



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

M.e.r.-beoordelingsbesluit

Orgaworld Lelystad
Zeeasterweg 40c
8219 PN Lelystad



Locatie:

Zeesterweg 40 c
8219 PN Lelystad

Onderwerp:

M.e.r.-beoordelingsbesluit

Datum aanvraag: 12-12-2016

Kenmerk OFGV: **HZ_MER_BT-53380**

M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

Geachte directie,

Op 12 december 2016 heeft Witteveen + Bos Raadgevende ingenieurs B.V. namens Orgaworld een aanmeldnotitie ingediend voor het reviseren en wijzigen van de omgevingsvergunning.

Voor Orgaworld Lelystad zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Omgevingsvergunning milieu, 30 maart 2010, kenmerk 971740;
- Omgevingsvergunning milieu, 28 oktober 2014, kenmerk OLO 1283011 .

De revisie heeft betrekking op het actualiseren van deze bestaande vergunningen. De wijziging betreft het uitbreiden van de huidige capaciteit van 112.000 ton per jaar naar 140.000 ton per jaar.

Voor de voorgenomen uitbreiding moeten 2 nieuwe composteringstunnels gebouwd worden. De activiteit composteren is positief bestemd in het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is echter een beperking opgenomen met betrekking tot de bebouwingsgraad. De voorgenomen uitbreiding voldoet hiermee niet aan het bestemmingsplan. Daarom wordt gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning milieu een omgevingsvergunning gevraagd voor afwijkend gebruik van het bestemmingsplan.

Voor dit afwijkend gebruik van het bestemmingsplan wordt een aparte Ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Per 1 januari 2013 is het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling gemandateerd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Aanleiding m.e.r.-beoordeling

Orgaworld Lelystad heeft het voornemen om binnen haar inrichting de capaciteit met betrekking tot de bewerking van afvalstoffen uit te breiden.

Uit een uitspraak van het Europees hof van Justitie blijkt dat het begrip verwijdering in cat. D 18.1, bijlage 1 bij het Besluit m.e.r. breder moet worden opgevat en dat naast verwijderingshandelingen ook handelingen die leiden tot nuttige toepassing moeten worden meegenomen. De voorgenomen uitbreiding heeft een capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Daarmee valt deze uitbreiding onder cat. D 18.1 van de bijlage 1 bij het Besluit m.e.r.

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

De inhoudelijke beoordeling staat in de bijlage.

Conclusie

Uit de inhoudelijk beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieu-effectrapport op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling van de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de vergunningprocedure zal plaatsvinden.

Besluit

Gelet op het voorgaande besluit ik, op grond van artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, dat het opstellen van een milieu-effectrapport niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van het besluit op de in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze;



ing. G.P. Bouwhuis
Teamleider Vergunningen

Datum: 10-2-2017

Een afschrift wordt gezonden aan:
Witteveen + Bos Raadgevende ingenieurs
Postbus 233
7400 AE DEVENTER

Orgaworld BV

Postbus 5076
5201 GB 's HERTOGENBOSH

Waterschap Zuiderzeeland
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD

Burgemeester en Wethouders van Lelystad
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

Geen bezwaar mogelijk

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt.

In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunt u uw eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.

M.e.r.-beoordelingsnotitie

Locatie : Zeeasterweg 40 c, Lelystad
Initiatiefnemer: Orgaworld B.V.
Aanleiding : Revisie en wijziging omgevingsvergunning
Datum : 12 december 2016

Aanleiding m.e.r.-beoordeling

Orgaworld Lelystad wil haar composteringsactiviteiten van 112.000 ton per jaar naar 140.000 ton per jaar uitbreiden.

Voor deze capaciteitsuitbreiding zijn ook fysieke uitbreidingen nodig.

Het betreft hier:

- Het nieuw bouwen van 2 composteringstunnels;
- Het uitbreiden van de ontvangstruimte en;
- Het uitbreiden van de technische ruimte.

Voor de realisatie van deze uitbreiding wordt tevens een omgevingsvergunning gevraagd voor het afwijkend gebruik in het kader van het bestemmingsplan.

De huidige inrichting is een type C-inrichting met een IPPC-installatie waarvoor Gedeputeerde Staten van Flevoland bevoegd gezag is. De inrichting valt onder cat. 5.3 bij de Richtlijn Industriële Emissies (RIE), "de biologische behandeling voor nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag".

