



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontheffing VFL

Bremerbaai milieubeschermingsgebied voor grondwater
Bremerberg



Locatie:

Gemeente Dronten, Bremerbaai, milieubeschermingsgebied voor grondwater Bremerberg.

Onderwerp:

Ontheffing in het kader van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) voor reconstructie van de toegang van Bremerbaai in de gemeente Dronten, in het milieubeschermingsgebied voor grondwater Bremerberg, ten behoeve van burgemeester en wethouders van gemeente Dronten.

Datum aanvraag: 10-3-2017

Kenmerk OFGV: HZ_VFL-66027

Inhoudsopgave


1. Besluit.....	3
2. Inleiding	4
3. Ontheffingsaanvraag	6
4. Procedure	6
5. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	7
5.1 VFL	7
5.2 Aangevraagde wijzigingen	7
5.2.1 Trottoirbanden met hekwerk aan één zijde van de toegangsweg	7
5.2.2 Het mogen hebben van twee insteken in de toegangsweg	7
5.2.3 Vloestofdicht maken van de toegangsweg	8
5.2.4 Toegang fietspad voor gemotoriseerd verkeer	8
5.3 Conclusies	8
5.4 Wijziging voorschriften van ontheffing 13 november 2014.....	9
6. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen	10
6.1 Advies Vitens	10
6.1 Advies gemeente Zeewolde.....	10
Bijlage 1: Voorschriften behorende bij de wijziging van de ontheffing.....	11

1. Besluit

Gelet op de aanvraag van gemeente Dronten, het navolgende, en de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL), besluit ik met betrekking tot de voorschriften van de ontheffing van 13 november 2014, kenmerk 141113/BvLO/mlu-001:

1. De voorschriften 3.5 en 4.1 te vervangen door de voorschriften 3.5 en 4.1 van deze ontheffing.
2. Voorschrift 3 uit te breiden met de voorschriften 3.7, 3.8, 3.9 en 3.10 van deze ontheffing.
3. Dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uit maken van de ontheffing, voorzover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,
Namens deze,



drs. M.T. van den Berg
Teamleider Expertise

Datum: 6-6-2017

2. Inleiding

Ontheffingen

Het college van burgemeester en wethouders van Dronten (hierna: gemeente Dronten) heeft op 17 september 2014 een aanvraag ingediend (kenmerk U14.011970/REO/HT) om een ontheffing ingevolge de Verordening voor de fysieke Leefomgeving Flevoland 2012 (hierna: VFL). Het betreft een ontheffing voor een aantal activiteiten met betrekking tot plan "Bremerbaai Biddinghuizen" in de gemeente Dronten, in het Milieubeschermingsgebied voor grondwater Bremerberg. Het project "Bremerbaai Biddinghuizen" betreft een gebied dat is gelegen vanaf de Bremerbergdijk tot in het Veluwemeer. Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 13 november 2014 besloten de gevraagde ontheffing op grond van paragraaf 4.3.2, art. 4.10 lid 1a, art. 4.10 lid 1b en art. 4.10 lid 1e, van de VFL te verlenen (kenmerk 141113/BvLO/mlu-001).

Gemeente Dronten heeft in 2015 een aanvraag tot wijziging van de ontheffing van 13 november 2014 bij OFGV ingediend. Deze aanvraag heeft betrekking op voorschrift 2.6. van deze ontheffing. Gemeente Dronten wilde namelijk in het beschermingsgebied "Bremerberg" (bouw)materialen opslaan, brandstof opslaan, materieel/machines stallen buiten de arbeidsuren om, materieel/machines aftanken, een directiekeet plaatsen, een DIXI plaatsen en containers plaatsen. Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 24 maart 2015 besloten de gevraagde ontheffing te verlenen (kenmerk 150324/BvLO/mlu-001). Het besluit met kenmerk 150324/BvLO/mlu-001 wijzigt het besluit van de ontheffing van 13 november 2014, met kenmerk 141113/BvLO/mlu-001, op de voorschriften 2.6 en 10.1.

