



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESLUIT

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een eiland 'Jeugdland' in de wijk 'De Laren' in Almere Haven.





Aanvrager:

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE Almere

Locatie:

Nabij Arkpad, De Laren, Almere Haven

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

27 september 2016

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	2
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingenvergunning	4
1.1 Onderwerp	4
1.2 Ontwerpbesluit	4
2. Inleiding	5
3. Procedure	5
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	6
4.1 De ontgroning	6
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	6
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten	7
4.4 Natuurwaarden / Ecologie	8
4.5 Archeologische/aardkundige waarden	9
4.6 Algemeen Milieubeleid	10
4.7 Bodemverontreinigingen	10
4.8 Ruimtelijk beleid	10
4.9 Besluit Milieueffectrapportage	11
4.10 Privaatrechtelijke situatie	12
4.11 Effecten voor omwonenden	12
5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	13

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Ontwerpbesluit Ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 27 september 2016 heeft de gemeente Almere een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een eiland 'Jeugdland' in de wijk 'De Laren' in Almere Haven.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de gemeente Almere en het hiervoor overwogene is besloten:

- Aan de gemeente Almere, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van een eiland 'Jeugdland' in de wijk 'De Laren' in Almere Haven.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie G, nummer 1602, 1805, 3441 en 4700.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juli 2018. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 maart 2018.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,
Namens deze,



ing. G.P. Bouwhuis
Teamleider Vergunningen

Datum: 27 DEC 2016



2. Inleiding

Op 27 september 2016 heeft de gemeente Almere een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een eiland 'Jeugdland' in de wijk 'De Laren' in Almere Haven. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 2a : Bestemmingsplan De laren 23 januari 2014;
- bijlage 2b : Plankaart De Laren 23 januari 2014;
- bijlage 3a : Kaart huidige situatie;
- bijlage 3b : Inrichtingsplan eiland Jeugdland;
- bijlage 3c : Dwarsprofiel eiland Jeugdland;
- bijlage 4 : Kadastrale gegevens;
- bijlage 5 : Archeologische beleidskaart gemeente Almere;
- bijlage 6a : Inventarisatie Flora- en fauna Almere Haven;
- bijlage 6b : Flora- en faunascan i.v.m. ontgrondingenvergunning;
- bijlage 7a : Geotechnisch onderzoek en advies De Laren;
- Bijlage 7b : Memo opbresrisico De Laren.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen gemeente Almere, sectie G, nummer 1602, 1805, 3441 en 4700. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden, is gelegen in de gemeente Almere Haven in de wijk 'De Laren' en is gelegen ten zuiden van de Westerdreef, ten noorden van het Arkpad, en ten oosten van het Polderhofpad.

Er zal een watergang worden gegraven, waardoor een eiland zal ontstaan. Het eiland krijgt de bestemming cultuur en ontspanning en krijgt de naam Jeugdland. Het te realiseren recreatiegebied heeft tot doel het compenseren van water in verband met een vermeerdering van het verharde oppervlak door bouwactiviteiten ten behoeve van woningen en infrastructuur in de wijk 'De Laren'.

De uit te voeren ontgroning is in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht. Door benodigde oppervlakte van de ontgroning, te weten: 14.000 m², is er in dit geval sprake van een vergunningplicht in het kader van de Ontgrondingenwet. Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde 500 m² uit artikel 8.2.1 van de VFL.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 27 september 2017 ontvangen. Op 28 september 2016 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 157289/HZ_ONTGR-50792. De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Almere, de provinciale archeoloog en ecooloog, ter kennisgeving en ter advisering verzonden.

