



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Ontwerpbesluit Wabo, onderdelen ro,
bouwen en milieu**

Agrarisch bedrijf met co-vergisting
Peters Biogas B.V., Oosterringweg 39, Luttelgeest



Aanvraagnummer: Olo 2792202

Gemachtigde:

VantErve Advies
Postbus 48
8100 AA Raalte

Locatie:

Peters Biogas B.V.
Oosterringweg 39
8315 PS Luttelgeest

Onderwerp:

Het uitbreiden van een agrarisch bedrijf annex co-vergistingsinstallatie

Datum aanvraag: 19-4-2017

Kenmerk: OFGV HZ_WABO-67181

WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

ONTWERBESLUIT

Inleiding

Op 19 april 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend via het omgevingsloket door VantErve Advies namens Peters Biogas B.V. (hierna: Peters Biogas). Peters Biogas is gevestigd aan de Tsjûkemarwei 6 c te Sint Nicolaasga. De aanvraag is ingediend in verband met het plan om de in de inrichting gelegen aan de Oosterringweg 39 te Luttelgeest aanwezige co-vergistingsinstallatie te vernieuwen en de verwerkingscapaciteit uit te breiden. De aanvraag heeft ook betrekking op het bewerken van het digestaat tot een droge en natte fractie.

De activiteiten zijn (deels) in strijd met het bestemmingsplan. Om de activiteit toch mogelijk te maken is een vergunning 'afwijken bestemmingsplan' noodzakelijk.

Daarnaast is toestemming voor de activiteiten bouwen en milieu nodig.

Door de vergroting van de capaciteit gaat de bevoegdheid om te beslissen op de aanvraag over van de gemeente naar de provincie.

Inhoud aanvraag

Bouwen

Voor het realiseren van het project is de bouw van een opslagloods (K) nodig. In de loods zal opslag van biomassa plaatsvinden. Ook wordt de loods gebruikt voor het aanwezige akkerbouwbedrijf.

Bestemmingsplan

Op grond van het bestemmingsplan kan een co-mestvergistingsinstallatie als ondergeschikte nevenactiviteit op het perceel van Peters Biogas aanwezig zijn. De co-mestvergistingsinstallatie kan als gevolg van de gewenste uitbreiding niet langer aangemerkt worden als een ondergeschikte nevenactiviteit bij het grondgebonden akkerbouwbedrijf.

Milieu

De capaciteit van de installatie zal worden vergroot, de activiteiten worden uitgebreid en er vinden een aantal wijzigingen binnen de inrichting plaats, waaronder het opwaarderen van het biogas, het bouwen van een nieuwe loods voor de opslag van product en het plaatsen van gaswassers.

Kappen

Het 'verplaatsen' van een stuk groensingel maakt een kleine houtopstand overbodig. De kleine opstand wordt gekapt.

Advies en verklaring van geen bedenkingen

Het college van de gemeente Noordoostpolder is gevraagd om een Verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven wat betreft de strijdigheid met de regels van ruimtelijke ordening en te adviseren over de onderdelen het bouwen van een bouwwerk en het kappen van een houtopstand. De vvgb en het advies zijn tijdig ontvangen.

Ontwerpbesluit

Op grond van de artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de overwegingen in de hierna volgende hoofdstukken en de ingediende documenten vermeld in bijlage 1, wordt aan Peters Biogas, ten behoeve van de inrichting gelegen aan de Oosterringweg 39 te Luttelgeest, de gevraagde omgevingsvergunning verleend voor de onderdelen 'bouwen', 'handelen in strijd met het bestemmingsplan',

'milieu' en 'kappen'. Van deze vergunning maken de documenten genoemd in bijlage 1 bij dit besluit deel uit met uitzondering van nr. 20

- Aan de vergunning worden de voorschriften verbonden van hoofdstuk 7.
- De vergunning wat betreft het onderdeel milieu te verlenen voor onbepaalde tijd.

Dit besluit is wat betreft 'handelen in strijd met het bestemmingsplan' overeenkomstig de vvgb van de Raad van de gemeente Noordoostpolder.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend

Afschrift verzonden aan:

- VantErve Advies, Postbus 48, 8100 AA Raalte
- Peters biogas B.V., Oosterringweg 39, 8315 PS Luttelgeest
- Gemeente Noordoostpolder
- Waterschap Zuiderzeeland

Publicatie in Staatscourant

Procedure informatie

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken liggen gedurende een periode van zes weken ter inzage. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen, hebben zowel u als derden gedurende een periode van zes weken de tijd om schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit in te dienen. Schriftelijke zienswijzen moeten worden gericht aan het bevoegd gezag; p/a Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek(OFGV), Postbus 2341, 8203 AH Lelystad. Voor het inbrengen van mondelinge zienswijzen kan contact worden opgenomen met het secretariaat van de OFGV, telefoonnummer: 088-6333000.

Inhoud

1	Procedurele overwegingen	7
1.1	Algemeen.....	7
1.2	Bevoegd gezag	7
1.3	Aanvraag	7
1.4	Ontvankelijkheid	8
1.5	Procedure	8
1.6	Vvgb en adviezen	8
2	Overwegingen handelen in strijd regels ruimtelijke ordening	10
3	Overwegingen activiteit bouwen.....	12
4	Procedurele overwegingen Onderdeel milieu.....	13
4.3	M.e.r.-(beoordelings)plicht.....	13
4.4	IPPC	13
4.5	Wet Natuurbescherming	14
5	Inhoudelijke overwegingen milieu	16
5.2	Activiteitenbesluit	16
5.3	De co-vergistingsinstallatie	17
5.4	Luchtkwaliteit	18
5.5	Veiligheid	19
5.6	Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart	21
5.7	Afvalstoffen	21
5.8	Toegepaste producten.....	22
5.9	Geluid.....	23
5.10	Bodem	24
5.12	Energie	26
6	Overwegingen activiteit kappen	27
	Bijlage 1.....	28
7	Voorschriften.....	29
7.1	Handelen in strijd regels ruimtelijke ordening	29
7.2	Activiteit bouwen.....	29
7.3	Voorschriften milieu	30
7.4	Afval (uit de inrichting)	31
7.5	Afvalwater.....	31
7.6	Gevaarlijke stoffen	32
7.7	Vergistingsinstallatie	32
7.8	Veiligheid.	33
7.9	Luchtwassers	34
7.10	Geluid.....	35
7.11	Gebruik wkk en aardgasnet.....	35
7.13	Activiteit kappen	36
	BIJLAGE: Begrippen en algemene informatie	37
	Bijlage 2 Verklaring van geen bedenkingen	

1 Procedurele overwegingen

1.1 Algemeen

Op 19 april 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend via het omgevingsloket door VantErve Advies namens Peters Biogas B.V. Peters biogas is een akkerbouwbedrijf met een co-vergistingsinstallatie voor mest. De aanvraag is ingediend in verband met het plan om de co-vergistingsinstallatie te vernieuwen en de verwerkingscapaciteit uit te breiden. De uitbreiding heeft ook betrekking op het bewerken van het digestaat tot een droge en natte fractie. Voor deze veranderingen is een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, milieu en voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan nodig.

1.2 Bevoegd gezag

Omdat de aanvraag onder meer ziet op de vergroting van de capaciteit van de inrichting is niet langer het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Peters Biogas is een inrichting die valt onder, onder andere, de categorieën 1, 5, 7 en 28 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor).

In de inrichting wordt meer dan 25.000 m³ mest van buiten de inrichting verwerkt. Derhalve zijn op grond van categorie 7.4 van die bijlage 1 onder C Gedeputeerde Staten van Flevoland op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 van het Bor het bevoegd gezag om op deze vergunningaanvraag te beslissen.

Het college van Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder is het bevoegde gezag om te besluiten op een aanvraag 'afwijken bestemmingsplan' als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid sub c van de Wabo. Op grond van artikel 6.5, eerste lid, van het Bor kan deze vergunning worden verleend na het verkrijgen van een Verklaring van geen bezwaar (Vvgb) van de gemeenteraad van Noordoostpolder.

Deze verklaring is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) verzorgt namens de provincies Flevoland en Noord-Holland en namens de gemeenten in Flevoland en in Gooi en Vechtstreek de overgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

1.3 Aanvraag

Peters Biosgast wenst de co-vergistingstak in haar inrichting uit te breiden. Hiertoe wordt de productiecapaciteit van de vergistingsinstallatie vergroot naar 50 kton op jaarbasis. Een deel van het biogas wordt geschikt gemaakt als aardgasvervanger en het overschot aan warmte kan toegepast worden voor verwarmingsdoeleinden.

Ook zal een nieuw te bouwen loods ten behoeve van de opslag van onder meer co-producten en het onderbrengen van een deel van de installatie, voorzien worden van zonnepanelen.

Er is dan ook vergunning aangevraagd volgens artikel 2.1, eerste lid van de Wabo onder:

- a. het bouwen van een bouwwerk;
- b. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;.,
- e. onder 2, het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

Ten behoeve van de realisatie van de nieuwe activiteiten zal een houtopstand worden gekapt. Op grond van artikel 2.2, eerste lid onder g van de Wabo is daarom een zogenaamde 'kapvergunning' aangevraagd.

Het huidige bedrijf van Peters Biogas aan de Oosterringweg 39 te Luttegeest is een akkerbouwbedrijf waar landbouwproducten worden bewaard en machines worden gestald. Dit zal ook in de nieuwe situatie het geval zijn. Daarnaast is een co-mestvergistings-installatie op het perceel aanwezig.

Met de vergistingsinstallatie wordt gas geproduceerd waarmee door middel van een warmtekrachtinstallatie (wkk) elektrische energie wordt verkregen. De vrijkomende thermische energie wordt benut voor verwarmingsdoeleinden, zowel in- als extern. Het digestaat mag als mest(stof) worden toegepast als minimaal 50% dierlijke mest wordt vergist naast de zogenoemde co-producten.

