



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontgrondingenwet Ontwerpbeschikking

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitgraven van een cunet bij de aanleg van 'Duin Zuid' als onderdeel van het plan Duin, Kustzone Almere Poort.



Aanvrager:

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE

Locatie:

Kustzone Almere Poort.

Onderwerp:

Ontwerpbeschikking Ontgrondingenwet.

Datum aanvraag: 9-7-2014

Ontwerpbeschikking

Inhoud:

1	Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning.....	3
1.1	Onderwerp.....	3
1.2	Ontwerpbesluit.....	3
2	Inleiding.....	4
3	Procedure.....	4
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	4
4.1	Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	5
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten.....	6
4.3	Natuurwaarden / Ecologie.....	7
4.4	Archeologische/aardkundige waarden.....	9
4.5	Algemeen Milieubeleid	9
4.6	Bodemverontreinigingen.....	10
4.7	Ruimtelijk beleid.....	10
4.8	Besluit Milieueffectrapportage	11
4.9	Privaatrechtelijke situatie.....	12
4.10	Effecten voor omwonenden	12
5.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen .	12
Bijlage 1		13

1 Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

Op 9 juli 2014 heeft de gemeente Almere een aanvraag ingediend op grond van de Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitgraven van een cunet bij de aanleg van 'Duin Zuid' als onderdeel van het plan Duin, Kustzone Almere Poort.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de gemeente Almere en het hieronder overwogene besluit Gedeputeerde Staten dat:

- Aan gemeente Almere onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning wordt verleend voor het uitgraven van een cunet bij de aanleg van 'Duin Zuid' als onderdeel van het plan Duin, Kustzone Almere Poort.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de percelen kadastraal bekend als gemeente Almere , sectie F, nummers 371, 473, 771, 1343, 1344, 1345 en 1346 en ligt ten zuiden van de huidige Marineweg en ten oosten van IJmeerdijk.
- De aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De vergunning geldig is tot 31 maart 2018.

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

2 Inleiding

Op 9 juli 2014 heeft de gemeente Almere een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitgraven van een cunet bij de aanleg van 'Duin Zuid' als onderdeel van het plan Duin, Kustzone Almere Poort. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1a : Grens ontgroning en kadastrale kaart;
bijlage 1b : Overzicht ontgrondingen fasen 1234 plan Duin;
bijlage 1c : Kadastrale gegevens;
bijlage 1d : Instemmingsverklaring;
bijlage 1e : Uitreksel KvK;
bijlage 2a : Sonderingen plan Duin;
bijlage 4a : Archeologische beleidskaart met indicatie gebied;
bijlage 4b : Memo Flora en Fauna en natuurbescherming Kop Zuid plan Duin;
bijlage 4c : Veldscan vleermuizen Kop Zuid plan Duin;

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Almere , sectie F, nummers 371, 473, 771, 1343, 1344, 1345 en 1346 en ligt ten zuiden van de huidige Marineweg en ten oosten van IJmeerdijk.

Doel van de ontgroning is om de toplaag van de grond 0,6 meter beneden maaiveld af te graven om de zetting van de ondergrond te verminderen. Na het afgraven zal zand worden opgebracht tot een maximale hoogte van circa 10 meter en zal het terrein worden ingericht als duinlandschap. De ontgroning vindt in fases plaats. Eerder zijn de fases 1, 2 en 3 vergund. Met deze vergunning wordt de vierde fase mogelijk gemaakt. Na verlening van de vergunning kan worden gestart met de werkzaamheden en het werk moet zijn beëindigd voor 31 december 2017.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet door enige paragraaf in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de oppervlakte van de ontgraving is er in dit geval sprake van een vergunningplicht en geen vrijstelling volgens het artikel 8.2.1. van de VFL.

3 Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing bij de te volgen voorbereidingsprocedure. Op 1 augustus 2014 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk 140731/DJA/mlu-001. De aanvraag is, op dezelfde datum, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs (provinciaal ecoloog en archeoloog, Waterschap) verzonden. De gemeente Almere is gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, overeenkomstig artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbeschikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben van tot en met in het gemeentehuis te Almere en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgroning

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 89.500 m². De maximale ontgravingsdiepte bedraagt 0,60 meter beneden het maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied ligt op circa -2,20 meter NAP. Er zal 53.700 m³ grond worden ontgraven. Alle te ontgraven oppervlakte delfstoffen worden binnen het projectgebied gebruikt.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan de Beleidsregel vergunningverlening. Naast de effectgerichte afweging bij ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.1 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Het gaat hierbij om primaire ontgroningen. Secundaire ontgroningen, ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen bij een bepaalde functie waarbij oppervlakedelfstoffen vrijkomen, bijvoorbeeld wegeaanleg of natuurontwikkeling, zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar. Er sprake is van een secundaire ontgroning omdat de ontgroning wordt uitgevoerd voor het aanleggen van een duinlandschap in Almere Poort. Er zal 0,6 meter van de toplaag worden verwijderd om zetting van de ondergrond te verminderen. Waarna het terrein met zand wordt opgehoogd tot circa 10 meter. Het opgebracht zand zal worden ingericht als duinlandschap.