Uit een arrest van het Europees hof van Justitie blijkt dat het begrip verwijdering in cat. D 18.1, bijlage 1 bij het Besluit m.e.r. breder moet worden opgevat en dat naast verwijderingshandelingen ook handelingen die leiden tot nuttige toepassing moeten worden meegenomen. De voorgenomen uitbreiding heeft een capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Daarmee valt deze uitbreiding onder cat. D 18.1 van de bijlage 1 bij het Besluit m.e.r.

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Overwegingen

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat het bevoegd gezag uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de meldnotitie een beslissing moet nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben een MER moet worden gemaakt.

De gevolgde procedure is aangegeven in de artikelen 7.16 t/m 7.18 van de Wm.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Omgevingsvergunning milieu, 30 maart 2010, kenmerk 971740;
- Omgevingsvergunning milieu, 28 oktober 2014, kenmerk OLO 1283011 .

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

Toetsing

De toetsing vindt plaats aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III van de EUrichtlijn milieu-effectbeoordeling. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

Hieronder volgt de toetsing aan deze criteria.

Ad.1 Kenmerken van het project

De omschrijving van de kenmerken van het project worden aan de hand van de volgende punten beschreven:

Omvang van het project

Orgaworld Lelystad heeft het voornemen de verwerkingscapaciteit van de compostering te vergroten van 112.000 naar 140.000 ton per jaar.

In 2010 is een omgevingsvergunning verleend voor het composteren van 100.000 ton groenafval per jaar. In 2014 is deze capaciteit verruimd naar 112.000 ton per jaar.

Het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" laat de activiteit composteren toe. Voor het realiseren van de capaciteitsuitbreiding naar 140.000 ton per jaar is een uitbreiding van de inrichting noodzakelijk met 2 composteringstunnels, de ontvangstruimte en technische ruimte. Met deze fysieke uitbreiding wordt de bebouwingsgraad overschreden. Aanvraagster zal daarom bij de aanvraag een ruimtelijke onderbouwing voegen met het verzoek om een omgevingsvergunning voor het afwijkend gebruik in het kader van het bestemmingsplan.

Bij het verlenen van een afwijkingsbesluit kan op grond van bovenstaande een omgevingsvergunning verleend worden.

Cumulatie met andere projecten

Van cumulatie kan alleen sprake zijn als er in de directe nabijheid van de inrichting soortgelijke inrichtingen of processen aanwezig zijn. In de nabije omgeving van Orgaworld Lelystad liggen een milieustraat en een stortplaats. Hier vinden geen composteringsactiviteiten plaats.

Van cumulatie met andere projecten is hier geen sprake.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het composteren van groenafval is gericht op hergebruik. De compost die hierbij ontstaat wordt weer ingezet als meststof voor gewassen. Er worden geen natuurlijke hulpbronnen gebruikt.

De productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting ontstaan kleine hoeveelheden huishoudelijk afval en afvalwater. Het composteringsproces is gericht op het hergebruik van organisch afvalmateriaal.

Afvalstoffen worden omgezet in nuttige grondstoffen. Van de 140.000 ton geaccepteerde groenafval komt circa 56.000 ton compost vrij. Daarnaast ontstaat er ca. 14.000 ton restafval dat wordt afgevoerd voor verdere nuttige toepassing of verwijdering en ca. 63.000 ton waterdamp. Er is daarom geen sprake van productie van afvalstoffen.

Verontreiniging en hinder

Als gevolg van de activiteiten zijn mogelijk effecten te verwachten op de lucht-, bodem en oppervlaktewaterkwaliteit als gevolg van diverse emissies. Dit wordt verder onder ad. 3 uitgewerkt.

Risico van ongevallen

Binnen de inrichting worden geen toxische stoffen toegepast of geproduceerd.

De bedrijfsactiviteiten vinden plaats binnen de inrichting. In de omgevingsvergunning wordt een voorschrift opgenomen die voorschrijft dat personeel en derden die binnen de inrichting werkzaam zijn worden geïnstrueerd zodat nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van ongevallen zoveel mogelijk worden voorkomen.

Ad. 2 Plaats van het project

De voorgenomen uitbreiding vindt plaats binnen de bestaande inrichting van Orgaworld Lelystad. De inrichting ligt naast de stortplaats van Afvalzorg en Natuurpark Lelystad. De omgeving is te karakteriseren als een landelijke omgeving. In de nabijheid zijn geen woonkernen gelegen. In de omgeving liggen wel enkele agrarische woningen. De dichtstbij gelegen woning ligt op ca. 450 meter afstand.

Gevoelige gebieden

In de nabijheid van de inrichting liggen verschillende beschermde gebieden. In de onderstaande beschrijving worden deze benoemd en is getoetst op de nadelige effecten van de voorgenomen uitbreiding op deze gebieden.