Om het digestaat als mest of meststof te bestempelen mogen alleen co-producten worden vergist die voorkomen op de lijst van bijlage Aa, onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.

Het digestaat wordt in een dunne en een dikke fractie gescheiden. Om geurhinder bij het scheiden te voorkomen wordt o.a. een luchtwasser toegepast.

Informatie over de op het bedrijf rustende milieuregels staat in paragraaf 5.1.

1.4 Ontvankelijkheid

In artikel 2.10 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

De aanvraag zoals ingediend op 19 april 2017 bevatte onvoldoende informatie voor een goede beoordeling. Op 17 juli 2017 is verzocht de aanvraag aan te vullen.

Op 4 augustus 2017 zijn de gevraagde aanvullingen ingediend. Op basis hiervan kunnen de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving goed worden beoordeeld. De aanvraag is dan ook ontvankelijk.

1.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het is niet verplicht om de aanvraag bekend te maken in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte manier, behalve als bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (m.e.r) moet worden gemaakt. Dit is hier niet het geval.

De aanvraag en het ontwerpbesluit worden ter inzage gelegd. Over de aanvraag en dit ontwerp kunnen zienswijzen worden ingediend.

1.6 Vvgb en adviezen

Omdat Gedeputeerde Staten van Flevoland bevoegd gezag is, is op grond van artikel 2.27, eerste lid van de Wabo, juncto artikel 6.5, eerste lid van het Bor de gemeenteraad van Noordoostpolder verzocht een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan.

In artikel 2.26 van de Wabo en de artikelen 6.1 t/m 6.4 van het Bor is vermeld wie in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen.

Via het omgevingsloket is namens Gedeputeerde Staten van Flevoland op 4 mei 2017 de gemeente Noordoostpolder verzocht om een vvgb af te geven.

Op 29 augustus 2017 in de vvgb ontvangen. Zie bijlage 2.

In het kader van de bestuursovereenkomst "Samenwerking Wabo in Flevoland" is de gemeente Noordoostpolder ook verzocht te adviseren over het aspect bouwen en het kappen van een houtopstand. Dit verzoek is op 14 juli 2017 door de OFGV namens de provincie via het omgevingsloket ingediend bij de gemeente.

Ook het toezicht op het bouwen is neergelegd bij de gemeentebestuur. Om deze reden is dit in een aantal voorschriften opgenomen.

Het advies van de gemeente is op 28 augustus ontvangen.

Via het omgevingsloket is op 6 juli 2017 Waterschap Zuiderzeeland in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen. Hiervan is geen advies ontvangen.

WABO

2 Overwegingen handelen in strijd regels ruimtelijke ordening

In artikel 2.1, eerst lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening.

Beheersverordening

De aanvraag is getoetst aan de "beheersverordening Landelijk gebied". De beheersverordening verwijst naar het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004". Binnen dit plan heeft het perceel Oosterringweg 39 te Luttelgeest de bestemming "Agrarisch gebied". Binnen deze bestemming is agrarische bedrijvigheid in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan.

De huidige biogasinstallatie van aanvrager is aangemerkt als ondergeschikte nevenactiviteit bij het grondgebonden agrarisch bedrijf (akkerbouwbedrijf). De mest uit de co-vergister wordt nu nog grotendeels op eigen land aangewend. De ingediende aanvraag is bedoeld om de co-mestvergistingsinstallatie uit te kunnen breiden en als zelfstandige installatie te laten opereren.

Dat houdt in dat het co-vergisten van mest niet langer kan worden aangemerkt als ondergeschikte nevenactiviteit binnen de agrarische bestemming. Het bedrijf zal in de nieuwe situatie bestaan uit:

- co-mestvergistingsinstallatie voor het verwerken van mest en het produceren van groen gas, en;
- Akkerbouwbedrijf.

Derhalve is de uitbreiding op grond van de vigerende ruimtelijke kaders niet zonder meer toegestaan.

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo en er sprake is van strijdigheid met het geldende bestemmingsplan/beheersverordening kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend:

- met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse kruimelafwijking);
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Gedeputeerde staten van Flevoland zijn niet bevoegd met een binnenplanse afwijkmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag, omdat er geen afwijkmogelijkheid is opgenomen in het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004".

Gedeputeerde staten van Flevoland zijn niet bevoegd met een buitenplanse afwijkmogelijkheid (kruimel) op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag, omdat de aanvraag niet valt onder de aangewezen categorieën als genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (bor).

De vergunning kan slechts worden afgegeven door middel van toepassing van de laatstgenoemde categorie op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo. Hierdoor dient het besluit tot afwijking van de geldende bestemmingsplan niet in strijd te zijn met de goede ruimtelijke ordening, hetgeen moet blijken uit een goede ruimtelijke onderbouwing dat onderdeel uitmaakt van het besluit.

De aanvraag bevat met het document "Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de uitbreiding van de co-mestvergistingsinstallatie op het perceel Oosterringweg 39 te Luttelgeest (RB 50_010 Oosterringweg 39, 03082017)" een goede ruimtelijke onderbouwing. Uit deze onderbouwing volgt dat de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wabo, alsmede artikel 6.5, eerste lid van het Bor, wordt de aanvraag met betrekking tot de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo, niet eerder verleend dan nadat de gemeenteraad van Noordoostpolder heeft verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen heeft.

De gemeenteraad van Noordoostpolder heeft op 28 augustus 2017 een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgegeven voor het uitbreiden van een co-mestvergistingsinstallatie op het perceel Oosterringweg 39 te Luttelgeest onder voorwaarde dat er een erfsingel en een erfsloot overeenkomstig bijlage 6.4 van de Ruimtelijke onderbouwing wordt aangelegd.

De gewenste activiteit kan derhalve onder voorwaarden door middel van een afwijking van de "beheersverordening Landelijk gebied" op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a sub 3 van de Wabo worden vergund.

3 Overwegingen activiteit bouwen

In artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat een vergunning nodig is voor het bouwen van een bouwwerk.

In artikel 2.10 van de Wabo wordt aangegeven waar een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouw aan getoetst moet worden. De aanvraag om omgevingsvergunning is getoetst aan het Bouwbesluit 2012, de bouwverordening, de ter plaatse geldende "beheersverordening Landelijk gebied" en de redelijke eisen van welstand.

De welstandscommissie heeft conform artikel 6.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), met inachtnaam van de criteria zoals deze door de gemeenteraad zijn vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota, op 18 juli 2017 een positief advies uitgebracht.

De aanvraag is in overeenstemming met het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening.

4 Procedurele overwegingen Onderdeel milieu

4.1 Aanvraag onderdeel milieu

Naast hetgeen is beschreven paragraaf 1.2, heeft de aanvraag voor het onderdeel milieu betrekking op de gehele inrichting; het is een aanvraag zoals bedoeld is in artikel 2.6 van de Wabo.

4.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Alleen type C-inrichtingen blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo.

De vergunning wordt aangevraagd voor een type-C inrichting. Een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks van toepassing, zonder dat deze voorschriften zijn opgenomen in de vergunning. In paragraaf 5.2 is hier nader op ingegaan.

4.3 M.e.r.-(beoordelings)plicht

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) geeft (indicatieve) waarden aan wanneer een milieueffectrapportage opgesteld dient te worden. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. staan de drempelwaarden waarbij altijd een m.e.r.-plicht geldt.

In onderdeel C komt de aangevraagde activiteit niet voor, dus geldt hier geen mer-plicht. In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. zijn de waarden opgenomen waarbij een m.e.r.-beoordeling gemaakt moet worden. Bij de m.e.r.-beoordeling toetst het bevoegd gezag of bij een bepaald project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden.

De activiteiten van de Peters Biogas staan vermeld in het Besluit m.e.r., kolom 1 van onderdeel D, categorie 18.1. Deze categorie is van toepassing indien er sprake is van een installatie met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag. De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie heeft betrekking op de verwijdering van o.a. afvalstoffen.

Aanvrager stelt dat dat installatie een grotere capaciteit heeft dan 50 ton per dag en wel 50.000 ton op jaarbasis (136 ton/dag). In verband hiermee heeft de aanvrager een aanmeldingsnotitie overgelegd. Deze notitie is op 25 oktober 2016 bij ons binnengekomen. Hierin wordt gesproken over 60.000 ton per jaar.

Op 14 december 2016 is besloten dat voor dit project geen Mer hoeft te worden opgesteld. Het m.e.r beoordelingsbesluit wordt gelijktijdig met dit besluit ter inzage gelegd. De aanvrager en andere belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld om hierover hun zienswijze kenbaar te maken.

Het feit dat nu vergunning wordt gevraagd voor 50.000 ton per jaar is geen reden voor een heroverweging. Door de vermindering van de capaciteit zal ook, in zijn algemeenheid, de milieubelasting minder zijn.

4.4 IPPC

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

Volgens deze bijlage onder categorie 5.3 lid a onder i, is er sprake van een IPPC-installatie bij een capaciteit van de installatie van meer dan 50 ton per dag. Wanneer sprake is van een nuttige toepassing, lid b, is deze grens 75 ton per dag.

Het vergisten is een anaeroob proces. Voor dit proces is de IPPC-grens bepaald op 100 ton per dag.

De installatie heeft een totale capaciteit van 136 ton per dag. Hierbij kan een willekeurig deel bestaan uit afvalstoffen. De installatie wordt dan ook gezien als een IPPC-installatie. Dit staat ook als zodanig beschreven in paragraaf 4.2 van de toelichting bij de aanvraag.

