aangewezen.

Tussentijds bodemonderzoek

Soms moet een tussentijds bodemonderzoekverplichting worden opgelegd. De regel is dit niet te doen maar in bepaalde gevallen kan en moet dat wel. Zie paragraaf 4.2 van de NRB en met name ook artikel 5.7, eerste lid onder h van het Bor.

Bodemonderzoek beëindiging activiteit of inrichting

Artikel 5.7 eerste lid onder h van het Bor is aangepast in verband met de implementatie van de Richtlijn industriële emissie:

"het treffen van maatregelen om bij definitieve beëindiging van de inrichting of de IPPC-installatie de nadelige gevolgen die de inrichting onderscheidenlijk de IPPC-installatie heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor de volgende functie"

Een en ander is opgenomen in de voorschriften in paragraaf 4 van de bijlage voorschriften.

ENERGIE

Recco non ferrometaal B.V. heeft het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Een toetredingsbrief is bij de aanvraag gevoegd. Met de ondertekening van het convenant heeft de inrichting de verplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntieplan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria die in artikel 4.1 van het convenant zijn vastgelegd. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen om energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Op het moment van indienen van de aanvraag was het bedoelde EEP nog niet ingediend. Daarom is in de vergunning vastgelegd voor welke datum het definitieve EEP ter beoordeling moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Er kunnen binnen de inrichting in beperkte hoeveelheden gevaarlijke stoffen (bv onderhoudsmiddelen) of brandbare stoffen (diesel) met hoge vuurbelasting en/of toxische verbrandingsproducten aanwezig zijn. Er bevindt zich geen gasdrukmeet- en regelstation met een gastoevoer > 20 inch.

Relatie met Activiteitenbesluit

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

Onderwerpen die in hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 2 en 3 zijn rechtstreeks van toepassing op de vergunningplichtige inrichting voor die activiteiten die in hoofdstuk 2 en 3 geregeld zijn. Gelet op de aard en samenstelling van de binnen de inrichting opgeslagen materialen AVI-nenferrometaalslakken, tussenproducten, eindproducten en reststoffen daarvan moet opgemerkt worden dat deze niet inert zijn. Dit betekent dat de voorschriften voor het opslaan en bewerken daarvan in deze vergunning zijn opgenomen. In de aanvraag is sprake van opslag van brandstof (diesel) in een bovengrondse dubbelwandige brandstoftank. Deze tank valt niet onder de reikwijdte van deze omgevingsvergunning, maar van het Activiteitenbesluit. In deze omgevingsvergunning zijn derhalve voor deze brandstofopslag geen voorschriften opgenomen.

Besluit risico's zware ongevallen 1999

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Uit de aanvraag volgt dat er geen hoge of lage drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 wordt overschreden. De inrichting wordt dus niet aangemerkt als PBZO-plichtig of VR-plichtig als bedoeld onder het Brzo 1999.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Voor apparatuur met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar die binnen de inrichting gebruikt wordt gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Binnen de inrichting bestaat zijn geen ruimten aanwezig waar of in de nabijheid waarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosie veiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarencategorie-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Stofexplosie

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stof ontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de ri&e voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarezone-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling).

Een meldingsplicht naar het bevoegd gezag en een bedrijfsnoodplan gericht op milieuaspecten is voorgeschreven in de voorschriften 1.5.1 en 1.5.2 bij deze vergunning. De voorgeschreven meldingsplicht heeft geen betrekking op de wettelijke meldingsplicht ingevolge de Wet milieubeheer.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage en het opslaan van gasflessen is de PGS 15 richtlijn opgesteld voor zover de in deze richtlijn gestelde drempels worden overschreden. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfslocatie van Recco ligt aan de Montageweg 2 op het bedrijventerrein Nagelerweg. Op deze locatie wordt een bestaand bedrijfsgebouw met 2000 m² buitenruimte in gebruik genomen. In noordoostelijke richting is op een afstand van circa 100 meter, op het bedrijventerrein, een bedrijfswoning (Montageweg 15) van derden gelegen. In westelijke richting ligt de dichtstbijzijnde woning (Randweg 9) buiten het bedrijventerrein, op een afstand van circa 500 meter. Dit betreft een woning behorende bij een agrarisch bedrijf.

