



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

# **Omgevingsvergunning**

**Ontwerpbeschikking verandering voorschriften**

**Econvert**

**Frieseпад 2 te Emmeloord**



---

**Vergunninghouder:**

Econvert BV  
Postbus 508  
9200 AM Drachten

**Locatie:**

Friesepad 2  
8305 AZ Emmeloord

**Onderwerp:**

Omgevingsvergunning milieu

---

## **Ontwerpbeschikking ambtshalve verandering voorschriften omgevingsvergunning Econvert, Friesepad 2 te Emmeloord**

### **Onderwerp**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 6 juli 2011 onder nummer 1171972 een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend aan Econvert voor het onttrekken en verwerken van stortgas uit een voormalige stortplaats aan het Friesepad 2 te Emmeloord. In de vergunning zijn onder meer voorschriften opgenomen voor de fakkelinstallatie. Deze fakkelinstallatie wordt momenteel alleen gebruikt om stortgas af te fakkelen als door storing of onderhoud het stortgas niet gebruikt kan worden voor het opwekken van warmte en elektriciteit in een WKK-installatie. Bij het uitvoeren van toezicht is gebleken dat de voorschriften in de vergunning voor de fakkelinstallatie niet in overeenstemming zijn met wettelijke eisen en algemeen gebruikte richtlijnen. Het voorschrift over meting van de samenstelling van rookgassen had niet opgenomen moeten worden. Met de nu voorliggende ambtshalve aanpassing wordt dit gecorrigeerd.

### **Ontwerpbesluit**

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluit ik voorschrift 7.1.7, zoals verbonden aan de omgevingsvergunning van 6 juli 2011 met kenmerk 1171972, te schrappen.

### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Flevoland;  
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;  
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.



Dhr. A.G. Brakkee

### **Afschriften**

Deze ontwerpbeschikking zal worden verzonden naar:

1. de vergunninghouder;
2. het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland;
3. burgemeester en wethouders van Noordoostpolder.

### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure wordt uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken zullen ter inzage worden gelegd. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. De periode waarin de stukken ter inzage liggen zal bekend worden gemaakt met een bericht op de website van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (<http://www.ofgv.nl/beschikkingen/provincie-flevoland/>) en een advertentie in de editie Lelystad van de Flevopost. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, Postbus 2341, 8203 AH Lelystad

---

## **Bijlage bij ontwerpbeschikking ambtshalve verandering omgevingsvergunning Econvert, Friesepad 2 te Emmeloord**

### **INHOUDSOPGAVE**

OVERWEGINGEN.....	4
1 De huidige situatie .....	4
2 De aanleiding voor de ambtshalve verandering .....	4
3 Beoordelingskaders .....	5
4 De ambtshalve verandering.....	6
5 Ingekomen reacties op de ontwerpbeschikking .....	6
6 Conclusie .....	6



---

## OVERWEGINGEN

### 1 De huidige situatie

#### *Bedrijfsactiviteiten*

Econvert exploiteert een stortgas onttrekkingsinstallatie op de gesloten stortplaats Friese Pad te Emmeloord. De installatie omvat twee gasmotoren voor het omzetten van stortgas in elektriciteit en warmte (WKK-installatie) en een fakkelininstallatie voor gebruik bij onderhoud en storingen van de WKK-installatie.

#### *Bevoegd gezag*

Uitgangspunt van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zoals vastgelegd in artikel 2.4 lid 1, is dat burgemeester en wethouders bevoegd gezag zijn om te beslissen op aanvragen voor omgevingsvergunningen. In het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn hierop enkele uitzonderingen gemaakt.

De activiteiten van Econvert vinden plaats op een gesloten stortplaats. In artikel 3.4 van het Bor is bepaald dat Gedeputeerde Staten (GS) bevoegd zijn te beslissen op een aanvraag of aanpassing van een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit die wordt uitgevoerd in, op of onder een gesloten stortplaats. Daarom zijn GS van Flevoland bevoegd om te beslissen over deze ambtshalve wijziging.

