



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Besluit m.e.r.-beoordeling  
aanmeldingsnotitie**

De Torenhoeve Biogas B.V.  
Zeebiesweg 33, Biddinghuizen



**Aanvraagnummer:** Olo-nummer 2948331

Gemachtigde:  
Haro Milieuadvies  
De Stroom 21  
9411 MB Beilen

**Locatie:**

De Torenhoeve Biogas B.V.  
Zeebiesweg 33  
8256 PG Biddinghuizen

**Onderwerp:**

MER-beoordelingsbesluit

**Datum aanvraag:** 24-6-2017

**Kenmerk OFGV:** HZ\_MER\_BT-70600

## WET MILIEUBEHEER MER-BEOORDELINGSBESLUIT AGRARISCH BEDRIJF MET CO- VERGISTING

### Inleiding

Op 24 juni 2017 is een aanmeldingsnotitie ingediend bij Gedeputeerde Staten van Flevoland in verband met het plan om de verwerkingscapaciteit en de vergistingsinstallatie te vergroten en het product te drogen. De totale input (mest + co-producten) van de biogasinstallatie zal worden verhoogd naar 45.000 t op jaarbasis. Door het vergroten van de capaciteit is het nodig om op grond van een aanmeldingsnotitie te beoordelen of voor deze verandering een milieueffectrapportage opgesteld moet worden.

De inrichting ligt op perceel Zeebiesweg 33, Biddinghuizen, gemeente Dronten.

### Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat door de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning een milieueffectrapportage op te stellen.

### Besluit

Gelet op de overwegingen, besluit ik overeenkomstig art. 7.17 van de Wet milieubeheer, dat bij de voorbereiding van de aanvraag om de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor het veranderen van de inrichting, waaronder het uitbreiden van de totale input (mest + co-producten) van de biogasinstallatie, onderdeel van de inrichting op het perceel Zeebiesweg 33 te Biddinghuizen, gemeente Dronten, naar 45.000 t op jaarbasis, met een nabehandelingsinstallatie, geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Datum: 10-7-2017

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,  
Namens deze,



ing. G.P. Bouwhuis  
Teamleider Vergunningen

### **Geen bezwaar mogelijk**

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt.

In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunnen eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing worden aangegeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.

## Inhoudsopgave

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1   | Algemene aspecten .....                        | 5  |
| 1.1 | Inleiding .....                                | 5  |
| 1.2 | Bevoegd gezag en vergunningplicht .....        | 5  |
| 1.3 | Huidige (vergunde)situatie en ligging .....    | 6  |
| 1.4 | Ingediende documenten .....                    | 6  |
| 1.5 | Voorgenomen wijzigingen van de inrichting..... | 7  |
| 1.6 | Ruimtelijke ordening .....                     | 7  |
| 1.7 | M.e.r.(beoordelings)plicht.....                | 7  |
| 1.8 | Procedureel .....                              | 8  |
| 1.9 | Beoordeling van het verzoek .....              | 8  |
| 2   | Beoordeling .....                              | 9  |
| 2.1 | Conclusie .....                                | 11 |

## Wet milieubeheer/Wabo

### Mer-beoordeling

#### 1 Algemene aspecten

##### 1.1 Inleiding

Namens het bedrijf De Torenhoeve Biogas BV. (hierna De Torenhoeve) is een aanmeldingsnotitie ingediend bij Gedeputeerde Staten van Flevoland in verband met het plan om de verwerkingscapaciteit en de co-vergistingsinstallatie te vergroten. Het plan omvat verder een installatie om het vergistte product te bewerken tot een vaste en vloeibare fractie. Hiertoe wordt een aanvraag voor een revisievergunning ingediend. Door het vergroten van de capaciteit is het nodig om op grond van een aanmeldingsnotitie te beoordelen of voor deze verandering een milieueffectrapportage opgesteld moet worden.

##### 1.2 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Burgemeester en wethouders van Dronten zijn in de huidige bedrijfssituatie bevoegd gezag. Door het vergroten van de capaciteit van de vergistingsinstallatie verandert het bevoegde gezag; dit wordt Gedeputeerde Staten van Flevoland.

De Torenhoeve is een inrichting die valt onder, onder andere, de categorieën 1, 5, 7, 8 en 28 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van artikel 3.3 lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) in samenhang met bijlage 1 onder C van het Bor zijn Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor inrichtingen;

1. - waarin een IPPC-installatie staat of dat een BRZO-bedrijf is én
2. - waarvoor het Besluit omgevingsrecht (Bor) Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag aanwijst.

ad 1

De co-vergistingsinstallatie is een installatie voor nuttige toepassing van afvalstoffen zoals bedoeld in categorie 5.3 onder b van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies (RIE, 2010/75/EU). Het te vergisten materiaal bestaat voor ten minste 50 % uit dierlijke uitwerpselen, aangevuld met uitsluitend producten vergist van bijlage Aa onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. Het betreft een installatie waarin de behandeling van het afval beperkt blijft tot anaërobe vergisting. Er is daarom sprake van een IPPC-installatie bij een capaciteit van 100 t per dag of meer. De verwerkingscapaciteit is groter dan 100 t per dag, namelijk ca. 123 t per dag.

