



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

M.e.r.-beoordelingsbesluit

Van Peperzeel B.V.

James Wattlaan 6 Lelystad



Aanvraagnummer: HZ_MER-BT-75620

Pasmaat advies
Ussenstraat 2b
5341 PM Oss

Locatie:

Van Peperzeel
James Wattlaan 6
6218 NB Lelystad

Onderwerp:

M.e.r.-beoordelingsbesluit

Datum aanvraag: 19-10-2017

Kenmerk OFGV: HZ_MER-BT-75620

M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

Inleiding

Op 19 oktober 2017 heeft Pasmaat Advies namens Van Peperzeel B.V. een aanmeldnotitie ingediend voor de verandering van het bedrijf.

De verandering heeft betrekking op de uitbreiding van het bedrijf met een nieuwe opslaghal en een opstelplaats voor containers. Het nieuwe gedeelte omvat een opslaghal voor ILi-ion (lithium-ion uit elektrische auto's) en het ontladen daarvan. Tevens worden 4 containers geplaatst voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen.

Per 1 januari 2013 is het uitvoeren van een M.E.R.-beoordelingsbesluit gemandateerd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Aanleiding M.E.R.-beoordelingsbesluit

Van Peperzeel B.V. heeft het voornemen om binnen haar inrichting de capaciteit met betrekking tot de opslag van gevaarlijke afvalstoffen uit te breiden.

Uit een uitspraak van het Europees Hof van Justitie blijkt dat het begrip verwijdering in categorie D 18, bijlage 1 Besluit M.E.R. breder moet worden opgevat en dat naast verwijderingshandelingen ook handelingen die leiden tot nuttige toepassing moeten worden meegenomen. De voorgenomen uitbreiding heeft betrekking op de uitbreiding van de opslagcapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen.

Dat betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld. De inhoudelijke beoordeling staat in hoofdstuk 1 t/m 3.

Besluit

Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning een milieu-effectrapport op te stellen.

Datum: 29-11-2017

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,
Namens deze,



ing. G.P. Bouwhuis
Teamleider Vergunningen

Procedure informatie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt.

In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunt u eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.

Inhoud

1	M.e.r-beoordelingsnotitie	7
2	Overwegingen	8
3	Toetsing.....	8
3.1	Ad 1 Kenmerken van het project	9
3.2	Ad 2 Plaats van het project	10
3.3	Ad 3 Kenmerken van de potentiële effecten	11
4	Slotconclusie	13

1 M.e.r-beoordelingsnotitie

Locatie : James Wattlaan 6, Lelystad
Initiatiefnemer : Van Peperzeel B.V.
Aanleiding : verandering bedrijf
Datum : 19 oktober 2017

Aanleiding m.e.r-beoordeling

De kernactiviteiten van Van Peperzeel zijn de op- en overslag van gebruikte non-ferro metalen, accu's en batterijen, alsmede het uitsorteren van ingezamelde afgedankte consumentenbatterijen. De afvalstoffen worden, afgezien van het uitsorteren van de batterijen niet bewerkt, maar alleen op- en overgeslagen voor verwerking elders.

Van Peperzeel wil haar inrichting uitbreiden met een nieuwe opslaghal en een opstelplaats voor containers. Het nieuwe gedeelte omvat een opslaghal voor ILi-ion (lithium-ionuit elektrische auto's) en het ontladen daarvan. Tevens worden er 4 containers geplaatst voor de opslag van gevaarlijke stoffen.

De huidige inrichting is een type C-inrichting met een IPPC installatie waarvoor Gedeputeerde Staten van Flevoland bevoegd gezag is. De inrichting valt onder categorie 5.5 van de Richtlijn Industriële Emissie (RIE), "tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vallende behandelingen met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie".

Uit een arrest van het Europees hof van Justitie blijkt dat het begrip verwijdering in cat. D 18.1, bijlage 1 bij het Besluit m.e.r. breder moet worden opgevat en dat naast verwijderingshandelingen ook handelingen die tot nuttige toepassing moeten worden meegenomen. De voorgenomen uitbreiding heeft geen capaciteit van meer dan 50 ton per dag.

De uitbreiding valt wel onder categorie D 18.1 van bijlage 1 bij het Besluit m.er.

Voor elk besluit dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst die onder de drempelwaarde vallen moet ook een toets worden uitgevoerd of belangrijke, nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten (de zogenaamde "vorm-vrije m.e.r-beoordeling").