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van tot en met in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Almere Dichtbij.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning, aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor het aanleggen van een eiland 'Jeugdland' in de wijk 'De Laren' in Almere Haven. Er zal maximaal 3,40 meter beneden maaiveld worden gegraven. De ontgraven grond zal – voor zover nodig - worden gebruikt voor het aanleggen van glooiingen op het eiland. De grond die overblijft zal worden opgeslagen in het gronddepot 'De Laren' om later in andere projecten gebruikt te worden. Door de aannemer zal ten behoeve van de eindafwerking zand worden aangevoerd. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 14.000 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3,40 meter beneden het huidige maaiveld. Er zal maximaal 21.350 m³ kleigrond worden ontgraven. De vrijkomende grond wordt voor een deel (circa 2.700 m²) ingezet ten behoeve van de aanleg van grondglooiingen op het eigen terrein. De overblijvende grond (circa 18.650 m³) zal in depot 'De Laren' worden opgeslagen ten behoeve van toekomstige projecten. Daarnaast zal er voor de eindafwerking zand worden aangevoerd door de aannemer.

Het vrijkomende materiaal wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlaktedelfstof.

Mogelijk is er voor het aanvoeren dan wel afvoeren van de grond een melding nodig voor het Besluit bodemkwaliteit. Deze moet gedaan worden bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>. De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen over waar de vrijkomende grond wordt ingezet.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een aanvaardbaar minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van de gegevens uit het aanvraagformulier en bijlage 7a/b 'Geotechnisch onderzoek en de memo opbres-risico 'De Laren'.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent verschillende hoogten, maar bevindt zich gemiddeld op -2,60 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). De gevraagde ontgraving kent een diepte van 3,40 meter beneden maaiveld en reikt tot circa -6,00 meter NAP. Uit de bij de aanvraag gevoegde bijlage 7a blijkt, dat vanaf maaiveld tot een diepte van circa -4,00 meter zand aanwezig is. Dit is naar alle waarschijnlijkheid ophoogzand. Daarna volgt een kleilaag met een dikte van 2,50 meter tot een diepte van -6,50 meter NAP.

Daaronder bevindt zich een veenlaag met een dikte van 1,00 meter tot een diepte van -7,50 meter NAP. Hierna volgt een zandpakket (pleistoceen). De beschrijving uit bijlage 7a komt deels overeen met de geraadpleegde boring uit het DINO-loket.

Echter, de boringen, zoals vermeld in bijlage 7a, zijn recent genomen op de precieze locatie waar de ontgroning zal plaatsvinden, zodat daarmee deze beschrijving realistisch wordt geacht.

Uit de geologische opbouw in het DINO-loket blijkt dat vanaf maaiveld een holocene laag aanwezig is van circa 5 meter. Hierna volgt de formatie van Boxtel met een dikte van 12 meter. Onder de formatie van Boxtel zijn gestuwde afzettingen aanwezig met een pakketdikte van 19 meter. Daarop volgt 1,20 meter zand van de formatie van Drenthe. De formaties van Boxtel en Drenthe bestaat uit pleistoceen-zand en is tevens ook het eerste watervoerende pakket.

In de beschrijving uit het geotechnisch onderzoek van ingenieursbureau Witteveen+Bos is de stijghoogte beschreven in het eerste watervoerende pakket. Deze stijghoogte komt gemiddeld uit op circa 1,55 meter minus maaiveld en komt daarmee op -4,15 meter NAP. Uit gegevens van DINO-loket blijkt dit 1,71 meter minus maaiveld te zijn. Echter deze gegevens zijn ontleend aan een peilbuis die niet in de directe nabijheid van het projectgebied is gelegen. Het polderpeil in het gebied bedraagt -4,80 meter NAP.

Door dat de stijghoogte in het eerste watervoerende pakket hoger is dan het polderpeil, zal er bij het doorgraven van de holocene deklaag sprake zijn van een kwelsituatie.

De ontgroning reikt tot in de oude zeebodem (holocene deklaag) en derhalve niet tot het eerste watervoerende pakket. De ontgraving zal daarom slechts over een geringe afstand invloed hebben op het (freatisch) grondwater. De oude zeeklei is over het algemeen slecht doorlatend. Er zal daarnaast een halve meter klei en 1 meter veen blijven zitten op het pleistocene zand. Er wordt in den natte ontgraven, daarom zijn er geen problemen te verwachten met opbarsting (opbrekking) van de waterbodem.

