



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontgrondingenwet Ontwerpbeschikking

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor natuurontwikkeling met mogelijkheid voor scoutingactiviteiten in Zeewolde.



Aanvrager:

Scouting Nederland
Postbus 210
3830 AE LEUSDEN

Locatie:

Ten zuiden van de Gelderse Slenk tussen het Nulderpad en Nulderdijk.

Onderwerp:

Ontwerpbeschikking Ontgrondingenwet.

Datum aanvraag: 5-5-2014

1 Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

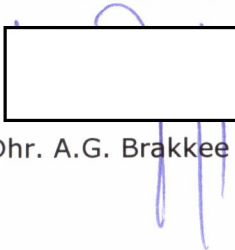
Op 5 mei 2014 heeft Scouting Nederland een aanvraag ingediend op grond van de Ontgrondingenwet voor natuurontwikkeling met mogelijkheid voor scoutingactiviteiten in Zeewolde.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Scouting Nederland en het hieronder overwogene besluit Gedeputeerde Staten dat:

- Aan Scouting Nederland onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning wordt verleend voor natuurontwikkeling met de mogelijkheid voor scoutingactiviteiten in Zeewolde.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op het perceel kadastraal bekend als gemeente Zeewolde, sectie A, nummer 4543 en ligt ten zuiden van de Gelderse Slenk, ten oosten van het Nulderpad, ten westen van de Nulderdijk langs het Nulderneauw.
- De aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De vergunning geldig is tot 31 maart 2016.

Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.




Dhr. A.G. Brakkee

Ontwerpbeschikking

Inhoud:

1	Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning.....	3
1.1	Onderwerp.....	3
1.2	Ontwerpbesluit	3
2	Inleiding	4
3	Procedure	4
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1	Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	5
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten.....	6
4.3	Natuurwaarden / Ecologie	7
4.4	Archeologische/aardkundige waarden.....	8
4.5	Algemeen Milieubeleid	9
4.6	Bodemverontreinigingen	9
4.7	Ruimtelijk beleid	9
4.8	Besluit Milieueffectrapportage	10
4.9	Privaatrechtelijke situatie.....	11
4.10	Effecten voor omwonenden	12
5.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen .	12
Bijlage 1		13

2 Inleiding

Op 5 mei 2014 heeft Scouting Nederland een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor natuurontwikkeling met mogelijkheid voor scoutingactiviteiten in Zeewolde. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
bijlage 2a : Kadasterkaart;
bijlage 2b : Kadastrale uittreksel;
bijlage 3a : Locatie tekening;
bijlage 3b : Ontwerp tekening;
bijlage 4 : Bestemmingsplan kaart;
bijlage 4b : Bestemmingsplan Scoutinglandgoed;
bijlage 5 : Overzichtstekening;
bijlage 6 : Vormvrije mer-beoordeling;
bijlage 7 : Instemmingsverklaring;
bijlage 8 : Waterhuishoudingsplan;
bijlage 9 : Mer-beoordelingsnotitie Bestemmingsplan;
bijlage 10: Archeologische rapport.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Zeewolde, sectie A, nummer 4543 en is gelegen ten zuiden van de Gelderse Slenk, ten oosten van het Nulderpad, ten westen van de Nulderdijk langs het Nuldernew.

Doel van de ontgroning is natuurontwikkeling. Daarbij wordt beoogd een gebied in te richten met open velden, bos en waterpartijen. Door ontwikkeling ontstaat een half natuurlijk landschap. Met deze bijdrage worden de ecologische kwaliteiten van het gebied versterkt. De open velden kunnen enkele keren per jaar gebruikt worden voor scouting activiteiten. Deze aanvraag betreft het binnendijkse deel van het scoutinglandgoed Zeewolde. Voor het buitendijkse deel is een vergunning aangevraagd bij het bevoegde gezag Rijkswaterstaat. Na verlening van de vergunning kan worden gestart met de werkzaamheden en het werk moet zijn beëindigd voor 31 december 2015.

De uit te voeren ontgroningen zijn niet door enige paragraaf in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de oppervlakte van de ontgraving is er in dit geval sprake van een vergunningplicht en geen vrijstelling volgens het artikel 8.2.1. van de VFL.

