



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESCHIKKING

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het verruimen en natuurvriendelijk inrichten van de Houtribtocht in de gemeente Lelystad.





Aanvraagnummer:

Waterschap Zuiderzeeland
Postbus 229
8200 AE Lelystad

Locatie:

Houtribtocht Lelystad

Onderwerp:

Ontwerpbeschikking Ontgrondingenwet.

Datum aanvraag:

24 april 2014

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning	3
1.1 Onderwerp.....	3
1.2 Ontwerpbesluit	3
2. Inleiding	4
3. Procedure	4
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen ..	12

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften



1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

Op 24 april 2014 heeft het Waterschap Zuiderzeeland een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het verruimen en natuurvriendelijk inrichten van de Houtribtocht in de gemeente Lelystad.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland 2006, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland 2012, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van het Waterschap Zuiderzeeland en het hiervoor overwogene hebben wij besloten:

- Aan het Waterschap Zuiderzeeland onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het verruimen en natuurvriendelijk inrichten van de Houtribtocht in de gemeente Lelystad.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie H, nummers 441, 1042, 1100 en 1377.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 31 mei 2015.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

2. Inleiding

Op 24 april 2014 heeft het Waterschap Zuiderzeeland een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het verruimen en natuurvriendelijk inrichten van de Houtribtocht in de gemeente Lelystad. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Kadastrale kaart;
- bijlage 2 : Uittreksel kadastrale legger;
- bijlage 3 : Situatietekening en dwarsprofielen;
- bijlage 4 : Instemmingsverklaring SBB;
- bijlage 4a : Bevestiging SBB instemming;
- bijlage 5 : Quicksan Flora en Fauna;
- bijlage 5a : Factsheet Houtrib-d-tocht;
- bijlage 6 : Hydrologische effecten;
- bijlage 7 : Bestemmingsplan;
- bijlage 8 : Berekening oppervlakte ontgroning Fase 1.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het volgende kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie H, nummers 441, 1042, 1100 en 1377. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in het Zuigerplasbos, ten noorden van Lelystad, ten westen van de Zuigerplasdreef, ten zuiden en oosten van de N302. Het doel is het verruimen van de Houtribtocht door de aanleg van natuurvriendelijke oevers. Daarnaast komen er op enkele plaatsen poelen en paaiplaatsen en ophogingen die dienst kunnen doen als uitkijkpunten. De Houtribtocht heeft op dit moment nog traditionele oevers met teer behandelde beschoeiing en een relatief steil talud. Om de waterkwaliteit te verbeteren en de waterberging te vergroten, legt Waterschap Zuiderzeeland een natuurvriendelijke oever aan de zijde van het Zuigerplasbos aan.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde oppervlakte is maximaal 23.383 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² uit het artikel 8.2.1 van de VFL.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is door ons op 24 april 2014 ontvangen. Op 14 mei 2014 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 120514/DJA/hac-002. De aanvraag is, op dezelfde datum en met dezelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Lelystad, de provinciale archeoloog en ecoloog verzonden.

De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.



Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbesluiting toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbesluiting hebben van tot en met in het gemeentehuis te Lelystad en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor het creëren van natuur met als doel om de vroeger aangelegde tocht geschikter te maken voor flora & fauna. Er zal maximaal 2,98 meter beneden maaiveld worden gegraven. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Wij noemen hier:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 23.383 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 2,98 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied kent een zeer wisselende hoogte van -3,05 tot 5,41 meter NAP. Er zal maximaal 15.728 m³ klei worden vergraven. De vrijkomende grond wordt voor het grootste gedeelte verwerkt in de ophogingen die dienst gaan doen als uitkijkpunten. De eventueel overgebleven rest zal ter plaatse worden verwerkt.

De te ontgraven klei wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof.

Voor het toepassen van grond kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website;

<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen waar de vrijkomende grond wordt ingezet.

Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn gegevens uit de aanvraag en bijlage 6 "Hydrologische effecten" gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een wisselende hoogte van circa -3,05 meter NAP tot circa -5,41 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Om een beter beeld te krijgen van de bodemopbouw binnen het projectgebied is voor een beschrijving de website www.dinoloket.nl geraadpleegd. Uit Dinoloket blijkt dat vanaf het maaiveld een dikke holocene laag van klei aanwezig is van circa 7,20 meter. Onder de holocene laag ligt het fijne pleistocene zand van de formatie Boxtel een dikte van circa 10,60 meter. Daaronder een laag met de van de Kreftenheye formatie tot 20 meter. Daaronder is de Eemformatie gelegen tot 25 meter.