Overtredingen

Op 12 mei 2016 heeft Vitens OFGV een bericht gegeven dat door Vitens geconstateerd is dat de parkeergelegenheid te Bremerbaai niet vloeiستofdicht is. T&H van OFGV heeft vervolgens een surveillance uitgevoerd en het volgende geconstateerd:

- De parkeerplaatsen zijn conform de ontheffing aangelegd en staan in directe verbinding met de toegangsweg. Op deze parkeerplaatsen zijn diverse vlekken en plassen aangetroffen die op lekkage van motorvoertuigen duiden.
- De toegangsweg is niet uitgevoerd conform de ontheffing en met name niet conform voorschrift 3. Chateaubanden zijn slechts aan één zijde van de weg aangebracht, er zijn twee insteken gemaakt in de toegangsweg, tussen de banden zijn kieren aanwezig die dusdanig van grootte zijn dat plantengroei in deze kieren is ontstaan.
- Het gebied Bremerbaai is voor gemotoriseerd verkeer toegankelijk via de rotonde en het fietspad. Dit is een overtreding van voorschrift 4.1.
- Direct aan het begin van de toegangsweg heeft een rupsvoertuig over de chateaubanden gereden om een groot informatiebord te plaatsen. Enkele chateaubanden zijn hierdoor gescheurd. Het bord is in de grond verankerd met metalen buizen die rakelings langs de hoofdtransportleiding van pompstation Bremerberg zijn geplaatst.

Waar de chateaubanden ontbreken en waar trottoirbanden zijn aangebracht kan nu in de berm geparkeerd worden. In de berm zijn sporen van motorvoertuigen aangetroffen. Op 26 augustus 2016 heeft Vitens aangegeven dit zorgelijk te vinden.

In de toegangsweg zijn twee insteken gemaakt om voertuigen van waterschap Zuiderzeeland de gelegenheid te bieden om langs de dijk het gebied in te rijden. Deze insteken vormen geen onderdeel van de aanvraag tot ontheffing en voor beide insteken zijn bovendien geen maatregelen getroffen om parkeren op de dijk en in het gebied onmogelijk te maken. Bij de insteek aan "de waterkant" is een eenvoudig bordje geplaatst dat aangeeft dat er niet geparkeerd mag worden. Dit bordje staat los in de grond en kan met één hand verwijderd worden. Hier zijn dan ook diverse bandensporen geconstateerd vanaf de insteek de berm en het gebied in.

Doordat op veel plaatsen kieren aanwezig zijn tussen de betonnen banden langs de toegangsweg is er geen sprake meer van een vloeistofdichte weg zoals in de ontheffing bedoeld is. Wegdekwater dat vanaf de parkeerplaatsen naar beneden stroomt kan daardoor langs de kieren bij de toegangsweg in de bodem komen. Dat het afstromende wegdekwater verontreinigingen bevat is gezien de geconstateerde vlekken op de parkeerplaats, duidelijk.

Tijdens de surveillance is gebleken dat het gebied Bremerbaai ingereeden kan worden zonder gebruik te maken van de toegangsweg. Hierdoor is ook parkeren buiten het daarvoor bestemde terrein mogelijk gemaakt. Dit kan door bij de rotonde het fietspad op te rijden en dit pad gewoon te volgen.

Tijdens surveillance is geconstateerd dat een rupsvoertuig over enkele chateaubanden is gereden. Dit is gebeurd aan het beging van de toegangsweg, waar een informatiebord in de berm is geplaatst. Enkele chateaubanden zijn hierdoor beschadigd geraakt.