3 Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing bij de te volgen voorbereidingsprocedure. Op 6 juni 2014 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk 050614/DJA/hac-001. De aanvraag is, op dezelfde datum, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs (provinciaal ecofoon en archeoloog, Waterschap) verzonden. De gemeente Zeewolde is gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, overeenkomstig artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbeschikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben van ... tot en met in het gemeentehuis te Zeewolde en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgroning

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 36.592 m², het totale ontgroningprojectgebied bedraagt 9,5 hectare. De maximale ontgravingsdiepte bedraagt 2,60 meter beneden het maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied ligt tussen -0,40 en -1,50 meter NAP. Er zal 28.557 m³ zand en 22.166 m³ klei worden vergraven. Alle te ontgraven oppervlakte delfstoffen worden binnen het projectgebied gebruikt. Er wordt gewerkt met een gesloten grondbalans.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan de Beleidsregel vergunningverlening. Naast de effectgerichte afweging bij ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.1 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Het gaat hierbij om primaire ontgroningen. Secundaire ontgroningen, ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen bij een bepaalde functie waarbij oppervlakedelfstoffen vrijkomen, bijvoorbeeld wegeaanleg of natuurontwikkeling, zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar. Er sprake is van een secundaire ontgroning om dat wordt gegraven voor natuurontwikkeling met medegebruik van scoutingactiviteiten. Al het vrijkomende zand en klei wordt binnen het projectgebied gebruikt. De vrijkomende niet verontreinigde gronden kunnen beschouwd worden als oppervlakedelfstoffen. Er komen geen hoog waardige oppervlakte delfstoffen vrij en er wordt gewerkt met een gesloten grondbalans.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen / delfstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is naast het aanvraagformulier bijlage 8: Waterhuishoudingsplan gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een wisselende hoogte van circa -0,40 meter NAP tot circa -1,50 meter NAP. De gevraagde ontgraving reikt tot maximaal 2,60 meter beneden maaiveld dus tot maximaal -4,10 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Om een beter beeld te krijgen van de geologische opbouw binnen het projectgebied is voor een beschrijving de website www.dinoloket.nl geraadpleegd. Uit Dinoloket blijkt dat de holocene deklaag 1 meter dik is en bestaat uit zanderige klei met een plaatselijk veenlaagje. Daaronder volgt de formatie van Boxtel met een dikte van circa 12,5 meter en bestaat uit fijn tot matig grof zand. Onder de formatie van Boxtel ligt de Eemformatie met een dikte van 50 meter en bestaat uit matig tot grof zand.

Uit een boring geraadpleegd op dinoloket bestaat de toplaag uit een dunne laag zand waarna een dikkere kleilaag volgt van 70 centimeter. Daaronder volgt weer zand. In een enkele boring komt een veenlaag voor.

De formatie van Boxtel vormt het eerste watervoerende pakket. Het eerste watervoerende pakket kent geen afsluitende laag naar de Eemformatie welke het tweede watervoerende pakket vormt.

De grondwaterstanden in het gebied zijn aan de hand van een uit dinoloket geraadpleegde peilbuis beoordeeld. De geraadpleegde peilbuis is midden in het gebied gelegen en het gebied kent daar een maaiveld hoogte van -2,01 meter NAP. De gemeten waarden van de peilbuis in centimeters zijn:

Hoogste grondwaterstand	-224 NAP	GHG	-244 NAP
Laagste grondwaterstand	-394 NAP	GLG	-364 NAP
Gemiddelde grondwaterstand	-293 NAP		

GHG: Gemiddelde hoogste grondwaterstand

GLG: Gemiddelde laagste grondwaterstand

Het polderpeil in het projectgebied is niet bekend. Wel is bekend dat er een kwelstroom aanwezig is van het Veluwemassief naar de Flevopolder. Deze kwelstroom wordt afgevangen in de bestaande watergangen van het gebied. Binnen het projectgebied zullen een aantal watergangen worden verbreedt met natuurvriendelijke oevers. Met deze

aanpassing zal de waterberging toenemen. Tevens is er kwel vanuit de dijk aanwezig van uit het Nulderneauw, deze kwel wordt afgevangen door een binnendijkse kwelsloot.