Bij de aanvraag is een geluidrapportage gevoegd (akoestisch onderzoeksrapport "Akoestisch onderzoek Recco BV te Emmeloord", rapportnummer 134116-00 Versie 1.1, d.d. 28 november 2013 van bureau Stroop). In de rapportage staat de representatieve bedrijfssituatie beschreven.

Belangrijke geluidbronnen binnen de inrichting betreffen geluidafstralende gebouwdelen, een uitpandig geplaatste afzuigventilator, op- en overslagactiviteiten op het buitenterrein en het (vracht)verkeer binnen de inrichting.

Door middel van een overdrachtsberekening zijn de optredende geluidniveaus ter plaatse van relevante beoordelingspunten bepaald. De overdrachtsberekeningen zijn uitgevoerd overeenkomstig methode II.8 uit de 'Handleiding meten- en rekenen industrielawaai 1999'. Informatie over het rekenmodel is opgenomen in het voornoemde akoestisch rapport.

Toetsingskader

De gemeente Noordoostpolder heeft vastgesteld geluidbeleid. Voor woningen op het bedrijventerrein geldt ingevolge dit beleid een richtwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde. Ten westen van het bedrijventerrein wordt de omgeving gekenmerkt als "landelijk gebied met agrarische activiteiten". Voor de in dit gebied gelegen woningen bedraagt de te hanteren richtwaarde 50 dB(A) etmaalwaarde. Langs de Randweg is een overgangszone bedrijventerreinen. Voor alle gebiedstyperingen is toepassing van BBT vereist.

In het geluidbeleid is opgenomen dat voor inrichtingen op bedrijventerreinen, met betrekking tot indirecte hinder, aansluiting wordt gezocht bij gezoneerde industrieterreinen. Hiervoor geldt dat verkeer van en naar de inrichting niet beschouwd hoeft te worden.

Voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) wordt getoetst aan de landelijk aanbevolen grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde.

Resultaten en beoordeling

In tabel 1 staan de berekende geluidbelastingen op de beoordelingspunten samengevat voor de representatieve bedrijfssituatie.

Tabel 1: Berekende geluidbelastingen $L_{A,LT}$ in dB(A) – representatieve bedrijfssituatie

Beoordelingspunt	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Montageweg 15	48	48	35
Randweg 9	36	35	21

Uit de berekeningsresultaten op geluidgevoelige objecten blijkt dat voor alle woningen wordt voldaan aan de toepasselijke richtwaarden. De avondperiode is

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

bepalend. In de avondperiode is de gebouwuistraling vanuit het bedrijfspand de maatgevende bron. In het rapport is aandacht besteed aan toegepaste BBT. Wij achten de beschreven BBT in onderhavige situatie afdoende.

De maximale geluidbelastingen (L_{Amax}) blijven onder de landelijk aanbevolen grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van woningen.

Aangezien het bedrijf voor de aangevraagde situatie kan voldoen aan geldende richtwaarde uit het gemeentelijk geluidbeleid en aangezien het bedrijf voldoet aan BBT, bestaat er vanuit het aspect geluid geen belemmering om de vergunning te verlenen.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die de benodigde geluidsruimte vastleggen. Hiertoe is de normstelling op de relevante beoordelingspunten opgenomen.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

GEUR

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen. In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

Zoals hierboven onder Provinciaal beleid gesteld heeft de provincie Flevoland ingeval van nieuwe locaties haar eigen geurbeleid vastgesteld. Dit beleid is strenger dan het landelijke geurbeleid en vormt derhalve voor deze vergunning het toetsingskader.

Toetsing

Medewerkers van de Omgevingsdienst Flevoland & Gool en Vechtrek hebben de

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

locatie van herkomst van dit bedrijf (Meppel) meerdere malen bezocht. Tijdens deze bezoeken is geen stank of geur waargenomen. Daaruit valt te concluderen dat de materialen en processen vrijwel geurvrij zijn. In de voorschriften zijn derhalve geen maatregelen ter voorkomen van geurhinder opgenomen.