4.5 Wet Natuurbescherming

De Wet Natuurbescherming regelt o.a. de bescherming van bepaalde gebieden (Natura 2000-gebieden, en Wetlands). Peters Biogas is gelegen nabij het als Natura2000-gebied aangewezen gebied 'De Weerribben'. Gezien het soort bedrijf en de afstand tot het dichtstbijzijnde gevoelig gebied De Weerribben zijn significant negatieve effecten op De Weerribben niet uit te sluiten.

Er is derhalve namens Peters Biogas op 31 maart 2017 een vergunningaanvraag als bedoeld in artikel 2.7 derde lid van de Wet Natuurbescherming ingediend. Deze aanvraag is voor het laatst aangepast op 1 augustus 2017.

Omdat de aanvraag separaat van deze aanvraag is ingediend, zal de depositie op de gebieden die gevoelig zijn voor stikstof worden beoordeeld in de afzonderlijke vergunningprocedure volgens de Wet natuurbescherming.

4.6 Rechtstreeks werkende regelgeving

Drukvasen en drukapparatuur

Op drukvasen en drukapparatuur zijn de volgende besluiten rechtstreeks van toepassing:

- het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016, voor zover het betreft drukapparatuur groter dan 0,5 bar;
- het Warenwetbesluit drukvasen van eenvoudige vorm 2016, voor zover het betreft drukvasen met een druk van hoger dan 0,5 bar.

Met betrekking tot dit onderwerp zijn geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Gewasbeschermingsmiddelen en biociden

Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden is geregeld in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. De zorgplicht op basis van artikel 18 van deze wet omvat tevens de opslag van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, welke opslag tot 400 kg is uitgezonderd van PGS 15. Voor opslag van minder dan 400 kg wordt de zorgplichtbepaling uitputtend geacht, zodat via deze omgevingsvergunning geen maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld.

Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij De Torenhoeve bestaat in de nabijheid van de vergistingsinstallatie en navergister bij het vrijgekomen van brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor inrichtingen ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling.

De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Erkenning Verordening Dierlijke bijproducten

Als dierlijke mest en/of dierlijke bijproducten zal/zullen worden vergist, dan is een erkenning op grond van de Verordening Dierlijke Bijproducten nodig. Deze moet worden aangevraagd bij de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit.

Europese verordeningen

Vanaf 1 januari 2015 is het bijvullen van HCFC's verboden. Daarbij gaat het onder andere om het veelgebruikte koudemiddel R22. Ook mengsels waarin R22 is toegepast vallen onder dit verbod. Dit zijn bijvoorbeeld R402, R403, R408 en R409. Deze koudemiddelen mogen vanaf 2015 niet langer worden bijgevuld in koel- en klimaatinstallaties of warmtepompen.

5 Inhoudelijke overwegingen milieu

5.1 Huidige (vergunde)situatie

Peters Biogas ligt in het buitengebied van de Noordoostpolder in de omgeving van Luttelgeest. Het is een akkerbouwbedrijf met een co-mestvergistingsinstallatie. Voor deze inrichting zijn de volgende vergunningen verleend en meldingen ingediend:

- De op 28 maart 2006 verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) (nr. 05-026) voor het oprichten en het in werking hebben van een akkerbouwbedrijf met een vergistingsinstallatie voor het gebruiken van vrijgekomen biogas ten behoeve van stroomopwekking, de biogasinstallatie (bestaande uit 2 WKK's en 3 vergistingssilo's);
- Op 30 juni 2006 is een melding artikel 8.19 van de Wm (nr. V06-014) ingediend vanwege het veranderen van de inrichting.

De verandering betrof het plaatsen van een extra vergistingssilo, het vergroten van de digestaatopslag, het vergroten van een sleufsilos, het vergisten van mais-cosubstraat in plaats van berm maaisel.

- Een melding art. 8.19 van de Wm (nr. V06-020) ingediend op 13 oktober 2006 voor het veranderen van de inrichting. De verandering bestond uit een toename van de opgewekte elektriciteit uit de vergisting in de biogasinstallatie; door de toename ging de productie van elektrische stroom van circa 3 naar 9 miljoen kWh per jaar (dit is het gevolg van de voorgaande verandering namelijk de uitbreiding met een extra vergistingssilo).
- Op 1 september 2009 is een zogenaamde veranderingsvergunning (09-004) verleend voor de gehele inrichting. Deze verandering had o.a. betrekking op een uitbreiding van de wkk's, opslag van producten en veranderingen in de situatie.
- Op 13 april 2015 is een milieuneutrale omgevingsvergunning verleend voor een mestzak (HZ_WABO-25177).
- Omdat tijdelijk geen dierlijke meststoffen worden verwerkt, is een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend op 14 november 2016 (HZ_WABO-51636).

5.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor is aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen kunnen artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat deze artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Zoals hiervoor al is opgemerkt is sprake van een type C inrichting.

Voor de aangevraagde dan wel vergunde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling, de Activiteitenregeling:

- 3.1.3 Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- 3.4.3 Opslaan van (stuifgevoelige) goederen (inerte stoffen);
- 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- 3.4.6 Opslaan van drijfmest en digestaat;
- 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Daarnaast zijn de algemene regels van hoofdstuk 2 geheel of gedeeltelijk van toepassing.

Dit betekent dat de betreffende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en in de Activiteitenregeling moet worden geraadpleegd om te zien welke regels van toepassing zijn.

5.3 De co-vergistingsinstallatie

In onder andere de 'Procesbeschrijving Biogasinstallatie' en andere bijlagen bij de aanvraag is voldoende duidelijk de installatie en het proces omschreven.

De meest van belang zijnde onderdelen en handelingen van het proces zijn:

- * Vooropslag
- * Vergisting
- * Biogasopvang en gasbehandeling
- * Warmtekrachtinstallatie
- * Naopslag
- * Nabehandeling residu

De installaties moeten geschikt zijn voor de functies waarvoor ze zijn bedoeld. De gashoudende delen moeten gasdicht zijn uitgevoerd.

Vooropslag

De vooropslag bestaat uit vloeibare en vaste producten. De vloeibare producten bestaan uit drijfmest en co-producten. Deze worden in opslagtanks/silo's opgesteld in loods K. Deze tanks /silo's moeten voldoende sterk en geschikt zijn voor de opslag van het product.

De opslag van de vaste co-producten en mest vindt plaats op een vloeistofkerende verharding in deze loods. Deze opslag moet voldoen aan de voorschriften volgens het activiteitenbesluit.

Vergisting

De vaste en vloeibare producten worden tot een homogeen mengsel gemengd in afgesloten systeem die alleen voor beladen wordt geopend. De menger worden daartoe ook afgezogen. Deze lucht wordt behandeld via een biobed.

De vergisters en de na-vergisters (silo's) zijn warmtegeïsoleerd uitgevoerd en worden op temperatuur gehouden met warmte van de wkk's. Deze silo's moeten voldoen aan BRL 2344 en nieuwe aan BRL 2342. Dit is ook het geval voor de naopslagsilo en de tank/silo voor de opslag dunne fractie.

Biogasopvang en gasbehandeling

Een deel van het geproduceerde biogas wordt verbrand in de wkk's om primair elektriciteit op te wekken. Biogas bevat zwavelwaterstof. Om te voorkomen dat de zwavelwaterstof de motoren aantast en om aan de normen voor de uitstoot te kunnen voldoen, wordt het biogas ontwaveld. Het is in het belang van de vergunninghouder dat dit gehalte zo laag mogelijk wordt gehouden.

Het biogas dat aan het net wordt toegevoegd mag nagenoeg geen zwavelwaterstof bevatten. Ook het gehalte aan CO₂ moet verlaagd worden om het gas geschikt te maken voor het openbare net. Hiertoe wordt een 'Groen gasinstallatie geïnstalleerd om het biogas op te werken tot aardgaskwaliteit.

Warmtekrachtkoppeling

In het proces zijn drie wkk's opgenomen, Zij zetten het biogas om in elektrische energie. Het totale geïnstalleerde vermogen zal 1,49 MW_e bedragen. Op de wkk's zijn de regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Een verbrandingsmotor heeft als 'bijproduct' warmte. Deze warmte wordt toegepast om het vergistingsproces op de juiste temperatuur te houden en anderzijds voor het drogen van product, maar ook voor verwarmingsdoeleinden.

Nabehandeling

Het digestaat wordt gescheiden in een vloeibare en een vaste fractie. De opslag van de vaste fractie, dit is een meststof, zal plaatsvinden in loods G. Deze opslag valt onder de regels van het Activiteitenbesluit. Door deze wijze van opslag kan aan die regels worden voldaan.

De dunne (vloeibare) wordt opgeslagen in een silo en daarna afgevoerd als meststof.

5.4 Luchtkwaliteit

Geur

Bij de opslag van en de handelingen met co-producten en mest kan geur vrijkomen. In veel gevallen zijn deze producten te vergelijken met agrarische bedrijfsstoffen en compost. Bij de beoordeling van de mogelijke hinder kan aansluiting worden gezocht bij het Activiteitenbesluit waar een afstand van de opslag van deze producten toe aan een geurgevoelig object tenminste 50 meter moet bedragen. Zowel de installaties als de opslagloodsen voldoen hieraan met 51 m.

Het vergistingsproces is over het algemeen een proces dat plaatsvindt in een gesloten systeem. Geur kan vrijkomen bij de opslag van producten die te verwerking zijn opgeslagen en op plaatsen waar sprake is van op- of overslag of doorvoer van product. Die plaatsen zijn het vulpunt van de mengkelder en buffertanks, de decanter en de Daf-unit (Dissolved Air Flotation).

Deze locaties worden afgezogen waarna deze luchtstroom door een chemische luchtwasser geleid. In deze wasser wordt naast geur ook de ammoniakconcentratie omlaag gebracht.

Ook de Biomassaloods K wordt afgezogen en deze luchtstroom wordt in een biologisch luchtfilter behandeld.

