



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Wabo, bouwen en milieuneutraal veranderen

**HWC Almere,
Markerkant 15-01, Almere**



Aanvrager:

Nuon Power Generation BV
Hoekenrode 8
1102 BR AMSTERDAM

Locatie:

Markerkant 15-01
1314 AT ALMERE

Onderwerp:

Besluit milieuneutraal veranderen

Datum aanvraag: 2-3-2017

Kenmerk OFGV: HZ_WABO-53670

Besluit

Onderwerp

Op 16 december 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting HWC Almere, Markerkant 15-01. Het betreft het creëren van 18 extra ventilatieopeningen en het plaatsen van hiervoor bestemde ventilatieroosters. De aanvraag heeft betrekking op Markerkant 15-01 te Almere. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2709043. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Bouwen

Het betreft het creëren van 18 extra ventilatieopeningen en het plaatsen van hiervoor bestemde ventilatieroosters. Hiervoor wordt een vergunning aangevraagd ex artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Ik besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 en 5 en artikel 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting en het bouwen te verlenen;

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- de aanvraag met olo-nummer 2709043, d.d. 16 december 2016;
- bijlage 1 geluidsrapport PEUTZ, d.d. 26 juni 2017, nummer FB19121-1-RA;
- bijlage 2a ventilatieroosters AKR 500, d.d. 16-12-2016 2016;
- bijlage 2b VCO EPC AKR 500, d.d. 16-12- 2016;
- bijlage 2c AKR productblad, d.d. 16-12-2016;
- bijlage 3 situering roosters, d.d. 16-12-2016;
- foto rooster 01 en 02, d.d. 16-12-2016;
- gevelaanzicht 01 NW, 02 West, 03 ZW en 04 Zo, d.d. 16-12-2016.

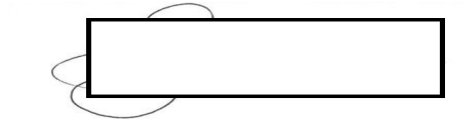
Tevens besluit ik de aanvullende voorschriften 1 en 2 op te nemen, en de onderdelen b en c van voorschrift 2.1.1 bij de veranderingsvergunning van 21 maart 2011, kenmerk 1129183, in te trekken.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr. F.M. Plat
Wnd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Besluitdatum: 15-8-2017

Afschrift:

Gemeente Almere, Postbus 200, 1300 AE ALMERE

Procedure informatie

De bekendmaking van dit besluit gebeurt door toezending van de vergunning naar de aanvrager. De dag na de verzenddatum treedt de vergunning in werking. Daarnaast wordt het besluit gepubliceerd in de Flevopost.

Bezwaar

Zowel u als andere belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde verzenddatum tegen deze vergunning bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u bezwaar maakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB te Lelystad.

Het indienen van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Wanneer iemand bezwaar heeft ingediend, kan hij/zij daarnaast de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Wanneer er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.

Inhoud

Besluit	3
Onderwerp	3
Besluit	3
Procedure	3
Ondertekening en verzending	4
Procedurele overwegingen	7
Gegevens aanvrager	7
Projectbeschrijving	7
Huidige vergunningssituatie	7
Bevoegd gezag	7
Volledigheid aanvraag en opschorting procedure	8
Procedure	8
Inhoudelijke overwegingen	9
Bouwen	9
Toetsing voorwaarden Wabo	10
Toetsing gevolgen milieu	11
Toetsing geen andere inrichting	11
Toetsing milieueffectrapportage	12
Conclusie	12
Aanvullende voorschriften	12

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 16 december 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Nuon Power Generation BV te Amsterdam.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het betreft het creëren van 18 extra ventilatieopeningen en het plaatsen van hiervoor bestemde ventilatieroosters. Een beschrijving is opgenomen in de toelichting- en aanvulling van de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Bevoegd gezag	Kenmerk	Datum	Inhoud
Revisie	Gedeputeerde Staten	832430	28 mei 2009	Gehele inrichting
Verandering	Gedeputeerde Staten	1129183	21 maart 2011	inzetpatroon