LUCHT

Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- verbrandingsemissies;
- procesemissies;
- diffuse emissies.

BBT afweging luchtmissies

De BREF afvalbeheer is primair van toepassing op de inrichting. Deze BREF is sinds 2005 van kracht. Met ingang van 2013 is hoofdstuk 5 Best available techniques aangewezen als BBT document. In 2013 is een actualisatie van deze BREF gestart. Dit betekent dat na publicatie van de gewijzigde BREF afvalbeheer de de BBT conclusies in het publicatieblad van Europese Unie de actualisatieplicht bedoeld in artikel 5.10, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht, zal beginnen. De Nederlandse Richtlijn Lucht (NeR Lucht) kan strengere normen stellen dan een BREF. In dat geval wordt door ons de Ner Lucht gevolgd.

Als uit de BBT beoordeling blijkt dat het BBT-niveau voor betreffende installatie het verbinden van strengere voorschriften aan de omgevingsvergunning nodig maakt worden aan de vergunning voorschriften verbonden (Artikel 2.22 vijfde lid van de Wabo). Dit kan nodig zijn om de toepassing van beste beschikbare technieken in specifieke gevallen te waarborgen, bijvoorbeeld uit het oogpunt van beter presterende nieuwe installaties. De beste beschikbare technieken die in de praktijk worden toegepast en de emissiereducties die daarmee worden gehaald zijn immers bepalend voor de hoogte van de emissiegrenswaarde.

Na de toetsing aan BBT en de NeR wordt getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit de bijlage 2 van de Wm.

Procesemissie

Recco maakt gebruik van een volledig droog proces. De materialen worden in pandig opgeslagen, getransporteerd met een shovel naar een brekerinstallatie en vervolgens via loopbanden door en naar diverse scheidingsinstallaties getransporteerd. Daarbij kan tussentijdse opslag van tussenproducten plaatsvinden. Uit de aanvraag blijkt dat een shredderinstallatie gehuurd en gebruikt kan worden in de inrichting.

Tijdens de bezoeken aan de vestiging in Meppel is door de OFGV geconstateerd dat gedurende deze processtappen zeer veel stof in de lucht vrijkomt. Om aan de arbo-eisen te voldoen vraagt Recco binnen de inrichting afzuiging en filterinstallaties aan. Het stof wordt op de plaats van vrijkomen afgezogen. Om te voorkomen dat stof door kieren en deuropeningen naar buiten treedt, wordt de ruimte gedurende de werkingsduur van de installaties op onderdruk gehouden. De afgezogen lucht uit de brekerruimte wordt na filtering (Sult filters) teruggeleid in de brekerruimte.

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

De afgezogen lucht uit de bewerkingenruimte wordt door 2 Sult filters geleid met totale capaciteit van 60000 m³ per uur. De aanvraag stelt dat de afgevoerde gereinigde luchtstroom niet meer stof bevat dan 1 mg/m³.

De afzuiginstallatie (2 Sult installaties met een capaciteit van 30.000 m³ per uur) van de bewerkingenruimte heeft een gezamenlijk debiet van 60.000m³. Beide installaties zijn afzonderlijk voorzien van een cycloonafscheidingstechniek en 40 filterpatronen (fabric) om de afgezogen lucht te reinigen. Volgens fabrieksopgave bedraagt het reinigingsrendement van deze installatie 99,97% (bij deeltjesgrootte 0,3 µm). Door nareinigen via een H13 of H14 HEPA filter kan dit nog verder verbeteren, volgens de fabrikant. Hepa filters zijn niet gevraagd. Het in de installatie afgescheiden stof wordt via een gesloten schroefmechanisme automatisch getransporteerd naar een afgedekte big bag die is geplaatst in een stalen containerbak.