Overleg

Er is diverse malen overleg geweest via e-mail en telefoon tussen gemeente Dronten, Vitens en OFGV. Op 10 januari 2017 heeft het laatste overleg plaatsgevonden tussen Gemeente Dronten, Vitens en OFGV over de overtredingen en de voorstellen van gemeente Dronten om deze overtredingen ongedaan te maken. Het overleg heeft geleid tot een aantal afspraken die onderdeel moeten vormen van de aanvraag tot wijziging van de VFL-ontheffing van 13 november 2014.

3. Ontheffingsaanvraag

Op 10 maart 2017 heeft OFGV een ontheffingsaanvraag ontvangen van gemeente Dronten (met kenmerk U17.002610/RRB/MP/CD) , tot wijzigen van de VFL-ontheffing van 13 november 2014. Dit om de geconstateerde overtredingen ongedaan te maken.

4. Procedure

Op deze ontheffingsaanvraag is Hoofdstuk 12, artikel 12.2, lid 1 van de VFL van toepassing.

Op 14 maart 2017 heeft OFGV gemeente Dronten per e-mail aangegeven dat de aangevraagde wijzigingen niet leiden tot een ontheffing die alle huidige overtredingen ongedaan maakt. OFGV heeft in deze e-mail verzocht de juiste wijzigingen aan te vragen zodat alle geconstateerde overtredingen ongedaan gemaakt kunnen worden. De beslistermijn is hierbij met twee weken opgeschort.

Gemeente Dronten heeft, als reactie op de e-mail van 14 maart 2017, gegevens opgestuurd (brief d.d. 23 maart, kenmerk U17.005296/RRB/MP/aw), welke bij OFGV zijn geregistreerd op 24 maart 2017.

OFGV heeft op 30 maart 2017 aan gemeente Dronten via e-mail bericht gegeven dat de aanvulling op de wijzigingsaanvraag compleet is, maar dat OFGV de aanvraag wijziging ontheffing VFL, gelet op de inhoud, moet weigeren. OFGV heeft in deze e-mail aangegeven dat de aanvraag, om deze weigering te voorkomen, aangepast moet worden zodat geen conflict ontstaat met paragraaf 4.3.2, artikel 4.9, lid 1b van de VFL. De beslistermijn is nog eens met twee weken opgeschort.

Gemeente Dronten heeft op 6 april via de e-mail gereageerd op het bericht van OFGV d.d. 30 maart 2017.

Op 10 april 2017 heeft OFGV gemeente Dronten aangegeven dat de aanvraag compleet is en dat door de aanvullingen van 6 april 2017 geen weigeringsgronden meer aanwezig zijn.

Op grond van artikel 12.3 is het college van burgemeester en wethouders van gemeente Dronten en de directeur van waterleidingbedrijf Vitens om advies gevraagd.

5. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

5.1 VFL

Het grondwaterbeschermingsbeleid voor de provincie Flevoland is vastgelegd in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL). De wettelijke grondslag(en) of bevoegdheden waarop de VFL is gebaseerd zijn: Ontgrondingenwet, Waterwet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet geluidhinder, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Wegenwet, Wegenverkeerswet 1994, Algemene wet bestuursrecht en Provinciewet.

Middels een verbodsstelsel, waarop onder aanvullende voorwaarden ontheffingen mogelijk zijn, kunnen nieuwe grondwaterbedreigende activiteiten geweerd worden uit de Milieubeschermingsgebieden voor grondwater, indien de risico's van die activiteiten in onvoldoende mate door middel van voorschriften kunnen worden teruggedrongen. Het

Milieubeschermingsgebied voor grondwater "Bremerberg" bestaat uit de zones: beschermingsgebied voor grondwater en waterwingebied.

5.2 Aangevraagde wijzigingen

5.2.1 Trottoirbanden met hekwerk aan één zijde van de toegangsweg

Direct tegen de nu aanwezige illegale trottoirbanden van de toegangsweg zal een metalen hekwerk worden geplaatst. Dit hekwerk zal over het gehele traject van de trottoirbanden worden geplaatst en moet voorkomen dat voertuigen hier in de berm kunnen parkeren. De staanders van het hekwerk worden van een zodanig materiaal gekozen dat geen uitloging van verontreinigende stoffen zal plaatsvinden vanuit deze staanders naar de bodem.

