

## **Ontgrondingenwet Ontwerpbeschikking**

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het voor het afgraven van een laag grond om een deel van het gebied Lepelaarsplassen in de gemeente Almere te vernatten.

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op grond van de Ontgrondingenwet naar aanleiding van een aanvraag van 4 december 2013 van stichting Het Flevo-landschap, kenmerk: 140307/DJA/kbe-001

Lelystad,

## Inhoud

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Titel blad Ontgrondingenwet Ontwerpbeschikking</b> .....                         | 1  |
| <b>1. Inleiding</b> .....                                                           | 3  |
| <b>2. Procedure</b> .....                                                           | 3  |
| <b>3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag</b> .....                            | 4  |
| <b>4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen</b> ..... | 11 |
| <b>5. Besluit</b> .....                                                             | 11 |

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

## 1. Inleiding

Op 4 december 2013 heeft Dienst Landelijk Gebied namens stichting Het Flevo-landschap een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven voor het afgraven van een laag grond om een deel van het gebied Lepelaarsplassen in de gemeente Almere te vernatten. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : uittreksel kamer van koophandel;  
bijlage 2 : kadastrale gegevens en kaart;  
bijlage 3 : Plattegrondtekeningen;  
bijlage 4 : Situatietekening + dwarsprofielen 4 kaarten;  
bijlage 5 : Waterhuishoudingsplan, GGOR;  
bijlage 6 : Quickscan Flora- en Faunawet;  
bijlage 7 : Gedragscode-natuurbeheer;  
bijlage 8 : Beheersplan Lepelaarsplassengebied Natura2000;  
bijlage 9 : Bodemkundig onderzoek.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummers 408 en 586. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Almere, ten zuidwesten van de Oostvaardersdijk en doorsnijdt het gebied Lepelaarsplassen.

Het gebied de lepelaarsplassen is door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op 23 december 2009 aangewezen als natura2000-gebied. Inmiddels ligt er een door de minister vastgesteld beheersplan. In het beheersplan zijn maatregelen beschreven om aan de staat van instandhouding van soorten, waarvoor de Lepelaarsplassen zijn aangewezen, te voldoen. Dit project behelst met name de Beheersmaatregel L2: Uitvoeringsprogramma Vernatting. Het doel is het creëren van (sub)optimale omstandigheden om aan de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000 te kunnen voldoen. Om het dit doel te bereiken zal maximaal 12 hectare moeras/plasdrassituatie worden aangelegd. Een aantal stuwen zal worden gerealiseerd dan wel hersteld. Hierdoor zal het water langer worden vastgehouden in de winter en voorjaar.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde oppervlakte is maximaal 12 hectare. Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> uit het artikel 8.2.1 van de VFL.

## 2. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is door ons op 4 december 2013 ontvangen. Op 11 december 2013 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 131210/DJA/kbe-002. De aanvraag is, op dezelfde datum en met dezelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Almere, de provinciaal archeoloog en ecooloog verzonden.

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.



*Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag het MER en de ontwerpbesluit hebben van .... tot en met ..... in het stadhuis te Almere en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.*

### **3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag**

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 (Omgevingsplan) is door Provinciale Staten van Flevoland op 22 november 2006 vastgesteld en is op 5 december 2006 in werking getreden, partiel herzien in november 2009 op de waterparagrafen. Bij besluit van 30 december 2010 is het Omgevingsplan Flevoland 2006 met 2 jaar verlengd tot 2 december 2012. In dit plan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Dit betreft primaire ontgroningen. Secundaire ontgroningen, ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen ten behoeve van een bepaalde functie waarbij oppervlaktedelfstoffen vrijkomen, ten behoeve van bijvoorbeeld wegaanleg en natuurontwikkeling zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar.