Gelet op het aantal bedrijfsuren van deze filterinstallatie, zoals blijkt uit het geluidsmodel, wordt per jaar circa 245 kg stof uit de schoorsteen geëmitteerd. Een verspreidingsberekening is bij de aanvraag gevoegd. Hierbij is uitgegaan dat de luchtstroom naar boven toe gericht is, en niet zoals de foto van de installatie-opstelling in Meppel naar beneden. De hoeveelheid afgescheiden stof per jaar uit de bewerkingenruimte is nog niet bekend, omdat in de locatie Meppel voor de hele inrichting gebruik werd gemaakt van één gecombineerde filterinstallatie.

Diffuse emissies

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van stuifgevoelige stoffen in de buitenlucht plaats, te weten het afgescheiden stof van de filterinstallaties. De filterinstallaties zijn gesloten en transport wordt gedaan via een gesloten schroefmechanisme naar een in een stalen container geplaatste big bag. Bij een normale bedrijfsvoering zal hierdoor geen stuifgevoelig materiaal verwaaien. De bulkopslag van de AVI-nonferrometaalslakken, tussenproducten en eindproducten vindt inpandig plaats.

Niet inerte goederen

Visueel is door de OFGV geconstateerd dat bij het verrichten van handelingen met de droge materialen er zeer veel stof in de lucht komt. De materialen worden inpandig opgeslagen. Vooral het transporteren en storten van de ontvangen materialen in de toevoer voor de brekerinstallatie lijdt tot erg veel stofvorming. De ruimten zijn voorzien van afzuigingen op diverse plaatsen. De ruimte heeft grote overhead deuren als toegang. Naleving van voorschriften met betrekking tot good housekeeping maatregelen, het gesloten houden van deuren en het gebruik van afzuiging en filterinstallaties bij de inpandige handelingen kan de bijdrage van diffuus stof aan de totale emissie door de inrichting sterk worden ingeperkt. In de voorschriften is daar expliciet op ingegaan.

Gelet op de Bref afvalbeheer en de bijzondere regeling voor totaal stof van de NeR, Stofemissies van stuifgevoelige stoffen, concluderen wij dat hiervoor aan de BBT kan worden voldaan.

Verbrandingsemissie

De verbrandingsemissies bestaan uit de emissies van het verbruik van diesel (vorkheftruck/shovel), kantoerverwarming en verkeersbewegingen binnen de inrichting. Gelet op de aanvraag is de bijdrage daarvan aan stofemissie verwaarloosbaar.

Samenstelling van geëmitteerd stof

De exacte samenstelling van het uit de filterinstallatie geëmitteerde stof is (tijdens het opstellen van deze vergunning) nog niet gemeten. Derhalve wordt voor deze

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

beschikking de samenstelling van geëmitteerd stof gelijk gesteld aan de samenstelling van het afgescheiden stof, tot uit onderzoek anders blijkt. Bij een storingsemisatie moet conform de NeR-lucht tevens uitgegaan worden van de samenstelling van de ongereinigde stroom en derhalve van de samenstelling van het afgescheiden stof.

In een onderzoek (meetrapport MSG 2011-16) is geconcludeerd dat de samenstelling van de stoffractie gezeefd op 0,25 mm bijna niet afwijkt van de samenstelling van het totaalstof. Tijdens de bedrijfsbezoeken in Meppel is ook door de OFGV een stofmonster uit de stofafscheiding meegenomen. Dit monster is geanalyseerd en gerapporteerd (Omegam Project 476514 en Fibrecountrapport 2014.001158.1). De door de OFGV gevonden concentraties komen sterk overeen met de door MSG gevonden concentraties. Tevens is het stof door Fibrecount aangemerkt als niet asbestverdacht. Er is voorsnog dus geen aanwijzing dat de samenstelling van het geëmitteerde stof sterk afwijkt van het afgescheiden stof. Tijdens de onderhavige procedure wordt namens de aanvrager een daadwerkelijke meting verricht naar de samenstelling van het geëmitteerde stof in uit de gevraagde opstelling. Indien de resultaten van die meting tijdig bekend zijn, kunnen ze betrokken worden in de onderhavige procedure.

Ten gevolge van het verrichten van handelingen met en het bewerken van AVI nonferrometaalslakken komen er voor zover bekend uit de inrichting dus emissies vrij van totaalstof, fijn stof en ultrafijn stof, metalen inclusief zware metalen en zouten.

