



OMGEVINGSDIENST  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Wijziging beschikking inzake  
de spoedeisendheid van de sanering  
van de ernstige bodemverontreiniging  
aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad**





## Beschikking Wet bodembescherming

Wijziging beschikking over de spoedeisendheid van de sanering van de ernstige bodemverontreiniging aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad (Wbb-code FL099500010)

Kenmerk: 223432/BHZ\_BDM\_BS-43648

Lelystad, 1-5-2017

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,  
Namens deze,

drs. M.T. van den Berg  
Teamleider Expertise



## Inhoud

<b>BEGRIPPENLIJST .....</b>	<b>4</b>
<b>1. AMBTSHALVE WIJZIGING .....</b>	<b>5</b>
1.1 Aanleiding .....	5
1.2 Gebruikte onderzoeken .....	5
1.3 Ontvankelijkheid .....	7
1.4 Eerdere besluiten .....	7
1.5 Omliggende gevallen .....	8
1.6 Procedure .....	8
<b>2. BESLUIT .....</b>	<b>9</b>
2.1 Besluit .....	9
2.2 Inwerkingtreding .....	9
<b>3. OVERWEGINGEN .....</b>	<b>10</b>
3.1 Geval van ernstige bodemverontreiniging .....	10
3.2 Monitoring 2000-2016 .....	11
3.3 Noodzaak tot spoedige sanering .....	14



## BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen worden gehanteerd:

Begrip	Omschrijving
Bodem	Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.
Achtergrondwaarde (AGW)	Vastgestelde waarden voor een goede bodemkwaliteit, waarvoor geldt dat er geen sprake is van belasting door lokale verontreinigingsbronnen.
Lokale maximale waarden	Vastgestelde lokale maximale waarden voor het toepassen van grond of baggerspecie binnen een aangewezen bodembeheergebied.
Geval van (bodem)verontreiniging	Geval van (bodem)verontreiniging of dreigende verontreiniging van de bodem dat betrekking heeft op grondgebieden die vanwege die verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen.
Geval van ernstige verontreiniging	Geval van verontreiniging waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd.
HC50 (Hazardous Concentration)	Het gehalte in de bodem waarbij 50% van de soorten en processen in een ecosysteem volledig beschermd is (in mg/kg d.s.).
Interventiewaarden (I-waarde)	Waarden waarmee voor verontreinigende stoffen het concentratieniveau wordt aangegeven waarbij sprake is van ernstige vermindering of dreigende vermindering van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer: bodemintermediairs (adviesbureaus, aannemers, inspectie-instellingen, laboratoria) moeten gecertificeerd zijn op basis van het Besluit bodemkwaliteit voor de uitvoering van werkzaamheden.
Leeflaag	Een laag grond die wordt aangebracht om direct contact met en blootstelling aan de onderliggende bodemverontreiniging te voorkomen, waarvan de fysieke en chemische kwaliteit is afgestemd op het gebruik van de bodem.
Nader onderzoek	Onderzoek met betrekking tot de vraag of een geval van verontreiniging van een geval van ernstige bodemverontreiniging is.
(Bodem)Sanering	Geheel van maatregelen gericht op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van verontreiniging en de directe gevolgen daarvan of van dreigende verontreiniging van de bodem.
Saneringsplan	Een beschrijving van uit te voeren saneringswerkzaamheden met betrekking tot een geval van ernstige verontreiniging. In artikel 39 van de Wet bodembescherming en artikel 3.2 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFL) Flevoland staan eisen met betrekking tot de inhoud van het plan.



Spoed	De spoed geeft de termijn aan waarop in verband met de risico's van de aanwezige bodemverontreiniging met de uitvoering van een bodemsanering dient te worden begonnen.
Streefwaarden grondwater (S-waarde)	Waarden die aangeven het kwaliteitsniveau waarop de functionele eigenschappen van het grondwater zijn veilig gesteld.
Tussenwaarde	Het gemiddelde van de som van de streefwaarde (voor grondwater) en de interventiewaarde, dus (S-waarde+I-waarde)/2. Voor grond dient de streefwaarde te worden vervangen door achtergrondwaarde

## 1. AMBTSHALVE WIJZIGING

### 1.1 Aanleiding

Op de locatie Zeeasterweg 42 te Lelystad (de locatie) is sinds 1980 een stortplaats aanwezig. De oude stortheuvels hebben geen onderafdichting, hetgeen heeft geleid tot verontreinigd grondwater onder de stortheuvels. Voor deze locatie is in 1999 een beschikking op basis van de Wet bodembescherming (Wbb) genomen.