Er zal schoon woningbouwzand aangevoerd worden met de juiste eigenschappen op het gebied van stabiliteit en doorlatendheid. Voor het toepassen van aangevoerd materialen als het opnieuw toepassen van vrijkomende grond zijn er in het kader van het Besluit bodemkwaliteit meldingsvoorschriften opgenomen. Zie hiervoor de website: <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen / delfstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt.

Het maaiveld bevindt zich op -2 tot -3 meter NAP aflopend van west naar oost en een stuk ten zuiden van de huidige ontgraving van circa -3,25 tot -3,5 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Uit de samenvatting en selectie uit de waterhuishoudkundige gegevens en het geotechnisch rapport van Fugro, blijkt dat het pleistocene zand begint op 2 tot 3 meter beneden het maaiveld. Boven het pleistocene zand bestaat de bodem uit klei en zand.

Deze beschrijving komt overeen met de geologische beschrijving uit het Dinoloket. Daaruit blijkt de eerste 2 meter uit holocene afzettingen te bestaan met daaronder de formatie van Boxtel welke een dikte van kent van circa 4 meter. Daaronder bevinden zich gestuwde afzettingen met een dikte van circa 50 meter.

Bij een eerder gedane aanvraag is de technische notitie met betrekking tot de effecten op het grond- en oppervlaktewater in het gebied Kustzone Almere Poort bijgevoegd. Door de gemeente Almere is op 29 maart 2011 een beschrijving opgesteld van de geohydrologische effecten van de ontgraving ten behoeve van de ontgrondingenvergunning voor de aanleg van duinen in de Kustzone. Deze notitie is bijgevoegd als bijlage 3 van de aanvraag. Het polderpeil in het gebied bedraagt -6,20 meter NAP. De geschreven notitie gaat uit van de eerste aanleg fase, fase 1 "middenduin zuid". Het plangebied ligt in peilgebied AP3 van het peilbesluit Almere Poort met een peil van -4,40 meter NAP. De waterstanden in het plangebied variëren in werkelijkheid tussen -3,50 meter NAP in het westen, naar -4,40 meter NAP in het oosten door natuurlijke opstuwing vanwege oplopende bodemhoogtes.

Het watersysteem is zodanig ingeregeld dat de beek ten zuiden van het plangebied het meeste kwelwater te verwerken krijgt. Pas bij onvoldoende afvoercapaciteit wordt gebruik gemaakt van tweetal alternatieve afvoer watergangen, waarvan de binnen het plangebied liggende watergang er één van is. Omdat de in het plangebied liggende watergang noodzakelijk is voor de afvoer van het kwelwater in de vorm van neerslag, wordt rondt het plangebied een tijdelijke nieuwe watergang gegraven. Uiteindelijk zal de watergang worden gedempt na ophoging van het terrein met zand voor de aanleg van duinen.

In de technische notitie wordt aangegeven dat er geen gegevens bekend zijn van het freatische grondwater. Wel is de verwachting dat door het huidige gebruik (bos) en het materiaal (klei) deze sterk zal variëren.

De ontgraving zelf zal door haar geringe diepte weinig tot geen effect hebben naar de omgeving. Echter door het opbrengen van zand voor de ontwikkeling van duinen zal het grondwater gaan stijgen.

Uiteindelijk zal het gestegen grondwater aan de rand van de duinen uittreden als kwelwater. In de technische notitie van de gemeente Almere worden de volgende maatregelen tegen ongewenste kwel voorgesteld:

- De onderste meter van de ophoging zal gaan bestaan uit drainagezand;
- In de eindsituatie zullen alle duinen worden omringd zijn door waterpartijen;
- In de tijdelijke situatie zal na de aanleg van de middenduin-zuid ten noorden van het plangebied het water worden opgevangen door een verlegde sloot.

Naast de hierboven beschreven maatregelen zal gedurende de gehele periode van de ontwikkeling van het gebied, het grondwater worden gemonitord doormiddel van peilbuizen. Indien te hoge grondwaterstanden worden verwacht zullen aanvullende maatregelen worden genomen, voordat wateroverlast ontstaat.