Emissiegrenswaarde BREF

In de BREF afvalbeheer is BAT: perform crushing, shredding and sieving operations in areas fitted with extractive vent systems linked to abatement equipment when handling materials that can generate emission tot air (e.g. odour, dust, VOC's). Voor stof is in deze BREF een emissiegrenswaarde gesteld van 5-20 mg/Nm³ . Hierbij wordt uitgegaan van stofnormen uit een afzuigstelsel dat passend gedimensioneerd is. Voor stofemissie is een bijzondere regeling in NeR-Lucht opgenomen. De NeR stelt voor stof een emissie-eis voor 5 mg/m₀³. De eenheden Nm³ en m₀³ zijn identiek.

Indeling in de NeR Lucht

Op grond van de NeR Lucht zijn de geëmitteerde stoffen ingedeeld in de volgende stofcategorieën en stofklassen: stof (s), s (aluminium, molybdeen, Zink), sA1 (arsen, cadmium, kwik, vanadium, zilver), sA2(cobalt, lood, nikkel, seleen) en sA3 (antimoon, barium, chroom, koper, tin). De NeR kent geen aparte klasse voor chloride, fluoride, bromide en sulfaat in vaste vorm, deze vallen dus alleen onder totaal stof (s).

Sommatiebepaling

In de NeR Lucht is het volgende opgenomen:

- a. Voor gelijktijdig optredende emissies van verschillende stoffen binnen eenzelfde klasse wordt de gereinigde massastroom gesommeerd over alle bronnen binnen de inrichting; overschrijdt de gesommeerde emissie de grensmassastroom van de betreffende klasse dan is de eis per bron van toepassing op de gezamenlijke concentratie van alle tot die klasse behorende stoffen.
- b. Voor alle gelijktijdig optredende emissies van verschillende stoffen uit afzonderlijke klassen binnen één categorie wordt de gereinigde massastroom gesommeerd over alle bronnen binnen de inrichting; overschrijdt de gesommeerde emissie de grensmassastroom van

(respectievelijk) een in nummer hogere klasse dan is de eis van die klasse per bron van toepassing op de gezamenlijke concentratie van de betrokken stoffen, waarbij een eventueel per klasse geldende eis onverminderd van toepassing blijft.

Eis in de vergunning

Recco geeft vraagt in de aanvraag een afzuiginstallatie met filterinstallatie met een emissienorm van 1 mg/Nm^3 bij een debiet van 60.000 m^3 per uur. Gelet op de aard van het stof en mogelijke aanwezigheid van veel verontreinigende stoffen, waaronder zware metalen, en het debiet van de installatie achten Gedeputeerde Staten het redelijk om de emissie-eis voor stof in de vergunning te stellen op 1 mg/Nm^3 . In overleg met de directeur van Recco is afgesproken dat deze waarde in de vergunning wordt vastgelegd.

De NeR-Lucht stelt voor de som van de sA.1 stoffen een grenswaarde van $0,05 \text{ mg/m}_0^3$ en voor de som van de sA.2 stoffen een grenswaarde van $0,5 \text{ mg/m}_0^3$. Gelet op de gebruikte filtertechnieken kan de vergunninghoudster daar gemakkelijk aan voldoen, ook bij sommatie. Deze eisen zijn opgenomen in voorschrift 8.1.1.

Uit de onderstaande toetsing aan de luchtkwaliteitseisen blijkt dat, mits de afgevoerde luchtstroom naar boven is gericht, door deze norm buiten de inrichting aan alle in de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden kan worden voldaan. Ook komen streefwaarden voor de mens buiten de inrichting niet in geding. De eis dat de luchtstroom naar boven gericht is, is in voorschrift 8.1 lid b van deze omgevingsvergunning opgenomen.