Per 1 september 2007 is de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) van kracht en gewijzigd op 22 december 2012. Daarnaast heeft op 29 januari 2008 het college van Gedeputeerde Staten de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2008 (Beleidsregel vergunningverlening) vastgesteld als uitwerking van het Omgevingsplan ten aanzien van onder andere ontgroningen. De Beleidsregel vergunningverlening is in werking getreden op 1 maart 2008. Op 1 februari 2011 hebben wij, onder gelijktijdige intrekking van voornoemde beleidsregel, vastgesteld de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011. Deze beleidsregel is in werking getreden op 10 februari 2011. Het toetsingskader van deze beleidsregel is ten aanzien van het onderdeel ontgroning ongewijzigd, zodat dit geen invloed heeft op de inhoud van deze beschikking. In deze beleidsregel is tevens het toetsingskader voor de vergunningaanvragen in het kader van de Ontgroningenwet opgenomen.

#### **De ontgroning**

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor de inrichting van nat-dras/moeras situatie in een deel van het Lepelaarsplassengebied. Er zal maximaal 2,20 meter beneden maaiveld worden gegraven voor het vernatten van het gebied. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen. De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Wij noemen hier:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.



### **Voorziening oppervlaktedelfstoffen**

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 120.000 m<sup>2</sup> en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 2,20 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied kent een gemiddelde hoogte van -4,50 meter. Er zal maximaal 150.000 m<sup>3</sup> klei worden vergraven. De vrijkomende klei kan wegens de terreinomstandigheden niet afgevoerd worden. Daarom zal de vrijkomende klei aan de oostzijde van de ontgraving verwerkt worden in een beheerspad. Het beheerspad zal op circa -2,80 meter NAP komen te liggen.

#### *Conclusie:*

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen of de vrijkomende grond binnen het eigen terrein ten behoeve van het beheerspad is ingezet.

### **Waterhuishoudkundige aspecten**

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is onder andere bijlage 5: Waterhuishoudingsplan, GGOR, en informatie uit het aanvraagformulier gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent verschillende hoogten maar bevindt zich gemiddeld op -3,00 á -3,50 meter NAP en de gevraagde ontgraving reikt tot maximaal -5,20 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Om een beter beeld te krijgen van de bodemopbouw binnen het projectgebied is voor een beschrijving de website [www.dinoloket.nl](http://www.dinoloket.nl) geraadpleegd. Uit Dinoloket blijkt dat vanaf het maaiveld een holocene laag van klei aanwezig is van circa 6 meter. Deze komt overeen met het met de aanvraag. Deze holocene laag loopt nog een meter door met een laag veen. Onder de holocene laag ligt het fijne pleistocene zand van de formatie Boxtel een dikte van circa 6 meter. Onder de formatie van Boxtel is de Eem formatie gelegen welke uit matig grof zand bestaat. De dikte van de Eem formatie is circa 10 meter. Hierop volgt de formatie van Urk welke ook uit matig grof zand bestaat.

De formatie van Boxtel vormt het eerste watervoerende pakket. Het eerste watervoerende pakket kent een geen duidelijke afsluitende laag naar het tweede watervoerende pakket in de Eem formatie. Ondoorlatende scheidende dunne laag tussen beide pakketten ontbreekt plaatselijk.

De beschrijving komt grotendeels overeen uit het door Royal Haskoning geschreven GGOR TOP-gebied Lepelaarsplassen met nummer 9W8781.

Uit geraadpleegde peilbuizen uit Dinoloket zijn geen stijghoogte verkregen. In het rapport GGOR zijn in november 2011 zijn veldmetingen uitgevoerd en beschreven middels boorgat methode.



Uit de metingen blijkt de doorgerekende grondwaterstand op gemiddeld -4,22 meter NAP begeeft in het projectgebied. De berekende gemiddelde hoogste grondwaterstand bevindt zich op -4,01 meter NAP en de gemiddeld laagste grondwaterstand op -4,62 meter NAP voor het gebied. In de aanvraag wordt een gemiddelde grondwaterstand in de zomer van 0,2 tot 1,0 meter minus maaiveld en winter van +0,05 maaiveld tot 0,50 minus maaiveld beschreven. Dit komt uit op een lagere grondwaterstand uit dan dat de maaiveldhoogte minus de stijghoogte uit de veldmetingen 2011. Dit kan door de sterke maaiveldwisselingen zijn die het gebied kent. In het GGOR rapport zijn de maaiveldhoogte ook nog gecorrigeerd door de dikte van het strooisel. Dit is voor de hydrologische beschrijving correct, maar de strooisel laag telt voor de ontgrondingsdiepte wel mee.

