

Ontgrondingenwet Ontwerpbeschikking

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een dijk rond het Havenkwartier in de Polderwijk in Zeewolde.

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op grond van de Ontgrondingenwet naar aanleiding van een aanvraag van 25 juli 2013 van de gemeente Zeewolde; kenmerk 131009/BHA/kbe-001.

Inhoud:

1. Inleiding.....	3
2. Procedure.....	3
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	3
4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	11
5. Besluit.....	12
 Bijlage 1. Vergunningvoorschriften	12

1. Inleiding

Op 25 juli 2013 heeft de gemeente Zeewolde een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een dijk rond het Havenkwartier in de Polderwijk in Zeewolde. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie A, nummers 3194 en 3978. Het plangebied van de ontgroning ligt ten zuiden van de Knardijk, ten westen van de Zeewolderweg, ten noorden van de Kwartiermakerslaan en ten oosten van de Ossenkampweg.

Doel van de ontgroning is de aanleg van een dijk rond de toekomstige woon- en waterwijk Havenkwartier in de Polderwijk Zeewolde.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet middels enige paragraaf in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde diepte van het dijkcunet is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde diepte is 3,50 meter beneden maaiveld. Daarmee is de ontgroning dieper dan de vrijgestelde diepte van 3 meter uit het artikel 8.2, tweede lid, aanhef en onder a van de VFL.

2. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is door ons op 25 juli 2013 ontvangen. Op 9 augustus 2013 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 130807/BHA/kbe-001. De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de provinciaal archeoloog en ecooloog verzonden.

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbeschikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben van tot en met in het gemeentehuis te Zeewolde en het provinciehuis ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 (Omgevingsplan) is door Provinciale Staten van Flevoland op 22 november 2006 vastgesteld en is op 5 december 2006 in werking getreden, partieel herzien in november 2009 op de waterparagrafen. Bij besluit van 30 december 2010 is het Omgevingsplan Flevoland 2006 met 2 jaar verlengd tot 2 december 2012. In dit plan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Dit betreft primaire ontgrondingen. Secundaire ontgrondingen,

ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen ten behoeve van een bepaalde functie waarbij oppervlakedelfstoffen vrijkomen, ten behoeve van bijvoorbeeld wegaanleg en natuurontwikkeling zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar.

Per 1 september 2007 is de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) van kracht en gewijzigd op 22 december 2012.

Daarnaast heeft op 29 januari 2008 het college van Gedeputeerde Staten de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2008 (Beleidsregel vergunningverlening) vastgesteld als uitwerking van het Omgevingsplan ten aanzien van onder andere ontgroningen. De Beleidsregel vergunningverlening is in werking getreden op 1 maart 2008. Op 1 februari 2011 hebben wij, onder gelijktijdige intrekking van voornoemde beleidsregel, vastgesteld de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011. Deze beleidsregel is in werking getreden op 10 februari 2011. Het toetsingskader van deze beleidsregel is ten aanzien van het onderdeel ontgroning ongewijzigd, zodat dit geen invloed heeft op de inhoud van deze beschikking. In deze beleidsregel is tevens het toetsingskader voor de vergunningaanvragen in het kader van de Ontgroningenwet opgenomen.

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor de aanleg van een dijk rond de toekomstige woon- en waterwijk Havenkwartier in de Polderwijk Zeewolde. Er zal maximaal 3,50 meter beneden maaiveld worden gegraven. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen. De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Wij noemen hier:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 5,2 hectare en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3,50 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied kent verschillende maaiveld hoogten. Er zal 105.000 m³ klei worden vergraven. Het ontgraven kleimateriaal zal worden afgevoerd. Dit wordt door de aannemer verzorgd. Indien de vrijgekomen grond opnieuw wordt toegepast dient er een melding te worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen in de gegevens van het aangevoerde materiaal en mocht dit nodig blijken waar de vrijkomende grond naar toe wordt afgevoerd.

Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is bijlage 4 van de aanvraag gebruikt: Waterhuishoudkundige effecten en watertoets.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent verschillende hoogtes maar bevindt zich gemiddeld op -3,50 meter NAP en de gevraagde ontgraving reikt tot maximaal - 7,00 meter NAP. De maaiveldhoogtes zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Uit de aanvraag blijkt dat vanaf maaiveld tot een diepte variërend tussen 0,85 en 2,85 meter de deklaag met klei aanwezig is met een dunne laag veen van 10 tot 25 centimeter in de overgang naar het pleistocene zandpakket. Het pleistocene zandpakket heeft een gemiddelde dikte van circa 17 meter tot de 1^e scheidende kleilaag. Deze beschrijving komt overeen met de geologische beschrijving uit het Dinoloket.