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke, nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

2 Overwegingen

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat het bevoegd gezag uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de meldnotitie een beslissing moet nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit, voor de activiteit vanwege de belangrijke, nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een MER moet worden gemaakt.

De te volgen procedure is aangegeven in artikel 7.16 t/m 7.18 van de Wet milieubeheer.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer, beschikking met kenmerk 499459 van Gedeputeerde Staten van Flevoland, d.d. 9 februari 2007;
- Veranderingsvergunning Wet milieubeheer, beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland nummer 1037342, d.d. 20 september 2010;
- Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering, beschikking d.d. 6 maart 2014 van burgemeester en wethouders van Lelystad;
- Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering, beschikking d.d. 29 april 2015.

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

3 Toetsing

De toetsing vindt plaats aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III van de EUrichtlijn milieu-effectbeoordeling. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal:

1. kenmerk van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

Hieronder volgt de toelichting aan deze criteria.

3.1 Ad 1 Kenmerken van het project

De omschrijving van de kenmerken van het project worden aan de hand van de volgende punten omschreven:

Omvang van het project

De kernactiviteiten van Van Peperzeel zijn de op-en overslag van gebruikte non-ferro metalen, accu's en batterijen alsmede het uitsorteren van ingezamelde, afgedankte consumentenbatterijen. De afvalstoffen worden, afgezien van het uitsorteren van de batterijen, niet bewerkt, maar alleen op- en overgeslagen voor verwerking elders.

Van Peperzeel wil haar inrichting uitbreiden met een nieuwe opslaghal en een opstelplaats voor containers. Het nieuwe gedeelte omvat een opslaghal voor ILi-ion (lithium-ionuit elektrische auto's) en het ontladen daarvan. Tevens worden er 4 containers geplaatst voor de opslag van gevaarlijke stoffen.

Cumulatie met andere projecten

Van cumulatie kan alleen sprake zijn als er in de directe nabijheid van de inrichting soortgelijke inrichtingen of processen aanwezig zijn. In de nabije omgeving van Van Peperzeel liggen geen soortgelijke inrichtingen. Van cumulatie met andere projecten is geen sprake.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het inzamelen van metalen, batterijen en accu's is gericht op hergebruik. Er worden geen natuurlijke hulpbronnen gebruikt. De inrichting moet voldoen aan de best beschikbare technieken. Dit houdt in dat ten aanzien van o.a. energie maar ook emissies naar de omgeving wordt voldaan aan de nieuwste eisen.

De productie van afvalstoffen

De afvalstoffen die binnen die inrichting ontstaan betreffen een kleine hoeveelheid huishoudelijk afvalwater en wat restafval. De inrichting is er op gericht om afvalstoffen waaronder metalen, accu's en batterijen in te zamelen en af te voeren naar erkende verwerkers.

Verontreiniging en hinder

Als gevolg van de activiteiten zijn mogelijke effecten te verwachten op de lucht-, bodem- en oppervlaktewaterkwaliteit als gevolg van diverse emissies. Dit wordt verder onder ad. 3 uitgewerkt.

Risico van ongevallen

Binnen de inrichting worden geen toxische stoffen geproduceerd. Wel vinden er handelingen plaats met toxische stoffen aangezien er in de accu's en batterijen toxische stoffen zitten. Er vindt echter geen demontage van deze accu's en batterijen plaats, het gaat alleen om opslag en ontladen.

De bedrijfsactiviteiten vinden plaats binnen de inrichting. In de omgevingsvergunning wordt een voorschrift opgenomen dat voorschrijft dat personeel en derden die binnen de inrichting werkzaam zijn, worden geïnstrueerd, zodat nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van ongevallen zoveel mogelijk worden voorkomen.

3.2 Ad 2 Plaats van het project

De voorgenomen uitbreiding vindt plaats naast de bestaande inrichting van Van Peperzeel Lelystad. Er wordt een stuk grond aangekocht van een naast de inrichting gelegen perceel. De inrichting ligt op het industrieterrein Larserpoort aan de rand van Lelystad. In de omgeving liggen enkele agrarische woningen. De dichtstbij gelegen woning ligt op circa 500 meter afstand.

