



**OMGEVINGSDIENST**  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **Omgevingsvergunning**

activiteit bouwen en milieu

Plaatsen en in gebruik nemen van een antenne-installatie

Van Werven Biomassa B.V.  
Biddingringweg 23 Biddinghuizen





**Aanvraagnummer:**

referentienummer HZ\_WABO-54565

**Locatie:**

Van Werven Biomassa B.V.  
Biddingringweg 23  
8256 PB Biddinghuizen

**Onderwerp:**

Plaatsen en in gebruik nemen van een antenne-installatie voor een snelle internetverbinding

**Datum aanvraag:**

17-1-2017

## BEZWAARCLAUSULE

### Bezwaar en voorlopige voorziening

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kunnen al diegenen van wie het belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen bezwaar aantekenen. Dat kan door binnen zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende vermeld worden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het bezwaarschrift (dagtekening);
- een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de reden(en) waarom bezwaar wordt gemaakt;
- een handtekening.

Wanneer iemand een bezwaarschrift heeft ingediend, kan hij daarnaast de Voorzieningenrechter van **Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht** vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Het indienen van een bezwaarschrift schorst namelijk niet automatisch de geldigheid van het besluit. Aan de indiening van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Nadere informatie over de behandeling van bezwaarschriften kan worden verkregen bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek, telefoon (088) 6 333 000.

### Beschikking in werking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift of het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening schort de werking van de beschikking niet op.

### Afschrift

Een exemplaar van deze beschikking wordt verzonden aan:

- van Werven Biomassa B.V.;
- Gedeputeerde Staten van Flevoland;
- Burgemeester en Wethouders van Dronten;
- Waterschap Zuiderzeeland;
- DUURT-PMC,  Spijksterriet 24, 9746 PJ GRONINGEN.

## A. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

### 1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 17 januari 2017 van Van Werven Biomassa B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen en in gebruik nemen van een antenne-installatie voor een snelle internetverbinding binnen de inrichting aan de Biddingringweg 23 in Biddinghuizen.

Het project bestaat uit de Wabo-activiteiten:

- bouwen;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het veranderen van een inrichting (milieu-neutrale wijziging).

### 2. Inhoud aanvraag omgevingsvergunning

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraaggegevens, OLO nummer 2524155;
- Bijlage Melding veranderingen\_pdf;
- Situatietekening – Plattegrond A1pdf;
- Plattegrond A3\_pdf;
- Geveltekeningen A3\_pdf;
- Zichtbaarheid zendmast\_pdf;
- Funderingsberekening\_pdf;
- Constructietekening\_pdf;
- Staalfundering – Blad 1\_pdf;
- Staalfundering – Blad 2\_pdf.

### 3. Besluit

Ik besluit, gelet op de artikelen 2.10, 2.12 en 2.14, vijfde lid, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- I De aangevraagde omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder a, c en e van de Wabo te verlenen;
- II De aanvraag met hierboven onder punt 2 aangegeven bijlagen maken deel uit van de vergunning;
- III Aan deze vergunning voorschriften te verbinden conform onderdeel E Voorschriften.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr. F.M. Plat

Wnd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum besluit: 28 FEB 2017

## Inhoud

BEZWAARCLAUSULE.....	3
Bezwaar en voorlopige voorziening.....	3
Beschikking in werking.....	3
Afschrift.....	3
A.    OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT .....	4
1.    Onderwerp.....	4
2.    Inhoud aanvraag omgevingsvergunning.....	4
3.    Besluit.....	4
B.    OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	6
1.    Projectbeschrijving.....	6
2.    Huidige vergunnings situatie .....	6
3.    Bevoegd gezag.....	7
4.    Ontvankelijkheid en opschorting procedure.....	7
5.    Procedure (regulier).....	7
6.    Adviezen.....	7
7.    Samenhang met het Activiteitenbesluit milieubeheer .....	7
C.    OVERWEGINGEN BOUWEN .....	9
D.    OVERWEGINGEN MILIEU.....	11
1.    Toetsing milieu.....	11
2.    Milieu .....	11
3.    Inrichting .....	11
4.    Milieueffecrapportage .....	11
E.    VOORSCHRIFTEN.....	13

## B. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

### 1. Projectbeschrijving

De vergunning wordt aangevraagd voor het plaatsen van een antenne-installatie voor een snelle internetverbinding binnen de inrichting aan de Biddingringweg 23 in Biddinghuizen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouwen;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het veranderen van een inrichting (milieu-neutrale wijziging).