Volgens het bij de aanvraag aangeleverde waterhuishoudingsplan bedraagt de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) circa 1,60 meter beneden maaiveld. Dit komt overeen met de GLG uit de geraadpleegde peilbuis. Het grondwater stijgt in de winter tot 0,40 meter beneden maaiveld de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Om tijdens de zomermaanden een waterdiepte van 1 meter te waarborgen wordt de bodemdiepte voor de waterpartijen op -2,60 meter minus maaiveld vastgesteld. Door dat de geraadpleegde peilbuis op een locatie is gelegen, welke een maaiveld hoogte kent van 0,50 meter dieper dan de rest van het te ontgraven gebied, betekent dit dat in een hele droge zomer de waterstand uitzakt tot circa 0,50 meter beneden maaiveld. Deze situatie leidt niet tot droogstand van de waterpartij. Het effect op het grondwater door de aanleg van de waterpartijen zal circa 4 centimeter bedragen op 500 meter afstand van de ontgravingslocatie. Deze verlaging is van tijdelijke aard en zal geen invloed hebben buiten het projectgebied. Omdat hoogste grondwaterstand circa 0,20 meter onder het maaiveld begeeft zal het vrijkomende zand worden gebruikt voor ophogingen van wegen en kampeerterreinen, om droge voeten te garanderen. De ontgravingen liggen buiten de beschermingszone van de dijk.

Het waterschap Zuiderzeeland is op de hoogte van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving is er geen vernatting en verdroging te verwachten en zal het effect op de grondwater- en oppervlaktewaterkwaliteit klein zijn. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast. Door het verbreden van de watergangen en de aanleg van waterpartijen is meer waterberging gerealiseerd.

4.3 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag zijn de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd:

bijlage 4b: Bestemmingsplan Scoutinglandgoed;
bijlage 6: Vormvrije mer-beoordeling.

De beoogde ontwikkelingen liggen tegen het Natura2000-gebied Veluwerandmeren waar het Nulderneauw onderdeel van uit maakt. Het plangebied is niet direct gelegen naast een EHS. Voor zowel het natura2000-gebied als de EHS geldt dat het plangebied op voldoende afstand is gelegen waardoor geen negatieve effecten te verwachten zijn.

Natuurbeschermingswet

Voor de realisatie en de ingebruikname van het scoutinglandgoed heeft de provincie Flevoland op 30 oktober 2013 een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet verleend. Uit de afgegeven vergunning blijkt dat de ingreep niet leidt tot significante effecten.

EHS

Door de rietcompensatie in de vergunning van Rijkswaterstaat en de overige ingrepen blijven de wezenlijke kenmerken en waarden intact en wordt op meerdere plekken versterkt.

Flora- en faunawet

Er wordt buiten het broedseizoen gewerkt. De overige aanwezige beschermde soorten worden niet verstoord door de werkzaamheden, of de effecten zijn minimaal zoals bij de kleine modderkruiper.

Verder is de verwachting dat de aanleg van de waterpartijen een positief effect zal hebben op de gunstige staat van instandhouding van een aantal beschermde plant- en diersoorten.

Boswet

Mocht het nodig zijn om bomen te kappen, dan geldt een herplantplicht.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen wordt voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie: bijlage 10: Archeologische rapport.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (VFL). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een archeologisch aandachtsgebied en/of aardkundig waardevol gebied. Het gebied is niet gelegen in een PAK-gebied en/of top-10 archeologische locatie.

Aardkundige waarden

In het gebied zijn geen bijzondere aardkundige waarden aanwezig.

Archeologische waarden

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Zeewolde is in een deel van het plangebied, archeologisch onderzoek verplicht. Om deze reden heeft ArcheoPro een bureauonderzoek en verkennend booronderzoek uitgevoerd. Het rapport kent de datum 27 mei 2014 en nummer 14035. In dit rapport staat dat volgens het gespecificeerd archeologische verwachtingsmodel dat voor het plangebied een hoge archeologische verwachting geldt voor archeologische resten uit het neolithicum en het mesolithicum. Voor resten uit het laat-paleolithicum geldt een middelhoge archeologische verwachting. Voor resten uit latere perioden is de verwachting laag. Wel kunnen eventueel resten uit de middeleeuwen en de nieuwe tijd aanwezig zijn in de vorm van scheepwrakken. Uit een met de guts verricht booronderzoek blijkt dat er geen oorspronkelijke podzolbodems zijn aangetroffen. Archeologische indicatoren zijn evenmin aangetroffen. Dit geldt zowel voor de top van het dekzand als voor de geïnspecteerde delen van het maaiveld. Dit geeft samen met het volledig verloren gaan van de top van het dekzand de aanleiding om geen archeologisch vervolgonderzoek uit te laten voeren.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de

hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht opgenomen in de Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.5 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de meeste in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel is de locatie gelegen in het gebied boringsvrije zone Zuidelijk Flevoland. In dit gebied worden diepere boringen niet toegestaan. De toegestane diepte voor boringen bedraagt maximaal 14 meter diep NAP. De ontgronding reikt niet tot deze diepte en vormt geen belemmering. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgronding voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.6 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgronding een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgronding verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgronding, verontreiniging aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen zijn aangetroffen. Wel bevinden er zich twee dieselopslagtanks aan het Nulderpad. De ontgronding heeft op deze tanks geen invloed.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.7 Ruimtelijk beleid

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgronding in overeenstemming is met het

bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Zeewolde heeft naar aanleiding van ons verzoek, bij brief met datum ontvangst van 30 juni 2014 aangegeven dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgronding is gelegen "Scoutinglandgoed Zeewolde" betreft. Hierin heeft de betreffende locatie de bestemming "Bos -Natuur" zoals nader beschreven in artikel 3. De gronden zijn ondermeer bestemd voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van cultuurhistorie, de natuurlijke en de landschappelijke waarden van de bos- en natuurgebieden, beken, plassen, poelen, vennen, sloten en/of andere watergangen en/of partijen, al dan niet mede bestemd voor waterberging. De gemeente Zeewolde geeft aan dat de gewenste ontgrondingswerkzaamheden passen in het vigerende bestemmingsplan.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.8 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De aangevraagde ontgronding valt beneden de genoemde drempelwaarde MERplicht, maar moet getoetst worden of een m.e.r. beoordeling nodig is.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- Omvang:
De te ontgraven oppervlakte van circa 3,7 hectare, het totale ontgrondingsprojectgebied bedraagt 9,5 hectare en ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht.

-
- Diepte:
De ontgraving reikt tot 2,60 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied ligt gemiddeld tussen de -0,5 en -1,5 meter NAP.
 - Risico van ongevallen:
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het niet in bewoond gebied gelegen is. De aan te leggen taluds worden natuurvriendelijk en flauw aangelegd en zullen stabiel zijn.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen in het buitengebied van Zeewolde en ligt in bosgebied. Er zijn geen direct omwonenden aanwezig. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is niet direct gelegen in een Natura2000-gebied of EHS. In het plangebied kunnen eventueel bijzonder historische, culturele of archeologische belangen aanwezig zijn. Voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgroning kennen een tijdelijke en lokale invloed. Het waterschap is op de hoogte van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de gevoeligheid van het gebied maken deze aanvraag als gemiddeld complex.
- Waarschijnlijkheid:
De effecten naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:
Het projectgebied kent geen directe bewoners.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Eventueel aanwezige beschermingswaardige archeologische waarden worden beschermd middels voorschriften. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.9 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal worden gerealiseerd bestaat uit het perceel welke kadastraal bekend is als gemeente Zeewolde, sectie A, nummer 4543. Dit perceel is in eigendom van Staatsbosbeheer. Bij brief van 12 februari 2014 met kenmerk D2014-280, verleend Staatsbosbeheer instemming voor de ontgrondingen bij de aanleg van het Scoutingterrein.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar Staatsbosbeheer stemt in met de geplande ontgrondingswerkzaamheden.

4.10 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in het buitengebied van de gemeente Zeewolde. De locatie ligt in het bos en kent geen direct omwonenden. Tevens zullen de oevers natuurvriendelijk worden ingericht met een flauw talud welke stabiel zijn.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling nodig is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor natuurontwikkeling met mogelijkheid voor scoutingactiviteiten in Zeewolde.

kenmerk:

Voorschrift 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Scouting Nederland Postbus 210 3830 AE LEUSDEN
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Voorschrift 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond voor 31 december 2015.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 2,60 meter beneden het maaiveld.

- 2.3 Er mag maximaal 28.557 m³ zand en 22.166 m³ klei worden vergraven. Er mag geen grond worden afgevoerd van het projectgebied.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgronding dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage 3: Bestekstekeningen SB-30-13-31-D01, blad 1 en 2.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.

-
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inrengen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.3 Mocht het nodig zijn om bomen te kappen, dienen deze te worden gecompenseerd conform de herplantplicht.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [] Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [].
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421

- In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.