Ad 2

Gedeputeerde staten is aangewezen als bevoegd gezag op grond van cat. 7.4 onder C en categorie 28.4 onder c van bijlage 1 onderdeel C van het Bor om te beslissen op de aan te vragen omgevingsvergunning. Hierdoor is Gedeputeerde staten tevens het bevoegd gezag om de aanmeldingsnotitie te beoordelen.

Het plan is om meer dan 25.000 m<sup>3</sup> product van buiten de inrichting te verwerken waaronder meer dan 27.500 t mest.

Er kan meer dan 1.000 m<sup>3</sup> afvalstoffen worden opgeslagen of meer dan 15.000 t afvalstoffen per jaar wordt doorgezet. Dit zijn stoffen die voorkomen op de lijst van Bijlage Aa onderdeel IV.

De mest afkomstig van derden kan als afvalstof worden beschouwd (zie uitspraak 201508301/2/A1, 16 november 2016). Ook zou het bijproduct als afvalstof kunnen worden gezien. Gezien de hoeveelheden worden de drempelwaarden van afvalstoffen zoals hiervoor genoemd, overschreden.

#### OFGV

De directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) is gemandateerd om namens de provincie Flevoland omgevingsvergunningen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e te verlenen en om daartoe benodigde m.e.r. beoordelingsbesluiten vast te stellen.

### **1.3 Huidige (vergunde)situatie en ligging**

De Torenhoeve omvat naast een co-vergistingsinstallatie, een akkerbouwbedrijf annex boomkwekerij, een hondenpension en een paardenhouderij/-verzorgingstak. Voor dit bedrijf is op 20 december 2012 een revisievergunning verleend.

De vergunning heeft, naast het akkerbouwbedrijf en hondenpension, betrekking op een co-vergister met een verwerkingscapaciteit van 25.000 t product per jaar en er zijn een twaalfstal paarden vergund.

Het bedrijf ligt in het buitengebied van de gemeente Dronten. Het ligt niet in de nabijheid van een beschermd gebied.

### **1.4 Ingediende documenten**

De volgende documenten zijn ingediend:

Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling De Torenhoeve Holding BV. Zeebiesweg 33 te Biddinghuizen, d.d. 24 juni 2017 (versie 01).

Daarnaast bevat de aanvraag voor de revisievergunning met hetzelfde olo nummer 2948331 aanvullende informatie.

## 1.5 Voorgenomen wijzigingen van de inrichting

Aanleiding voor de aanmeldnotitie is het initiatief van De Torenhoeve om bij het huidige bedrijf de installaties, nodig voor het vergisten van mest en co-producten, uit te breiden en de capaciteit van de co-vergistingsinstallatie te vergroten. De maximale input zal worden vergroot naar 45.000 t mest en co-producten per jaar, waarvan globaal 27.500 – 35.000 t vloeibare en vaste mest en 10.000 - 17.500 t vloeibare en vaste co-producten, die voorkomen op de lijst uit Bijlage Aa, onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.

Daarnaast wil het bedrijf het vaste bestanddeel van het digestaat opwerken tot verhandelbare producten door een droogproces toe te passen.

Een uitgebreide beschrijving van de plannen is te lezen in de aanmeldnotitie.

## 1.6 Ruimtelijke ordening

Om de gewenste uitbreiding te realiseren moet de inrichting in het bestemmingsplan passen.

Voordat sprake was van een capaciteitsvergroting van de installatie was het bevoegde gezag de Gemeente Dronten. Zij was op dat moment bevoegd de planologische en bouwkundige-aspecten af te handelen. Het bedrijf past in het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Dronten (D4000)" en heeft de bestemming "Bedrijf – Akkerbouwbedrijf, hondenpension en paardenhouderij en biovergisting. Dit plan is vastgesteld op 28 april 2015. Door de gemeente Dronten is een omgevingsvergunning onderdeel bouwen verleend.

## 1.7 M.e.r.(beoordelings)plicht

Volgens artikel 7.2, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet milieubeheer worden bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

Het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) geeft (indicatieve) waarden aan wanneer een milieueffectrapportage (hierna: Mer) opgesteld moet worden. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. staan de drempelwaarden waarbij altijd een m.e.r.-plicht geldt. De beoogde activiteit staat hierin niet vermeld.

