



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESCHIKKING

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven van een drietal poelen aan de Pluvierenweg in de gemeente Zeewolde.



Aanvraagnummer: Klik hier als u tekst wilt invoeren.

Natuurmonumenten

Mosselweg 34

8256 RB BIDDINGHUIZEN

Locatie:

Pluvierenweg Zeewolde

Onderwerp:

Ontwerpbeschikking Ontgrondingenwet.

Datum aanvraag:

8 januari 2014

1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

Op 8 januari 2014 heeft Ecogroen advies b.v. namens Natuurmonumenten een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven van een drietal poelen aan de Pluvierenweg in de gemeente Zeewolde.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland 2006, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland 2012, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van Ecogroen advies b.v. namens Natuurmonumenten en het hiervoor overwogene hebben wij besloten:

- Aan Natuurmonumenten onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het voor het graven van een drietal poelen aan de Pluvierenweg in de gemeente Zeewolde.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 8396.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 april 2015.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

2. Inleiding

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Ontwerpbesluit	3
2. Inleiding	3
1. Procedure	4
2. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
3. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen ...	13

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

Op 8 januari 2014 heeft Ecogroen advies b.v. namens Natuurmonumenten een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven van een drietal poelen aan de Pluvierenweg in de gemeente Zeewolde. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : kadastrale gegevens en kaart;
bijlage 2 : uittreksel kadaster;
bijlage 3 : Bestektekening 11515 def. Maatregelen;
bijlage 3.1: grondbalans;
bijlage 4 : Klic;
bijlage 5 : Bestekstekening 11515 def. Dwprofielen;
bijlage 6 : Hydrologisch rapport Bell-Hullenaar;
bijlage 7 : 93124312 rapport bureau ProRail kavel 20-06-12;
bijlage 8 : 93124312 rapport booronderzoek ProRail Kavel;
bijlage 8.1: kaart locatie boringen;
bijlage 8.2: 51110112 ingemeten dwarsprofielen;
bijlage 8.3: 51110112 hoogte metingen;
bijlage 8.4: 51110112 boorprofielen;
bijlage 9 : verslag veldbezoek;
bijlage 10: Flora en fauna toets 2011-2013;
bijlage 11: machtiging natuurmonumenten;
bijlage 12: partijkeuring grond.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het volgende kadastrale perceel: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 8396. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Zeewolde, ten zuiden van de Golfclub Harderwold, ten westen van Gemaal Lovink, ten noorden van de Harderdijk en ten oosten van de Ganzeweg. Aan de Pluvierenweg zijn percelen bestemd ten behoeve van Natuurmonumenten als compensatie voor de aanleg van de Hanzelijn door ProRail. De zogenaamde 'ProRail kavel' zal worden ingericht als natuur met dagzomend kalkrijk zand in combinatie met kwelwater zones met als oogmerk het ontwikkelen van kwelbos met zeer brede bosranden. Hiervoor zullen een drietal poelen worden gegraven om omstandigheden te verbeteren voor onder andere amfibieën. Tevens zal het bestaande grasland worden geplagd om de omstandigheden te verbeteren voor de ontwikkeling van kwelbos met zeer brede bosranden. Door het afplaggen komt het kalkrijke zand aan de oppervlakte te liggen.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde oppervlakte is maximaal 6,4 hectare. Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² uit het artikel 8.2.1 van de VFL.

1. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is door ons op 8 januari 2014 ontvangen. Op 15 januari 2014 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 140115/DJA/kbe-001. De aanvraag is, op dezelfde datum en met dezelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Zeewolde, de provinciaal archeoloog en ecoloog verzonden.

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter

zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen. Op 26 februari 2014 is een Quicksan Flora en Fauna als aanvullend gegeven gevraagd deze is 24 maart 2014 door ons ontvangen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbesikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbesikking hebben van tot en met in het gemeentehuis te Zeewolde en de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

2. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 (Omgevingsplan) is door Provinciale Staten van Flevoland op 22 november 2006 vastgesteld en is op 5 december 2006 in werking getreden, partieel herzien in november 2009 op de waterparagrafen. Bij besluit van 30 december 2010 is het Omgevingsplan Flevoland 2006 met 2 jaar verlengd tot 2 december 2012. In dit plan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Dit betreft primaire ontgroningen. Secundaire ontgroningen, ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen ten behoeve van een bepaalde functie waarbij oppervlakedelfstoffen vrijkomen, ten behoeve van bijvoorbeeld wegaanleg en natuurontwikkeling zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar.

Per 1 september 2007 is de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) van kracht en gewijzigd op 22 december 2012.