Dit geval van bodemverontreiniging is geregistreerd onder de Wbb-code: FL099500010. De beschikking van 1999 houdt in dat er op deze locatie een geval van ernstige bodemverontreiniging aanwezig is waarvan de sanering spoedeisend is (voorheen urgent). In afwachting van de sanering dient jaarlijks de kwaliteit van het percolaat in de stortheuvels (1 t/m 5) en van het onderliggende grondwater te worden gemonitord.

Redenen voor mij om de spoedeisendheid van de sanering van dit geval van ernstige bodemverontreiniging opnieuw te beoordelen zijn:

- de landelijke afspraken over de aanpak van de spoedlocaties die vastgelegd zijn in het "Convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020";
- de resultaten van de grondwatermonitoring 2000 en de voortgangsrapportages 2001-2016; en
- de wijzigingen van de Wet bodembescherming en de bijbehorende Circulaire bodemsanering sinds 22 maart 1999.

### 1.2 Gebruikte onderzoeken

Deze ambtshalve wijziging is gebaseerd op onderstaande rapporten:

Rapportnaam:	<b>RIJP rapport Gecontroleerde stortplaats nabij Lelystad Lelystad</b>
Onderzoeksbureau:	RIJP
Rapportnummer:	1976 – 38 Bbw
Datum:	oktober 1976

Rapportnaam:	<b>Nader onderzoek gecontroleerde stortplaats Lelystad</b>
Onderzoeksbureau:	Grontmij
Rapportnummer:	97003621
Datum:	7 juli 1998



**Rapportnaam: Monitoringplan Stortplaats**

Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: -  
Datum: 1 november 1999

**Rapportnaam: Grondwatermonitoring 2000**

Stortplaats Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: AdW/NvW/2001 .000731/BOD  
Datum: 18 april 2001

**Rapportnaam: Milieu-effectrapport**

Afvalverwerkingsinrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: AdW/NvW/2001 .000731/BOD  
Datum: juni 2001

**Rapportnaam: Voortgangsrapport 2001-2003**

Grondwatermonitoring stortplaats Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: ADW/NVW/2004 .001102/BOD  
Datum: oktober 2004

**Rapportnaam: Voortgangsrapport 2004-2005**

Grondwatermonitoring stortplaats Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: MJ/JS/2006.0808.BOD  
Datum: 8 mei 2005

**Rapportnaam: Controle- en onderhoudsplan**

Afvalverwerkingsinrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: MJ/NVW/2004.002372/BOD  
Datum: 18 januari 2007

**Rapportnaam: Periodieke controles 2007**

ter plaatse van Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: JR/LL/2009.00414/AZD  
Datum: 16 februari 2009

**Rapportnaam: Voortgangsrapportage 2008-2009**

Afvalverwerkinginrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: HK/SF/00898/BOD  
Datum: 12 februari 2010



Rapportnaam: **Voortgangsrapportage 2010**  
Afvalverwerkinginrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: HK/SF/00898/BOD  
Datum: 15 april 2010

Rapportnaam: **Voortgangsrapportage 2011**  
Afvalverwerkinginrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: SF/EV/3560/BOD  
Datum: 28 februari 2012

Rapportnaam: **Voortgangsrapportage 2012**  
Afvalverwerkinginrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: HK/SF/04803/BOD  
Datum: 12 maart 2013

Rapportnaam: **Voortgangsrapport 2013**  
Afvalverwerkingsinrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: SF/EV/3560/BOD  
Datum: 9 september 2014

Rapportnaam: **Voortgangsrapport 2014**  
Afvalverwerkingsinrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: JS/RB/07641/BOD  
Datum: 12 mei 2015

Rapportnaam: **Voortgangsrapport 2015 en 2016**  
Afvalverwerkingsinrichting Zeeasterweg te Lelystad  
Onderzoeksbureau: Afvalzorg Deponie BV  
Rapportnummer: JS/RB/09232/BOD  
Datum: 24 januari 2017

### 1.3 Ontvankelijkheid

De grondwatermonitoring 2000 en de voortgangsrapportages 2001-2016 heb ik beoordeeld op volledigheid en juistheid. Deze rapportages zijn ontvankelijk.