Activiteitenbesluit en geur

In artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit is verwoord hoe om te gaan met het aspect geur. Ingeschat moet worden in hoeverre sprake is van een aanvaardbaar geurbelasting. Bovendien moet in geval van plaatselijk beleid aan dit beleid getoetst worden.

Op grond van de berekende en geschatte waarden, zoals gemotiveerd in de aanvraag, is sprake van een aanvaardbaar niveau zoals hierna blijkt.

Geurbeleid provincie Flevoland

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben "Beleidsregels voor de beoordeling van geurhinder 2008" vastgesteld.

Ten opzichten van minder gevoelige bestemmingen, wat agrarische woningen zijn volgens de verordening, geldt:

- 1 Geurreductie volgens As Low As Reasonably Achievable (Alara)
- 2 Maximale geurconcentratie van H=-1 (uurgemiddelde 95 percentiel)
- 3 H=-2(uurgemiddelde, 98 percentiel) mag niet voorkomen

Vorenstaande geldt voor nieuwe situaties en ook voor bestaande gevallen.

Alara) kan gezien worden als de voorloper van Beste Beschikbare Technieken (BBT). Nu de maatregelen die door Peters Biogas getroffen worden, kunnen gezien worden als BBT, wordt ook aan Alara voldaan.

Ook heeft Peters Biogas in voldoende mate aangetoond dat aan de criteria 2 en 3 kan worden voldaan. Er wordt voldaan aan het provinciaal beleid.

Geuronderzoek

In het rapport opgesteld door Noorman bouw- en milieuadvies, nr. 21710206.R01, gedateerd juli 2017 is op basis van aannames en vergelijkingen berekend of sprake is van een aanvaardbare geuremissie. In het rapport wordt uitgegaan van een capaciteit 60.000 ton op jaarbasis. De aanvraag heeft echter betrekking op 50.000 ton, hetgeen een gunstiger resultaat zou opleveren.

De conclusie in het rapport is dat bij een capaciteit van 60.000 ton voldaan kan worden aan de waarden van de provinciale verordening.

Conclusie

In de rapportage wordt aannemelijk gemaakt dat het bedrijf geen onaanvaardbare geuroverlast veroorzaakt. Voldaan wordt aan het provinciaal beleid.

Hiermee wordt ook voldaan aan hetgeen bedoeld wordt in artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit.

Voor de luchtwassers is het nodig voorschriften op te nemen wat betreft de werking en dimensionering en onderhoud, zodat de inrichting kan voldoen aan de aannames uit het rapport. De voorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 7 paragraaf 7.9 van de vergunning.

Toetsing Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die als toetsingscriteria worden gehanteerd.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. De andere genoemde stoffen spelen bij deze inrichting geen rol van betekenis. Deze behoeven geen nadere beschouwing. De wkk moet voldoen aan de normen op grond van het Activiteitenbesluit en de uitstoot van stikstof wordt beoordeeld op basis van de Wet natuurbescherming.

5.5 Veiligheid

In de inrichting vinden activiteiten plaats waaraan veiligheidsaspecten kleven. Er worden gevaarlijke(afval) stoffen opgeslagen, waaronder motorbrandstof. Daarnaast is er opslag van biogas.

Ten behoeve van de gaswaster wordt zwavelzuur opgeslagen.

De opslag en het afleveren van motorbrandstof(diesel) is geregeld in het Activiteitenbesluit.

Wat betreft de opslag en handelingen met gevaarlijke (afval)stoffen worden voorschriften in deze vergunning opgenomen. Het gaat hier om voor dit soort bedrijven gebruikelijke producten.

Ook voor de opslag van het zuur t.b.v. de gaswaster worden voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna BEVI) is op 27 oktober 2004 van kracht geworden. Met dit besluit zijn de risiconormen (normen voor plaatsgebonden risico's en groepsrisico) voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het BEVI stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij vrijstelling, wijziging of vaststelling van bestemmingsplannen en bij vergunningen volgens de Wabo.

Bedrijven die onder het BEVI vallen dienen in het kader van de vergunningverlening een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uit te voeren.

Co-vergistingsinstallaties zijn echter niet als categorie genoemd in het BEVI en vallen als zodanig niet onder het BEVI. Alleen als een inrichting waar (co-)vergisting plaatsvindt onder het Brzo + valt, dan valt die inrichting wel onder het BEVI.

De aanwezigheid van de hoeveelheid gas in samenhang met de samenstelling bepaald of het BRZO van toepassing is. In bijlage 24 van de aanvraag wordt terecht geconcludeerd dat dit niet het geval is.

In de 'Handreiking (co-)vergisting van mest' wordt voor installatie met een gasinhoud tot 500 m³ uitgegaan van een veiligheidsafstand voor het plaatsgebonden risico van 20 meter vanuit de rand van het reservoir.

Voor grotere opslag van gas is het RIVM rapport 'Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas', uitgevoerd door Centrum Externe Veiligheid in opdracht van diverse gemeenten, d.d. 3 maart 2008 een leidraad.

Uit de rapportage van het RIVM blijkt dat grootschalige biogasinstallaties een risico kunnen vormen voor de externe veiligheid (RIVM, 2010 Veiligheid grootschalige productie van biogas). Het gaat dan om installaties die vele malen groter zijn dan de installaties die in deze handreiking worden behandeld. Voor een aantal fictieve grootschalige inrichtingen waarbij biogas niet wordt opgewerkt tot 'groen gas', Compressed Biogas of Liquified Biogas, zijn berekeningen uitgevoerd met het rekenpakket SAFETI-NL. De afstand tot de plaatsgebonden risicocontour van 10⁻⁶ per jaar voor een grootschalige installatie is maximaal 50 meter gemeten vanaf het midden van de gasopslag/vergister. Deze afstand geldt voor grootschalige installaties met biogas waarvan het H₂S-gehalte minder dan 1 vol% is. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten in de zin van het BEVI liggen. Hierbij moet worden opgemerkt dat er voor de in Nederland gebruikte typische opslag van biogas geen specifieke faalfrequentie beschikbaar is. Voor de risicoberekeningen is gebruikgemaakt van de generieke faalcijfers die horen bij atmosferische opslagen

In bijlage 24 van de aanvraag is beschreven dat voldaan wordt aan de PR=10⁻⁶ contour van 50 m uit het hiervoor genoemd rapport.

Binnen deze contour zijn geen verblijfplaatsen van personen (groepsrisico) aanwezig; de contour ligt namelijk binnen de erfgrens van de inrichting.

De meest nabijgelegen woningen bevinden zich op ca. 90 meter van de buitenkanten van de silo's en liggen daarmee buiten de aan te houden risicocontour, zoals hiervoor genoemd.

Zwavelwaterstof H₂S

Bij moderne mestvergisters wordt het zwavelwaterstof bijna uitsluitend via biologische ontzwaveling verwijderd. Door middel van bacteriën in de biogashouder wordt het

zwavelwaterstof omgezet in elementair zwavel en water. Met een geringe luchtinjectie in de biogashouder (4-6% van de biogasproductie) is het mogelijk om tot 95% van de zwavelwaterstof te verwijderen. In de praktijk blijkt dat de resulterende zwavelwaterstof concentratie bij mestvergisters na biologische ontzwaveling tussen de 50 en 300 ppm is, hetgeen ruim binnen de eisen van de motorfabrikanten ligt. De gemiddelde concentratie zwavelwaterstof in het gereinigde biogas ligt onder de 250 ppm.

Leveranciers van gasmotoren geven over het algemeen alleen garantie op de motor indien het zwavelwaterstofgehalte onder 500 ppm wordt gehouden, dit is 0,05 volumeprocent of 0,1 massaprocent zwavel. Hier is geen hinder te verwachten.

Zwavelwaterstof is een giftige stof. In de publicatie Veiligheid grootschalige productie van biogas'', Verkennend onderzoek risico's externe veiligheid van RIVM 2010 is aandacht besteed aan dit aspect. Hierin staat het volgende voorstel op basis van onderzoek.

De verwachting is dat het aantal extra slachtoffers (buiten de inrichting) dat kan worden verwacht ten gevolge van de toxische eigenschappen van H₂S zeer beperkt en verwaarloosbaar zal zijn. Dit omdat de effectafstanden (uit Tabel 2 en Tabel 3 van dit rapport) worden gemeten vanuit het midden van de opslag en zullen in veel gevallen niet reiken tot buiten de terreingrens van de inrichting (toxische effect tot 35 m).

De mogelijke invloed ligt daarom ruim binnen de PR- contour.

Het zwavelwaterstofgehalte van het biogas dat aan het net geleverd wordt is hier niet van belang. Dat is een aspect van het accepterend nutsbedrijf, dus privaatrechtelijk bepaald.

Noodfakkelinstallatie

Indien bij storing in de wkk-installaties een overdruksituatie in de gashouders ontstaat, wordt het overschot aan biogas verbrand in een noodfakkelinstallatie. Volgens de aanvraag is een mobiele affakkelinstallatie binnen 4 uur aanwezig. Gezien de aanwezigheid van drie wkk's en het inzakken van de gasproductie bij een storing, biedt een mobiele affakkelinstallatie voldoende veiligheid.

De technische specificaties waaraan deze installatie moet voldoen alsook inspectie en onderhoud van de installatie is vastgelegd in voorschrift.

De aanvrager vermeldt dat 'De positionering van de fakkel of afblaasinrichting zal voldoen aan de veiligheidseisen conform het gestelde in de Richtlijn NPR 7910-1:2012'.

5.6 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De torenhoeve valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

5.7 Afvalstoffen

Afvalstoffen algemeen

In de inrichting ontstaan diverse soorten afvalstoffen die gebruikelijk zijn bij agrarische bedrijven waaronder gevaarlijk afval. Er is geen sprake van voor deze bedrijfstak afwijkende stoffen. Daarnaast worden mogelijk afvalstoffen aangevoerd om in de vergister te worden toegepast. Deze ontstaan niet binnen het bedrijf.