Daarnaast heeft op 29 januari 2008 het college van Gedeputeerde Staten de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2008 (Beleidsregel vergunningverlening) vastgesteld als uitwerking van het Omgevingsplan ten aanzien van onder andere ontgroningen. De Beleidsregel vergunningverlening is in werking getreden op 1 maart 2008. Op 1 februari 2011 hebben wij, onder gelijktijdige intrekking van voornoemde beleidsregel, vastgesteld de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011. Deze beleidsregel is in werking getreden op 10 februari 2011. Het toetsingskader van deze beleidsregel is ten aanzien van het onderdeel ontgroning ongewijzigd, zodat dit geen invloed heeft op de inhoud van deze besikking. In deze beleidsregel is tevens het toetsingskader voor de vergunningaanvragen in het kader van de Ontgroningenwet opgenomen.

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor het creëren van natuur waarbij een drietal poelen worden gegraven en het plaggen van het bestaande grasland. Er zal maximaal 1,90 meter beneden maaiveld worden gegraven voor het vernatten van het gebied. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de

effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Wij noemen hier:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 64.000 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 1,90 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied kent een gemiddelde hoogte van -2,10 meter. Er zal maximaal 11.300 m³ grond worden vergraven. Deze grond bestaat uit de bouwvoor (plaggen) klei met zand en zanderige klei. Al deze grond is niet aangemerkt als hoogwaardig. De vrijkomende grond vervalt voor het grootste gedeelte aan de aan de aannemer. De overige 2.435 m³ zal binnen het projectgebied worden hergebruikt.

Voor het toepassen van grond kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website;

<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen waar de vrijkomende grond wordt ingezet.

Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is onder andere bijlage 6: Hydrologisch rapport Bell-Hullenaar gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een aflopende hoogte van noord circa -2,00 meter NAP tot zuid circa -2,30 meter NAP. De gevraagde ontgraving reikt tot maximaal 1,90 meter beneden maaiveld dus tot -4,20 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Om een beter beeld te krijgen van de bodemopbouw binnen het projectgebied is voor een beschrijving de website www.dinoloket.nl geraadpleegd. Uit Dinoloket blijkt dat vanaf het maaiveld een holocene dunne laag van klei aanwezig is van circa 0,5 meter. Deze holocene laag loopt nog een meter door met een laag veen. Onder de holocene laag ligt het fijne pleistocene zand van de formatie Bortel een dikte van circa 1,5 meter. Daaronder een laag van middelfijn zand van circa 2 meter. Daaronder is het wisselend qua fijnheid tot 10 meter. Deze pakketten behoren allen nog tot de formatie van Bortel.

Uit een boring geraadpleegd van dinoloket bestaat de toplaag uit zware zavel bruin/grijs met iets schelpresten. Deze toplaag van 0,40 meter wordt opgevolgd door een laagjes van 5 centimeter lichte zavel grijs. Daaronder bevindt zich zware zavel bruin met roestkleuring. Vanaf 0,70 meter is er klei/zavel, ongerijpt, grijs en vrij slap tot 1,50 meter. Tot 2,00 meter zover de boring reikte is zand aanwezig. Dit is echter vrij globaal beschreven. Bij raadpleging van boorbeschrijvingen komt de helft van de boringen uit op zand soms met een dunne kleilaag bovenop. Bij het afplaggen zal deze kleilaag worden mee verwijderd en kansen voor natte schaalgras landen toenemen. Tevens zal vernatting optreden door dat het nieuwe maaiveld dicht bij het grondwater komt te liggen

De formatie van Bortel vormt het eerste watervoerende pakket. Het eerste watervoerende pakket kent een geen duidelijke afsluitende laag naar het tweede watervoerende pakket. Plaatselijk is wel een scheidende laag aanwezig in de vorm van de formatie van Drenthe.

De beschrijving komt grotendeels overeen uit het door Bell Hullenaar geschreven 'Hydrologisch onderzoek Harderwold, Harderbos, Harderbroek en Kievitslanden'. Voor de ontwikkeling van natte schaalgraslanden op de zandgronden binnen het projectgebied zijn hoge grondwaterstanden gewenst. Plas-dras in de winter en tot circa 0,80 meter minus maaiveld in de zomer.

De te graven drietal poelen reiken tot in het grondwater maar zijn gering van oppervlakte. Hierdoor zal het effect gering zijn. De effecten zijn in bovengenoemde rapport gecumuleerd met alle andere werken die zijn uitgevoerd. Deze werken zijn juist bedoelt om de waterhuishouding in het gebied te verbeteren ten behoeve van de natuur in de Harderbos, Harderbroek en Kievitslanden in combinatie met het woon- en recreatieterrein Harderwold. Stabiliteit speelt bij natuurvriendelijke oevers geen rol.