#### 1.4 Eerdere besluiten

Op het perceel aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad (de locatie) zijn in het verleden diverse onderzoeken en saneringen uitgevoerd. In het kader van de Wbb en de Wet milieubeheer (Wm) hebben Gedeputeerde Staten van Flevoland (hierna GS) hierover de volgende besluiten genomen:

- **vaststelling ernst, urgentie en saneringstijdstip**  
(kenmerk: MB/99.090483/C d.d. 22 maart 1999)  
In het kader van de Wbb is vastgesteld dat op de locatie sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging met een verspreidingsrisico. De sanering is urgent (start binnen 10 jaar, voor 2009). Op deze locatie is bij het huidig gebruik geen sprake van humane en ecologische risico's. In afwachting van de sanering dienen tijdelijke beveiligingsmaatregelen te worden genomen (start binnen 4 jaar, voor 2003). Voorafgaand aan het nemen van de tijdelijke beveiligingsmaatregelen dient de verspreiding van het percolaat naar het onderliggende grondwater te worden gemonitord.
- **wijziging uitvoering monitoring (in afwachting van de sanering in 2009)**  
(kenmerk MB/99.092377/C, d.d. 5 januari 2000)  
In het kader van de Wbb wordt de beschikking van 1999 gewijzigd. De wijziging betreft enerzijds de vermindering van het aantal meetpunten, waarmee de verspreiding afdoende in beeld kan worden gebracht. De wijziging betreft anderzijds een kleine wijziging van het analysepakket. De parameter tetrahydrofuraan (THF) wordt vervangen door de parameter minerale olie.
- **combinatie van de inrichting van de afvalverwerkingsinrichting met de sanering van de verontreiniging**  
(kenmerk MB/02.090471/A, d.d. 2 april 2002)  
In het kader van de Wm hebben GS een vergunning aan Afvalzorg Deponie BV verleent voor het oprichten en in werking hebben van een afvalverwerkingsinrichting op deze locatie. De combinatie van sanering (Wbb) met de herinrichting van de locatie als afvalverwerkingsinrichting en het herschikken van de oude stortheuvels (1 t/m 5) (Wm) maakt het mogelijk om de verontreiniging te verwijderen (Wbb).
- **wijziging omvang**  
(kenmerk MB/02.094444/L d.d. 12 november 2002)  
Na verwijdering van de stortheuvels 1 en 2a (inclusief het verontreinigd percolaat) is geconstateerd dat ter plaatse van de voormalige stortheuvels geen geval van ernstige bodemverontreiniging meer aanwezig is. De contour van het geval van bodemverontreiniging is hierop aangepast.
- **uitstel tijdelijke beveiligingsmaatregel**  
(kenmerk: MB/04.0225054/B d.d. 23 december 2004)  
De uitvoering van de grondwateronttrekking als tijdelijke beveiligingsmaatregel wordt uitgesteld tot het moment dat blijkt dat ongewenste verspreiding optreedt.
- **wijziging omvang**  
(kenmerk 544761, d.d. 13 juni 2007)  
Na verwijdering van stortheuvel 2b (inclusief het verontreinigd percolaat) is geconstateerd dat ter plaatse van de voormalige stortheuvel geen geval van ernstige bodemverontreiniging meer aanwezig is. De contour van het geval van bodemverontreiniging is hierop aangepast.





### 1.5 Omliggende gevallen

Op en in de directe nabijheid van het perceel aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad zijn geen andere gevallen van bodemverontreiniging bij de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek (OFGV) bekend.

### 1.6 Procedure

Deze beschikking neem ik op grond van artikel 37 Wbb. Op de ambtshalve wijziging van de beschikking van 1999 pas ik hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toe.



## 2. BESLUIT

### 2.1 Besluit

Naar aanleiding van de resultaten van de grondwatermonitoring 2000 en de voortgangsrapportages 2001-2016 stel ik op grond van de Wbb het volgende vast:

- op de voormalige stortplaats Zeeasterweg aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad is geen sprake van onaanvaardbare humane, ecologische en verspreidingsrisico's.
- omdat bij het huidige gebruik (stortplaats) geen onaanvaardbare (verspreidings-, humane en ecologische) risico's aanwezig zijn, is spoedige sanering niet noodzakelijk.