De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid afval ligt niet boven de gehanteerde ondergrenzen.

In de aanvraag is aangegeven welke bedrijfsafvalstoffen, waaronder gevaarlijk, gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de opslag en afvoer van deze afvalstoffen.

Afvalstoffen en vergisten

In de vergistingsinstallatie worden zowel mest, afvalstoffen als bijproducten toegepast. In geval van mest kan dit ook een afvalstof zijn. Dit is het geval wanneer de houder zich ervan ontdoet.

Het digestaat is een meststof en is geen afvalstof. Digestaat en/of de vaste stof worden afgezet als meststof.

Afvalwater

Schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de omringende sloot al dan niet via een kikkerpoel.

Doordat de co-producten in een overdekte ruimte zijn opgeslagen, is hieruit weinig percolaat te verwachten.

Verontreinigd water door erfafspoeling wordt opgevangen in een vuilwaterput. Dit proces staat beschreven in bijlage 2 bij de aanvraag.

Hoewel op de milieutekening een aantal hemelwaterleidingen staan aangegeven, zal in een voorschrift het overleggen van tekening met het gehele rioolstelsel worden gevraagd.

5.8 Toegepaste producten

Doelmatig beheer en verwerking van afvalstoffen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) wordt onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader wordt met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP2) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom) rekening gehouden. De doelstellingen van het LAP2 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Voor deze aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

Het be- en verwerken van afvalstoffen.

In het LAP staat vermeld dat een inrichting die afvalstoffen accepteert, over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn beschreven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

De verwerking van de stoffen, voor zover het afvalstoffen betreffen, voldoen aan het criterium doelmatige verwerking. Het verwerken van mest wordt gezien als BBT. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid is beschreven in bijlage 3. In de voorschriften is het acceptatiebeleid vastgelegd.

5.9 Geluid

Toetsingskader

De inrichting ligt in het agrarisch buitengebied van de gemeente Noordoostpolder. De gemeente Noordoostpolder heeft vastgesteld geluidbeleid. Voor de woonomgeving in dit gebied geldt op basis van het gemeentelijk geluidbeleid een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. De maximale geluidsniveaus worden getoetst aan de landelijk aanbevolen grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Het geluid als gevolg van het inrichtinggebonden verkeer (indirecte hinder) wordt beoordeeld volgens de circulaire 'beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer'. Deze circulaire geeft een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en, onder voorwaarden, een maximale grenswaarde van 65 dB(A) aan.

Akoestisch onderzoek

De geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsactiviteiten in de aangevraagde situatie zijn onderzocht door middel van akoestisch onderzoek. De akoestisch maatgevende representatieve bedrijfssituatie is beschouwd, inclusief de piekafvoer van mest (maximaal 12 dagen per jaar). De onderzoeksoptzet, de uitgangspunten en de resultaten zijn vastgelegd in het akoestisch rapport met kenmerk 2954ao1016 v3, d.d. 4 juli 2017 van Geoconsult. Dit rapport is als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat op alle woningen in de omgeving van het bedrijf voldaan kan worden aan de richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. De maatgevende activiteiten betreffen de afvoer van mest, de shovelactiviteit en de ventilatie van de bewaarloods. Het erf is grotendeels omsloten door bebouwing waardoor afscherming van het geluid naar de woningen optreedt. Het materieel voldoet aan stand der techniek. Voor de bewaarloods worden ventilatoren met een relatief lage geluidemissie toegepast. Nu er aan de richtwaarde wordt voldaan, bestaat er geen aanleiding om aanvullende maatregelen te eisen.

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

De optredende maximale geluidsniveaus voldoen in de nachtperiode op de woning Oosterringweg 38 niet de grenswaarde van 60 dB(A). De overschrijding bedraagt 5 dB en

wordt veroorzaakt door optrekkend zwaar verkeer ter hoogte van de in-/uitrit van het bedrijf. Deze voertuigbewegingen vinden nu ook al plaats. Afscherpende voorzieningen zijn niet mogelijk vanwege de ligging van woning tegenover de inrit. Het materieel voldoet aan stand der techniek en wordt goed onderhouden. Verdergaande bronmaatregelen zijn niet mogelijk. Het gaat om inherente maximale geluidniveaus die niet zijn te voorkomen. Het bedrijf is op sommige momenten afhankelijk van de aan- en afvoer in de nachtperiode. Aan de grenswaarde van 45 dB(A) in de woning kan worden voldaan, mits de geluidwering van de gevel minimaal 20 dB bedraagt. Op basis van een visuele beoordeling van de woning kan er worden gesteld dat de geluidwering minimaal 20 dB bedraagt.

Op basis van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' en op grond van de gemeentelijke geluidnota is het in deze situatie mogelijk om de grenswaarde voor maximale geluidniveaus in de nachtperiode te verruimen tot 65 dB(A).

Indirecte hinder

Uit de berekeningsresultaten voor de indirecte hinder blijkt dat er aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt voldaan.

Aan deze vergunning worden geluidsvoorschriften verbonden.

5.10 Bodem

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Als bodembedreigende activiteiten worden aangemerkt:

- het op- en overslaan van meststoffen en co-producten;
- het gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen zoals motorbrandstof;
- activiteiten in een werkplaats.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt een deel van het bedrijf onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De vergistingsinstallatie valt niet onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. De silo's moeten echter voldoen aan Richtlijnen mestbassins (RM1992) en beschikken over een KOMO-atteest op grond van BRL 2342 dan wel 2344 (2017). Dit heeft tot gevolg dat de bodem voldoende beschermd is tegen de vloeistof in de silo's, zodat hiertoe geen aparte voorschriften nodig zijn.

Motorbrandstof valt onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de opslag van gewasbeschermingsmiddelen e.d. is geregeld in andere regelgeving.

De opslag van mest en co-producten vallen, daar waar de co-producten land- en tuinbouw gerelateerd zijn evenals digestaat onder hoofdstuk 3. In een aantal gevallen kan een co-product niet agrarisch gerelateerd zijn en niet onder dat hoofdstuk vallen. I.v.m. deze mogelijkheid zal een algemeen bodemvoorschrift als vangnet worden opgenomen.

In verband met de nieuwbouw van een loods is bodemonderzoek uitgevoerd op de bouwlocatie. Het doel van het onderzoek is om te kunnen beoordelen of de bodem wat betreft de milieuhygiënische kwaliteit geschikt is voor de bouw van de loods. Bouwen op een sterk verontreinigde bodem is niet toegestaan.

Uit het onderzoek blijkt dat het perceel geschikt is voor het bouwen van de loods. Wel is asbest aangetroffen.

Bij afvoer van bodemmateriaal moet voldaan worden aan de daarvoor geldende regelgeving. Aandacht voor asbest is dan nodig in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

5.11 Beste beschikbare technieken

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt een activiteit uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel die valt onder categorie 5.3 onder b.

Er moet dan ook worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 5.4 van het Bor en bijlage 1 van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor, Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

Ook de PGS-en en de NRB worden in deze bijlage genoemd.

Ten aanzien van geur en veiligheid wordt voldaan aan de betreffende regelgeving waarmee voldaan wordt aan BBT.

De 'Handreiking (co-)vergisting van mest', is aangewezen als Nederlandse informatiedocumenten over BBT (2011). Binnen de inrichting wordt tenminste aan deze

richtlijn voldaan. Voor mestverwerking is de BREF voor de intensieve veehouderij relevant.

De wetgever zorgt er zoveel mogelijk voor dat regelgeving in de pas blijft lopen met de wetgeving waarop ze is gebaseerd. Wanneer er een wijziging plaatsvindt van Bijlage 1 van de Mor, moet de wetgever het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling ook aanpassen. Het Activiteitenbesluit en de regeling kunnen aangemerkt worden als BBT.

5.12 **Energie**

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Het energieverbruik van het bedrijf wijkt niet af van wat gebruikelijk is voor een dergelijk bedrijf wat betreft het deel zonder de vergistingsinstallatie.

Het bedrijf produceert ook zelf energie via de wkk's om mogelijk later met zonnepanelen. Deze manier van opwekking van elektrische energie is er op gericht om zo efficiënt mogelijk te produceren.

Restwarmte wordt zoveel als mogelijk afgezet naar omringende afnemers.

6 Overwegingen activiteit kappen

Bomenverordening Noordoostpolder 2005

In artikel 2.2, eerste lid onder g van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het kappen van bomen indien dit in een gemeentelijke verordening is bepaald.

In artikel 2 van de "Bomenverordening Noordoostpolder 2005" staat dat het verboden is zonder schriftelijke vergunning van het bevoegd orgaan structuurbepalende houtopstanden, waaronder erfsingels die zich bevinden buiten de bebouwde kom, te vellen of te doen vellen anders dan bij wijze van dunning.

In artikel 2.18 van de Wabo wordt aangegeven dat wanneer een aanvraag betrekking heeft op een gemeentelijke verordening, de vergunning slechts verleend of geweigerd kan worden op de gronden die zijn aangegeven in de betrokken verordening.

Beleid

Ter uitvoering van de "Bomenverordening Noordoostpolder 2005" heeft het college bepalingen voor het verlenen van een vergunning voor het kappen van een erfsingel vastgelegd in de "Beleidsregel instandhouding landschappelijke beplantingen Noordoostpolder". Een vergunning voor het vellen van een erfsingel of deel daarvan, wordt uitsluitend verleend, als:

- a. de erfsingel geveld moet worden om de verkeersveiligheid te borgen;
- b. de erfsingel geveld moet worden vanwege gebrekkige vitaliteit ervan;
- c. de erfsingel geveld moet worden omdat op die plaats een bouwwerk, uitweg, kavelpad of ander werk komt en de eventuele vergunning die daarvoor krachtens artikel 2.1 of 2.2 van de Wabo nodig is, tegelijk wordt verleend met de vergunning voor het vellen van de erfsingel.