De verwachting is dat er geen grondwater onttrokken hoeft te worden bij de graafwerkzaamheden. Als er wel grondwater onttrokken gaat worden, dient een melding in het kader van de Waterwet te worden ingediend bij het Waterschap Zuiderzeeland.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd; bijlage 6a/b, 'Inventarisatie Flora en Fauna Almere Haven', van het ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot en 'Flora- en faunascan i.v.m. Ontgroningenvergunning', van de Stadsecoloog, A. van Eggenhuizen.

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Vogel – en bitarichtlijn (EU-richtlijn van 02-04-1979 (Richtlijn 79/409/EEG) en EU-richtlijn 21-05-1992; Richtlijn 92/43/EG) te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszones" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn.

Gezien de beoogde ontwikkelingen en de ligging van dit plan kan worden uitgesloten dat er sprake is van direct dan wel indirect negatief effect op de instandhoudingsdoelen op de gebieden die zijn aangewezen onder de Natuurbeschermingswet 1998.

EHS

De ontgronding zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingzone, en is eveneens niet gelegen binnen de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Ten noorden van de locatie zijn het Middenbos en het Beginbos gelegen met daartussen de Havendreef. Het projectgebied ligt op een ruime afstand van circa 1000 meter van deze Ecologische Hoofdstructuren.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Ffw), waarin de len van de Europese Habitatrichtlijn zijn geïmplementeerd, zorgt voor de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten. Het is belangrijk dat onderzoek wordt verricht naar zeldzame dier- of plantensoorten binnen het gebied waar de ontgronding plaatsvindt. Als dit het geval is, dan is een ontheffing vereist van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

Om de effecten van de ingreep te bepalen is in 2013 een inventarisatie uitgevoerd door het ecologisch adviesbureau Van der Goes & Groot.

Het projectgebied bestaat op dit moment uit bospercelen met grasstroken daartussen. Daar dat er een extra watergang aangelegd wordt, waardoor er een eilandje ontstaat, zal een deel van de bomen op het toekomstige eilandje verdwijnen.

Tijdens de inventarisatie is een kleine groeilocatie van de rietorchis aangetroffen tussen de Westerdreef en de Uitbrug. De bittervoorn is aanwezig in de watergang waarop de nieuw aan te leggen watergang aansluit. De werkzaamheden zullen begin 2017 worden uitgevoerd. Zowel de rietorchis als de bittervoorn kennen met de ingang van de nieuwe wet natuurbescherming, in januari 2017, geen bescherming meer.

Tevens zijn er geen beschermde amfibieën aangetroffen of vaste verblijfplaatsen van vleermuizen. Het gebied blijft wel geschikt als foerageergebied voor de vleermuis. In de nabijheid van het plangebied zijn sporen van bevers aangetroffen, echter is er geen burcht aanwezig in of nabij het gebied.

Tijdens de broedtijd is wel de aanwezigheid van broedvogels vastgesteld. In de vergunningsvoorschriften zal daarom worden opgenomen dat de ontgrondingswerkzaamheden buiten het broedseizoen moeten worden uitgevoerd.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen wordt voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (in casu de Verordening voor de fysieke leefomgeving).

In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties.

Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Omdat de aan te leggen watergang niet onder een Provinciaal Archeologische Kerngebied valt, wordt getoetst aan het gemeentelijk beleid. Op de 'archeologische basis- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Almere', is aangegeven welke gebieden een hoge, gemiddelde of lage verwachtingskans op archeologische vondsten hebben. Op basis van deze kaart kan gesteld worden dat voor het onderhavige plangebied een 'lage archeologische verwachting' geldt. Hierdoor is er geen nader archeologisch onderzoek nodig.

Toeval vondsten zijn echter nooit uit te sluiten. Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht.

Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op basis van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Dit zal als voorschrift aan deze vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van de Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen zijn aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Almere heeft naar aanleiding van ons verzoek van 28 september 2016 met kenmerk: 157289/HZ_ONTGR-50792, per e-mail door ons ontvangen op 16 december 2016 laten weten, dat het aanleggen van een recreatiegebied met watergang en eiland op bovengenoemde locatie in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan.