In de technische notitie worden een vijftal peilbuizen geraadpleegd van het Waterschap. Bij het raadplegen van Dinoloket blijken er nog vijf peilbuizen op verschillende plaatsen nabij het project gebied te liggen. Echter geven deze circa dezelfde grondwaterstand van 1 meter onder maaiveld af.

Door dat het maaiveld bestaat voor de eerste 1,5 meter uit klei welke slecht doorlatend is zal met een ontgraving van 0,60 meter geen extra kwel ontstaan. Daarnaast is dit een tijdelijke toestand omdat de ontgraving direct weer aangevuld wordt met zand.

Het waterschap is, als wettelijk adviseur, op de hoogte gesteld van deze vergunningsaanvraag. Het Waterschap heeft laten weten dat voor de werken een Waterwetvergunning is afgegeven.

Aanvraag 20-12-2013	Watervergunningen dijkreconstructie IJmeerdijk	Waterschap Zuiderzeeland	Verleend	Kenmerk: ZZL/PPAWP- W/2014/191256 dd. 28 mei 2014
Aanvraag 24-04-2014	Watervergunning dempden dijksloot tbv. Kavel Carnival Corporation	Waterschap Zuiderzeeland	Verleend	Kenmerk: ZZL/PPAWP- W/2014/192842 dd. 2 juli 2014

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgraving geen effecten te verwachten zijn. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast. Echter het opbrengen van een zandpakket van 10 meter zal wel effect hebben. Dit valt buiten deze vergunning.

4.3 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag zijn de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd:

bijlage 4b : Memo Flora en Fauna en natuurbescherming Kop Zuid plan Duin;

bijlage 4c : Veldscan vleermuizen Kop Zuid plan Duin;

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn door de Minister van EL&I (Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) het IJsselmeer, het Markermeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn.

Het plangebied ligt op 400 meter van het Natura 2000 gebied Markermeer & IJmeer af. Het gebied is aangewezen voor meerdere niet-broedvogels, twee broedvogels, de meervleermuis, rivierdonderpad en het habitatype kranswierwateren. Geen van de kwalificerende soorten maakt direct gebruik van het plangebied, als foerageer-, rust-, of broedgebied. Tevens lopen er geen belangrijke migratieroutes over het plangebied. Er is dan ook alleen externe werking mogelijk als gevolg van geluidsverstoring op in het Natura-2000-gebied voorkomende soorten. Gezien:

- de aard van de werkzaamheden (graven) met een lage geluidproductie;
 - de afstand tussen het plangebied en het Natura-2000-gebied;
 - het aanzienlijk achtergrondgeluid van de A6 en het spoor,
- kunnen negatieve effecten op rustende of foeragerende soorten als gevolg van geluidsproductie worden uitgesloten.

EHS

De ontgronding zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingszone en is eveneens niet gelegen binnen of in de nabijheid van de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Het dichtstbijzijnde EHS gebied is Pampushout en ligt op ruim 1500 meter afstand van het plangebied. Externe werking is mogelijk in de vorm van geluidsverstoring maar gezien de afstand kan dit als nihil beschouwd worden.

Flora- en faunawet

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw). Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 3 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag inzake de Ffw.

Voor het voorkomen van de rietorchis is door het ministerie van Ondernemend Nederland een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet afgegeven.

Het is niet gegarandeerd dat tijdens het broedseizoen werkzaamheden zullen plaatsvinden. Om deze reden zal voorafgaande aan de periode het terrein ongeschikt gemaakt worden voor broedvogels om zich daar te vestigen.

Door het aanbrengen van zand voor de duinen kan de gunstige leefomgeving voor de rugstreeppad ontstaan. Daarom zal voor de uit te voeren ontgrondingen de werkwijze moeten worden gehanteerd zoals benoemd in de Flora- en Faunawet ontheffing.

Boswet

Mocht het nodig zijn om bomen te kappen, dan geldt een herplantplicht.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de voorschriften wordt voldaan.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie: bijlage 4a : Archeologische beleidskaart met indicatie gebied.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied Kustzone Almere Poort is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied of aardkundige sterlocatie. Het plangebied is niet gelegen in een PARK-gebied of top-10 archeologische locatie. Wel is het gebied gelegen in een archeologische aandachtsgebied. Het betreft het gebied voormalig Eemstroomgebied.

Aardkundige waarden

In het gebied zijn geen bijzondere aardkundige waarden aanwezig.

Archeologische waarden

Op 18 juni 2009 is de archeologienota 2009 vastgesteld. Hiermee voert Almere een actief Archeologisch Monumentenzorg (AMZ) beleid, gericht op:

1. het veiligstellen van de meest waardevolle vindplaatsen in de gemeente;
2. het zoveel mogelijk integreren van deze locaties in de diverse inrichtingsplannen;
3. het kenbaar en herkenbaar maken van de bijzondere geschiedenis van Almere aan het publiek.