De hierboven genoemde revisievergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 1.1 letter c (inrichtingen waar: een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW) en 1.3 letter b (Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen: voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer, en voor zover een IPPC installatie tot de inrichting behoort. Een installatie voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW is een IPPC installatie.) van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is daarom vergunningplichtig. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- de aanvraag met olo-nummer 2709043, d.d. 16 december 2016;
- bijlage 1 geluidsrapport PEUTZ, d.d. 3-11-2016, nummer FB19121;
- bijlage 2a ventilatieroosters AKR 500, d.d. 16-12-2016 2016;
- bijlage 2b VCO EPC AKR 500, d.d. 16-12- 2016;
- bijlage 2c AKR productblad, d.d. 16-12-2016;
- bijlage 3 situering roosters, d.d. 16-12-2016;
- foto rooster 01 en 02, d.d. 16-12-2016;
- gevelaanzicht 01 NW, 02 West, 03 ZW en 04 Zo, d.d. 16-12-2016.

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. Naar aanleiding van deze toetsing is bij brief van 1 mei 2017, kenmerk 226432/HZ_WABO-53670 verzocht om aanvullende gegevens. De gevraagde aanvullingen zijn bij ons binnengekomen op 11 juli 2017. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Lopende het verzoek om aanvullende gegevens is de beslistermijn opgeschort voor de duur van ... dagen.

Advies,

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor, is de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- De gemeente Almere

Naar aanleiding hiervan is het volgende advies ontvangen:

De gemeente Almere geeft aan dat t.a.v. het aspect bouwen onder voorwaarden vergunning kan worden verleend.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is van de aanvraag conform artikel 3.8 Wabo kennis gegeven in de plaatselijke krant.

Inhoudelijke overwegingen

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inleiding

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het bouwen van een bouwwerk. In dit geval heeft u vergunning aangevraagd voor plaatsing ventilatieroosters op een perceel aan de Markerkant 15-10.

Op grond van artikel 2.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden in bijlage II van het Bor categorieën van gevallen aangewezen, waarin in afwijking van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo geen omgevingsvergunning nodig is voor de activiteit bouwen van een bouwwerk.

Gelet op de door u aangevraagde activiteit en gezien de artikelen 2, 3 en 5 van bijlage II van het Bor is de door u aangevraagde bouwactiviteit omgevingsvergunningplichtig als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo.

Toelichting

Op grond van artikel 2.10 Wabo moet de aangevraagde omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo, worden geweigerd indien het bouwen niet voldoet aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening, het bestemmingsplan, de beheersverordening, algemene ruimtelijke regels die door de provincie of het Rijk zijn gesteld, het exploitatieplan, redelijke eisen van welstand of een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid.

In dit geval hebben wij geen weigeringsgronden geconstateerd, voor zover deze betrekking hebben op het bouwen van een bouwwerk. Dit blijkt, per toetsgrond, uit het volgende.

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld in de 1^e wijziging Bouwverordening Almere 2012.

Planologische regeling

De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft voldoet aan het bestemmingsplan "Markerkant 2009"

Redelijke eisen van welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft voldoet zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, aan de redelijke eisen van welstand.

Advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid

In dit geval is de toetsgrond met betrekking tot een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid niet relevant.

Conclusie

Gelet op het voorgaande hebben wij besloten de vergunning, voor zover dat betrekking heeft op de plaatsing van ventilatieroosters, te verlenen.

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- de aanvraag met olo-nummer 2709043, d.d. 16 december 2016;
- bijlage 1 geluidsrapport PEUTZ, d.d. 3-11-2016, nummer FB19121;
- bijlage 2a ventilatieroosters AKR 500, d.d. 16-12-2016 2016;
- bijlage 2b VCO EPC AKR 500, d.d. 16-12- 2016;
- bijlage 2c AKR productblad, d.d. 16-12-2016;
- bijlage 3 situering roosters, d.d. 16-12-2016;
- foto rooster 01 en 02, d.d. 16-12-2016;
- gevelaanzicht 01 NW, 02 West, 03 ZW en 04 Zo, d.d. 16-12-2016.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

Toetsingsgronden Wabo milieuneutrale wijziging

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing gevolgen milieu

De hulpwarmtecentrale in Almere van Nuon Power Generation B.V. heeft vergunning, om binnen haar locatie HWC Almere 8 ketels tegelijk in bedrijf te hebben. Dit is geregeld in de revisievergunning van 28 mei 2009, met kenmerk 832430 en de veranderingsvergunning van 21 maart 2011, met kenmerk 1129183. De locatie is gelegen aan de Markerkant 15-01, 1314 AT Almere. Vergund is de situatie met alle 8 ketels van de hulpwarmtecentrale (HWC) op vollast in de periode van 06.00 uur tot 23.00 uur. De rest van de tijd zijn er 4 ketels op vollast in bedrijf.