De grondwaterstand is sterk gerelateerd aan de afwatering door de Groenewoudse-, Baardmees- en Ossekamptocht naar de Lage Vaart. Er is een kweldruk en kwelstroming vanuit het Wolderwijd in de ondergrond door het pleistocene zandpakket vanwege het peilverschil tussen het Wolderwijd (- 0,05 meter NAP) en de tochten in het gebied (-5,20 meter NAP). De bestaande tochten en de nieuw aan te leggen tocht delen reiken tot in het eerste watervoerende pakket. Door het graven van het dijkcunet kan er een tijdelijke geringe kweltoename zijn vanuit de ondergrond. De aanleg van de dijk met zand en kleibedekking zal deze tijdelijke geringe kweltoename weer teniet doen. De verwachting is dat nadelige effecten als zetting of verdroging niet zullen optreden.

Het kwelwater vanuit de ondergrond is nutriëntenrijk. Dit kan met name in de zomerperiode bij een verdampingoverschot een geringe verslechtering van de waterkwaliteit veroorzaken, maar de verwachting is dat door de geringe toename van nutriënten op de totale waterkwaliteit van het gehele grondwatersysteem in de toekomstige wijk Havenkwartier zodanig gering is, dat een verslechtering van de grondwaterkwaliteit niet zal optreden.

Ondanks dat er in den droge wordt gegraven is de verwachting is dat er wel een grondwater bemaling tijdens de werkzaamheden moet worden uitgevoerd bij de graafwerkzaamheden. De verwachting is dat de bemaling een tijdelijke en beperkte invloed heeft op de grondwaterstand. Als er grondwater onttrokken gaat worden dient een melding in het kader van de Waterwet bij het Waterschap Zuiderzeeland te worden ingediend.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgraving de effecten verwaarloosbaar klein zijn in het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast en er worden er geen problemen met ontoelaatbare kwel of waterkwaliteit verwacht.

Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen

van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is door de gemeente Zeewolde is een inventarisatie flora en fauna als bijlage 5 ingesloten.

De ontgronding zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingzone en is eveneens niet gelegen binnen de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Er is ook geen sprake zijn van externe werking op de EHS. Negatieve effecten op de natuurdoelen (wezenlijke kenmerken en waarden) van de EHS worden daarom uitgesloten.

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Gezien de beoogde ontwikkelingen in dit plan kan worden uitgesloten dat er sprake is van directe dan wel indirect negatief effect op de instandhoudingsdoelen op de gebieden die zijn aangewezen onder de Natuurbeschermingswet 1998.

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw). Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 4 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag inzake de Ffw.

In 2010 en 2011 is het gebied geïnventariseerd op beschermde soorten door het ecologisch adviesbureau Mertens in Wageningen. Het plangebied maakt onderdeel uit van het leefgebied van een aantal beschermde soorten, zoals de ringslang en rugstreeppad. Er is gericht geïnventariseerd op het voorkomen van vleermuizen, broedvogels, vissen, reptielen en planten.

Tabel 1. Overzicht van de aangetroffen diersoorten onder de onderzochte soortgroepen, hun voorkomen, mate van bescherming (Flora- en faunawet) en hun mate van bedreiging (Rode lijst 2004 / 2009).

Soortgroep	Voorkomen	Flora- en faunawet	Rode lijst
Vleermuizen			
Gewone dwergvleermuis	Foeragerend, baltsplaatsen stadsrand	Tabel 3	Niet
Ruige dwergvleermuis	Foeragerend	Tabel 3	Niet
Broedvogels			
Fitis	Broedend	Tabel 3*	Niet
Grote bonte specht	Broedend	Tabel 3*	Niet
Kieviet	Broedend	Tabel 3*	Niet
Merel	Broedend	Tabel 3*	Niet
Oeverwaluw	Kolonie 30 nesten	Tabel 3*	Niet
Roodborst	Broedend	Tabel 3*	Niet
Tjiftjaf	Broedend	Tabel 3*	Niet
Winterkoning	Broedend	Tabel 3*	Niet
Vissen			
Brasem	Ossenkamptocht	Niet beschermd	Niet
Rietvoorn	Ossenkamptocht	Niet beschermd	Niet
Reptielen			
Ringslang	Dijk	Tabel 3	Kwetsbaar
Overige			
Rugstreeppad	Voortplantend	Tabel 3	Gevoelig

