



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESLUIT

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het inrichten van een gebied om een glastuinbouwbedrijf te kunnen vestigen in Marknesse.





Aanvrager:

Hoogweg Marknesse B.V.
Postbus 45
8316 ZG Marknesse

Locatie:

Nabij de Baarloseweg in Marknesse

Onderwerp:

Ontwerpbesluit

Datum aanvraag:

15 februari 2017

Inhoud

Datum aanvraag:	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingenvergunning	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Ontwerpbesluit	3
2. Inleiding	4
3. Procedure	5
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1 De ontgroning	5
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	6
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten	6
4.4 Natuurwaarden / Ecologie	8
4.5 Archeologische/aardkundige waarden	9
4.6 Algemeen Milieubeleid	10
4.7 Bodemverontreinigingen	10
4.8 Ruimtelijk beleid	10
4.9 Besluit Milieueffectrapportage	11
4.10 Privaatrechtelijke situatie	12

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Ontwerpbesluit Ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 15 februari 2017 heeft Waalpartners uit Naaldwijk namens Hoogweg Marknesse B.V. een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het inrichten van een gebied om een glastuinbouwbedrijf te kunnen vestigen in Marknesse.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Hoogweg Marknesse B.V. en het hierna overwogene is besloten:

- Aan de provincie Flevoland, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het inrichten van een gebied om een glastuinbouwbedrijf te kunnen vestigen in Marknesse.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen, gemeente Noordoostpolder, sectie B, nummers 1416, 1422, 2661, 2981, 3884, 3888 en 3889.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 31 december 2017. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 oktober 2017.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,
Namens deze,

<[handtekening]>

Datum:

2. Inleiding

Op 15 februari 2017 heeft Waalpartners uit Naaldwijk namens Hoogweg Marknesse B.V. een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het inrichten van een gebied om een glastuinbouwbedrijf te kunnen vestigen in Marknesse. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
- bijlage 2 : Uittreksel kadastrale kaart;
- bijlage 3 : Kadastrale bericht object;
- Bijlage 4 : Tekening W 16-11038-VO-202_W02 Inrichtingsplan;
- Bijlage 5 : Tekening W 16-11038-VO-202_W02 Profielen;
- Bijlage 6 : Natuurtoets Ecogroen;
- Bijlage 7 : Bodemonderzoek Baarloseweg mei-juni 2017;
- Bijlage 8 : Uitsnede Archeologische Beleidskaart;
- Bijlage 9 : Schets A3 met contouren locaties ontgroning watergang;
- Bijlage 10 : Schets A3 met gebied ontgroning leidingen in kasblokken;
- Bijlage 11 : Machtiging Hoogweg Marknesse.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel, gemeente Noordoostpolder, sectie B, nummers 1416, 1422, 2661, 2981, 3884, 3888 en 3889. Het De locatie van de ontgroning is gelegen ten zuiden van de Kalenbergertocht, ten noorden van de Baarloseweg, ten westen van de Marknessertocht en ten oosten van de Kalenbergerdwarstocht. De X-Y coördinaten van het werkgebied beslaan globaal:

- | | |
|---------------|------------|
| 1: x= 188.860 | y= 527.171 |
| 2: x= 188.421 | y= 527.045 |
| 3: x= 188.252 | y= 526.992 |
| 4: x= 188.044 | y= 526.947 |
| 5: x= 187.857 | y= 526.897 |
| 6: x= 187.752 | y= 536.868 |
| 7: x= 188.324 | y= 527.432 |

Het initiatief bestaat uit het aanleggen en verbreden van watergangen en van duikers, welke geplaatst dienen te worden voor een goede waterhuishouding van het plangebied. Daarnaast zullen ontsluitingswegen worden aangelegd om de achterzijde van het glastuinbouwbedrijf toegankelijk te maken vanaf de openbare weg. Tevens wordt er gegraven voor het leggen van leidingen en kabels die dienen voor de bedrijfsvoering.