Natuurgebieden

In de omgeving liggen diverse natura 2000 gebieden. Dit zijn onder meer:

- De Oostvaardersplassen (tevens beschermd natuurmonument);
- Markermeer / IJmeer;
- De Veluwerandmeren;
- De Veluwe

Geen van deze gebieden liggen binnen een straal van 5 kilometer van de inrichting.

De mogelijke effecten die de inrichting kan veroorzaken op deze gebieden zijn licht- en geluidhinder en stikstofdepositie. Gezien de afstand tot deze gebieden zijn effecten als gevolg van licht- en geluidhinder niet te verwachten.

Met betrekking tot de stikstofdepositie is enkel de Veluwe gevoelig voor verzuring. Dit gebied ligt op ca. 20 kilometer van de inrichting. De stikstofdepositie van Orgaworld Lelystad is ca. 1 mol/ha/jaar. Voor deze depositie is in het kader van de Natuurbeschermingswet een vergunning bij de provincie Gelderland aangevraagd. Het ontwerp van deze vergunning is inmiddels gepubliceerd.

Ad.3 Kenmerken van de potentiële effecten

De mogelijke effecten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen veroorzaken worden hieronder beschreven.

Geur

Door Orgaworld is een geurrapport opgesteld. In dit geurrapport zijn de geurcontouren berekend op basis van de normering uit de huidige omgevingsvergunning. De geurcontouren liggen niet over kwetsbare of beperkt kwetsbare gebieden. De gewenste uitbreiding heeft wel tot gevolg dat de vergunde bronsterkte van de schoorsteen moet worden aangepast.

Op basis van deze uitkomsten kan de uitbreiding t.a.v. het aspect geur vergund worden.

Luchtkwaliteit

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat door de activiteiten van Orgaworld emissies optreden van stikstofoxiden (NO_x) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2.5}). Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat de uitbreiding met 2 composteerhallen leidt tot een zeer geringe concentratiebijdrage van de luchtkwaliteit in de omgeving van de inrichting. Op alle toetsingslocaties blijven de concentraties onder de betreffende grenswaarden. Op grond hiervan kan vergunning verleend worden.

Geluid

Er is door Orgaworld een akoestisch onderzoek ingediend. Dit onderzoek en de aanmeldnotitie voor de m.e.r.-beoordeling wijken op enkele punten van elkaar af. Alvorens de aanvraag definitief kan worden ingediend zal het akoestisch onderzoek moeten worden aangepast.

Bodem

Uit eerder onderzoek is gebleken dat de bodem op de huidige locatie is verontreinigd met PAK's en zware metalen. Voor de aanvraag van de bouwvergunning zal een bodemonderzoek worden uitgevoerd. De nieuw te bouwen tunnels zullen worden voorzien van vloeistofkerende vloeren zodat een verwaarloosbaar risico wordt bereikt. T.a.v. het aspect bodem kan de vergunning verleend worden.

Afvalwater

De samenstelling van het afvalwater zal niet veranderen. Verder verwacht Orgaworld niet dat er een toename zal zijn van het afvalwater. Doordat het dakoppervlak toeneemt zal er een toename zijn van niet verontreinigd hemelwater welk in het composteringsproces zal worden ingezet. Per saldo zal het te lozen water niet toenemen.

Omdat Orgaworld een type C inrichting is met een IPPC-installatie is het Waterschap "Zuiderzeeland" wettelijk adviseur. Het waterschap zal voor dit aspect advies gevraagd worden.

Afvalstoffen

Orgaworld is een bedrijf dat afvalstoffen (groenafval) omzet in nieuwe grondstoffen (compost). Bij deze omzetting komen afvalstoffen in de vorm van verontreinigingen uit het groenafval vrij. De hoeveelheid afvalstoffen zal met de capaciteitsuitbreiding evenredig toenemen. Dit leidt echter niet voor grotere nadelige gevolgen voor het milieu. vergunning kan op grond hiervan verleend worden.

Veiligheid

De inrichting is niet aangewezen in het BRZO of het Bevi en daarom ook niet bijzonder in het kader van externe veiligheid effecten. Uitbreiding van de capaciteit met de daarbij horende fysieke uitbreidingen leidt niet tot andere ongewone voorvallen of grotere effecten dan in de vigerende vergunning zijn opgenomen. Vergunning kan daarom verleend worden.

Slotconclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieueffectrapport op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling over de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de omgevingsvergunningverleningsprocedure zal plaatsvinden.