#### *Eerder verleende vergunningen*

Eerder zijn de volgende omgevingsvergunningen, waarin het aspect milieu is opgenomen, verleend:

- oprichtingsvergunning Wabo, beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland nummer 1171972 d.d. 6 juli 2011 (aanleg onttrekkingsinstallatie voor stortgas met WKK-installatie en noodfakkel).

#### *Termijn vergunning*

De oprichtingsvergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

### 2 De aanleiding voor de ambtshalve verandering

#### *De voorschriften in kwestie*

In hoofdstuk 7 van de voorschriften van de oprichtingsvergunning zijn de voorschriften opgenomen die betrekking hebben op de fakkelininstallatie. In voorschrift 7.1.7 is de verplichting opgenomen om jaarlijks de rookgassen van de fakkelininstallatie te bemonsteren en te analyseren op een aantal in dit voorschrift genoemde stoffen.

#### *Geconstateerde knelpunten*

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) houdt namens GS van Flevoland toezicht op naleving van het milieudeel van de omgevingsvergunning. Bij de periodieke inspectie van de installatie in maart 2013 bleek dat de rookgassen van de fakkelininstallatie niet jaarlijks worden bemonsterd en geanalyseerd, zoals vereist op grond van voorschrift 7.1.7.

Op 16 mei 2013 is de vergunninghouder door de OFGV aangeschreven om deze analyse alsnog uit te laten voeren en de resultaten te overleggen. De vergunninghouder gaf in reactie daarop aan dat bemonstering en analyse niet zinvol is, omdat in de vergunning geen eisen voor de samenstelling van de verbrandingsgassen van de fakkelininstallatie zijn

---

opgenomen waaraan de analyseresultaten getoetst kunnen worden. Bovendien zijn voor vergelijkbare fakkelininstallaties bij stortgasonttrekkingen elders geen voorschriften opgenomen voor het bemonsteren en analyseren van de verbrandingsgassen.

#### *Handhaving niet zinvol*

De OFGV heeft op 8 januari 2014 in een emailbericht aan de vergunninghouder aangegeven dat volgens algemeen geldende regels en richtlijnen voorschrift 7.1.7 niet van toepassing is op de betreffende fakkelininstallatie en dat er daarom niet gehandhaafd zal worden op het niet naleven van dit voorschrift. Dit voorschrift had niet in deze vergunning opgenomen moeten worden, zodat correctie van de vergunning op dit punt gewenst is.

### **3 Beoordelingskaders**

#### *Stortbesluit bodembescherming*

Op een fakkelininstallatie bij een onttrekkingsinstallatie voor stortgas op een gesloten stortplaats is artikel 6a van het stortbesluit bodembescherming van toepassing. Dit artikel geeft aanwijzingen aan het bevoegd gezag over welke voorschriften aan de vergunning moeten worden verbonden. In het tweede lid van dit artikel staan de voorschriften voor een fakkelininstallatie, met regels voor de uitvoering, uittreettemperatuur en verblijftijd van de verbrandingsgassen en uitvoering van de fakkel. In het derde lid staat dat de regels van het tweede lid niet van toepassing zijn op fakkelininstallaties die uitsluitend in gebruik is bij storingsen en onderhoud van de installaties waar het stortgas verwerkt wordt.

Het binnen de inrichting opgevangen stortgas wordt normaliter gebruikt voor het opwekken van energie in de WKK-installatie. Alleen bij onderhoud en storingsen van de WKK-installatie wordt het opgevangen stortgas afgevoerd en verbrand in de fakkelininstallatie. De voorschriften van het tweede lid van artikel 6a van het Stortbesluit zijn dus momenteel niet van toepassing op de situatie bij de vergunninghouder.