In de huidige situatie kent het gebied in het zuidwestelijk deel een te lage grondwaterstand om met name in de winter en het voorjaar hydrologische gezien aan de instandhoudingsdoelen van natura 2000 te kunnen voldoen uit het beheerplan. Voor moeras en mattenbies is het namelijk van belang om de hydrologische omstandigheden in het gebied nat te houden om verruiging en veroudering van rietvegetatie en verbossing tegen te gaan. In de toekomstige situatie is in het ontwerp rekening gehouden met een maaiveld verlaging. Daarnaast wordt de vrijkomende grond verwerkt in een beheerspad welke een gunstig effect heeft door het beter vasthouden voor de lager zuidwestelijk gelegen delen. Door het beheerspad zal het natuurlijk neerslagoverschot in het gebied als water in het gebied worden vastgehouden. Het water in het noordwestelijk deel kan afvoeren naar zuidoostelijk deel van het gebied. Het noordelijk deel ligt namelijk hoger. In het ontwerp wordt rekening gehouden met in het beheersplan Natura2000 aangegeven maatregel om het huidige stuwpeil van -4,10 meter NAP te verhogen naar -3,70 meter NAP. In de door waterschap Zuiderzeeland opgesteld GGOR is deze maatregel onderzocht. De conclusie is dat hierdoor (sub)optimale omstandigheden ontstaan zonder dat er noemenswaardige effecten optreden naar het buitengebied.

De verwachting is dat de effecten op het grondwater zich beperken tot binnen het projectgebied.

Door dat het waterschap betrokken is bij deze vergunningaanvraag als adviseur en dat voor de dagbemaling een lozingsvergunning is aangevraagd kan worden verondersteld dat het waterschap instemt met de ontgrondingswerkzaamheden.

#### *Conclusie:*

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgroning geen effecten te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

#### **Natuurwaarden / Ecologie**

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag zijn door Staatsbosbeheer de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd:

bijlage 6 : Quickscan Flora- en Faunawet;

bijlage 7 : Gedragcode-natuurbeheer;

bijlage 8 : Beheersplan Lepelaarsplassengebied Natura2000.

Het project gebied is niet gelegen binnen de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Wel is het gelegen naast de Ecologische Hoofdstructuur 'Wilgenbos'. Geplande ontgrondingen zullen geen negatief effect hebben op het naast gelegen Wilgenbos.

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en



het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. De beoogde ontwikkelingen liggen in het Natura2000-gebied 'Lepelaarsplassen' en in de nabijheid van het 'Markermeer & IJmeer'. Er vinden werkzaamheden binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied plaats daarom is een melding bij het bevoegd gezag noodzakelijk (mededeling Provincie Flevoland), mogelijk worden voorschriften door de provincie Flevoland opgelegd over de wijze van uitvoering. De provincie heeft beoordeeld dat geen Natuurbeschermingswet vergunning noodzakelijk is. Tevens staat het gebied aangemerkt als milieutekort verdroging (TOP-lijst). De geplande werkzaamheden zullen dit milieutekort moeten verbeteren.

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw).

Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 4 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag inzake de Ffw.

De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen plaats te vinden en in de meest droge periode. De werkzaamheden zijn derhalve gepland in de periode van 15 juli tot oktober 2014. Tijdens de uitvoering dient rekening gehouden te worden met de regels uit het ecologisch gedragscode natuurbeheer. Ook wordt tijdens de werkzaamheden rekening gehouden met de adviezen overgenomen uit de Quickscan Flora-en Fauna.

- De vernatting die voortvloeit uit de aanleg van de kade (beheerspad) heeft geen gevolgen voor bestaande populaties of individuen van strikt beschermde soorten (bijlage 2 en 3 soorten Ffw). Een ontheffing Ffw hoeft daarom niet aangevraagd te worden. Dit geldt alleen als de gemarkeerde schietwilg en de boom met nestholte van de grote bonte specht gespaard worden (figuur 3 en bijlage 1 Quickscan).
- Voor de start van de werkzaamheden dient een vogeldeskundige te bepalen of broedende vogels zich in het te ontgraven gebied begeven. Indien dit het geval is zal de precieze locatie moeten worden afgebakend waar niet gewerkt kan worden.
- Bij zuidwesten wind met windkracht 5 of meer mogen er geen werkzaamheden plaatsvinden in het zuidwestelijke deel van de grote plas (figuur 5, Quickscan). Dit om ruiende eenden niet te storen.