### 2.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist en het verzoek ongegrond heeft verklaard.



### 3. OVERWEGINGEN

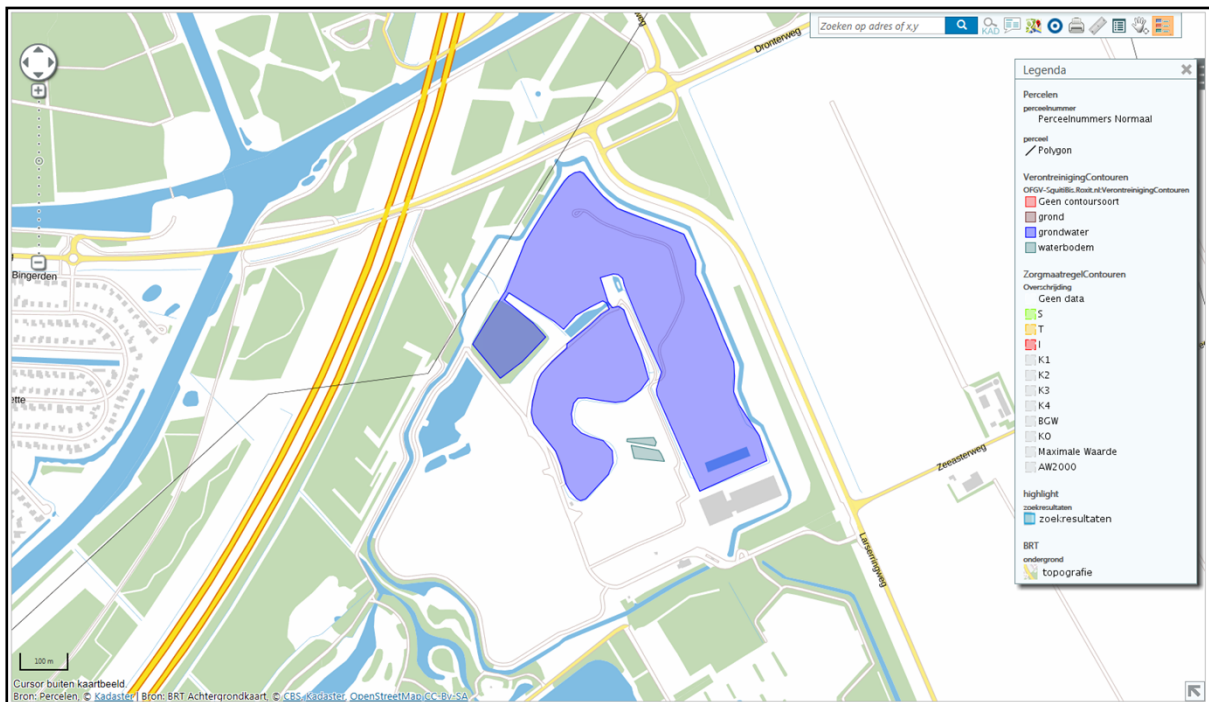
#### 3.1 Geval van ernstige bodemverontreiniging

Conform de Wbb is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging als het een geval van verontreiniging betreft, waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd.

In de beschikking uit 1999 is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging omdat in nader onderzoek van 1998 zowel in het percolaat in de stortheuvels 1 t/m 5 als in het grondwater onder de stortheuvel 1 verontreinigingen boven de interventiewaarden zijn aangetroffen.

Na verwijdering van de stortheuvels 1 en 2a (inclusief het percolaat) is in de bodem onder deze twee stortheuvels geen bodemverontreiniging meer aangetroffen. De contour van het geval van bodemverontreiniging is hierop in 2002 verkleind. Ook na verwijdering van stortheuvel 2b is ter plaatse van deze stortheuvel geen bodemverontreiniging meer aangetroffen. De contour van het geval van ernstige bodemverontreiniging is hierop in 2007 opnieuw verkleind. De huidige contour omsluit de oude stortheuvels 3, 4 en 5.

In de besluiten van 2002 en 2007 is de ernst van de bodemverontreiniging niet gewijzigd. In de resterende stortheuvels 3, 4 en 5 wordt namelijk nog steeds percolaat aangetroffen. Dit percolaat is verontreinigd in gehalten boven de I-waarde. Door het ontbreken van een afdoende onderafdichting en de aanwezigheid van verontreinigd percolaat blijft ter plaatse van de resterende stortheuvels de dreiging van ernstige bodemverontreiniging aanwezig. Door deze dreiging is ter plaatse van de resterende drie stortheuvels nog steeds sprake van een geval ernstige bodemverontreiniging.

