

*Beschikking*

## **Omgevingsvergunning**

Beschikking in het kader van de WABO, naar aanleiding van het voornemen om de beschikking van 7 oktober 2009 (nummer 898540) ambtshalve te wijzigen, voor Farm Dairy aan de Kaapstanderweg 50 te Lelystad.

**Datum: 15 oktober 2013.**

## **Onderwerp**

Gedeputeerde Staten hebben het voornemen om de voorschriften voor de milieurapportages, zoals vastgelegd in de voor Farm Dairy aan de Kaapstanderweg 50 te Lelystad afgegeven omgevingsvergunning (milieuvergunning) met kenmerk 898540 d.d. 7 oktober 2009, aan te passen.

## **Gegevens inrichting**

De inrichting betreft Farm Dairy gevestigd aan de Kaapstanderweg 50 te Lelystad.

## **Huidige vergunnings situatie**

Voor de locatie zijn meerdere omgevingsvergunningen (voormalige vergunningen Wet milieubeheer) verleend betreffende de productie van zuivelproducten. De belangrijkste hiervan voor deze procedure is de op 7 oktober 2009 onder nummer 898540 afgegeven revisievergunning milieu.

## **Bevoegd gezag**

Tot de inrichting behoort een installatie als genoemd in punt 6.4.c van bijlage 1 van de EG-richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (IPPC-installatie). Gelet op artikel 3.3. lid 1 van het Bor zijn wij het bevoegd gezag om beslissingen te nemen over de integrale omgevingsvergunning.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, slopen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

## **Procedure**

Deze beschikking betreft een ambtshalve wijziging van de voorschriften van de op 7 oktober 2009 verleende omgevingsvergunning. De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De verandering van de voorschriften in de omgevingsvergunning is getoetst aan:

- de criteria voor het aspect milieu, zoals genoemd in artikel 2.14 Wabo;
- de criteria voor een ambtshalve wijziging, zoals genoemd in de artikelen 2.30 en 2.31 Wabo.

Tevens is de verandering van de voorschriften in de omgevingsvergunning getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

## **Aanleiding**

Het verbruik van energie en water en de hoeveelheden afval bij Farm Dairy zijn aanzienlijk. Op grond van de artikelen in paragraaf 5.2.1 van het Besluit Omgevingsrecht moet de vergunninghouder aantonen dat energie en water efficiënt gebruikt wordt, rendabele maatregelen voor energie- en waterbesparing en vermindering van afval en afvalwater worden uitgevoerd en inzicht geven in het gebruik van energie en water en het vrijkomen van afval en afvalwater.

De in hoofdstuk 1 van de vigerende omgevingsvergunning uit 2009 voor Farm Dairy opgenomen voorschriften zijn standaardvoorschriften, bedoeld voor bedrijven die zijn aangesloten bij het convenant voor het milieubeleid in hun branche. Farm Dairy is niet aangesloten bij het convenant en kan daarom geen gebruik maken van de afspraken en beoordelingsmethoden uit zo'n convenant. Hierdoor passen de voorschriften niet bij de rapportages van Farm Dairy.

De laatste jaren heeft Farm Dairy een eigen manier ontwikkeld om te rapporteren over de milieuprestaties en –plannen in het afgelopen jaar. Deze rapportages blijken een goed beeld te geven van het verbruik van energie en water en de hoeveelheden afval bij Farm Dairy. De uitvoering van de plannen voor besparing en vermindering en de voor de toekomst geplande acties zijn overzichtelijk weergegeven. Ook het vergelijken van het verbruik van energie en water en de hoeveelheden afval bij Farm Dairy met de gemiddelde waarden bij vergelijkbare bedrijven in deze branche (“benchmarken”) is met de rapportages van Farm Dairy goed mogelijk.