Conclusie:

De trottoirbanden aan de hoge kant van de toegangsweg (zuidelijk kant van de toegangsweg) in combinatie met het metalen hekwerk (gazonhekwerk) vormen een gelijkwaardig alternatief voor het plaatsen van chateaubanden als het gaat om het voorkomen van parkeren van motorvoertuigen in de berm van de toegangsweg. De ontheffing van 2013 kan op dit punt gewijzigd worden waardoor aan de hoge zijde van de toegangsweg (de zuidelijk kant) geen chateaubanden meer aanwezig hoeven te zijn. Het hebben van trottoirbanden op deze plaats wordt dan gelegaliseerd. Direct achter en tegen de trottoirbanden aan moet een metalen hekwerk geplaatst worden.

5.2.2 Het mogen hebben van twee insteken in de toegangsweg

Ter plaatse van de twee illegale insteken zullen paaltjes worden geplaatst zodat de berm en het achterliggende gebied niet meer toegankelijk zijn voor motorvoertuigen. De paaltjes zullen met een sleutel uitneembaar of neerklapbaar worden uitgevoerd zodat voertuigen van waterschap Zuiderzeeland het achterliggende gebied kunnen bereiken voor bijvoorbeeld maabeheer en inspectie.

Conclusie:

Door het plaatsen van de paaltjes in de insteken zijn de insteken zelf, de berm en het achterliggende gebied niet meer toegankelijk voor motorvoertuigen van bezoekers/recreanten. De ontheffing van 2013 kan op dit punt gewijzigd worden waardoor de illegale insteken gelegaliseerd worden.

5.2.3 Vloeistofdicht maken van de toegangsweg

De toegangsweg moet volgens de ontheffing uit 2013 vloeistofdicht zijn zodat geen wegdekwater met daarin mogelijke verontreinigingen in de bodem terecht kunnen komen. De toegangsweg ligt onder verkanting naar de chateaubanden. Afstromend water zal zich daarom verzamelen tegen de chateaubanden aan. Gemeente Dronten zal de naden en de kieren tussen de chateaubanden (ook bij de insteken) kitten/afdichten. Door de hogere ligging zullen de naden en kieren tussen de trottoirbanden niet gekit/afgedicht worden.

Conclusie:

Door het afkitten van de naden en kieren tussen de chateaubanden wordt de toegangsweg vloeistofdicht gemaakt en wordt de kans op verontreiniging van de bodem geminimaliseerd. De overtreding van de ontheffing van 2013 (voorschrift 3) en het conflict met de VFL, paragraaf 4.3.2, artikel 4.9 lid 1b en lid 1d worden hiermee ongedaan gemaakt.

5.2.4 Toegang fietspad voor gemotoriseerd verkeer

Gemeente Dronten zal een uitneembaar paaltje plaatsen in het fietspad waardoor gemotoriseerd verkeer niet via een andere manier dan de toegangsweg het recreatiegebied Bremerbaai in kan rijden. Het paaltje is in eigendom van gemeente Dronten. Gemeente Dronten heeft met provincie Flevoland afgesproken dat het paaltje alleen tijdens strooiwerkzaamheden verwijderd zal worden en direct na het strooien weer terug geplaatst worden.

Conclusie:

Door het plaatsen van het paaltje en de door gemeente Dronten gemaakte afspraken met provincie Flevoland hierover, wordt geborgd dat bezoekers en recreanten alleen via de toegangsweg het gebied Bremerbaai in kunnen rijden met gemotoriseerd verkeer. Hierdoor bestaat er geen conflict meer met paragraaf 4.3.2, artikel 4.9, lid 1b van de VFL. De overtreding van de ontheffing van 2013 (voorschrift 4.1) wordt hiermee ongedaan gemaakt.