Gevoelige gebieden

Volgens het Besluit m.e.r. is een gevoelig gebied ondermeer een Belvederè-gebied als bedoeld in de bijlage 'Gebieden' bij de nota: 'Belvédère, beleidsnota over de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting'. De activiteit vindt niet plaats in of nabij een Belvédèregebied. De drempelwaarden worden hierdoor niet overschreden.

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet Natuurbescherming in werking getreden. Hierin zijn de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet samengevoegd. Met de inwerkingtreding wordt het decentralisatieproces van het natuurbeleid formeel afgerond.

Daarmee hebben de provincies de regie over het natuurbeleid in de regio, waarbij ook de bevoegdheden van het Rijk naar de provincies zijn overgedragen. Uiteindelijk zal de nieuwe Wet natuurbescherming worden opgenomen in de Omgevingswet.

Gebiedsbescherming

Voor de gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingzones aangewezen met een hoge wettelijke bescherming. Hiervoor zijn Natura 2000-gebieden en gebieden die onderdeel uitmaken van Het Nationaal Natuurnetwerk (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) opgenomen.

In de omgeving liggen diverse Natura 2000-gebieden. Dit zijn onder meer:

- De Oostvaardersplassen;
- Natuurpark Lelystad;
- Markermeer/IJmeer;
- De Veluwerandmeren;
- De Veluwe.

Geen van deze gebieden liggen binnen een straal van 5 km van de inrichting met uitzondering van Natuurpark Lelystad. Het Natuurpark Lelystad is geen stikstofgevoelig gebied. Daarom heeft onderhavig project geen invloed op Natuurpark Lelystad.

Soortbescherming

Op basis van de Wet Natuurbescherming zijn gebieden aangewezen voor bescherming van dier- en plantensoorten. De werkingssfeer van de Wet natuurbescherming is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming.

Zorgplicht

De zorgplicht uit de Wet Natuurbescherming is mede van toepassing op de beschermde soorten waarvoor geen ontheffing hoeft te worden verkregen. Dit houdt in, dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild leven dieren en planten (inclusief hun leefomgeving).

Concreet betekent dit dat bij een project rekening moet worden gehouden met alle aanwezige dieren en planten, door middel van planning en uitvoering. Voor alle grondgebonden zoogdieren en amfibieën in het plangebied geldt de zorgplicht. Dit houdt in dat deze dieren gedurende de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten worden ontzien.

Er vinden geen dussdanige werkzaamheden plaats die tot verstoring van natuurwaarden kunnen leiden. Er is reeds sprake van een industriegebied waar mag worden gewerkt en waar transportbewegingen worden gegenereerd. Zoals reeds gezegd: het Natuurpark Lelystad is op korte afstand gelegen, maar dit natuurgebied is niet gevoelig voor stikstof. Er is geen stikstofgevoelig gebied in de omgeving gelegen, die relevant is voor onderhavig plan, zodat geen sprake is van externe werking op dit natuurgebied.

3.3 Ad 3 Kenmerken van de potentiële effecten

De mogelijke effecten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen veroorzaken worden hieronder beschreven.

Luchtkwaliteit

Voor luchtkwaliteit is de Wet luchtkwaliteit van toepassing. Deze wet is onder meer verder uitgewerkt in het Besluit niet in betekende mate en de Regeling niet in betekende mate. In het Besluit niet in betekende mate is vastgelegd dat wanneer een ontwikkeling niet meer bedraagt dan 3% aan de grenswaarde, deze niet getoetst hoeft te worden aan de wettelijke grenswaarden. Hierin staat dat meer dan 1,2 micogram stikstofdioxide en/of fijnstof per m³ wordt aangemerkt als in betekende mate.

In de Regeling niet in betekende mate, is dit vertaald naar 7.500 verkeersbewegingen. Aangezien het aantal bewegingen van vrachtverkeer niet zal toenemen resulteert onderhavige ontwikkeling conform de Regeling niet in betekende mate niet in een significante verslechtering van de luchtkwaliteit en hoeft daarom niet te worden getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor de luchtkwaliteit. De ontwikkeling voldoet daarmee aan het wetgevende kader voor luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Ook uit de NBIM-tool blijkt dat de huidige situatie dusdanig goed is dat het initiatief niet in betekende mate zal bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

In de Wet milieubeheer worden normen gesteld aan de luchtkwaliteit wat betreft een zestal stoffen. Voor de normen voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen en lood geldt dat de overschrijding daarvan in Nederland nauwelijks valt te verwachten. De norm voor stikstofdioxide (NO₂) wordt in Nederland met name in de directe omgeving van drukke (snel)wegen overschreden.