Beoordeling

De aanvraag is getoetst aan de "Bomenverordening Noordoostpolder 2005" en de "Beleidsregel instandhouding landschappelijke beplantingen Noordoostpolder". Op de locatie van de houtopstanden die zullen worden gekapt komt een kavelpad, ten behoeve van de vergistingsinstallaties. Zoals in het beplantingsplan is aangegeven wordt er een deel van de erfsingel herplant, waardoor er aan drie zijden van het erf een volwaardige erfsingel blijft bestaan. De aanvraag is daarmee in overeenstemming met de genoemde toetsingsgronden.

Bijlage 1

De volgende stukken maken deel uit van de aanvraag:

- Aanvraagformulier
- 1 61170139 IJB Geotechniek
- 2 Afvoer afvalwater Peters Biogas
- 3 AV_AO_IC_versie 3_1 peters
- 4 Bevestiging mer-beoordeling
- 5 Certificaat dieselloletank
- 6 Documentatie_groengas_v2
- 7 info WKKs peters v2
- 8 Rapport 2954ao1016 v3
- 9 RB 50.010 Oosterringweg 39 03082017 (waarin ook de meeste bijlagen zitten)
- 10 Samenvatting watertoets 08022017
- 11 Watertoets 08022017
- 12 17006 Verkennend bodemonderzoek V2
- 13 Procesbeschrijving biogasinstall 1.3
- 14 Fotobijlage_A3_dd_10-04-2017
- 15 Fotos welstand peters
- 16 Sundermann21x6statberechnung
- 16 Vergisters 33x8 met dubbelmembraan
- 17 Ontvangstbevestiging aanvraag Wnb
- 18 Onderzoek Geur 21710206
- 19 Ecologisch onderzoek
- 20 Lijst met buurtbewoners
- 21 Specificatie bouwkosten
- 22 Aanvraag Wnb Peters Biogas BV 1 aug
- 23 Verzoek constructie als voorwaarde
- 24 Kwantitatieve risicoanalyse 21710206.R02
- 25 ARIE- toets 21710206n01_01082017
- 26 20170516 toelichting beplantingsplan
- 27 Ingediende aanvraag kap 29072017
- PL-01_Nieuwe_situatie_platgr_01-08-2017
- PL-02_Nieuwe_situatie_gevels_01-08-2017
- PL-03_NBW_Milieutek_26-07-2017_PDF
- PL-04_NBW_Mil_tek_drsn_26-07-2017
- PL-06_Inrichtingsplan_dd_26-07-2017
- PL-07_Beplantingsplan_dd_26-07-2017
- PL-08_Situatietek_nieuw_26-07-2017
- PL-09_Tekening_kap_verg_26-07-2017

7 Voorschriften

7.1 Handelen in strijd regels ruimtelijke ordening

- 7.1.1 Er dient binnen twaalf maanden na het gereed komen van het (bouw)werk een erfsingel en een erfsloot, overeenkomstig bijlage 6.4 van de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag, te zijn aangelegd.

7.2 Activiteit bouwen

- 7.2.1 De volgende gegevens dienen minimaal drie weken voor de aanvang van bouwwerkzaamheden te worden ingediend:
1. Funderingsadvies;
 2. Palenplan en/of funderingsplannen;
 3. Gewichts- en stabiliteitsberekeningen;
 4. Statische berekeningen van de constructie-onderdelen van de silo's en loods;
 5. Wapeningstekeningen en -berekeningen van alle betonconstructies;
 6. Staaltekeningen en -berekeningen van alle staalconstructies, inclusief detailleringen.
- 7.2.2 Er mag pas worden gestart met de bouwwerkzaamheden als overeenkomstig voorschrift 7.2.1 de gegevens zijn goedgekeurd namens de provincie door de constructeur van het cluster VTH.
- 7.2.3 De OFGV en het bouwtoezicht dient tenminste twee dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van de aanvang der werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder inbegrepen. Hiervoor kunt u een E-mail sturen naar handhaving@noordoostpolder.nl en info@OFGV.nl.
- 7.2.4 De aanvang van heiwerkzaamheden, indien van toepassing, dient tenminste één dag voor aanvang gemeld te worden bij het cluster VTH. Uiterlijk twee dagen na het gereed komen van de werkzaamheden dient er een kalenderstaat te worden overgelegd.
- 7.2.5 Tenminste twee dagen van tevoren dient het bouwtoezicht gelegenheid te krijgen om: de wapening te controleren alvorens beton wordt gestort, uit het zicht komende (staal-)constructies te controleren en uit het zicht komende riolering te controleren.
- 7.2.6 Uiterlijk op de dag van beëindiging dient de voltooiing van het gebouw aan de OFGV en het bouwtoezicht gemeld te worden.
- 7.2.7 Adressen
Meldingen zoals bedoeld in deze paragraaf :
Bouwactiviteiten: handhaving@noordoostpolder.nl (0527-633911) en Toezicht_en_Handhaving@ofgv.nl
Constructies: handhaving@noordoostpolder.nl (0527-633911) en Omgevingsloket of info@OFGV.nl

7.3 Voorschriften milieu

Algemeen

- 7.3.1 Voor het onderdeel milieu maken de volgende documenten van bijlage 1 onderdeel uit van deze vergunning: het aanvraagformulier, stukken nr. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 16, 18, 24, 25, 26, 27, pl01 t/m09.
- 7.3.2 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 7.3.3 Het bedrijf met bijbehorend open terrein moet zodanig worden onderhouden, dat elk gebouw en het opslagterrein bij eventuele onregelmatigheden en bij calamiteiten onder alle omstandigheden bereikbaar is voor blusvoertuigen, alsmede voor voertuigen van hulpdiensten.
Opmerking:
Hoe te handelen bij bijzondere omstandigheden is aangegeven in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer.
- 7.3.4 Er moet een (digitaal of analoog) milieulogboek, dan wel centraal registratiesysteem, worden bijgehouden, waarin vanaf het van kracht worden van dit besluit ten minste de volgende zaken worden opgenomen;
- Dit besluit, alsmede overige relevante omgevings(milieu)vergunningen en meldingen.
 - De resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals keuringen van brandblusmiddelen, keuringen van tanks, keuringen van stookinstallaties, etc).
 - Meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen.
 - Registratie van het energie- en waterverbruik (registratie van de nutsbedrijven kan voldoende zijn). Wat betreft de elektrische energie dient onderscheid te worden gemaakt in wat wordt geproduceerd en wat door Peters Biogas wordt afgenomen/verbruikt.
 - Registratie/bonnen van de afgevoerde afvalstoffen. Ten minste soort, eigenschap en hoeveelheid van de afvalstof moet zijn vermeld. Zie ook 7.7.1 wat betreft de vergistingsinstallatie.
- 7.3.5 De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.
- 7.3.6 Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd, tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.

Bedrijfsbeëindiging

7.3.7 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

7.4 Afval (uit de inrichting)

7.4.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststof, w.o. folie, cans;
- metalen.

Hiervan mag worden afgeweken, met uitzondering van gevaarlijk afval, als onvoldoende afzetmogelijkheden voorhanden zijn ofwel als afvoer alleen mogelijk is tegen onevenredig hoge kosten.

7.4.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in daarvoor geschikte emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

7.4.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

7.4.4 Verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.

7.4.5 In de inrichting moet nabij de opslag van (vloeibaar) gevaarlijk afval, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. Gemorste gevaarlijke afvalstoffen moeten zonodig worden geneutraliseerd. Zij moeten onmiddellijk worden opgenomen.

Toelichting:

Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite

7.5 Afvalwater

- 7.5.1 Binnen een maand na het van kracht worden van deze vergunning moet een plattegrondtekening zijn overgelegd waarop het gehele rioleringsstelsel van de inrichting staat ingetekend, inclusief putten.

Opmerking: Aandacht voor het juiste kleurgebruik bij de aanleg.

7.6 Gevaarlijke stoffen

- 7.6.1 Gevaarlijke (afval)stoffen moeten worden behandeld en opgeslagen overeenkomstig de hoofdstukken en paragrafen 3.3.1, 3.4.2 en 3.4.3, 3.6, 3.7.1, 3.11 van de PGS15:2016.
- 7.6.2 Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van een zuur moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig BRL-K903/08.

7.7 Vergistingsinstallatie

- 7.7.1 In de vergistingsinstallatie mag niet meer dan de aangevraagde hoeveelheid van 50.000 ton product op jaarbasis (gerekend naar een kalenderjaar) worden verwerkt.
- 7.7.2 Er moet een tot op de dag nauwkeurig registratie aanwezig zijn van de aangevoerde en toegepaste producten, inclusief die afkomstig uit het eigen bedrijf. Deze registratie moet corresponderen met het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (AV) en Administratieve Organisatie en Interne Controle (AO/IC) van bijlage 1 -3 Acceptatie en verwerkingsbeleid gew. 02-08-2017, versie 3.1, bij de aanvraag.
Als 'positieve' lijst moet worden bedoeld: bijlage Aa. , behorende bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.
Ten minste moet zijn vermeld:
a datum van aanvoer;
b aangevoerde hoeveelheid (kg);
c naam en adres van de locatie van herkomst;
d aard, samenstelling en gebruikelijke benaming van de stroom;
e weegbon en of transportbon.
f nummer met bijbehorende omschrijving van co-substraat volgens bijlage Aa (indien van toepassing);
- 7.7.3 De installaties en onderdelen van de installaties moeten geschikt zijn voor het doel waarvoor ze dienen.
- 7.7.4 In de vergistingsinstallatie mogen, naast dierlijke meststoffen alleen producten toegepast worden die voorkomen op de bijlage AA van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet, en zoals beschreven in bijlage bijlage 3 Acceptatie en verwerkingsbeleid gew. 02-08-2017, versie 3.1 bij de aanvraag.
- 7.7.5 De aan- en af te voeren producten en stoffen mogen alleen zijn opgeslagen en aanwezig zijn op de plaatsen zoals omschreven in de aanvraag.
Een tank mag voor ten hoogste 95% worden gevuld.
- 7.7.6 Gemorste mest- en co-substraat dient onmiddellijk na beëindiging van de

overslaghandelingen te worden opgeruimd en in een opslagvoorziening worden overgebracht of als afvalstof te worden afgevoerd.