### **Europese verordening PRTR-register**

Tot de inrichting behoort een installatie als genoemd in punt 8.c van bijlage 1 van de EG-verordening 166/2005 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (PRTR-register). Op grond van deze richtlijn, en de nadere uitwerking daarvan in titel 12.3 van de Wet milieubeheer, dient Farm Dairy jaarlijks te rapporteren over de uitstoot of afvoer van verontreinigende stoffen. Daarbij hoeven alleen hoeveelheden gerapporteerd te worden als de jaarlijkse vracht een per stof gespecificeerde drempel overschrijdt. Gezien de geringe hoeveelheden chemische stoffen bij Farm Dairy is de verwachting dat er geen of bijna geen hoeveelheden opgegeven hoeven te worden in de jaarlijkse PRTR-rapportage. De PRTR-rapportage vormt daarom bij Farm Dairy geen bruikbaar middel om inzicht te krijgen in het efficiënt gebruik van energie en water en het verminderen van afval en afvalwater.

Op grond van art. 5.5 lid 5 en 5.7 lid 4 van het Besluit Omgevingsrecht mogen in de omgevingsvergunning geen gegevens worden gevraagd die al op grond van de Europese verordening PRTR-register moeten worden opgenomen in een PRTR-verslag.

### **Overwegingen**

De voorschriften van de in 2009 verleende omgevingsvergunning passen niet bij de rapportages van Farm Dairy, maar deze rapportages geven wel een goed beeld van de stand van zaken en plannen op het gebied van energie, water en afval. De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning zouden leiden tot hoge kosten voor externe onderzoeken, zonder dat er veel besparingsmogelijkheden bij het bedrijf zijn te verwachten. Daarom is het zinvol de voorschriften van hoofdstuk 1 aan te passen aan de huidige vorm van rapporteren.

Met de in de voorschriften van bijlage 1 voorgestelde manier van rapporteren wordt aangesloten bij de door Farm Dairy ontwikkelde wijze van rapporteren. Daarbij kan het “benchmarken” niet direct plaats vinden aan vergelijkbare bedrijven, omdat die gegevens vertrouwelijk zijn. Daarom is beschreven dat de resultaten vergeleken moet worden met de efficiencycijfers zoals gegeven in de BREF-documenten voor deze branche.

Om een onafhankelijke beoordeling van de efficiency te waarborgen moet de benchmark worden uitgevoerd door een extern deskundige. Om oogpunt van kosten en baten kan bij een (ongeveer) gelijkblijvende efficiency de beoordeling door een extern deskundige een jaar overgeslagen worden.

De in de omgevingsvergunning opgenomen rapportageverplichting bestaat naast de rechtstreeks werkende rapportageverplichting op grond van de Europese richtlijn PRTR. Om overlap tussen de PRTR-richtlijn en de omgevingsvergunning, en daarmee strijdigheid met de artikelen 5.5 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht, te voorkomen is in het eerste voorschrift van bijlage 1 een uitzondering gemaakt voor emissies die boven de grenswaarden voor de PRTR-rapportage liggen.

### **Ingekomen reacties**

De ontwerpbeschikking is op 11 juni 2013 vastgesteld. Op woensdag 19 juni 2013 is de vaststelling van de ontwerpbeschikking bekend gemaakt in de Flevopost (editie Lelystad). De ontwerpbeschikking heeft daarna van 20 juni t/m 31 juli 2013 ter inzage gelegen.

Gedurende de termijn dat de ontwerpbeschikking ter inzage heeft gelegen zijn er geen zienswijzen ontvangen en is er ook geen verzoek ontvangen tot het houden van een gedachtenwisseling over de ontwerpbeschikking. Ook ambtshalve zijn er geen aanleidingen geweest om de ontwerpbeschikking aan te passen.

De definitieve beschikking wijkt daarom niet af van het ontwerp.

### **BESLUIT**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de voorschriften van hoofdstuk 1 (de voorschriften 1.1.1 t/m 1.5.7) van de omgevingsvergunning met kenmerk 898540 voor Farm Dairy te laten vervallen;
- de voorschriften opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit daarvoor in de plaats te laten treden.