5.3 Conclusies

Conclusies:

Uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen zijn getroffen om de bodem en het grondwater te beschermen tegen verontreinigingen. Het belang waartoe het milieubeschermingsgebied voor grondwater is aangewezen wordt daarom niet aangetast. Door de op 10 januari 2017 besproken en in de aanvraag vermelde wijzigingen door te voeren wordt het beschermingsniveau van het grondwater hersteld conform het niveau van de ontheffing van 13 november 2014, met kenmerk 141113/BvLO/mlu-001.

5.4 Wijziging voorschriften van ontheffing 13 november 2014

De ontheffing van 13 november 2014, met kenmerk 141113/BvLO/mlu-001, wordt gewijzigd op de voorschriften: 3.5 en 4.1 en wordt aangevuld met de nieuwe voorschriften 3.7, 3.8, 3.9 en 3.10.

Wijzigingen

Voorschrift 3.5 regelt dat er niet aan beide zijden van de toegangsweg chateaubanden aanwezig moeten zijn. Aan de hoge zijde van de toegangsweg mogen de reeds aanwezige trottoirbanden blijven bestaan indien er direct achter en tegen aan een metalen hekwerk wordt geplaatst. Deze constructie beïnvloedt de afvoer van wegdekwater met mogelijke verontreinigingen daarin niet negatief.

Voorschrift 4.1 regelt dat gemotoriseerd recreatieverkeer alleen nog maar toegang heeft tot het gebied via de daarvoor bedoelde toegangsweg. In combinatie met het gewijzigde voorschrift 3.5 en het nieuwe voorschrift 3.7 wordt parkeren van motorvoertuigen alleen mogelijk op de daarvoor bedoelde parkeerplaats.

Nieuwe voorschriften

Voorschrift 3.7 regelt dat het metalen hekwerk (voorschrift 3.5) zodanig van constructie moet zijn dat parkeren in de berm onmogelijk is. Het hekwerk moet van een zodanige kwaliteit zijn dat uitloggen van schadelijke stoffen vanuit dit hekwerk tot een minimum wordt terug gebracht.

Voorschrift 3.8 regelt dat de nu aanwezige twee insteken in de toegangsweg gelegaliseerd worden en dat de toegang toe het gebied en de berm voor recreatieverkeer onmogelijk wordt. Tevens wordt geregeld dat parkeren van motorvoertuigen op de insteken onmogelijk wordt.

Voorschrift 3.9 regelt dat afstromend wegdekwater met daarin mogelijke verontreinigingen niet via de zich aan de landzijde bevindende insteek (de lage noordelijke kant van de toegangsweg) in de bodem terecht kan komen.

Voorschrift 3.10 regelt dat het aan de lage kant van de toegangsweg afstromende wegdekwater niet door de kieren en naden tussen de chateaubanden in de bodem terecht kan komen.

6. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen

6.1 Advies Vitens

Het volgende advies van Vitens is op 9 mei 2017 ontvangen:

De winning Bremerberg in de gemeente Dronten is een drinkwaterwinning ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening. De winning voorziet de gemeente Dronten en een deel van Lelystad van drinkwater. De winning heeft een kwetsbaar karakter. Dat wil zeggen dat activiteiten aan het maaiveld en in de bodem kunnen leiden tot een verslechtering van de grondwaterkwaliteit en daarmee de drinkwatervoorziening ter plekke in gevaar kunnen brengen. Vitens hecht daarom veel waarde aan een strikt beschermingsbeleid rondom de winning Bremerberg. De verleende ontheffing in 2014 en de aanvulling daarop in 2015 geven voldoende bescherming aan de toekomstige grondwaterkwaliteit, mits de voorschriften goed worden nageleefd. Dat er juist in dit gebied tekortkomingen zijn geconstateerd in het naleven van de voorwaarden in de verleende ontheffing geven ons zorgen.