De inrichting heeft een positief effect op de aanwezige Flora- en Fauna. Voor de Flora- en Faunawet worden er voldoende maatregelen getroffen om een ontheffingsaanvraag te voorkomen. Wel is het behoud van (nest)bomen van groot belang. Conform de boswet dienen de te kappen bomen te worden gecompenseerd. Als er bomen worden gekapt vernemen wij graag hoe deze worden gecompenseerd.

#### *Conclusie:*

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen worden voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

#### **Archeologische/aardkundige waarden**

Bij de aanvraag zijn geen stukken gevoegd in het kader van de archeologie.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.



Het projectgebied ligt niet in een aardkundig waardevol gebied. Het plangebied is niet gelegen in een PArK-gebied of top-10 archeologische locatie. Wel is het gebied gelegen in een archeologisch aandachtsgebied.

Door de gemeente Almere is aangegeven dat het gebied op de gemeentelijke archeologische beleidskaart staat aangegeven als niet onderzoeksplichtig. Er zijn derhalve geen beperkingen, anders dan de wettelijke bepalingen t.b.v. archeologie. De provinciaal archeoloog heeft dit bevestigd.

Mochten bij graafwerkzaamheden alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

#### *Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

### **Algemeen Milieubeleid**

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de meest in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel is het projectgebied gelegen in een gebied voor bijzonder waterkwaliteit (figuur 10 Omgevingsplan). De ontgrondingen worden juist uitgevoerd ten behoeve van een hogere kwantiteit en kwaliteit van het water binnen het projectgebied.

Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

#### *Conclusie:*

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

### **Bodemverontreinigingen**

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreiniging aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

#### *Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

## **Ruimtelijk beleid**

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Almere heeft naar aanleiding van ons verzoek op 25 februari 2014 laten weten, dat het vigerende bestemmingsplan "Noorderplassen" van 1983 betreft. Daarin staat in artikel 12 als bestemming Moerasbos (M-Bos). De gemeente geeft aan dat de werken binnen het vigerende bestemmingsplan passen, met dien verstande dat de betreffende waterstaatsbeheerder advies heeft uitgebracht. De gemeente Almere geeft in haar schijven aan dat het een oud bestemmingsplan betreft en adviseert initiatiefnemer advies bij de beheerder in te winnen van de eventueel aanwezige leidingen. In de aanvraag oom ontgrondingenvergunning wordt daarop geattendeerd, er is aangegeven dat er geen kabels en leidingen in het gebied zijn.

### *Conclusie:*

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vigerende bestemmingsplan.

## **Besluit Milieueffectrapportage**

### **Inleiding:**

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

### **Toetsingskader:**

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel C, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 25 hectare of meer.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. beoordelingsplicht wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare komt dan wel
- als, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van dit Besluit, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG; hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.



De aangevraagde activiteiten vallen beneden de genoemde drempelwaarde, zodat getoetst moet worden aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die selectiecriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie hebben wij het volgende geconstateerd.

### **Beoordeling:**

#### De kenmerken van het project

- Omvang:  
De te ontgraven oppervlakte van circa 12,00 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht. Er zal 150.000 m<sup>3</sup> klei worden ontgraven.
- Diepte:  
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 2,20 meter beneden maaiveld en is gericht. Er worden geen kleilagen doorgraven waardoor de invloed op het grondwater gering zal zijn.
- Risico van ongevallen:  
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het geen bewoond gebied is.

#### De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Almere ten zuidwesten van de Oostvaardersdijk en doorsnijdt het gebied Lepelaarsplassen. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt is Natura2000 gebied maar voor de ontgrondingswerkzaamheden behoeft geen Natuurbeschermingswet vergunning te worden afgegeven. Het projectgebied ligt naast een EHS maar de ontgroning zal geen invloed hebben op dit gebied. Het plangebied kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen voor deze belangen en er zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toeval vondsten.