Het waterschap is op de hoogte van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgraving geen effecten te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag zijn door Staatsbosbeheer de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd:

bijlage 6 : Quicksan Flora- en Faunawet;
bijlage 7 : Gedragscode-natuurbeheer;
bijlage 8 : Beheersplan Lepelaarsplassengebied Natura2000.

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. De beoogde ontwikkelingen liggen naast het Natura2000-gebied Veluwerandmeren. Het plangebied is op circa 400 meter van dit natura2000-gebied gelegen, echter wordt dit gescheiden door een bosrand, een weg en de jachthaven 'Harderhaven'. Daarnaast zal het gebied door de geplande ontgronding meer natuurlijk worden ingericht. Het projectgebied is wel gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) Harderbos. De provincie heeft beoordeeld dat geen Natuurbeschermingswet vergunning noodzakelijk is. Op dit moment is het terrein in gebruik als grasland. De geplande ontgrondingen naar natuur hebben een positieve bijdrage op de EHS. Het gebied is aangemerkt als milieutekort verdroging (TOP-lijst). De geplande werkzaamheden zullen dit milieutekort moeten verbeteren.

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw). Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 4 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag inzake de Ffw.

De werkzaamheden zullen buiten het broedseizoen plaats te vinden en er zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen aangetroffen. Het te ontgraven gebied is nu in gebruik als grasland welke soortenarm is. De verwachting is dat er daardoor geen vlinders, libellen, tweekleppige, kevers of kreeftachtige uit de tabellen 2 of 3 voorkomen. Ondanks dat er geen waarnemingen van rugstreeppadden bekend zijn uit het gebied wordt er wel voorschrift aan deze vergunning verbonden. Het gebied is zanderig en heeft daardoor potentie als leefgebied van deze soort. De aanwezige sloot zal op dus danige wijze worden gedempt dat aanwezige amfibieën en vissen weg kunnen komen. In het naast gelegen Harderbos komen voor zover bekend geen dassen voor. De af te graven grondwal kan een eventuele burcht herbergen. Om deze reden zal een voorschrift aan deze vergunning worden verbonden dat onderzoek moet worden uitgevoerd op het voorkomen van burchten.

De inrichting heeft een positief effect op de aanwezige Flora- en Fauna.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen worden voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie:

bijlage 7: 93124312 rapport bureau ProRail kavel 20-06-12 en bijlage 8: 93124312 rapport booronderzoek ProRail Kavel.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtsgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een archeologisch aandachtsgebied. Tevens is het gebied is niet gelegen in een PAK-gebied of top-10 archeologische locatie. Wel is het gebied gelegen in een aardkundig waardevol gebied.

In de directe omgeving van de projectgebied zijn geen Archeologische Monumenten Kaart –terreinen (AMK) of vondstmeldingen op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) bekend. In het projectgebied is eerder nog geen archeologisch onderzoek gedaan. In de omgeving zijn wel twee waarnemingen gedaan te weten nummer 39155 een Fels-Ovalbijl uit het neolithicum en nummer 408589 dat houtresten verspreid in een natuurterrein zijn aangetroffen welke afkomstig zijn van een scheepswrak uit de nieuwe tijd.

De gemeente Zeewolde beschikt over een eigen archeologiebeleid en een bijhorende beleidskaart. De archeologische verwachting van het onderzoeksgebied is op deze kaart aangegeven met de categorie 'archeologische waardevol gebied 4 (gematigde verwachting)'. Dit is een specificatie ten opzicht van de IKAW, waarop het gebied is aangegeven met een lage trefkans voor archeologische waarden. Deze beleidscategorie waar het gebied onder valt, betreft zones met naar verwachting een gemiddelde dichtheid aan archeologische waarden en zones waar naar verwachting de archeologische relevante bodemlaag is aangetast. Voor grootschalige ruimtelijk ontwikkelingen is archeologische vooronderzoek vereist ter vaststelling behoudens waardige archeologische waarden. Er geldt een vrijstelling voor plangebieden met een grootte tot 1,5 hectare en bodemingrepen tot een diepte van 30 centimeter.

In het Archeologisch bureauonderzoek ten behoeve van plangebied 'ProRail kavel' aan de Ganzenweg te Zeewolde, gemeente Zeewolde (FL) wordt aangegeven dat eventuele resten in de pleistocene ondergrond naar verwachting zijn verstoord. De pleistocene top is volgens de beleidskaart verspoeld of verplaatst. Echter zijn de gegevens waarop dit gebaseerd is grofmazig om dit bij voorbaat aan te nemen. Daarom beveelt dit rapport aan om verkennend onderzoek uit te voeren.

Uit het Archeologisch booronderzoek ten behoeve van het plangebied 'ProRail kavel' aan de Ganzenweg te Zeewolde, gemeente Zeewolde (FL) blijken Zuiderzeeafzettingen tot een diepte van circa 2 meter minus maaiveld aanwezig te zijn. Hierin zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. Tevens zijn Zuiderzeeafzettingen zwaar geërodeerd. Het onderliggende zand is beschreven als een verspoelde top van het dekzand.