### **Ondertekening**

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland

 15 OKT. 2013

Mr. drs. P.M.R. Schuurmans  
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

## **BIJLAGE 1: Voorschriften**

### **Hoofdstuk 1 Milieujaarverslag**

1. De vergunninghouder dient jaarlijks voor 1 april een rapportage over de milieubelasting van het bedrijf in het afgelopen jaar (het milieujaarverslag) te overleggen aan Gedeputeerde Staten. In deze rapportage moet een beeld worden gegeven van de productie, het verbruik van gas, elektra en water en de afvoer van afval en afvalwater, voor zover sprake is van emissies onder de PRTR-grenswaarden als bedoeld in bijlage II bij de EG-verordening PRTR.
2. Vanwege de grote verschillen in het gebruik van energie en water en het vrijkomen van afval moeten de gegevens over geproduceerde hoeveelheden worden uitgesplitst in enerzijds consumptiemelk en anderzijds overige producten zoals vla en yoghurt.
3. In het milieujaarverslag moet een kort verslag opgenomen zijn van de ontwikkelingen het afgelopen jaar op het gebied van productievolume, productieproces en milieu en eventuele bijzondere voorvallen, zoals calamiteiten, uitbreidingen of relevante wijzigingen in producten of technieken voor productie of verpakking. Tevens moet worden aangegeven op welke wijze de in het milieujaarverslag gebruikte gegevens (meetgegevens en totaalcijfers) zijn verkregen.
4. In het milieujaarverslag moeten voor het rapportagejaar de volgende gegevens uitgesplitst per week zijn opgenomen:
  - a. productieomvang (hoeveelheid verpakt product)
  - b. gasverbruik absoluut en per eenheid verpakt product
  - c. waterverbruik absoluut en per eenheid verpakt product
  - d. elektraverbruik absoluut en per eenheid verpakt product
  - e. vervuilingswaarde afvalwater totaal en per eenheid verpakt product
5. In het milieujaarverslag moeten van het rapportagejaar en de vier daar voorafgaande jaren de volgende jaartotalen zijn opgenomen:
  - a. productieomvang (hoeveelheid verpakt product)
  - b. gasverbruik absoluut en per eenheid verpakt product
  - c. waterverbruik absoluut en per eenheid verpakt product
  - d. elektraverbruik absoluut en per eenheid verpakt product
  - e. vervuilingswaarde afvalwater totaal en per eenheid verpakt product
  - f. de volgende afvalstromen absoluut en per eenheid verpakt product:
    - veevoer (in kg droge stof)
    - plastic
    - papier/karton
    - rest
6. In het milieujaarverslag moet een overzicht zijn opgenomen van de in het afgelopen jaar getroffen verbetermaatregelen. Per maatregel moet de doelstelling en de realisatie zijn beschreven.
7. In het milieujaarverslag moet een overzicht zijn opgenomen van de voor het komende jaar geplande verbetermaatregelen. Per maatregel moet een beschrijving, de doelstelling, de aard van de verbetering en de verwachte besparing zijn aangegeven.

8. In het milieujaarverslag moet een korte beoordeling zijn opgenomen van de prestaties op het gebied van gebruik van energie en water, hoeveelheid en vervuiling van het afvalwater en hoeveelheden overig afval door een externe deskundige die bekend is met de branche.

In deze beoordeling moeten de prestaties van Farm Dairy worden vergeleken met kentallen en cijfers uit relevante BREF-documenten ("benchmarken") en moet een oordeel worden gegeven of het bedrijf met de uitgevoerde en geplande verbetermaatregelen voldoet aan de actuele stand der techniek.

9. Als in een jaar het specifieke verbruik (verbruik per kg product) van zowel energie als water niet meer dan 10% is veranderd ten opzichte van het voorafgaande jaar dan hoeft er in het milieujaarverslag over het betreffende jaar geen beoordeling door een externe deskundige als bedoeld in voorschrift 8 (het "benchmarken") zijn opgenomen, tenzij de rapportage van het jaar daarvoor ook al op grond van dit voorschrift niet beoordeeld is door een externe deskundige.