### 2. Huidige vergunnings situatie

Binnen de inrichting vindt de op- en overslag en/of bewerking van hout, groenafval, houtchips en secundaire brandstoffen plaats waarbij producten worden vervaardigd ten behoeve van de opwekking van duurzame energie, alsmede het inzamelen en bewerken van kunststofafval ten behoeve van terugwinning van her te gebruiken kunststoffen.

Voor de locatie zijn de volgende vergunningen verleend:

- a) Revisievergunning inclusief uitbreiding, kenmerk MB/05.040140/L, d.d. 15 februari 2005;
- b) Verandering opslag en bewerking kunststofafval, kenmerk 687348, d.d. 9 juni 2008;
- c) Verandering plaatsing geluidscherm, kenmerk 722309, d.d. 27 augustus 2008;
- d) Verandering verplaatsing tankplaats, kenmerk 729281, d.d. 18 september 2008;
- e) Verandering aanpassing voorschrift, kenmerk 784834, d.d. 27 januari 2009;
- f) Verandering plaatsing maalmolen, kenmerk 860015, d.d. 29 juli 2009;
- g) Verandering gebruik hal 1 en acculaadvoorziening, kenmerk 884124, d.d. 29 september 2009;
- h) Verandering blokkenshredder, kenmerk 1176694, d.d. 8 juli 2011;
- i) Verandering sorteerunit, kenmerk 1180466, d.d. 11 juli 2011;
- j) Verandering analyse-unit, kenmerk 1186272, d.d. 22 juli 2011;
- k) Verandering inzet puinbreker, kenmerk 1210021, d.d. 14 oktober 2011;
- l) Verandering plaatsing pré-wash/drooginstallatie en blokkenshredder, kenmerk 1260616, d.d. 9 januari 2012;
- m) Verandering maalmolen en drijf/bezinkinstallatie, kenmerk 1260923, d.d. 9 januari 2012;
- n) Verandering plaatsing 5 in pandige installaties, kenmerk 1432584, d.d. 14 december 2012;
- o) Verandering plaatsing kunststofshredder buiten, kenmerk 1426817, d.d. 14 december 2012;
- p) Verandering plaatsing enkele overkappingen boven de buitenopslagen, d.d. 12 juni 2013;
- q) Verandering het vervangen van de container met acculaadplaatsen door de bouw en ingebruikname van in pandige acculaadplaatsen, kenmerk: 140905/HDI/kbe-001, d.d. 8 september 2014;
- r) Verandering vergroten jaarlijkse verwerkings- en maximale opslagcapaciteit kunststofafval en de aanpassing van een voorschrift met betrekking tot de opslag van verkleind hout (biomassa), kenmerk: 141003/HDI/kbe-001, d.d. 6 oktober 2014;
- s) Het plaatsen en in gebruik nemen van een 2e analyse-unit om daarmee de kwaliteit te borgen van de door de inrichting geproduceerde micronisaat en maalgoed

- (vervaardigd uit gerecycled kunststof), d.d. 12 januari 2015;
- t) Verandering het aansluiten van een deel van de bedrijfsriolering op de persleiding van het Waterschap Zuiderzeeland, kenmerk 10974/HZ\_WABO-24676, d.d. 8 april 2015;
  - u) Het plaatsen van een uitpandige stofafzuiging, kenmerk HZ\_WABO-27473, d.d. 24 november 2015;
  - v) Plaatsing en ingebruikname van een drijf/zinkinstallatie, kenmerk HZ\_WABO-27975, d.d. 2 december 2015;
  - w) Plaatsing en ingebruikname van een kleine sorteerunit, kenmerk HZ\_WABO-28161, d.d. 14 december 2015;
  - x) Veranderingen kunststofverwerking opslag- en verwerkingscapaciteit, kenmerk HZ\_WABO-43731, d.d. 22 februari 2016.