Bij de aanvraag is een rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd (rapport Peutz kenmerk FB 19121-1-RA d.d. 26 juni 2017) welke een bedrijfssituatie beschrijft waarbij gedempte ventilatieroosters in gebruik zullen worden genomen. De gevolgen van het in gebruik nemen van de ventilatierooster inclusief een aantal kleine wijzigingen op de optredende geluidbelastingen zijn inzichtelijk gemaakt. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat, uitgaande van de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie zoals aangegeven in de vigerende vergunning, de berekende geluidbelasting dermate hoog is dat niet gesproken kan worden van een milieuneutrale verandering van de inrichting. In de rapportage wordt aangegeven dat een gewijzigde representatieve bedrijfsvoering een mogelijkheid is om te kunnen voldoen aan de vigerende vergunning. Deze gewijzigde representatieve bedrijfsvoering is vastgelegd in tabel 3.2 van het onderzoek en uitgaande van deze tabel, kan er gesproken worden van een milieuneutrale verandering van de inrichting. De berekende geluidbelasting is dan lager of gelijk aan de vigerende vergunning, waardoor geen overschrijding van de vigerende normstelling optreedt. Er is in dit stadium voldoende zekerheid dat het beoogde doel kan worden behaald. De gewijzigde representatieve bedrijfsvoering wordt in een voorschrift opgenomen. Om de correcte uitvoering van deze bedrijfsvoering te borgen, wordt aan deze omgevingsvergunning verder een controlevoorschrift verbonden. Een logboek zal moeten worden bijgehouden van het aantal uren dat een ketel in werking is zodat controle van tabel 3.2 mogelijk is. Indien blijkt dat het logboek toch aanleiding geeft voor een overschrijding van de geluidnorm, dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens wordt geconcludeerd dat de aangevraagde verandering voldoet aan de voorwaarden van de milieuneutrale wijziging, omdat:

- het betreft het creëren van 18 extra ventilatieopeningen en het plaatsen van hiervoor bestemde ventilatieroosters;
- de werkzaamheden niet veranderen waardoor eventuele vervoersbewegingen niet veranderen;
- de werkzaamheden passen binnen de reeds vergunde geluidsruimte;
- tijdens de werkzaamheden geen extra emissies zullen plaatsvinden.
- er geen uitbreiding van capaciteit plaatsvindt.

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aanvullende voorschriften

1. De bedrijfsduur van de ketels moeten voldoen aan het gestelde in tabel 3.2 (zie onderstaande tabel) van het rapport van Peutz met kenmerk FB 19121-1-RA d.d. 26 juni 2017.

t3.2 Maximaal mogelijke bedrijfstijd in uren: minuten met x aantal ketels op vollast, na uitbreiding ventilatie

Aantal ketels vollast	dag (07.00 – 19.00 u)	avond (19.00 – 23.00 u)	nacht (23.00 – 07.00 u)
8	5:53	1:58	2:15
7	6:43	2:14	2:35
6	7:50	2:37	3:00
5	9:24	3:08	3:36
4	11:45	3:55	4:31
3	onbeperkt	onbeperkt	6:01
2	onbeperkt	onbeperkt	onbeperkt
1	onbeperkt	onbeperkt	onbeperkt

2. De bedrijfstijden van de betreffende ketels 1 t/m 8 moeten bijgehouden worden in een logboek. De bedrijfsduur van de ketels moet in ieder geval achteraf inzichtelijk gemaakt kunnen worden. Inzichtelijk moeten zijn de tijden, tijdsduur en data waarop de verschillende ketels wel of en niet in bedrijf zijn. Dit logboek moet te allen tijde in de inrichting aanwezig zijn. Het logboek moet op diens verzoek aan een daartoe bevoegde ambtenaar ter beschikking worden gesteld.