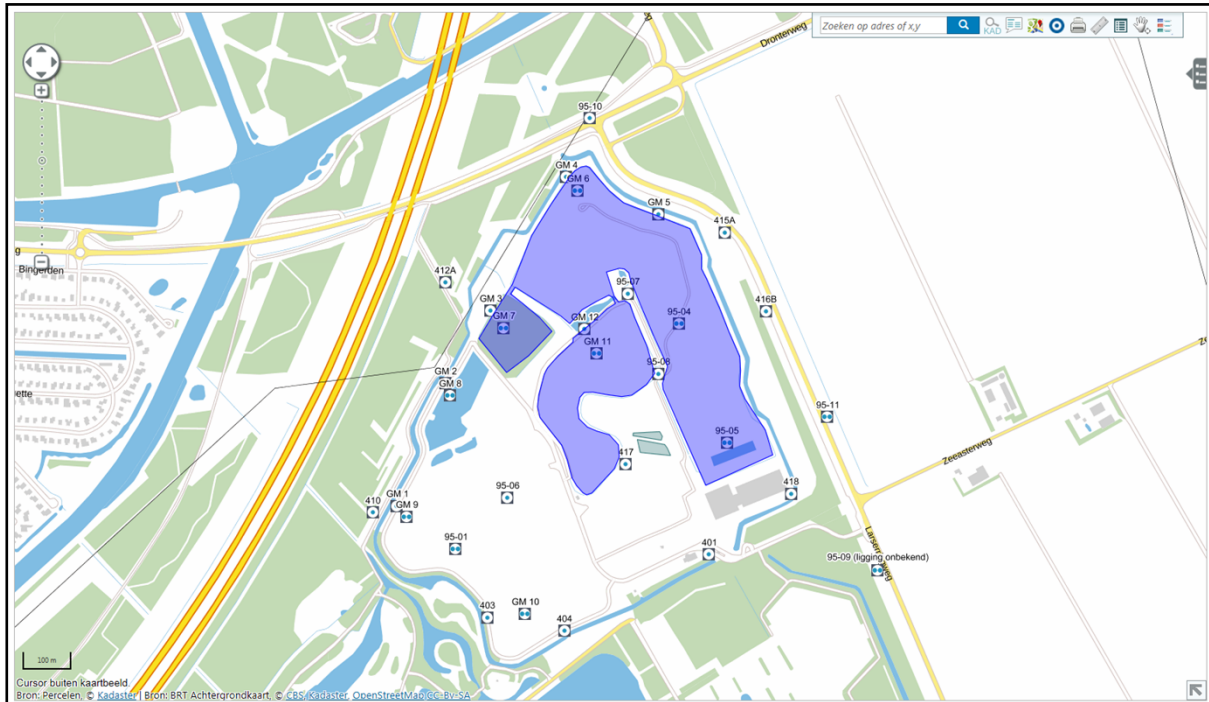


Figuur 3.1 Geval van ernstige bodemverontreiniging



### 3.2 Monitoring 2000-2016

Op basis van de grondwatermonitoring 2000 en de voortgangsrapportages 2000-2016 heb ik de analyseresultaten van de meetpunten samengevoegd en beoordeeld. Het betreft de meetpunten van het grondwater (95-09-01 en 95-09-02), het percolaat in de stortheuvels (GM6-1, GM7-1, GM10-1 en GM11-1) en het water onder en naast de stortheuvels (GM3, GM4, GM5, GM6-2, GM7-2, GM10-2, GM11-2 en GM12).



Figuur 3.2 Meetpunten

In het kader van de monitoring worden de peilbuizen vanaf 2007 één keer per jaar bemonsterd en geanalyseerd volgens het "Controle- en onderhoudsplan, van 18 januari 2007".

Het analysepakket bestaat uit de parameters:

- Zuurgraad (pH);
- Elektrische geleidbaarheid (Ec);
- Chemisch zuurstofverbruik (CZV);
- Aromaten en naftaleen (BTEXN);
- N-kjeldahl;
- Minerale olie.

Daarnaast worden één keer per 2 jaar het analysepakket aangevuld met de parameters:

- Gehalogeneerde koolwaterstoffen (VOX);
- Cadmium, chroom, koper, kwik nikkel, lood, zink, arseen;
- PAK(16EPA)



Op basis van de grondwatermonitoring 2000 en de voortgangsrapportages 2000-2016 kom ik tot de volgende conclusies.