Uit een boring geraadpleegd van dinoloket bestaat de holocene toplaag uit klei met enkele veen- en gyttjalagen. Vanaf circa 7,20 bevindt zich zand. Deze zandlaag behoort tot de formatie van Boxtel. De formatie van Boxtel vormt het eerste watervoerende pakket. Het eerste watervoerende pakket kent een dunne afsluitende laag (Eemformatie) naar het tweede watervoerende pakket. Er is geen duidelijke scheiding te zien tussen het tweede en het derde watervoerende pakket.

Voor de beoordeling van de grondwaterstanden zijn een drietal peilbuizen geraadpleegd:

Noord (mv -373)	Midden (mw -389)	Zuid (mv -433)	
-418	-451	-478	Hoogste grondwaterstand
-597	-622	-641	Laagste grondwaterstand
-509	-541	-558	Gemiddeld grondwaterstand

De grondwaterstroming is van noord naar zuid. Tevens volgt de grondwaterstand het aflopende maaiveld hoogte in het gebied.

De Houtribtocht kent een streefpeil van -6,20 meter NAP. De tocht wordt tot een kleine drie meter diep gegraven. Met deze diepte doorsnijdt de tocht niet de holocene deklaag.

Door dat de bestaande watergang niet zal worden verdiept maar iets verbreed met natuurvriendelijke oevers zullen de effecten minimaal zijn. Daarnaast zal de grondwaterstand verlagingen door de ontgroning worden gedempt door dat de holocene deklaag niet wordt doorsneden. De aanleg van de natuurvriendelijke oever gebeurt onder de noemer Kader Richtlijn Water. Deze richtlijn verzorgt een betere waterkwaliteit en meer berging.

Het waterschap is op de hoogte van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur en is tevens uitvoerder van de werkzaamheden.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgroning slecht zeer kleine effecten te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast maar juist verbeterd.

Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is door het Waterschap de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd: bijlage 5 Quickscan Flora en Fauna.

De beoogde ontwikkelingen liggen nabij het Natura2000-gebied IJsselmeer. Het plangebied is op circa 1000 meter van dit Natura2000-gebied gelegen, echter wordt dit gescheiden door het golfpark Lelystad.

Langs de Houtribtocht ligt een EHS gebied 't Zand, maar de waarden van dit gebied worden niet nadelig beïnvloed door het voornemen zolang geen grond in dit gebied wordt geplaatst. Tevens wordt niet gewerkt ter hoogte van dit gebied.

Bij het onderzoek in 2009 naar groeiplaatsen van de orchideeën zijn op meerdere locaties langs de Houtribtocht exemplaren van de middelzwaar beschermde Rietorchis aangetroffen. Deze locaties bevonden zich aan de noordoever tussen de Zuigerplasdreef en het Spoor. In 2012 is opnieuw de aanwezigheid van de Rietorchis geconstateerd. Bij de aanleg van de duurzame oevers gaan er groeiplaatsen van de Rietorchis verloren. In dat geval is er een conflict met de Flora- en faunawet. Om conflicten te voorkomen moet er gewerkt worden volgens de gedragscode van de Unie van Waterschappen. Er dient voor aanvang van de werkzaamheden te worden gecheckt waar de exacte groeiplaatsen zich bevinden. Bij de verdere detaillering van de plannen, bijvoorbeeld tijdens het opstellen van het bestek, moet er voor worden gezorgd, dat zo min mogelijk planten worden aangetast. Indien dit onvermijdelijk is, dan kan een deel van de planten worden verplaatst, of in depot worden gezet om later weer te worden teruggeplaatst. Een ontheffing van de Flora- en faunawet is in dit geval niet nodig. Indien niet volgens de gedragscode gewerkt, dan dient een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet te worden aangevraagd.

In de Houtribtocht is bij onderzoek in 2009 een exemplaar van de middelzwaar beschermde kleine Modderkruiper aangetroffen. De verwachting is dat deze soort nog steeds aanwezig is. Bij de werkzaamheden dient daarom te worden gewerkt volgens de gedragscode van de Unie van Waterschappen.