#### *Nazorgplan*

De aanpak van de gesloten stortplaats is beschreven in het "Nazorgplan voormalige stortplaats Het Friese Pad te Emmeloord", rapportage Oranjewoud kenmerk 14207-168900 revisie 04 d.d. 17 mei 2010. In het nazorgplan van de gesloten stortplaats wordt een beeld gegeven van de toekomstige ontwikkelingen rondom het stortgas. In de toekomst (naar verwachting rond 2018), als de productie van stortgas afneemt, zal de verbranding van stortgas in een WKK stoppen en het nog vrijkomende stortgas in de reeds geplaatste fakkel verbrand worden. De huidige fakkel zal dus op termijn permanent gebruikt gaan worden. Nog verder in de toekomst (naar verwachting rond 2021), als de productie van stortgas nog verder is afgenomen, zal het resterende vrijkomende stortgas worden behandeld in een compostfilter. De fakkel zal dan niet meer gebruikt worden.

#### *Nederlandse emissierichtlijn lucht*

De Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) geeft in de Bijzondere Regeling G1 "Verwerking van gassen van stortplaatsen, afvalvergisting en anaërobe afvalwaterzuiveringsslib" onder ander regels voor fakkelininstallaties. Deze regels komen overeen met de regels voor fakkelininstallaties in het Stortbesluit. De regels vanuit de NeR zijn daarom op dit moment niet van toepassing op de situatie bij de vergunninghouder, maar worden wel van toepassing als de fakkel in de toekomst permanent gebruikt gaat worden.



---

### *Conclusie*

De eisen die in algemeen geldende regels en richtlijnen worden gesteld aan de temperatuur en verblijftijd van de verbrandingsgassen in fakkelinstallatie voor stortgassen zijn niet van toepassing op de huidige situatie bij de vergunninghouder, maar wel in de toekomst als de fakkel permanent gebruikt gaat worden.

Er worden vanuit algemeen geldende regels en richtlijnen geen eisen gesteld aan het periodiek bemonsteren van deze verbrandingsgassen, ook niet bij het toekomstige permanente gebruik van een fakkel. Bovendien zijn er geen beoordelingskaders gegeven voor de samenstelling van de verbrandingsgassen van een fakkelinstallatie.

Voorschrift 7.1.7 in de vergunning is niet gebaseerd op algemeen geldende regels of richtlijnen. Met de overige voorschriften voor de fakkelinstallatie wordt voldaan aan de algemeen geldende regels en richtlijnen voor dit soort fakkelinstallaties en wordt een voldoende niveau van bescherming van het milieu bereikt, ook bij het toekomstige permanente gebruik van een fakkel. Handhaving van voorschrift 7.1.7 is daarom niet zinvol en onnodig bezwarend voor de vergunninghouder.

Dit voorschrift kan daarom geschrapt worden. Er hoeven geen andere voorschriften voor de fakkelinstallatie aan de vergunning te worden verbonden.

## **4 De ambtshalve verandering**

### *Schrappen voorschrift*

Voorschrift 7.1.7 van de op 6 juli 2011 onder nummer 1171972 door Gedeputeerde Staten verleende omgevingsvergunning voor Econvert aan het Friesepad 2 te Emmeloord worden geschrapt.

### *Procedure*

In artikel 3.15, derde lid, van de Wabo is bepaald dat op de procedure voor deze ambtshalve wijziging paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure) van toepassing is. De uitvoering van deze uitgebreide voorbereidingsprocedure is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

## **5 Ingekomen reacties op de ontwerpbeschikking**

#PM

## **6 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat geldt voor de door GS van Flevoland verleende vergunning is voorschrift 7.1.7 voor de fakkelinstallatie niet van toepassing op de bij vergunninghouder geplaatste fakkelinstallatie en ook niet van toepassing in de toekomstige situatie met permanent gebruik van de fakkel. Handhaving van dit voorschrift is onnodig bezwarend. Dit voorschrift kan daarom geschrapt worden.