Controleren van emissies

Monitoring van emissies dient drie doelen, die elk hun eigen specifieke eisen aan het monitoren stellen:

- als controle op de goede werking van installaties en eventuele emissiebeperkende voorzieningen en of aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan (voor IPPC-installaties: art. 5.5, vierde lid onder a van het Bor);
- een vergelijking te kunnen maken met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus;
- ter vaststelling van de jaarvracht voor bijv. E-PRTR (hoofdstuk 12 van de Wm).

De emissie van totaal stof is bepalend voor de emissievracht van de individuele parameters, omdat de geëmitteerde anorganisch stoffen stofgebonden zijn. De tijdsduur dat de filterinstallatie in werking is, het afzuigdebiet en de concentratie totaal stof zijn dus de emissierelevante parameters die bepalend zijn voor de emissievracht.

De storingsemissie (de vracht bij een storing) is niet bekend. Sult geeft in de productbladen van de filters aan dat het reinigingsrendement in de gevraagde opstelling 99,97% bedraagt bij een deeltjesgrootte van $3 \mu\text{m}$. Een uitval van de volledige filterkwaliteit kan dus leiden tot een emissie die een factor 30.000 groter is dan gereinigd. Uitgaande van de emissie die Recco aan geeft te kunnen halen (1 mg/m^3) bedraagt de storingsemissie theoretisch $3,33 \text{ gram stof /m}^3$ oftewel 1 kg stof per minuut per filterinstallatie. Volgens de aanvrager zijn de filterinstallaties voorzien van continue drukverschilmeting voor en na de filters. Bij een klein drukverschil wordt de afzuiging binnen 10 seconden automatisch uitgeschakeld. De theoretische storingsfactor (storingsvracht gedeeld door grensmassaastroom) bedraagt circa 1. Er kan conform hoofdstuk 3.7 van de NeR Lucht volstaan worden met het continue bewaken van de emissierelevante parameters categorie B, dat zijn de parameters die gericht zijn op het bewaken van de toegepaste techniek. In

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

40

de voorschriften in paragraaf 8.2 is opgenomen dat de volgende parameters continue bewaakt moeten worden:

- het debiet van de afgasstroom
- de drukval over de filterinstallatie
- een controle op de goede werking van een klopmechanisme
- een goede werking van de stofafvoer
- niveaumeting van de stofafvoer/opvang.

Daarnaast zijn de werktijden vastgelegd in de vergunning.

Meting

Omdat sprake is van een IPPC-installatie moet een opgelegde grenswaarde (in dit geval voor stof) ook worden gemeten (artikel 5.5.lid 4 onder a van het Besluit omgevingsrecht). Hierdoor hebben wij een eenmalige meting in voorschrift 8.3.1 opgenomen. Conform de NeR Lucht kan verder zoals hierboven is beschreven worden volstaan worden met het bewaken van de emissierelevante parameters categorie B.

luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader

De Wm, zoals deze luidt na de wijziging van de 11 oktober 2007 (luchtkwaliteitseisen, Stb. 2007, 414), en de daarop gebaseerde regelgeving, bevat de wettelijke grenswaarden voor de luchtkwaliteit in Nederland. De Wm bevat wettelijke grenswaarden, streefwaarden en plandrempels voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀, ook wel fijn stof genaamd), lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen (PAK).

De grenswaarden geven kwaliteitsniveaus aan voor de buitenlucht. Daarbij zijn alle locaties van belang, met uitzondering van de arbeidsplek. De grenswaarden gelden niet voor de arbeidsplaats binnen de inrichting zelf als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet.

De grenswaarden uit de Wm die in Nederland in de praktijk knelpunten kunnen opleveren zijn:

- Jaargemiddelde concentratie NO₂ (stikstofdioxide): 40 µg/m³
- Jaargemiddelde concentratie PM₁₀ (fijn stof): 40 µg/m³
- Jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} (zeer fijn stof): 25 µg/m³ (EU-norm vanaf 2015)
- 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀: 50 µg/m³ die niet meer dan 35 maal per jaar mag worden overschreden.

Voor de inrichting is ook de grenswaarde voor de mens voor lood van belang : 0,5µg/m³ als jaargemiddelde.