Uit gegevens van Landschapbeheer Flevoland blijkt de aanwezigheid van enkele beverburchten in de omgeving van de Houtribtocht. Het is aannemelijk dat deze soort soms in de tocht aanwezig is. Bij werkzaamheden in de watergang dient daarom te worden gewerkt volgens de gedragscode van de Unie van Waterschappen. Aansluitend op de gedragscode is door het Waterschap Zuiderzeeland een "Beverprotocol" opgesteld, geadviseerd wordt deze bij de werkzaamheden te gebruiken.

Als voor de werkzaamheden bomen moeten worden gekapt dient dit te worden gecompenseerd conform de herplantplicht.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen worden voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn geen stukken gevoegd in het kader van de archeologie:
bijlage 10: Reactie provinciaal archeoloog.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt in een archeologisch aandachtsgebied. Tevens is het gebied gelegen in een aardkundig waardevol gebied. Het is niet gelegen in een PARK-gebied of top-10 archeologische locatie.

Op de Indicatieve Kaart van Archeologische waarden is de archeologische waarde voor fase 1 van de Houtribtocht laag. Op de Archeologische Monumenten Kaart en Centraal Monumenten Archief zijn geen monumenten of waarnemingen binnen een straal van 500 meter van het plangebied bekend. Het gedeelte wat in fase 1 wordt uitgevoerd valt op de archeologische beleidskaart van de gemeente in een gebied met lage archeologische verwachting.

Het is nooit volledig uit te sluiten dat er zich archeologie in de bodem bevindt, er bestaat dus een kans op het aantreffen van scheepswrakken. Mochten bij graafwerkzaamheden in de vrijgegeven delen alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico.

Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreiniging aanwezig zijn. Tevens is www.bodemloket.nl geraadpleegd.

In de nabije omgeving van de geplande ontgrondingen is van de volgende locaties bij de OFGV bodeminformatie bekend:

FL099500884 Volkstuinencomplex Zuigerplas aan de Bosweg (ong.). Hiervan is een verkennend onderzoek uit 2007 en een asbestonderzoek uit 2008 bekend, beide door Oranjewoud. Er zijn lichte verhogingen gemeten aan zware metalen in grond en grondwater. Locatie is asbestverdacht vanwege aantreffen van asbest op het maaiveld, maar er is geen asbest in de bodem of de half-verharde paden aangetoond.

FL099500675 Karveel, sectie H, nrs 805 en 806(ook volkstuinen). Hier is een verkennend onderzoek uitgevoerd door Grontmij in 2002 en een indicatief onderzoek in 2007 door Oranjewoud. In de grond zijn lichte verhogingen aan olie aangetoond en in het grondwater lichte verhogingen aan zware metalen. Er is asbestverdacht materiaal aangetroffen op en boven het maaiveld.

FL099500903 en FL099500904 Karveel, sectie H. nrs 801, 803 en 809. Hier zijn in 2007 indicatieve onderzoeken uitgevoerd door Oranjewoud naar aanleiding van aangetroffen asbestverdacht materiaal op het maaiveld.

FL099500619 Kuststrook Noord. Hier is in 1995 een verkennend onderzoek uitgevoerd door Tauw Milieu: er is sprake van lichte verontreinigingen in grond en grondwater.

De bodemonderzoeken van deze locaties geven geen aanleiding te vermoeden dat ernstige bodemverontreinigingen aanwezig zijn. De locaties en de bodem bij het volkstuincomplex zijn verdacht voor het aantreffen van asbest. Bij (her)ontwikkeling kan nader asbestonderzoek nodig zijn. Er zijn geen besluiten van de provincie Flevoland op van toepassing. De rapporten zijn bij de gemeente Lelystad aanwezig.

Bij het uitvoeren van werkzaamheden dient men attent te zijn op het aantreffen van asbest op of in de bodem nabij het volkstuincomplex aan de Bosweg. Bij aantreffen van asbest dienen zo nodig extra veiligheidsmaatregelen te worden getroffen. In grond en grondwater kan sprake zijn van licht verhoogde concentraties aan stoffen, die niet leiden tot risico's, maar waarmee men bij afvoer rekening dient te houden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden

aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

Ruimtelijk beleid

De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Lelystad heeft naar aanleiding van ons verzoek, **per e-mail van 24 juni 2014 laten weten**, dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen is: "Stadsrandgebied Lelystad". Hierin heeft de betreffende locatie voor de aanleg van de Houtribtocht de bestemming "Water" (artikel 16), overeenkomstig de toestand en functie van de locatie past de ontgroning binnen het bestemmingsplan. Voor een deel valt de ontgroning in de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie Hoog" (artikel 22). Door deze dubbelbestemming is er een aanlegvergunning benodigd. De gemeente Lelystad heeft aangegeven dat zij voornemens zijn de vergunning te verlenen, omdat aangetoond is dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van de grond.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MER-plicht, maar er moet getoetst worden of een m.e.r. beoordeling nodig is.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 23.383 m² ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht. Er zal 15.728 m³ grond worden ontgraven.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 2,98 meter beneden maaiveld en is gericht. De geplande ontgroning is voor de aanleg van natuurvriendelijke oevers.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het niet direct in bewoond gebied gelegen is. De talud worden natuurvriendelijk en flauw aangelegd en zullen stabiel zijn.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen binnen de bebouwde kom van Lelystad. De afstand tot de woningen bedraagt circa 20 meter de achtertuinen grenzen aan de Houtribtocht. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is gelegen nabij een Natura2000-gebied IJsselmeer.

Het plangebied is op circa 1000 meter van dit natura2000-gebied gelegen, echter wordt dit gescheiden door het golfpark Lelystad. De aanleg van natuurvriendelijke oevers hebben een positieve bijdrage op Flora- en Fauna. Het plangebied kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toeval vondsten.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die na verwachting geen effect hebben tot buiten het projectgebied.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de gevoeligheid van het gebied maken deze aanvraag als gemiddeld complex.
- Waarschijnlijkheid:
De effecten naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:
Het projectgebied kent directe bewoners. De dichtstbijzijnde woningen grenzen met de achtertuinen tegen de te ontgraven Houtribtocht. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard en aan de zijde van het Zuigerplasbos de effecten naar omwonenden zijn daarom nihil en overlast van zeer korte duur.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is bekend als kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie H, nummers 441, 1042, 1100 en 1377. De gronden met de nummers 441 en 1100 zijn in bezit van zijn in bezit van Staatsbosbeheer. Staatsbosbeheer heeft gereageerd op het verzoek tot verlening instemming van de te ontgronden werkzaamheden bijlage 4, bij brief van 1 mei 2014 met kenmerk D2014-87-hbo. De gemeente Lelystad is eigenaar van perceel met het nummer 1377. De gemeente Lelystad heeft middels de planologische medewerking toestemming verleend voor de ontgrondingswerkzaamheden.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar stemt in met de gevraagde ontgroningen.

Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in direct naast het golfpark Lelystad. Er bestaat geen hoger risico op ongevallen aan gezien de bestaande watergang zal worden verbreedt. Door de aanleg van een natuurvriendelijke oever zal het talud minder stijl worden aangelegd. De kan op afschuiving is daardoor kleiner. De overlast in de vorm van geluid is van tijdelijke aard.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.



Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Lelystad zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het verruimen en natuurvriendelijk inrichten van de Houtribtocht in de gemeente Lelystad.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Waterschap Zuiderzeeland Lindelaan 20 8224 KT LELYSTAD
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 15 maart 2015.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,00 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 23.383 m³ grond worden vergraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen bijlage 3: Natuurvriendelijke inrichting Houtribtocht nabij Lelystad, nummer ZAO-220-50/08C002, blad 1 t/m 8.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. . In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste

vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [redacted] van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Bij de werkzaamheden dient daarom te worden gewerkt volgens de gedragscode van de Unie van Waterschappen.
- 4.3 Aansluitend op de gedragscode is door het Waterschap Zuiderzeeland een "Beverprotocol" opgesteld, deze moet bij de werkzaamheden worden gebruikt.
- 4.3 Er dient voor aanvang van de werkzaamheden te worden gecheckt waar de exacte groeiplaatsen zich bevinden van de Rietorchis. Er moet voor worden gezorgd dat zo min mogelijk planten worden aangetast. Indien dit onvermijdelijk is, dan kan een deel van de planten worden verplaatst, of in depot worden gezet om later weer te worden teruggeplaatst. Indien niet volgens de gedragscode gewerkt, dan dient een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet te worden aangevraagd.
- 4.4 Als voor de werkzaamheden bomen moeten worden gekapt dient dit te worden gecompenseerd conform de herplantplicht.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [redacted] Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [redacted].
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.

- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.