### **3. Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 9.1 f en 28.4, sub a onder 6 en sub c onder 1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Daarbij moet Gedeputeerde Staten ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **4. Ontvankelijkheid en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. Ook kan op basis van de aanvraag adequaat worden beoordeeld of de aangevraagde verandering past binnen de vergunde milieubelasting, zoals is overwogen in hoofdstuk D. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### **5. Procedure (regulier)**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. De aanvraag is conform artikel 3.8 van de Wabo bekend gemaakt in de Flevopost.

### **6. Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 en 6.2 van het Bor, is de aanvraag ter advies aan gemeente Dronten gezonden. Naar aanleiding hiervan is op 15 februari 2017 advies van de gemeente ontvangen dat in de hoofdstukken C en D is opgenomen.

### **7. Samenhang met het Activiteitenbesluit milieubeheer**

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen

onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De inrichting is vergunningplichtig op basis van categorieën 2.1 lid 2 van het Bor en 28.6 van onderdeel C van Bijlage I van de Bor.

De aangevraagde milieuneutrale verandering valt niet onder het Activiteitenbesluit. Eventuele voorschriften die aan deze milieuneutrale wijziging zijn verbonden, zijn voorschriften die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.



## C. OVERWEGINGEN BOUWEN

De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De omgevingsvergunning kan verleend worden voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (Art.2.1 lid 1a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (Art. 2.1 lid 1c)

### **Bouwen + Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening**

Bij het nemen van het advies is overwogen dat:

- het aannemelijk is dat het bouwplan voldoet aan de gestelde eisen in het Bouwbesluit en voldoet tevens aan het gestelde in de gemeentelijke Bouwverordening;
- de aanvraag strijdig is met artikel 3 lid B sub 2 onder g van het geldende bestemmingsplan "Biomassa Van Werven" (nr. 5020) omdat de nieuw te plaatsen antennemast een hoogte krijgt van 25 meter terwijl maximaal 3 meter hoog is toegestaan;
- het bouwplan tot een welstandsvrij bouwwerk behoort volgens de Welstandsnota 2003 van de Gemeente Dronten.

### **Strijdig, maar buitenplanse afwijking mogelijk**

In artikel 2.12 Wabo, lid 1 onder a, onder 2, en in de daarbij behorende bijlage II, hoofdstuk IV, artikel 4 lid 5 van het Bor is een afwijkingsbepaling opgenomen voor:

- verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet van het bestemmingsplan of de beheers verordening wordt afgeweken, komt een antenne-installatie, mits niet hoger dan 40 meter in aanmerking.

De gemeente Dronten heeft voor de toepassing van deze afwijkingsmogelijkheid afwijkingenbeleid vastgesteld waarin zij aangeeft wanneer ze wel/niet meewerkt aan de betreffende afwijking en onder welke voorwaarde.

Het bouwplan valt onder hoofdstuk 7, artikel 7.1 onder 1 t/m 9 van het afwijkingenbeleid. Hieraan wordt medewerking verleend als er wordt voldaan aan:

1. maximale site-sharing is uitgangspunt;
2. wanneer er geen sprake is van site-sharing, bedraagt de maximale hoogte van een vrijstaande antenne-installatie maximaal 25,00 m;
3. de hoogte van een antenne-installatie op een gebouw mag niet meer bedragen dan 6,00 m;
4. plaatsing van een antenne-installatie op een gebouw is uitsluitend mogelijk, indien het betreffende gebouw 15.00 meter of hoger is;
5. plaatsing bij voorkeur op een bedrijventerrein, sportpark of op andere bestaande bouwwerken zoals hoogspanningsmasten, lichtmasten en verkeersportalen en zo veel mogelijk buiten de woon- en natuurgebieden;
6. er moet zoveel mogelijk worden aangesloten bij bestaande bebouwing of elementen;
7. plaatsing zoveel mogelijk uit het zicht (met name vanuit de nabij gelegen gebieden met een woonfunctie);
8. de antenne-installatie dient zoveel mogelijk te worden geïntegreerd in de omgeving;

9. de installaties mogen geen afbreuk doen aan de visuele kwaliteit en specifieke architectonische kenmerken van een gebouw en de omgeving.

De aanvraag voldoet hieraan.

Dat hiermee de benodigde afwijking op grond van artikel 2:12:1.a.2 van de Wabo verleend kan worden, omdat de afwijking past binnen de voorwaarden die in hoofdstuk 7, artikel 7.1 onder 1 t/m 9 van het afwijkingenbeleid (vastgesteld 1 december 2015) van de gemeente Dronten zijn opgenomen.

## D. OVERWEGINGEN MILIEU

### 1. Toetsing milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wabo. De veranderingen leiden volgens de aanvraag alleen tot milieuneutrale effecten als bedoeld in artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

Toetsing:

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de verandering:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Conclusie:

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens is geconcludeerd dat de aangevraagde veranderingen hieraan voldoet. Hierna wordt in de paragrafen 2 tot en met 4 per relevant milieucompartiment gemotiveerd hoe tot dit besluit is gekomen.

### 2. Milieu

Op bladzijde 4 onder punt 3 van de "Bijlage Melding veranderingen \_pdf" wordt het volgende aangegeven.

Er is geen sprake van een wijziging van de bedrijfsactiviteiten.

Conclusie:

De verandering zal niet leiden andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

### 3. Inrichting

Op bladzijde 5 onder punt 5 van de "Bijlage Melding veranderingen \_pdf" wordt het volgende aangegeven.

De aard en omvang van de hoofd- en nevenactiviteiten en de bijbehorende productie- en opslagcapaciteiten veranderen niet.

Conclusie:

De verandering zal niet leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

### 4. Milieueffectrapportage

In Bijlage Melding veranderingen \_pdf wordt op bladzijde 5 onder punt 4 het volgende aangegeven.

De activiteit heeft alleen betrekking op het plaatsen van een antenne-installatie (zendmast). Er is daardoor geen sprake van een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht.

**Conclusie:**

De verandering geeft geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

## E. VOORSCHRIFTEN

1. De constructietekeningen met bijbehorende statische berekeningen moeten eerst zijn goedgekeurd door de constructeur van de afdeling Vergunningen, Handhaving en Veiligheid van de gemeente Dronten voordat met die onderdelen van de bouw mag worden begonnen. U krijgt hier afzonderlijk bericht over;
2. Door of namens de houder van de omgevingsvergunning moet volgens artikel 1.25 lid 1 van het Bouwbesluit 2012 ten minste 2 werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis worden gesteld (dit kan gedaan worden door middel van het bijgevoegde formulier in te vullen en op te sturen aan Gemeente Dronten, Antwoordnummer 3, 8250 VB Dronten of per mail aan [VHV@dronten.nl](mailto:VHV@dronten.nl));
3. Door of namens de houder van de omgevingsvergunning moet volgens artikel 1.25 lid 2 van het Bouwbesluit 2012 op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis worden gesteld (dit kan gedaan worden door middel van het bijgevoegde formulier in te vullen en op te sturen aan Gemeente Dronten, Antwoordnummer 3, 8250 VB Dronten of per mail aan [VHV@dronten.nl](mailto:VHV@dronten.nl));
4. Volgens artikel 1.25 lid 3 van het Bouwbesluit 2012 mag een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend niet in gebruik gegeven of genomen worden indien niet voldaan is aan voorgaande punt.