### Achtergrondkwaliteit grondwater:

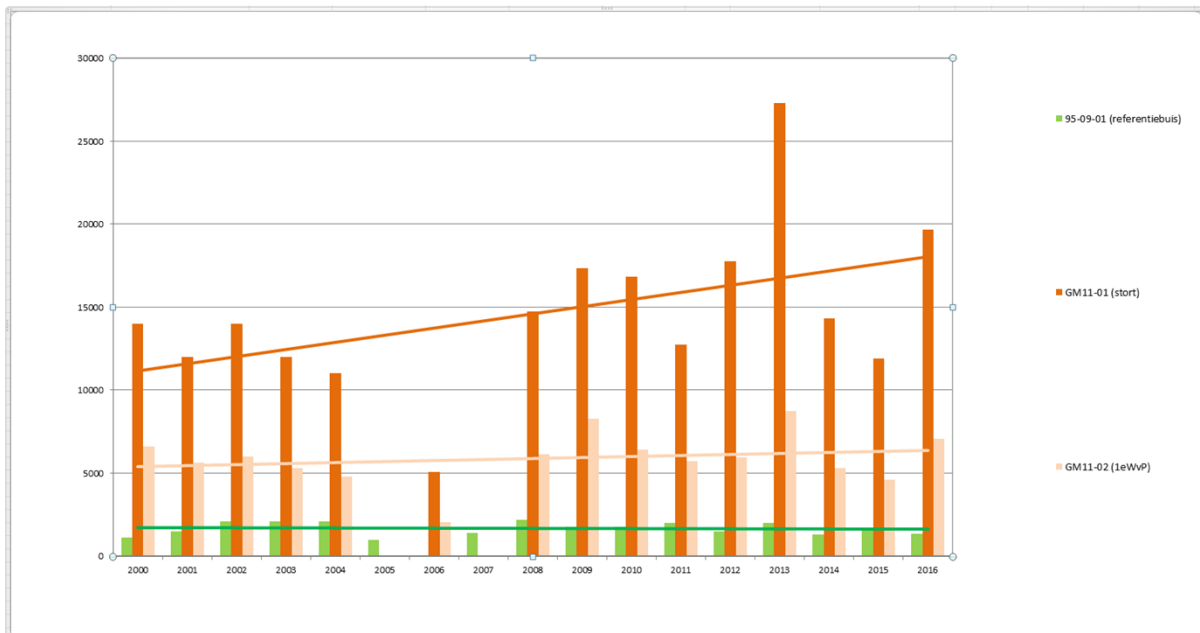
De peilbuizen 95-09-01 en 95-09-02 staan bovenstrooms ten opzichte van de stortplaats en fungeren als referentiepeilbuizen. De analyseresultaten in de periode 2000-2016 worden representatief geacht voor de achtergrondkwaliteit van het grondwater. Voor alle gemeten parameters zijn de analyseresultaten lager dan de detectielimiet of lager dan de streefwaarde.