- 7.7.7 Bij de opslag van co-producten moet zoveel mogelijk worden voorkomen dat rotting of bederf kan optreden.
- 7.7.8 Geurveroorzakende co-producten moeten met voorrang worden verwerkt.
- 7.7.9 Geurveroorzakende en/of bederfelijke co-producten moeten op een doelmatige manier zijn afgedekt door middel van bijvoorbeeld landbouwfolie of niet geuremitterende producten. Na het uithalen van product moet de opslag onmiddellijk worden afgedekt.

Mest/digestaatbassin-vergister

- 7.7.10 Een bassin moet voldoen aan BRL 2342. Een nieuwe beoordeling na de referentieperiode moet plaatsvinden overeenkomstig BRL 2344.
- 7.7.11 De vergunninghouder toont aan dat de gasopvang op een deugdelijke wijze is geconstrueerd. Dit blijkt door sterkteberekeningen of door een certificaat of anderszins bewijs, waarin staat vermeld dat de toegepaste constructie van voldoende kwaliteit is.
- 7.7.12 Een vergister wordt voorzien van een mechanische overdrukbeveiliging en een affakkelinstallatie, zodat in geval van storing geen overdruk ontstaat in de gashouder.
Indien de opslag van biogas een niveau bereikt van 95% dan treedt de overdrukbeveiliging c.q de fakkel in werking totdat de normale bedrijfsdruk weer is bereikt.
- 7.7.13 Een mobiel affakelinstallatie moet binnen 4 uur na het optreden van een storing worden aangesloten op de installatie.
- 7.7.14 De positionering van de affakkelinstallatie voldoet aan de veiligheidseisen conform het gestelde in de Richtlijn NPR 7910:2012.
- 7.7.15 Bij een storing wordt de gasproductie onmiddellijk verminderd. Er wordt geen vergistingmateriaal meer toegevoegd aan de vergister, totdat de storing is verholpen.
- 7.7.16 Een overdrukbeveiliging en fakkel worden goed onderhouden teneinde de goede werking ervan te waarborgen. Van dit onderhoud wordt een aantekening opgemaakt in het milieuregister. Indien de overdrukbeveiliging onverhoopt niet werkt en de druk onder de gaskap verder oploopt, raakt de aansluiting van de dubbele folie met de bovenkant van de silo's los, waardoor biogas kan ontwijken. Omdat dan ook de druk in de tussenruimte en de drukslang wegvalt wordt dit door middel van detectieapparatuur gedetecteerd, zodat onmiddellijk maatregelen genomen kunnen worden.

7.8 Veiligheid.

- 7.8.1 Met uitzondering van personeelsruimten mag op het terrein van de inrichting niet worden gerookt en of is open vuur verboden. Open vuur is alleen toegestaan tijdens onderhoudswerkzaamheden en daarbij moeten de nodige veiligheidsmaatregelen in acht worden genomen.

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het (deel)terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

7.8.2 Indien een bliksembeveiliging is aangebracht op- of/en nabij de vergistingsinstallatie, voldoet deze aan NEN-EN-IEC 62305.

7.8.3 In ruimten waar de wkk-installaties zijn opgesteld en op plaatsen waar zich gas kan ophopen, moet een continu werkend (bio-) gasdetectiesysteem aanwezig zijn

7.9 Luchtwassers

7.9.1 Voordat de aangepaste/vernieuwde vergistingsinstallatie in gebruik wordt genomen, worden van de luchtwassers, ter goedkeuring van het bevoegde gezag, ten minste de volgende gegevens overgelegd:

- zowel van de biologische – als de chemische luchtwasser de benodigde berekende capaciteit;
- de exacte plaats, afmetingen en wijze van aansluiten.

De gegevens zijn afkomstig door een erkend deskundig leverancier/installateur van de betreffend gecertificeerde luchtwasser.

7.9.2 In de opleveringsverklaring zijn ten minste de volgende gegevens opgenomen:

- a. de maximale capaciteit van het luchtwassysteem in kubieke meter per uur;
- b. het aanstroomoppervlak van het filterpakket in vierkante meter;
- c. de afmetingen, het volume en de samenstelling van het filterpakket;
- d. de afmetingen van de drukkamer;
- e. de drukval over het filterpakket in pascal;
- f. het zuurverbruik in liters per dag in geval van een chemische wasstap;
- g. het elektriciteitsverbruik van de waswaterpomp in kilowatt uur;
- h. het spuiwaterdebiet in liters per uur en de spui frequentie;
- i. het waswaterdebiet in liters per uur.

7.9.3 Het luchtwassysteem is voorzien van een elektronisch monitoringssysteem, waarmee de parameters die van belang zijn voor een goede werking van het luchtwassysteem ieder uur worden geregistreerd.

De waarden van in ieder geval de volgende parameters worden geregistreerd:

- a. de zuurgraad van het waswater;
- b. de geleidbaarheid van het waswater in milliSiemens per centimeter;
- c. de spuiwaterproductie in kubieke meter;
- d. de drukval over het filterpakket in pascal;
- e. het elektriciteitsverbruik van de waswaterpomp in kilowatt uur.

Van de parameters, genoemd onder c en e, worden tevens de cumulatieve waarden geregistreerd.

7.9.4 Indien uit de registratie, bedoeld in voorschrift 7.9.3, blijkt dat de parameters worden overschreden, worden onmiddellijk maatregelen getroffen om een goede werking van het luchtwassysteem te waarborgen.

7.9.5 Ten minste eenmaal per zes maanden worden de EC-elektrode en de pH-elektrode gekalibreerd door een deskundige op het gebied van het kalibreren van elektrodes. Bewijzen van de kalibraties worden gedurende ten minste vijf jaar

binnen de inrichting bewaard.

- 7.9.6 Ten aanzien van het gebruik en onderhoud van een luchtwassysteem, worden gedragsvoorschriften opgesteld. Hierin wordt ten minste aangegeven:
- a. wanneer en op welke wijze de schoonmaak en het onderhoud van het luchtwassysteem door een deskundige op het gebied van luchtwassystemen zullen plaatsvinden;
 - b. wanneer en op welke wijze de visuele controles en schoonmaak van het luchtwassysteem door de drijver van de inrichting zullen plaatsvinden;
 - c. op welke wijze de waarden en instellingen van het luchtwassysteem die bepalend zijn voor de goede werking worden gecontroleerd.

7.10 Geluid

- 5.6.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A_{r,LT}}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A_{r,LT}}$) [in dB(A)]		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Oosterringweg 36	41	40	37
Oosterringweg 37	45	42	39
Oosterringweg 38	46	44	37
Kuinderweg 27	35	32	28

- 5.6.2 Het maximaal geluidsniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Maximaal geluidsniveau ($L_{A_{max}}$) [in dB(A)]		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Oosterringweg 36	58	60	60
Oosterringweg 37	55	58	58
Oosterringweg 38	63	65	65
Kuinderweg 27	41	42	42

- 5.6.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7.11 Gebruik wkk en aardgasnet

7.11.1 Alle wkk-installaties moeten zijn voorzien van een systeem waaruit blijkt hoelang ze in werking zijn en welk vermogen in die periode wordt geleverd in Joule of Watth. Met de gegevens van de hoeveelheid biogas die in dezelfde periode aan het aardgasnet wordt geleverd, moet aantoonbaar zijn op welke wijze het geproduceerde biogas wordt toegepast.

7.12 Bodem

7.12.1 Het bodemrisico moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

7.13 Activiteit kappen

7.13.1 De kapwerkzaamheden mogen uitsluitend worden uitgevoerd aan het deel van de singel dat op tekening PL-09_Tekening_kap_verg_26-07-2017 is aangegeven.

7.13.2 Uiterlijk twaalf maanden na het gereed komen van het (bouw)werk moet een nieuwe volwaardige erfsingel zijn aangeplant zoals aangegeven op tekening PL-08_Situatietek_nieuw_26-07-2017 en conform 26 20170516 toelichting beplantingsplan.

7.13.3 De in voorschrift 2 bedoelde singel moet voldoen aan de volgende criteria:

- a. De singel moet minimaal 6 meter breed zijn, gemeten van het hart van
- b. de ene buitenste rij tot het hart van de andere buitenste rij.
- c. De singel moet bestaan uit 5 rijen beplanting.
- d. De beplanting moet bestaan uit bomen en onderbeplanting.
- e. Zowel de boomvormers moeten in de binnenste rijen, gelijkmatig verspreid over de lengte van de hele singel, worden geplant.
- f. Het plantmateriaal moet loofhout van een inheemse soort zijn.
- g. De beplanting moet voor minimaal 25% uit boomvormers bestaan.
- h. Het plantmateriaal moet bij aanleg van de nieuwe of gewijzigde singel minimaal een meter hoog zijn.
- i. De plantafstand tussen de boom- en struikvormers moet in de rij circa anderhalve meter zijn en de afstand tussen de rijen één tot anderhalve meter.

7.13.4 Vanaf het moment waarop de singel is aangeplant, mag er geen (spoel)grond aan de singel worden toegevoegd.

7.13.5 De bomen in de singel mogen, behoudens gevallen waarin een afzonderlijke kapvergunning is verleend, uitsluitend gekapt worden, indien er minimaal een boom per 40 m² overblijft en het binnen de definitie van 'dunning' valt.