De gesprekken die hebben plaatsgevonden met omgevingsdienst en de gemeente Dronten geven ons het positieve gevoel dat de beschermbaarheid van het grondwater ook de gemeente serieus is en dat men bewust is van de risico's. Ondanks dit besef is wellicht verstandig om in de ontheffing een passage over beheer en onderhoud op te nemen zodat de vereiste beschermingsmaatregelen ook in de (nabije) toekomst functioneel blijven. De voorgestelde aanpassingen zijn in onze beleving voldoende om de kwaliteit van het grondwater te waarborgen. Vitens heeft dan ook geen verdere bezwaren tegen de gevraagde aanpassingen op de ontheffing te verlenen.

Overwegingen

De te nemen maatregelen zijn uitvoerig besproken met gemeente Dronten en gemeente Dronten is zich bewust van de kwetsbaarheid van de grondwaterwinning. Periodieke surveillance zal het gewenste niveau van de bescherming van bodem en grondwater toetsen.

6.1 Advies gemeente Zeewolde

Gemeente Zeewolde heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid tot het geven van advies.

Bijlage 1: Voorschriften behorende bij de wijziging van de ontheffing.

3 Voorschriften - Eisen aan het wegdek en de berm

- 3.5 De toegangsweg wordt aan de laagste kant voorzien van chateaubanden. Dit is de noordwestelijke kant waar de pompputten van Vitens zich bevinden (landkant). Aan de hoogste kant (de zuidelijke kant) worden over de gehele lengte trottoirbanden geplaatst met direct daarachter en tegen de trottoirbanden aan geplaatst een metalen hekwerk. Dit is de kant van de weg waar het recreatiegebied Bremerbaai zich bevindt (waterkant). De parkeerplaats wordt aan de landzijde voorzien van chateaubanden en aan de waterzijde van trottoirbanden.
- 3.7 Het metalen hekwerk dat direct achter de trottoirbanden geplaatst wordt moet parkeren in de berm van motorvoertuigen onmogelijk maken. Het mogelijk uitlogen van schadelijke stoffen vanuit dit hekwerk moet zoveel als mogelijk voorkomen worden.
- 3.8 In de toegangsweg mogen twee insteken aanwezig zijn. Recreatieverkeer mag via deze insteken geen toegang krijgen tot de berm en het gebied. De insteken moeten daarom in het wegdek voorzien worden van een voldoende aantal (uitneembare) paaltjes met slot. De paaltjes moeten zodanig geplaatst worden dat parkeren van motorvoertuigen op de insteken niet mogelijk is.
- 3.9 Het wegdek van de insteek aan de landkant (de lage noordelijke zijde van de toegangsweg) moet oplopen en uiteindelijk het niveau bereiken dat ongeveer even hoog is als de top van de chateaubanden aan het beging van deze insteek. Aan beide zijden van het begin van deze insteek moeten betonbanden aangebracht worden om te voorkomen dat afstromen wegdekwater aan het begin van de insteek in de bodem terecht kan komen.
- 3.10 De naden en kieren tussen de chateaubanden moeten afgedicht worden, zodat er sprake is van een vloeistof dichte toegangsweg. Beplanting in de kieren en naden moet voor het afdichten van de naden en kieren verwijderd worden.

4 Voorschriften - Eisen aan het fietspad

- 4.1 In het wegdek van het fietspad wordt een, van slot voorzien, metalen en uitneembaar paaltje geplaatst. Hierdoor wordt voorkomen dat gemotoriseerd verkeer, anders dan via de toegangsweg, het recreatiegebied Bremerbaai in kan rijden. Het paaltje zal alleen tijdens strooiwerkzaamheden in de winterperiode verwijderd worden en direct na het strooien weer terug geplaatst worden.