### Percolaat in de stortheuvels:

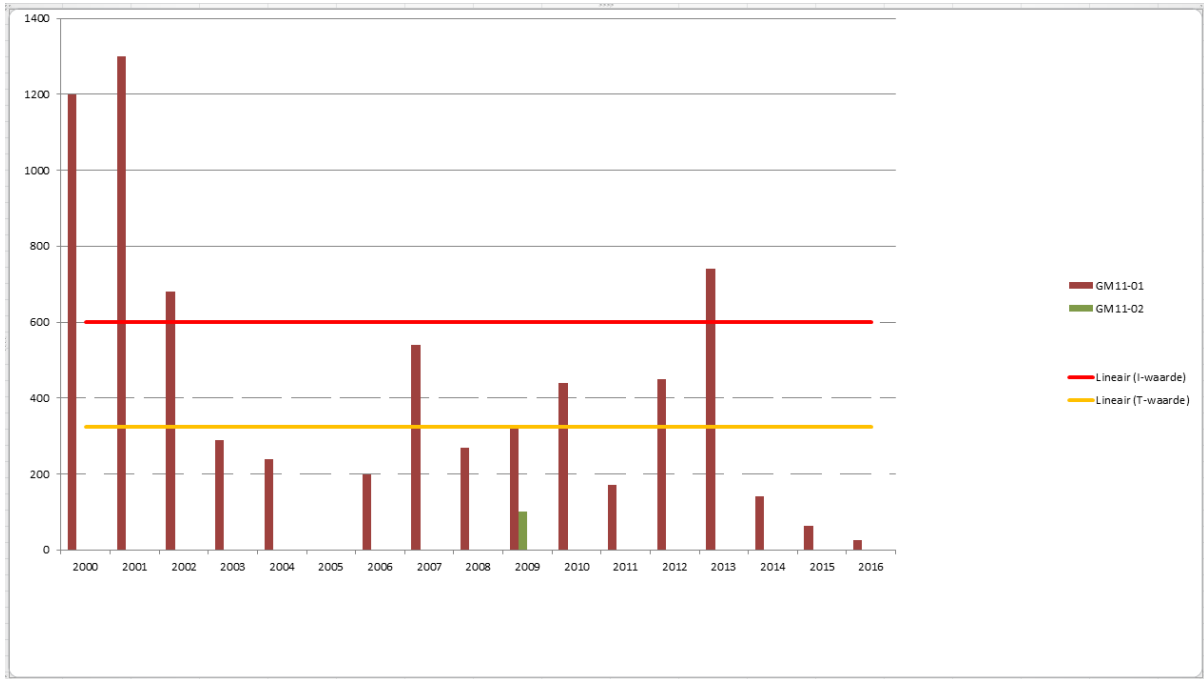
Op basis van de analyseresultaten in de periode 2000-2016 concludeer ik dat het percolaat in de stortheuvels 3, 4 en 5 verontreinigd is. De geleidbaarheid, minerale olie (GM11-01), xylenen (GM11-01) en naftaleen (GM7-01) worden verhoogd aangetroffen. De gehalten overschrijden regelmatig de tussen- of de interventiewaarden waardoor er dreiging is dat de kwaliteit van de onderliggende grond en het aanwezige grondwater zodanig wordt verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd.

### Water onder de stortheuvels:

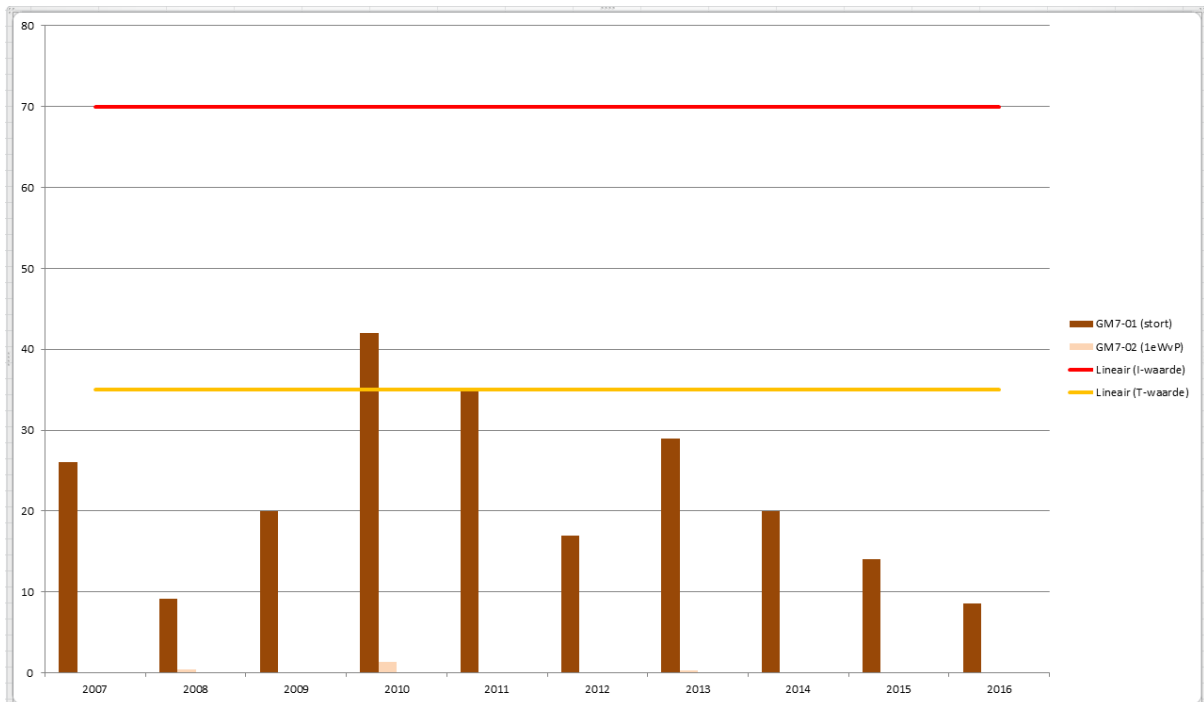
Op basis van de ingediende voortgangsrapportages concludeer ik dat het grondwater onder de stort, het 1<sup>e</sup> watervoerend pakket, voor de parameter geleidbaarheid negatief beïnvloed is door het percolaat uit de stortheuvels 3, 4 en 5. De geleidbaarheid in het 1<sup>e</sup> watervoerend pakket onder de stortheuvels (GM 11-02, 6.500  $\mu\text{S}/\text{cm}$ ) bevinden zich tussen de geleidbaarheid van de referentie peilbuis (95-09-01, 1.700  $\mu\text{S}/\text{cm}$ ) en de geleidbaarheid van het percolaat (GM11-01, 15.500  $\mu\text{S}/\text{cm}$ ).