De concentraties van de overige stoffen uit de Wm – te weten zwaveldioxide (SO₂), koolmonoxide (CO), stikstofoxiden (NO_x), lood (Pb), benzeen, ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen (PAK) – komen in Emmeloord nergens in de buurt van de grenswaarden voor de desbetreffende stoffen. Ook vindt in de naaste omgeving van de inrichting geen overschrijding plaats van de bovenstaande NO₂ en PM₁₀ concentraties.

Toetsing

De aanvraag bevat geen toetsing aan deze waarden. Om de effecten als gevolg van de emissies te bepalen is derhalve uitgegaan van de opgegeven totaalvracht stof, de analyseresultaten en de NTA 8029.

NTA 8029

De fracties aan fijn stof (PM10) en ultrafijn stof (PM2,5) kunnen indien die niet uit metingen bekend zijn geschat worden via de methode van de NTA 8029 (methode voor E-PRTR). De NTA 8029 geeft factoren die uitgaan van de emissie van totaalstof. De diffuse emissie van stof en (ultra)fijn stof is afhankelijk van de plaats en behandeling van stuifgevoelige materialen.

Diffuse emissie

Uit de NTA 8029 volgt voor handelingen met buikmaterialen Avionferrometaalslakken geen kengetal. Visueel is door de OFGV geconstateerd dat bij het verrichten van handelingen met deze droge materialen er zeer veel stof in de lucht komt. Door het stellen van voorschriften met betrekking tot goed housekeeping maatregelen en gebruik van afzuiging bij de inpanidige handelingen, gericht op het uittreden van diffuse emissie naar de buitenlucht kan de bijdrage aan de totale emissie van de inrichting aan de jaarvracht aan PM10 en PM2,5 beperkt worden geacht.

Puntbronemissie

Voor de secundaire non-ferrometaal bewerkingen gevolgd door een cycloonfiltertechniek/doekfiltertechniek bedraagt de factor voor PM10 0,99 en voor PM2,5 0,78 tot 0,98 van het totaal stof uit de filterinstallaties, volgens de NTA 8029. Voor de toetsing aan luchtkwaliteitswaarden dient conform de NTA nagenoeg de gehele stofemissie uit de filterinstallatie van 245 kg/jaar (gebaseerd op een emissienorm van 1 mg/m³) dus aangemerkt worden als ultrafijn stof en dus ook fijn stof.

Achtergrondwaarden

Voor het bepalen van de lokale achtergrondwaarden is de Grootschalige concentratie en depositiekaarten 2013 (RIVM, 2013) geraadpleegd.

Toetsing

Het immissiemaximum van stof (en de overige stofgebonden verontreinigingen) ligt op ongeveer 25 meter van de uitmonding in de buitenlucht, afhankelijk van de warmte-inhoud van de afgevoerde luchtstroom. Deze ligt gedeeltelijk buiten het terrein van de inrichting. Op 25 meter afstand is de jaargemiddelde bijdrage aan de achtergrondwaarde aan ultrafijn stof en dus ook fijn stof circa 0,3 µg/m³ (aanmeldingsnotitie geeft 0,2 µg fijn stof/m³ op 22 meter dus is overeenkomstig) en de bijdrage aan de achtergrondwaarde van lood op 25 meter afstand bedraagt circa 0,0003 µg/m³.

De huidige lokale achtergrondconcentraties van fijn stof (PM10) en ultrafijnstof (PM 2,5) zijn ongeveer 12µg/m³ in de regio en vertonen een dalende tendens de afgelopen jaren. Ze vallen dus onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteit zal ook na realisatie van het project voldoen aan de grenswaarden voor PM10 en lood. De vanaf 2015 geldende luchtkwaliteitswaarde voor PM 2,5 komt eveneens niet in geding.

De Montageweg is een doodlopende weg. De inrichting ligt aan het einde daarvan. De bijdrage aan verontreinigende stoffen als gevolg van de geringe hoeveelheid verkeer van en naar de inrichting is verwaarloosbaar. De achtergrondwaarden van NO_x, CO, SO₂, ozon, benzeen en benzo(a)pyreen worden niet beïnvloed door de activiteiten binnen de inrichting.