* niet buiten broedseizoen

Tabel 2. Verspreiding van bijzondere aangetroffen plantensoorten ter plaatse van en en direct rond Polderwijk te Zeewolde

Wetenschappelijke naam	Nederlandse naam	F&f wet	Rode lijst	Natuur waarde	Habitat [∞]
<i>Alopecurus geniculatus</i>	Geknikte vossenstaart	-	-	2	g
<i>Angelica sylvestris</i>	Gewone engelwortel	-	-	3	o
<i>Berula erecta</i>	Kleine watereppe	-	-	8	s
<i>Bolboschoenus maritimus</i>	Heen	-	-	3	g
<i>Carex otrubae</i>	Valse voszegge	-	-	3	g
<i>Carex remota</i>	IJle zegge	-	-	10	o
<i>Cornus sanguinea</i>	Rode kornoelje	-	-	4	b
<i>Crepis biennis</i>	Groot streepzaad	-	-	12	w
<i>Daucus carota</i>	Peen	-	-	3	g
<i>Dipsacus fullonum</i>	Grote kaardebol	Licht	-	5	g
<i>Equisetum telmateia</i>	Reuzenpaardenstaart	-	-	40	d
<i>Eupatorium cannabinum</i>	Koninginnenkruid	-	-	2	o
<i>Filipendula ulmaria</i>	Moerasspirea	-	-	4	o
<i>Iris pseudacorus</i>	Gele lis	-	-	3	o
<i>Juncus articulatus</i>	Zomprus	-	-	2	g
<i>Lotus pedunculatus</i>	Moerasrolklaver	-	-	6	g
<i>Lycopus europaeus</i>	Wolfspoot	-	-	2	r
<i>Myosotis scorpioides</i>	Moerasvergeet-mij-nietje	-	-	3	g
<i>Phragmites australis</i>	Riet	-	-	2	o/r
<i>Plantago coronopus</i>	Hertshoornweegbree	-	-	9	w
<i>Rubus caesius</i>	Dauwbraam	-	-	2	b
<i>Rumex sanguineus</i>	Bloedzuring	-	-	5	g
<i>Salix alba</i>	Schietwilg	-	-	2	b
<i>Salix caprea</i>	Boswilg	-	-	2	b
<i>Salix cinerea</i>	Grauwe wilg	-	-	2	b
<i>Salix fragilis</i>	Kraakwilg	-	-	6	b
<i>Salix viminalis</i>	Katwilg	-	-	6	b
<i>Solanum dulcamara</i>	Bitterzoet	-	-	2	o
<i>Thalictrum flavum</i>	Poelruit	-	-	4	o
<i>Valeriana officinalis</i>	Echte valeriaan	-	-	3	o

∞

Flora- en faunawet 2002 de beschermingsstatus,

Rode lijst 2004 de mate van bedreiging

de natuurwaarden (1=laag, 100=hoog)

habitat waarin ze zijn aangetroffen (b=beplanting, g=grazige pioniervegetatie, o=oever, r=rietruigte, s=sloot, w=wegbrem).

Voor vleermuizen vormt het uitbreidingsgebied marginaal foerageergebied voor gewone en ruige dwergvleermuis. Aan de noordelijke stadsrand zijn daarnaast enkele baltsplaatsen van gewone dwergvleermuis gelegen. Broedvogels zijn vastgesteld zonder vaste rust- en verblijfplaatsen. Wel komt er een kolonie oeverzwaluwen voor met circa 30 nesten. Onder de vissen komen alleen onbeschermde soorten voor in de Ossenkamptocht. Van ringslang zijn enkele waarnemingen gedaan langs de dijk. Naast de onderzochte soortgroepen is rugstreeppad vastgesteld. Gezien de voorkomende biotopen en de koorgeluiden komt de rugstreeppad hier ook tot voortplanting (tabel 1). De stedelijke uitbreidingslocatie betreft een pionierbiotoop met daarin kenmerkende soorten (kievit, rugstreeppad, oeverzwaluw,) met aan de oostzijde pionierbiotoop waar successie heeft plaatsgevonden en waarin ringslang voorkomt.