De norm voor fijn stof (PM_{10}) wordt eveneens op diverse locaties overschreden. In de Wet milieubeheer is indirect een koppeling gelegd met ruimtelijke plannen. Deze koppeling houdt in dat bij het voorbereiden van ruimtelijke plannen, waaronder een uitgebreide procedure van de Wabo, de gevolgen voor de luchtkwaliteit moeten worden onderzocht. De gevolgen hangen direct samen met de eventuele verkeersaantrekkende werking van het project. Bij de start van een project moet onderzocht worden, of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk worden gemaakt, dat luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' aangetast wordt.

Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. 'Niet in betekende mate' is sinds de inwerkingtreding van het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} .

Verder zijn de overige stoffen van belang zoals fijnstof en stikstof. Hiervoor is de NSL-monitor geraadpleegd. Hieruit blijkt dat de wegenmonitor nu nog op een laag niveau is gelegen voor de uitstoot van stoffen. Omdat de NIBM-tool ook een positief resultaat geeft, zullen door dit project de waarden niet worden overschreden.

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) geeft regels wanneer een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd en waar dit aan moet voldoen. Dit is het geval indien een nieuw geluidsgevoelig object wordt opgericht of wanneer sprake kan zijn van hinder van de bedrijvigheid op woningen van derden. Voor het aspect geluid is een akoestisch onderzoek opgesteld. Hieruit blijkt dat de akoestische waarden binnen de normen vallen en de dichtstbij gelegen woning geen significante hinder zal ondervinden van onderhavig initiatief. Hieronder zijn de conclusies weergegeven van het akoestisch rapport:

Het hoogste langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,Lt}$) tijdens de representatieve bedrijfssituatie treedt op de voorgevel van de woning Meerkoetenweg 9 en bedraagt $L_{etmaal} = 32$ dB(A). Hiermee wordt ruimschoots aan de normstelling voldaan. Het hoogste maximale geluidsniveau (L_{Amax}) tijdens de representatieve bedrijfssituatie treedt op de voorgevel van de woning Meerkoetenweg 9 en bedraagt 43 dB(A) tijdens de nachtperiode. Hiermee wordt aan de op grond van de Handreiking geldende grenswaarde voldaan.

Het geluidsniveau ten gevolge van de voertuigbewegingen over de openbare weg bedraagt ter plaatse van de maatgevende woning (Meerkoetenweg 9) maximaal (L_{etmaal}) 28 db(A) en voldoet daarmee aan de voorkeursgrenswaarde uit de VROM-circulaire van 29 februari 1996.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de inrichting Van Peperzeel B.V. met de voorgenomen uitbreiding ruimschoots kan voldoen aan de op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998) geldenden richt- en grenswaarden.

Bodem

Het is wettelijk geregeld (Wbb en bouwverordening) dat het bouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of geschikt is te maken) voor de nieuwe of aangepaste bescherming.

Indien sprake is van een verdachte locatie dient onderzocht te worden in welke mate de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft op de uitvoerbaarheid van het plan.

Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering financieel uitvoerbaar is. Een bodemonderzoek mag niet meer dan vijf jaar oud zijn en moet een vastgestelde informatiekwaliiteit bieden. Indien aan die voorwaarden niet kan worden voldaan, dient aanvullend onderzoek plaats te vinden.

Wanneer uit het onderzoek blijkt dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde doel, dient vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden een bodemsanering te worden uitgevoerd om de bodem wel geschikt te maken, of dient de aanvraag te worden geweigerd. Voor onderhavige situatie is van belang dat er sprake is van een bestaande industrielocatie.

Veiligheid

De inrichting is niet aangewezen in het BRZO of in het Bevi en daarom ook niet bijzonder in het kader van externe veiligheid effecten. Uitbreiding van de capaciteit met de daarbij horende uitbreiding van de inrichting met een opslaghal leidt niet tot andere, ongewone voorvallen of grotere effecten dan in de vigerende vergunning zijn opgenomen. De vergunning kan daarom worden verleend.

4 Slotconclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke, nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieueffectrapportage op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling van de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de procedure tot het verlenen van een omgevingsvergunning, zal plaatsvinden.