Toetsing streefwaarden

Voor de mens zijn ook streefwaarden voor andere stoffen (arsen, nikkel en cadmium) gedefinieerd. Deze komen door de gevonden lage concentraties ervan in

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

het afgescheiden stof ook niet in geding.

VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie

Een onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Verkeer en vervoer

Het aspect vervoer door medewerkers wordt pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan. Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

Waterverbruik

Er wordt binnen de inrichting alleen water gebruikt voor huishoudelijke doelen. Het waterverbruik blijft daardoor beperkt en dus is het niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

OVERIGE ASPECTEN

Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand (grootschalige verontreinigingen) of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo jo. 5,7 lid 1 Bor) zijn verder geen aparte voorschriften in deze vergunning opgenomen omdat aan de bbt en luchtkwaliteitseisen wordt voldaan. Met de opgenomen voorschriften wordt hier al toereikend aan tegemoet gekomen.

Beëindiging bedrijf of IPPC installatie

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging of de beëindiging van een IPPC installatie, de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in paragraaf van deze vergunning voorschriften opgenomen. In het dictum van het besluit is opgenomen dat de aan deze vergunning verbonden voorschriften onderdeel milieu met de nummers 1.6.1, 1.6.2, 4.5.1, 4.5.2, 4.6.1 en 4.6.2 gedurende 1 jaar in werking blijven nadat deze vergunning zijn geldigheid heeft verloren.

REACH

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH. Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

Proefnemingen

De aanvrager heeft aangegeven dat in opstartperiode van het bedrijf de opstelling, apparaten en processen ingeregeld moeten worden. De huidige locatie (locatie Oliemolenweg te Meppel) betreft een proefopstelling met ongeveer een kwart van de thans gevraagde capaciteit van 100 ton per dag. De capaciteit op de inrichting aan de Montageweg 2 zal geleidelijk groeien naar de gevraagde 100 ton per dag. Om proefnemingen mogelijk te maken en daar toch toezicht op te kunnen houden is paragraaf 1.8 proefneming aan de voorschriften toegevoegd. Om andere proefneming (bijvoorbeeld de verwerking van andere materialen) is niet gevraagd.

Toekomstige ontwikkelingen

De aanvraag bevat geen toekomstige ontwikkelingen die buiten de reikwijdte van deze omgevingsvergunning vallen

Toetsingskader onderdeel Bouwen

Overwegingen voor de activiteit bouwen

In artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het bouwen van een bouwwerk.

In artikel 2.10 van de Wabo wordt aangegeven waar een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouw aan getoetst moet worden, De adviesaanvraag is getoetst aan het Bouwbesluit 2012, de bouwverordening, het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Nagelerweg - A6".

De aanvraag is niet getoetst aan het welstandsbeleid, omdat er voor dit gebied geen welstandscriteria zijn opgenomen in het welstandsbeleidsplan van de gemeente Noordoostpolder.

De aanvraag is in overeenstemming met bovengenoemde toetsingskaders.

CONCLUSIE

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft oprichten van een inrichting zijn en het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan de omgevingsvergunning zijn de voor deze activiteiten wel relevante voorschriften verbonden.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:
toetsingskader;
geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking: het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigheid of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR-RAPPORT 196:

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen.

Emissies van oppervlaktebronnen

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediaire bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

47

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industriewelawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LMax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

MILIEUJAARVERSLAG:

Rapportage over de milieu-prestaties van het bedrijf in het voorafgaande kalenderjaar.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 14181:

Emissies van stationaire bronnen - Kwaliteitsborging van geautomatiseerde meetsystemen.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NEN-EN-ISO/IEC 17025:

Algemene eisen voor de bekwaamheid van de beproevings- en kalibratielaboratoria.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysestelsel (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

**Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysestelsel (CFA).
Correctieblad.**

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:
maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

50

SBR-RICHTLIJN B:

Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch.

Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

VMAX:

Maximale trillingssterkte.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

VPER:

Trillingssterkte over een beoordelingsperiode.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de

Kenmerk: 140409/MvSC/kbe-001

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.