De nesten van oeverzwaluwen zijn wettelijk beschermd; verstoring van broedende vogels of beschadiging van de nesten is strafbaar. Dit betekent dat ter plaatse van de nesten tussen 1 april en 15 augustus, als de oeverzwaluwen zijn weggetrokken, werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd. Met betrekking tot de overige broedvogels geldt ook dat de werkzaamheden tussen 15 maart en 15 juli, als de soorten uitgebroed en de jongen uitgevlogen zijn niet uitgevoerd kunnen worden.

Voor vleermuizen geldt dat het plangebied geen bijzondere betekenis heeft en er geen overtreding van de Flora- en faunawet plaatsvindt met de realisatie en het gebruik van de plannen. Het voorkomen van de waterspitsmuis in en direct rond de Polderwijk te Zeewolde is niet aangetoond. De enige aangetroffen soorten betreffen de bosmuis en de huisspitsmuis. Met betrekking tot ringslang en rugstreeppad geldt dat voor de geplande werkzaamheden een

onthefing van de Flora- en faunawet moet worden aangevraagd. Voor broedende vogels, ringslang en rugstreeppad worden voorschriften opgenomen.

In het plangebied komen alleen algemeen (categorie 1) beschermde plantensoorten voor. Dit betreft hier alleen grote kaardenbol. Rietorchis is niet aangetroffen. Rode-lijstsoorten ontbreken. Voor grote kaardenbol geldt sedert 2005 bij ruimtelijke ingrepen een algemene vrijstelling en het voorkomen heeft derhalve geen procedurele consequenties. Opmerkelijk is de aanwezigheid van de zeldzame reuzenpaardenstaart aan de rand van een wilgenbos met kalkrijke (en voedselrijke) kwel.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven voorgeschreven maatregelen worden voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

Archeologische/aardkundige waarden

Er is, in het kader van de archeologie bijgevoegd als bijlage 6, een verkennend archeologisch onderzoek voor dit gebied uit het jaar 2000. Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied niet binnen een aardkundig waardevol gebied. Het plangebied is niet gelegen in een PARK-gebied of top-10 archeologische locatie en ook niet gelegen in een archeologisch aandachtsgebied.

Het inventariserend verkennend onderzoek geeft een middelmatige tot lage verwachting op archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten. Tevens is volgens de beleidskaart van Zeewolde geen archeologisch onderzoek verplicht. Er hoeft dus geen archeologisch onderzoek meer gedaan te worden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt binnen de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Dit betekent dat er terplekke niet dieper mag worden gegraven of geboord dan 14 meter beneden maaiveld. De maximale diepte van ontgronding bedraagt 3,50 meter beneden maaiveld en dit is niet dieper dan de gestelde grens van boringsvrije zone ter plekke. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen binnen dit milieubeschermingsgebied wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgronding voldoet aan het Algemeen Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgronding een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgronding verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgronding, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

Ruimtelijk beleid

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet op 9 augustus 2013 gevraagd mee te delen of de beoogde ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Zeewolde heeft naar aanleiding van ons verzoek, per brief van 9 september 2013, laten weten, dat het vigerende bestemmingsplan: "Polderwijk-Noord" van toepassing is. De activiteiten passen in het bestemmingsplan.

Conclusie:

De voorgenomen ontgronding past binnen het vigerende bestemmingsplan van de gemeente Zeewolde, dus de voorgenomen ontgronding voldoet aan het ruimtelijk beleid.

Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten zijn door de gemeente zelf beoordeeld in een aanmeldingsnotitie: "Havenkwartier Zeewolde, projectplan" van Arcadus (bijlage 9). In deze notitie is geconcludeerd dat significante effecten op Natura 2000-gebied Veluwe randmeren zijn uit te sluiten. Dezelfde conclusie is getrokken voor de soorten die beschermd zijn vanuit de Flora- en faunawet. Ook voor de overige milieuaspecten geldt dat belangrijke negatieve effecten uit te sluiten zijn. Bij het aspect woon- en leefmilieu kan er tijdelijke hinder optreden tijdens de werkzaamheden, zoals geluidhinder door heiwerkzaamheden of verkeershinder, maar vormt geen belemmering. De conclusie is dat belangrijke nadelige milieukundige effecten uit te sluiten zijn. Er hoeft daarom geen m.e.r.-procedure voor het project te worden doorlopen. De in de aanvraag omschreven activiteiten worden wel genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel C, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 25 hectare of meer.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten een m.e.r. beoordelingsplicht wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare komt dan wel
- als, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van dit Besluit, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG; hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De aangevraagde activiteiten vallen beneden de genoemde drempelwaarde, zodat getoetst moet worden aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die selectiecriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie hebben wij het volgende geconstateerd.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 5,2 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 3,50 meter beneden maaiveld en is gericht. Vanwege het doorgraven van de klei- en veenlagen is er tijdelijk een geringe toename van kwel mogelijk. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast en de invloed op het grondwater zal gering zijn.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien er geen bewoning of verkeer ter plekke aanwezig is.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen binnen de bebouwde kom van Zeewolde in de toekomstige Polderwijk voor woningbouw. Het gebied in de omgeving van de ontgroning is geen EHS en kent ook geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch. Er zijn geen gebieden die onder de Natuurbeschermingswet 1998.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- **Grensoverschrijdende karakter:**
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die na verwachting binnen het project gebied valt.
- **Orde van grootte en complexiteit:**
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de diepte maken de aanvraag als gemiddeld complex.
- **Waarschijnlijkheid:**
De effecten zijn goed voorspelbaar en in te schatten.

5. Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland 2006, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland 2012, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van de gemeente Zeewolde en het hiervoor overwogene hebben wij besloten:

- Aan de gemeente Zeewolde onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van een dijk rond de toekomstige woon- en waterwijk Havenkwartier in de Polderwijk Zeewolde.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie A, nummers 3194 en 3978.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 december 2015.

Lelystad, 10 OCT, 2013

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland

A black rectangular redaction box covers the signature of the official. A blue ink mark is visible above the box.

Mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

- Invloed omwonenden:
Het projectgebied is nu braakliggend terrein welke geen direct omwonenden kent, de effecten zijn dan ook nihil.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. De aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is bekend als de kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie A, nummers 3194 en 3978. De gronden zijn allen in bezit van de gemeente Zeewolde.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de gemeente Zeewolde. De aanvrager is zelf grondeigenaar.

Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen binnen de bebouwde kom van Zeewolde in de toekomstige Polderwijk. Het projectgebied is nu braakliggend terrein en heeft geen direct omwonenden. Er zijn daarom geen effecten voor de omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van ... 2013 tot en met ... 2013 zijn er adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet door de gemeente Zeewolde voor de aanleg van een dijk rond de toekomstige woon- en waterwijk Havenkwartier in de Polderwijk Zeewolde.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

- de ontgroning : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
- Gedeputeerde Staten : Gedeputeerde Staten van Flevoland;
- de houder van de vergunning : Gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA Zeewolde
- Schadelijke stoffen : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Voorschrift 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 1 september 2015.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,50 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlagen en tekeningen.
- 2.4 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.5 Een afschrift van de vergunning en de daarbij behorende aanvraag dienen gedurende de ontgrondingswerkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de daartoe bevoegde ambtenaar van politie of de daartoe bevoegde aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.6 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar. In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.

- 2.8 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisneming toe te zenden aan Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) t.a.v. [REDACTED]. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 2.9 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan het OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.2 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.3 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.4 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.5 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.6 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachten telefoon: (0320) 265400.
- 3.7 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, schriftelijk aan OFGV opgave te doen van de hoeveelheid grond die is ontgraven en afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Tijdens de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Met name tijdens het broedseizoen dient deze zorgplicht te worden uitgevoerd.
- 4.2 Voor de start van de werkzaamheden dient er een ontheffing van de Flora- en faunawet zijn met betrekking tot de ringslang en de rugstreppad. Daarbij dient rekening te worden gehouden met voldoende tijd tot een verzoek om een ontheffing via het DR-Loket voor een beschermde flora- of faunasoort.

- 4.3 Bij de nesten van oeverzwaluwen mogen tussen 1 april en 15 augustus geen werkzaamheden worden uitgevoerd. Wanneer men verstorende werkzaamheden in deze periode wil uitvoeren, dient hiervoor bij Dienst Regelingen een ontheffing te worden aangevraagd.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [REDACTED] ([REDACTED]) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [REDACTED] ([REDACTED]).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen..

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320-265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.