Onderdeel van het beleid is de Archeologische Beleidskaart Almere (ABA). Hierop is het gebied waar de ontgronding gaat plaats vinden vrijgegeven.

Mochten bij graafwerkzaamheden in de vrijgeven delen alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Ook is er kans op het aantreffen van scheepswrakken. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

4.5 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de meeste in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel is de locatie gelegen in het gebied boringsvrije zone Zuidelijk Flevoland. In dit gebied worden diepere boringen niet toegestaan. De toegestane diepte voor boringen bedraagt maximaal 14 meter diep NAP.

De ontgroning reikt niet tot deze diepte en vormt geen belemmering. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.6 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroningen een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning voor het creëren van een duinlandschap voor de kustzone Noord te Almere Poort, verontreiniging aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.7 Ruimtelijk beleid

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgroningenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Almere heeft naar aanleiding van ons verzoek, bij brief met datum ontvangst van 20 augustus 2014 aangegeven dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen "Almere Poort" betreft. Hierin heeft de betreffende locatie de bestemming artikel 5 uit te werken voor wonen, centrumdoeleinden, recreatie en kantoren (UWCRKI en II) Almere-Strand. In de uitwerkingsregels voor UWCRKI en II is niets aangegeven met betrekking tot het afgraven van grond of er elders sprake in dit gebied van een aanlegvergunning.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.8 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MERplicht, maar moet getoetst worden of een m.e.r. beoordeling nodig is.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 8,95 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht.
- **Diepte:**
De ontgraving reikt tot 0,60 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied ligt gemiddeld tussen de -2,20 meter NAP. Het gaat om een geringe diepte.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het gebied nog niet bewoond en het geen diepe ontgroning betreft.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Almere ten oosten van het Almerderstrand. Het gebied in de omgeving van de ontgroning is bos en kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belang. Er zijn geen gebieden die onder de Natuurbeschermingswet 1998 vallen of grondwaterbeschermingsgebieden die binnen de invloedsfeer van het project gelegen zijn.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- **Grensoverschrijdende karakter:**
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die binnen het project gebied valt.
- **Orde van grootte en complexiteit:**
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de diepte maken het werk overzichtelijk en de effecten zijn goed voorspelbaar in te schatten.

-
- Invloed omwonenden:

Het is een bosgebied welke geen direct omwonenden kent, de effecten zijn dan ook nihil.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Eventueel aanwezige beschermingswaardige archeologische waarden worden beschermd middels voorschriften. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.9 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgrondingen voor het creëren van een duinlandschap bij de kustzone in Almere Poort plan Duin Zuid, zullen plaatsvinden, zijn voor het perceel kadastraal bekend als de gemeente Almere, sectie F, nummers 371, 473, 771, 1344, 1345 en 1346, in eigendom van de gemeente Almere. Het perceel bekend als gemeente Almere sectie F, nummer 1343 is in eigendom van Amvest. Door Amvest is bij brief van 21 mei 2014 instemming verleend voor de ontgrondingen zoals zijn aangevraagd.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de gemeente Almere en Amvest. Door Amvest is instemming verleend.

4.10 Effecten voor omwonenden

De ontgraving is gelegen in Almere Poort, Kunstzone, ten zuiden Marinaweg en omliggende bossen, ten westen van de Poortdreef, ten noorden van de Muiderzandbeek en omliggende bossen en ten oosten van de Muiderzandweg. Het omliggende terrein kent verder geen direct omwonenden. Er zijn daarom geen effecten voor de omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling nodig is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Almere en de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag van de gemeente Almere om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het uitgraven van een cunet bij de aanleg van 'Duin Zuid' als onderdeel van het plan Duin, Kustzone Almere Poort.

kenmerk:

Voorschrift 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgronding	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Gemeente Almere Postbus 200 1300 AE ALMERE
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Voorschrift 2 De ontgronding

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond voor 31 december 2017.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 0,60 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 53.700 m³ grond worden vergraven. Er mag geen grond worden afgevoerd van het projectgebied.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgronding dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage 3: Bestekstekeningen SB-30-13-31-D01, blad 1 en 2.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de

ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

-
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl [] van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Er dient gewerkt te worden conform de voorwaarden uit de ontheffing Flora- en Faunawet.
- 4.3 Mocht het nodig zijn om bomen te kappen, dienen deze te worden gecompenseerd conform de herplantplicht.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [] Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [].
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421;
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.