In onderdeel D van dezelfde bijlage staan de activiteiten en drempelwaarden genoemd waarbij een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De wijziging betreft de hoeveelheid te verwerken afvalstoffen volgens categorie 18.1 onderdeel D uit het Besluit mer. De installatie heeft een grotere capaciteit dan 50 t per dag. Dit betekent dat er een m.e.r.-beoordelingsplicht bestaat en moet worden beoordeeld of er sprake is van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu.

De aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling conform artikel 7.16, eerste lid Wet milieubeheer (Wm) dient als basis voor het bevoegd gezag om zich ervan te vergewissen dat als gevolg van het plan nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Bij deze toetsing dient gebruikgemaakt te worden van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.



## 1.8 Procedureel

De te volgen procedure is aangegeven in de artikelen 7.16 t/m 7.18 van de Wm.

Op grond van de aanmeldingsnotitie wordt beoordeeld of, voorafgaand aan de besluitvorming over de aanvraag om de vergunning volgens de Wabo, de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft en of daarvoor een MER moet worden opgesteld.

De bekendmaking van dit besluit gebeurt door publicatie in de plaatselijke krant en de Staatscourant. De stukken worden ter inzage gelegd bij de OFGV (namens de provincie) en de gemeente tijdens openingsuren en/of komt op de website van de OFGV te staan.

## 1.9 Beoordeling van het verzoek

Om te beoordelen of een Mer moet worden opgesteld, is nagegaan of de voorgenomen activiteiten, vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder zij worden ondernomen, belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Bij de beslissing wordt in overeenstemming met artikel 7.17, lid 3, van de Wm rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden.

Deze omstandigheden hebben betrekking op:

1. De kenmerken van het project.
2. De plaats van het project.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

## 2 Beoordeling

### Algemeen

In de mer-aanmeldingsnotitie, van 24 juni 2017, opgesteld door Haro Milieuadvies, wordt per criterium ingegaan op de van toepassing zijnde gevolgen die de inrichting kan hebben. De aanmeldingsnotitie biedt voldoende inzicht in de consequenties voor het milieu van de beoogde verandering.

### Ad 1 Kenmerken van het project

#### 1.1 Omvang van het project

Het project betreft, samengevat, het uitbreiden van de capaciteit van de co-vergistinginstallatie naar 45.000 t op jaarbasis. Met het co-vergiste gas wordt elektriciteit opgewekt met behulp van wkk's.

Daarnaast is het de bedoeling de installatie uit te breiden met een deel voor het drogen van de dikke fractie van het digestaat.

Verder worden maatregelen genomen om geurhinder te voorkomen.

De omvang van het project is voldoende beschreven in de aanmeldingsnotitie.

#### 1.2 Cumulatie met andere projecten

Er is geen sprake van cumulatie met andere vergistingsinstallaties of vergelijkbare activiteiten. De mate waarin de milieubelasting toeneemt, kan beoordeeld worden in de vergunningprocedure. Voor het aspect milieu zal dit een procedure voor zogenaamde revisievergunning zijn overeenkomstig artikel 2.6 van de Wabo.

Het bedrijf ligt in het buitengebied van de gemeente Dronten, ca. 5 km buiten de bebouwde kom van Lelystad. Bij de beoordeling speelt de bebouwde kom, gezien deze afstand, geen rol.

#### 1.3 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het bedrijf maakt nauwelijks gebruik van bedoelde hulpbronnen. Het bedrijf past producten toe die elders 'overblijven' danwel waarvan bewerking gewenst is, waaronder dierlijke mest. Verder worden mogelijk landbouwproducten toegepast. Het bedrijf voorziet zelf in de energiebehoefte van elektriciteit. De warmte die vrijkomt bij de wkk's wordt benut voor het proces.

#### 1.4 Productie van afvalstoffen

Wat betreft afvalstoffen komen in hoofdzaak stoffen vrij die gebruikelijk zijn bij landbouwbedrijven. Het betreft normaal bedrijfsafval, waar onder gevaarlijk afval zoals afgewerkte olie. Digestaat wordt aangemerkt als meststof en is geen afvalstof.

#### 1.5 Verontreiniging en hinder

Overlast zoals in de zin van geur en geluid hebben over het algemeen alleen invloed op de directe omgeving.

Geurhinder kan ontstaan bij de opslag van co-producten en mest. Ook kan het vrijkomen bij de vulinstallatie van de vergistingsinstallatie en het drogen van product.

In de notitie staan mogelijkheden beschreven om de overlast hierdoor te beperken. Het gaat hier o.a. om 'good housekeeping', het beperken in tijd van de opslag van product, en het toepassen van een geurfilter en gaswasser.

Deze mogelijke hinder kan afdoende beperkt worden door zich aan de in de te verlenen vergunning, voorgeschreven grenzen/normen te houden, dan wel de voorgeschreven middelen toe te passen.