#### De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:  
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die na verwachting binnen het project gebied valt.
- Orde van grootte en complexiteit:  
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m<sup>3</sup> en de gevoeligheid van het gebied maken deze aanvraag als complex.
- Waarschijnlijkheid:  
De effecten naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:  
Het projectgebied kent geen directe bewoners, de effecten naar omwonenden zijn nihil.

#### *Conclusie:*

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. De aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

### **Privaatrechtelijke situatie**

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is bekend als kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummers 408 en 586. De gronden zijn allebei in bezit van de stichting Het Flevo-landschap.

#### *Conclusie:*

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de stichting Het Flevo-landschap. De aanvrager is zelf grondeigenaar.

### **Effecten voor omwonenden**

De ontgroning is gelegen in het buitengebied van de gemeente Almere, en wordt begrensd door het Markermeer en de Noorderplassen. Er zijn geen woonlocaties in de directe nabijheid gelegen van de ontgrondingslocatie en kent daarom geen effecten op omwonenden.

#### *Conclusie:*

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

#### **Conclusie:**

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

## **4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen**

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van ..... tot en met ..... in het stadhuis te Almere zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

## **5. Besluit**

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland 2006, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland 2012, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van stichting Het Flevo-landschap en het hiervoor overwogene hebben wij besloten:

- Aan stichting Het Flevo-landschap onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het afgraven van een laag grond om een deel van het gebied Lepelaarsplassen in de gemeente Almere te vernatten.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummers 408 en 586.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 april 2015.

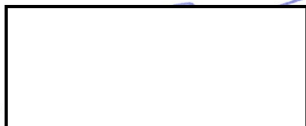
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.

Dhr.





## Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het afgraven van een laag grond om een deel van het gebied Lepelaarsplassen in de gemeente Almere te vernatten.

kenmerk:

### Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

|                             |                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| de ontgroning               | : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;                                                                                           |
| Bevoegd Gezag               | : Gedeputeerde Staten van Flevoland;                                                                                                                                               |
| Uitvoeringsinstantie        | : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)<br>Postbus 2341<br>8203 AH LELYSTAD                                                                                       |
| De houder van de vergunning | : Stichting Het Flevo-landschap<br>Postbus 2181<br>8200 AD LELYSTAD                                                                                                                |
| Schadelijke stoffen         | : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden. |

### Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 1 maart 2015.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 2,20 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 150.000 m<sup>3</sup> klei worden vergraven. De grond mag uitsluitend binnen het projectgebied gebruikt worden.
- 2.5 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage, te weten de kaarten, 1, 2, 3 en 4.
- 2.6 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.7 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.9 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.  
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.10 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) t.  In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

### Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgronding, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgronding, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) t.a.v.  van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.



#### Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Tijdens het broedseizoen mogen geen werkzaamheden in het plangebied plaatsvinden.
- 4.2 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.3 Tijdens de werkzaamheden dient gehouden te worden aan de regels uit het gedragscode natuurbeheer.
- 4.4 De gemarkeerde schietwilg en boom met nestholte van de grote bonte specht (figuur 3 en bijlage Quicksan, bijlage 6) dienen gespaard te worden.
- 4.5 Voor de start van de werkzaamheden dient een vogeldeskundige te bepalen of broedende vogels zich in het te ontgraven gebied begeven. Indien dit het geval is zal de precieze locatie moeten worden afgebakend waar niet gewerkt kan worden.
- 4.6 Bij zuidwesten wind met windkracht 5 of meer mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in het zuidwestelijke deel van de grote plan (figuur 5, Quicksan, bijlage 6) om ruiende eenden niet te storten.
- 4.7 Als er bomen worden gekapt dient gemeld te worden hoe deze worden gecompenseerd aan [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) t.a.v.

#### Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
  - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder  Nieuwland Erfgoedcentrum.
    - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog
    - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033
    - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieu-klachtentelefoon (0320-265400).
  - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
  - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

## Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
  - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
  - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
  - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
  - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
  - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.