Door deze verspoeling van het dekzand en geërodeerde Zuiderzeeafzettingen is het ook niet aan te merken als aardkundig waardevol.

De gemeente Zeewolde heeft het archeologische onderzoek goedgekeurd en de conclusie dat er geen archeologie ligt, overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan "Harderwold e.o.". Er is geen dubbelbestemming waarde-archeologie opgenomen. Mochten bij graafwerkzaamheden alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de

hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de meest in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel is het projectgebied gelegen in een gebied voor bijzonder waterkwaliteit (figuur 10 Omgevingsplan). De ontgroningen worden juist uitgevoerd ten behoeve van een hogere kwantiteit en kwaliteit van het water binnen het projectgebied.

Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreiniging aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

Ruimtelijk beleid

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgroningenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Zeewolde heeft naar aanleiding van ons verzoek, per brief van 22 januari 2014 laten weten, dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgronding is gelegen is: "Harderwold e.o." welke is vastgesteld op 26 september 2013. Hierin heeft de betreffende locatie de bestemming "Natuur", overeenkomstig de toestand en functie van de locatie na het afronden van de ontgronding.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan en de beheersverordening.

Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel C, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 25 hectare of meer.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. beoordelingsplicht wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare komt dan wel
- als, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van dit Besluit, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG; hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De aangevraagde activiteiten vallen beneden de genoemde drempelwaarde, zodat getoetst moet worden aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die selectiecriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie hebben wij het volgende geconstateerd.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- Omvang:

De te ontgraven oppervlakte van circa 6,4 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht. Er zal 11.300 m³ grond worden ontgraven.

- Diepte:
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 1,90 meter beneden maaiveld en is gericht. De geplande ontgroning is voor de aanleg van natuur.
- Risico van ongevallen:
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het geen bewoond gebied is.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Zeewolde maar ligt nabij het golf en villaresort. De afstand tot de woningen bedraagt circa 500 meter en wordt gescheiden door de golfbaan. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt is gelegen nabij een Natura2000-gebied Veluwerandmeren. Het plangebied is op circa 400 meter van dit natura2000-gebied gelegen, echter wordt dit gescheiden door een bosrand, een weg en de jachthaven 'Harderhaven'. Daarnaast zal het gebied door de geplande ontgroning meer natuurlijk worden in gericht. Het projectgebied ligt binnen een Ecologische Hoofdstructuur (EHS) Harderbos. Op dit moment is het terrein in gebruik als grasland, de geplande ontgroningen naar natuur hebben een positieve bijdrage op de EHS. Het plangebied kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toeval vondsten.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die na verwachting binnen het project gebied valt. De omgeving is betrokken bij de ontwikkelingsplannen.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de gevoeligheid van het gebied maken deze aanvraag als gemiddeld complex.
- Waarschijnlijkheid:
De effecten naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:
Het projectgebied kent geen directe bewoners. De dichtstbijzijnde woningen liggen op circa 500 meter. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard en de effecten naar omwonenden zijn daarom nihil.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. De aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is bekend als kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 8396. De gronden zijn in bezit van Natuurmonumenten.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is Natuurmonumenten. De aanvrager is zelf grondeigenaar.

Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in het buitengebied van de gemeente Zeewolde. Er zijn geen woonlocaties in de directe aangrenzend gelegen van de ontgrondingslocatie. De woningen op Harderwold liggen op circa 500 meter van de ontgrondingslocatie en worden gescheiden door de golfbaan. Er zijn geen effecten op omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd.

3. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Zeewolde zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het voor het graven van een drielal poelen aan de Pluvierenweg in de gemeente Zeewolde.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgroning : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde

	tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Natuurmonumenten Mosselweg 34 8256 RB BIDDINGHUIZEN
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgronding

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 1 februari 2015.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 2,00 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 11.500 m³ grond worden vergraven en zal worden gebruikt conform bijlage 3.1: grondbalans.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgronding dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage 3: Bestektekening 11515 def. Maatregelenkaart en bijlage 5: Bestekstekening 11515 def. Dwarsprofielen en principedetails.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezicht-

houdende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.

- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

-
- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Voorafgaande aan de werkzaamheden tot het afgraven van de wal dient doormiddel van extra onderzoek te worden gedaan op het voorkomen van een dassenburcht. Dit onderzoek dient te worden verzonden aan per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED].
- 4.3 Indien tijdens de werkzaamheden rugstreeppadden worden geconstateerd dienen deze naar een niet te vergraven deel te worden verplaatst.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [REDACTED] Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [REDACTED].
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;

-
- c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.