De luchtkwaliteit wordt beïnvloed door de verbrandingsmotoren. Enerzijds door die van de wkk's en anderzijds door die van het verkeer. De wkk's vallen onder directe regelgeving en wel het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit is geregeld waaraan de uitlaatgassen moeten voldoen.

De invloed van de emissies van het wegverkeer is beperkt. Bovendien is de uitstoot van wegverkeer geregeld in andere specifieke regelgeving.

Wat betreft geluid, kunnen voldoende maatregelen worden genomen om het niveau binnen voorgeschreven niveaus te houden.

Binnen de inrichting wordt in hoofdzaak met organische producten gewerkt en in beperkte mate met gevaarlijke stoffen. Het gebruik van de bodem kan vergeleken worden met een gemiddeld agrarisch bedrijf.

Het risico van bodemverontreiniging ten gevolge van de uitbreiding van het project wordt in het kader van de vergunningprocedure getoetst aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). De activiteiten van de inrichting die als bodembedreigend worden aangemerkt zijn reeds vergund. De activiteiten zijn niet zodanig dat belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden met betrekking tot dit aspect.

#### 1.6 Risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Uit de rapportage van het RIVM blijkt dat grootschalige biogasinstallaties een risico kunnen vormen voor de externe veiligheid (RIVM, 2010). Voor een aantal fictieve grootschalige inrichtingen zijn berekeningen uitgevoerd met het rekenpakket SAFETI-NL. De afstand tot de plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$  per jaar voor een grootschalige installatie is maximaal 50 meter gemeten vanaf het midden van de gasopslag/vergister. Deze afstand geldt voor grootschalige installaties met biogas waarvan het  $H_2S$ -gehalte minder dan 1 vol% is.

De geplande grootte van de capaciteit is niet groter of anders dan bedoeld in dit onderzoek.

In de notitie wordt o.a. melding gemaakt van de opslag van 5.000 t zwavelzuur. Ondanks deze hoeveelheid wordt de opslag en het gebruik ervan geregeld in de vergunning. Een dergelijke hoeveelheid maakt het opstellen van de Mer niet noodzakelijk.

Risico's voor ongevallen met verstrekkende gevolgen voor het milieu zijn niet te verwachten.

Uit de notitie BRZO- en Arie toets blijkt dat het Besluit risico zware ongevallen inrichtingen niet van toepassing is.

## Ad 2 De plaats van het project.

In de notitie is afdoende beschreven wat de mogelijke effecten op kwetsbare en gevoelige gebieden kunnen zijn. Aandachtspunten zijn daarin de Ecologische hoofdstructuur, oppervlakte water, bodem en natuur. Zo heeft het huidige gebied een agrarische bestemming; het grondgebruik verandert dus niet. De voorgenomen verandering van het bedrijf heeft niet dusdanige gevolgen dat een Mer opgesteld zou moeten worden. De invloed van de stikstofdepositie wordt beoordeeld in het kader van de Natuurbeschermingswet waartoe een aanvraag of melding bij de provincie wordt ingediend.

Wat betreft de invloed van zoönosen<sup>1</sup> op de volksgezondheid in het volgende op te merken.

Uit een recente uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State (201508301/2/A1, 16 november 2016) blijkt dat onderzoeken met betrekking tot veehouderijen nog niet tot algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten over deze risico's hebben geleid. Vanwege risico's van verspreiding van zoönosen als gevolg van de co-vergiftingsinstallatie kunnen zich daarom geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen, die nopen tot het maken van een milieueffectrapport.

## Ad 3 Kenmerken van het potentiële effect

Hierbij moet het potentiële effect in samenhang met de criteria van de punten ad 1 en ad 2 in het bijzonder in overweging worden genomen.

In de aanmeldnotitie worden de potentiële effecten van de gewenste bedrijfsvoering beschreven. In alle van belang zijnde aandachtspunten kan voldaan worden aan de daarvoor geldende regelgeving, zoals geluid, geur, veiligheid enz.

Natura 2000 gebieden bevinden zich op ruim 14 km. van de inrichting en op meer dan 10 km van de inrichting bevinden zich voor stikstof gevoelige gebieden. In de nabije omgeving zijn geen speciale of bijzondere gebieden aanwezig die speciale bescherming vragen.

Het project heeft geen kenmerken die zodanig afwijken van een agrarisch bedrijf dat een m.e.r. nodig is. De mogelijke effecten en invloeden zijn plaatselijk te noemen.

## **2.1 Conclusie**

Uit het voorgaande blijkt dat er ten aanzien van de voorgenomen activiteiten geen bijzondere omstandigheden zijn die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

\*\*\*\*\*

---

<sup>1</sup> Infectieziekte die kan worden overgedragen van dieren op mensen.