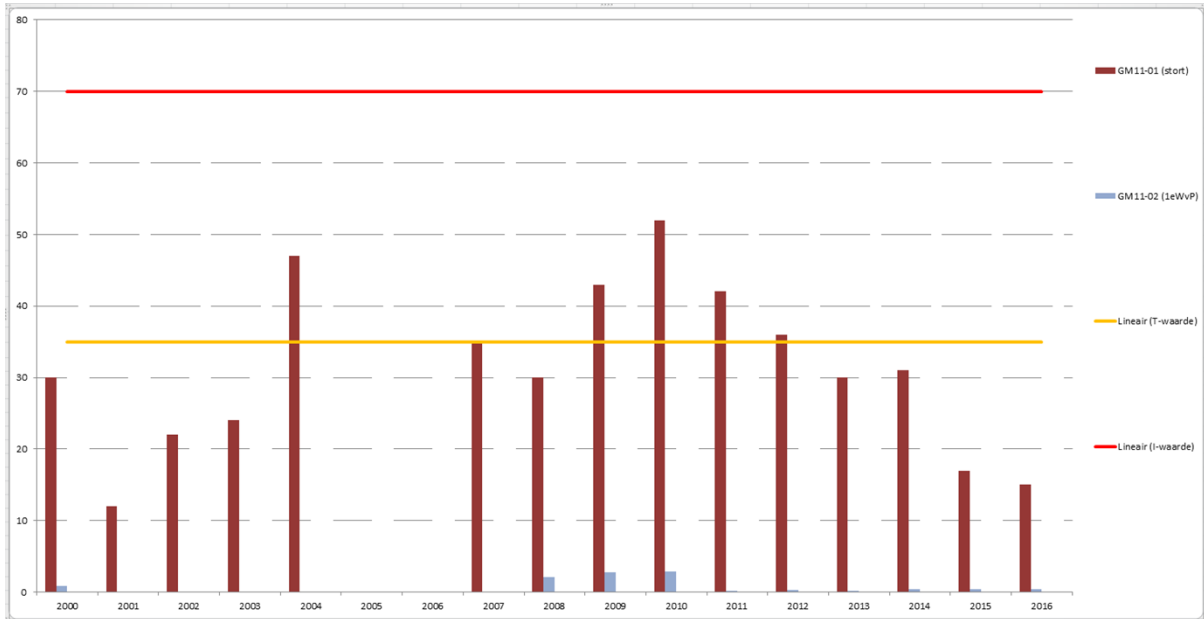
Figuur 3.3: Geleidbaarheid GM11, 2000-2016 ( $\mu\text{S}/\text{cm}$ )



Figuur 3.4: Minerale Olie GM11-01 en GM11-02, 2000-2016 (µg/l)



Figuur 3.5: Naftaleen GM7-01 en GM07-02, 2000-2016 (µg/l)



Figuur 3.6 Xylenen GM11-01 en GM11-02, 2000-2016 (µg/l)

### 3.3 Noodzaak tot spoedige sanering

Omdat in de periode 2000-2016 geen ernstige verontreinigingen in het grondwater onder de stortheuvels 3, 4 en 5 is waargenomen concludeer ik dat geen sprake is van een spoedeisende sanering zoals bedoeld in de Wbb.