7.13.6 De onderbeplanting mag, behoudens gevallen waarin een afzonderlijke kapvergunning is verleend, uitsluitend worden verwijderd, indien er minimaal een struik per 5 m² overblijft en het binnen de definitie van 'dunning' valt.

BIJLAGE: BEGRIPPEN EN ALGEMENE INFORMATIE

Algemene informatie

1. Op de bouwlocatie moet altijd aanwezig te zijn: de omgevingsvergunning, andere vergunningen en ontheffingen, het bouwveiligheidsplan en eventuele aanschrijvingen volgens de Wabo. Deze gegevens dienen ook aan de ambtenaren van het cluster Vergunningen, toezicht en handhaving ter beschikking te worden gesteld.
2. De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken, indien: binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning geen aanvang met de werkzaamheden is gemaakt of de werkzaamheden zich hebben beperkt tot loopings- en grondwerken of tot werkzaamheden van voorbereidende aard, de werkzaamheden gedurende 26 weken zijn gestaakt en niet zijn hervat en indien blijkt, dat de vergunning is verleend op grond van onjuiste of onvolledige opgave van de aanvrager of zijn gemachtigde.
3. Het is verboden een nieuw of geheel vernieuwd gebouw of gedeelte daarvan in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet: het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het cluster Vergunningen, toezicht en handhaving; er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 01 90
www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:
KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

AFGEWERKTE OLIE:
Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit inzamelen afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN:
Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):
Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:
Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBEDREIGENDE STOF:
Stof die overeenkomstig het Stoffenschema van de NRB 2012 de bodem kan verontreinigen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:
Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:
Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere

doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

DIGESTAAT

Digestaat is het stabiele restproduct dat overblijft na mestvergisting. Stabiel wil zeggen: uitgegist.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEIBARE BRANDSTOF:

Lichte olie, halfzware olie of gasolie als bedoeld in de artikelen 26 en 28 van de Wet op de accijns.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

Emmeloord, 4 augustus 2017.

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) voor het uitbreiden van de biovergistingsinstallatie op het perceel Oosterringweg 39 te Luttelgeest.

Advies raadscommissie

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. (Ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het uitbreiden van een biovergistingsinstallatie op het perceel Oosterringweg 39 te Luttelgeest onder de voorwaarde dat er een erfsingel en een erfsloot overeenkomstig bijlage 6.4 van de ruimtelijke onderbouwing worden aangelegd.
2. Indien tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning geen zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op de verklaring van geen bedenkingen, dan wordt deze geacht te zijn verleend door de raad.

Doelstelling

Met de door uw raad af te geven verklaring van geen bedenkingen kan het college van burgemeester en wethouders advies uitbrengen aan de provincie over de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', om op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), juncto artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor), af te wijken van het bestemmingsplan.

Inleiding

Op 19 april 2017 is een aanvraag omgevingsvergunning gedaan bij de provincie Flevoland voor het uitbreiden van een biovergistingsinstallatie op het perceel Oosterringweg 39 te Luttelgeest. De aanvraag heeft betrekking op de activiteiten:

- Milieu;
- Kappen;
- Bouwen;
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken van bestemmingsplan);

Vanwege de activiteit 'milieu' is Gedeputeerde Staten van Flevoland het bevoegd gezag om op de aanvraag omgevingsvergunning een beslissing te nemen. De Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) voert deze taak namens de provincie uit. De OFGV heeft daarom de gemeente gevraagd om advies over de activiteiten 'bouwen', 'kappen' (advies bij college) en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (VVGB bij de raad).

Geldende bestemmingsplan

Op het perceel Oosterringweg 39 te Luttelgeest is de beheersverordening 'Landelijk Gebied' van toepassing. Dit plan verwijst voor de geldende regels naar het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004'. In dit plan heeft het perceel de bestemming 'Agrarisch gebied'. Binnen deze bestemming is agrarische bedrijvigheid in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan.

De huidige biogasinstallatie van aanvrager is aangemerkt als ondergeschikte nevenactiviteit bij het grondgebonden agrarisch bedrijf (akkerbouwbedrijf). De mest uit de co-vergister wordt nu nog grotendeels op eigen land aangewend. De ingediende aanvraag is bedoeld om de biovergistingsinstallatie uit te kunnen breiden en als zelfstandige installatie te laten opereren.

Strijdigheid met geldende bestemmingsplan

Dat houdt in dat het co-vergisten van mest niet langer kan worden aangemerkt als ondergeschikte nevenactiviteit binnen de agrarische bestemming. Het bedrijf zal in de nieuwe situatie bestaan uit:

- Biovergistingsinstallatie voor het verwerken van mest en het produceren van groen gas, en;
- Akkerbouwbedrijf.

Derhalve is de uitbreiding niet zondermeer toegestaan.

Procedurele medewerking

Gedeputeerde Staten is bevoegd om mee te werken aan de aanvraag door af te wijken van het geldende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo. Voorwaarde is dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit tot het afwijken een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Omdat in dit geval Gedeputeerde Staten van Flevoland bevoegd gezag is vragen zij op grond van artikel 2.27 lid 1 Wabo, juncto artikel 6.5 lid 1 Bor uw gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven.

Algemene lijst met vrijgestelde categorieën

Op 16 december 2010 heeft uw raad op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor een lijst met categorieën vastgesteld waarin is aangegeven in welke gevallen het college van B&W geen VVGB hoeft te vragen aan uw raad. De huidige aanvraag valt vanwege afwijkingen ten opzichte van de kaders van de structuurvisie niet onder de genoemde categorieën van dit besluit. Daarom dient uw raad een VVGB af te geven om af te kunnen wijken van de beheersverordening.

Noodzaak extra raadsvergadering

De initiatiefnemers van het project hebben er veel belang bij dat op hun aanvraag eind augustus een beslissing wordt genomen zodat de definitieve beschikking begin oktober kan worden afgegeven. In dat geval kunnen zij namelijk meedingen naar een subsidie op grond van de subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE+) van het Ministerie van Economische Zaken. De aanvrager kan alleen een aanvraag indienen, als hij beschikt over een vergunning voor het project, terwijl de termijn om een aanvraag in te dienen medio oktober sluit. Om deze reden is er op 28 augustus 2017 een extra raadsvergadering ingelast.

Argumenten

1.1 De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Zie: bijlage 2.

1.2 Afwijken kaders structuurvisie

Vanwege de landschappelijke inpassing is voor zowel de maximale breedte van het erf als de maximale oppervlakte van de erfuitbreiding een beperkte afwijking van de kaders van de structuurvisie nodig. De feitelijke omvang van het erf wordt niet wezenlijk vergroot, wel wordt met het plan op een betere wijze voorzien in de landschappelijke inpassing. Ook wordt afgeweken van de voorwaarde dat bij ketenverlenging maximaal milieucategorie 3.1 is toegestaan. De agrarische bestemming staat al activiteiten tot milieucategorie 4.1 toe en ook de reeds aanwezige (ondergeschikte) mestvergister heeft categorie 3.2. Als hoofdfunctie heeft de vergister ook milieucategorie 3.2. De aan te houden richtafstanden voor milieuhinder hoeven dan ook niet vergroot te worden.

Afwijken van de structuurvisie op deze punten is hiermee voldoende onderbouwd (zie ook: bijlage 2).

1.3 Voorwaarde erfsingel

In samenspraak met initiatiefnemer is een ontwerp gemaakt van de nieuwe erfsingel en erfsloot. Door de erfsingel en erfsloot aan te leggen volgens dit ontwerp wordt voldaan aan een goede ruimtelijke inpassing. Om deze reden wordt als voorwaarde aan de VVGB verbonden dat de erfsingel en erfsloot overeenkomstig bijlage 6.4 (gelezen in combinatie met pagina 2 en 3 van bijlage 6.11) van de ruimtelijke onderbouwing aangelegd moeten worden

Kanttekeningen

1. *Als uw raad kiest om geen VVGB af te geven dan kan Gedeputeerde Staten de aanvraag omgevingsvergunning niet verlenen.*

2. *Een ieder kan zienswijzen indienen tegen een ontwerp omgevingsvergunning.* Indien er zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op de VVGB dan dient uw raad de naar voren gebrachte zienswijzen met redenen te omkleeden en vervolgens een definitief besluit te nemen over de afgifte van de VVGB. In dit geval wordt de tijdsplanning niet gehaald, en de subsidie niet verkregen.

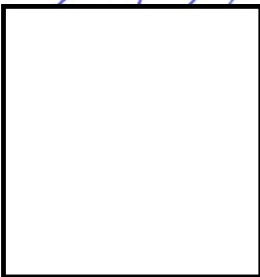
Planning/uitvoering

Op het moment dat uw raad besluit om de ontwerp VVGB af te geven dan zal een definitief advies worden uitgebracht door het college aan de OFGV over de aanvraag. De OFGV zal dan de procedure op grond van artikel 3.10 Wabo (uitgebreide procedure) voeren, inhoudende dat een ontwerp omgevingsvergunning samen met de ontwerp VVGB gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd.

Bijlagen

1. Raadsbesluit (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen (503593-4)
2. Ruimtelijke onderbouwing.(503260)

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



Portefeuillehouder : de heer W.C. Haagsma

Steller : de heer M. de Jong; 

: de heer K.H. de Jong; 

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 augustus 2017, no. 503593-1;

gelet op artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 lid 1 Bor

B E S L U I T:

1. (Ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het uitbreiden van een biovergistingsinstallatie op het perceel Oosterringweg 39 te Luttelgeest onder de voorwaarde dat er een erfsingel en een erfsloot overeenkomstig bijlage 6.4 van de ruimtelijke onderbouwing worden aangelegd.
2. Indien tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning geen zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op de verklaring van geen bedenkingen, dan wordt deze geacht te zijn verleend door de raad.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 28 augustus 2017

De griffier,

de voorzitter,