Op de percelen is het bestemmingsplan De Laren van toepassing. Binnen dit bestemmingplan heeft het gebied de bestemming Groen en de bestemming Water.

Conclusie:

De gemeente Almere geeft planologische medewerking voor de aanleg van het recreatiegebied met watergang en eiland in de wijk 'De Laren' in Almere Haven.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

Toetsingskader:

De in de aanvraag omschreven ontgrondingactiviteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde ontgronding valt beneden de genoemde drempelwaarde m.e.r.-beoordelingsplicht. Toch moet er worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen waardoor alsnog een m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit heet de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van 1,4 hectare ligt ver onder de grens van 12,5 hectare van de m.e.r.-beoordelingsplicht. Er zal in totaal 12.600 m³ kleigrond worden ontgraven.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 3,40 meter beneden maaiveld en is gericht op de aanleg van een recreatiegebied met watergang en eiland.

- Risico van ongevallen:
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien er wordt gegraven voor het verkrijgen van een recreatiegebied met een watergang en een eiland. De watergang sluit aan op de reeds bestaande watergang. Van de aan te leggen watergang zal het aanleg profiel nauwelijks afwijken van de bestaande watergang.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen in de bebouwde kom van Almere-Haven in een woonwijk. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is niet gelegen nabij een Natura 2000-gebied en vormt geen barrière binnen de EHS. Het plangebied kent een geringe kans op bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen. Voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toevalvondsten.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgroning zijn niet te verwachten.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven kubieke meter en de gevoeligheid van het gebied zorgen voor effecten in het project gebied, maar de effecten naar de omgeving zijn gering. De effecten zijn goed voorspelbaar.
- Waarschijnlijkheid:
De effecten in het gebied en naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:
Het projectgebied kent direct omwonenden. De ontgroning wordt uitgevoerd in de woonwijk 'De Laren'. Het is aannemelijk dat tijdens de werkzaamheden kinderen spelen op het terrein. De veiligheid van omwonenden dient in acht te worden genomen.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is gelegen op de kadastrale percelen, gemeente Almere, sectie G, nummers 4306 en 4700. In het kadastrale bericht staat dat beide percelen in bezit zijn van de gemeente Almere.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven percelen is de aanvrager zelf.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in het stedelijk gebied in de woonwijk "De Laren" in de gemeente Almere. In het plangebied is het aannemelijk dat tijdens de werkzaamheden kinderen spelen op het terrein. De veiligheid van omwonenden dient in acht te worden genomen. Door dat de ontgroning in den natte wordt uitgevoerd zal er geen stofoverlast zijn. De werkzaamheden zijn tijdelijk, zodat geluidsoverlast minimaal is.



Conclusie:

De effecten voor de omwonenden zijn gering en door maatregelen van te voren goed in te perken.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden ten behoeve van de aanleg een recreatiegebied met een watergang en een eiland in de wijk 'De Laren' in Almere-Haven worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de hoorzitting ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFCV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een recreatiegebied met watergang en eiland in de wijk 'De Laren' in Almere-Haven, gemeente Almere.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Gemeente Almere Postbus 200 1300 AE ALMERE
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond voor 1 maart 2018.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,40 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 14.000 m², een hoeveelheid van maximaal 21.350 m³ grond, worden ontgraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde tekening bijlage 3b "Inrichtingsplan eiland jeugdland" en bijlage 3c "Dwarsprofiel eiland jeugdland".
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de

ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (bestek)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt. Afhankelijk dient het terrein afgeschermd te worden zodat er geen kinderen kunnen gaan spelen.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloestofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloestofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.



- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [redacted] van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Werkzaamheden mogen niet worden uitgevoerd tijdens het broedseizoen, mits een deskundige het terrein controleert op de aanwezigheid van broedende vogels.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn, moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [redacted] Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [redacted].
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld onder 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.