Na afronding van de ontgroning is de inrichting van het gebied gereed om een glastuinbouwbedrijf te kunnen vestigen.

De uit te voeren ontgrondingen zijn in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012(VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. Door de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximale breedte van de watergangen is breder dan de vrijgestelde breedte van 15 meter van artikel 8.2 lid 2 onder a van de VFL.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 15 februari 2017 ontvangen. Op 17 februari 2017 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 191116/HZ_ONTGR-64139.

De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en ecoloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien het gebied wordt ingericht voor een toekomstig glastuinbouwbedrijf. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen. Er wordt niet dieper gegraven dan noodzakelijk voor het aanleggen van de watergangen, ontsluitingsweg en leidingen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 18.670 m² voor de watergangen, 380 m² voor de bijhorende duikers, 2.630 m² voor de ontsluitingsweg en 8.025 m² voor de kabels en leidingen. Totaal opgeteld zal er op een oppervlakte van 29.705 m² ontgrondt worden. De maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3,00 meter beneden het huidige maaiveld. Er zal maximaal 30.980 m³ zand en 26.625 m³ klei worden ontgraven. Het vrijkomende zand en klei zullen worden gebruikt voor terreinophoging en egalisatie van het glastuinbouwperceel. Mogelijk moet er nog een kleine hoeveelheid zand worden aangevoerd van circa 50 m³ voor aanvulling tussen de leidingen in de leidingenstraat.

Het vrijkomende zand en klei wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof.

Voor het aangevoerde zand voor de leidingenstraat kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>. De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens overgenomen uit het aanvraagformulier. Het maaiveld kent volgens het aanvraagformulier een hoogte van gemiddeld circa -3,50 meter NAP. Dit komt overeen met de hoogten geraadpleegd uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). De gevraagde ontgraving voor de watergang reikt tot maximaal 3,00 meter beneden maaiveld. Op deze locatie zal de ontgroningen tot maximaal -6,50 meter NAP reiken.

De bodem kent een deklaag van circa 1,50 meter dikte, bestaande uit klei en lokaal veen. Direct onder deze holocene laag bevindt zich zandpakket met een dikte van circa 15 meter, bestaande uit de formaties van Boxtel en Kreftenheye. Daaronder bevindt er zich een kleilaag van 4 meter dikte, ook van de formatie van Kreftenheye. Deze kleilaag vormt de scheiding tussen het eerste en gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket.

Het oppervlaktewaterpeil in het gebied wordt beheerd volgens twee peilgebieden. Ten oosten van de Baarlosedwarsweg ligt het peilgebied 'NOP Kalenbergerweg 2009' en kent een zomer en winterpeil van -5,30 meter NAP. Ten westen ligt het peilgebied 'Lage Afdeling' en kent een zomer en winterpeil van -5,70 meter NAP. De aan te leggen watergangen zullen het zelfde peil krijgen als de door het Waterschap gehanteerde peilgebieden.

Doordat de watergang geheel in het zand komt te liggen zal de bodem niet opbarsten. Wel is de verwachting dat de aan te leggen watergangen zullen leiden tot een geringe grondwaterstands daling in de omgeving.

De watergangen liggen verspreid over het gebied. De grootste watergang betreft een oppervlakte van 10.410 m², en zal een berekende grondwaterstandsverlaging geven 3,5 centimeter in de directheid van de te graven watergang tot 2,5 centimeter op een afstand van 200 meter. Er bevindt zich een hydrologische waterscheiding ten oosten van het plangebied door tussenkomst van de Marknesservaart. Ten zuiden en westen van het plangebied ligt er langs de Baarloseweg en Baarlosedwarsweg een kavelsloot. Daardoor zal het effect van de grondwaterstandsverlaging te niet worden gedaan. Daarom is te verwachte grondwaterstandsverlaging nihil, danwel minimaal en als acceptabel beschouwd.

Voor de aanleg en verbreding van de watergang is op 10 februari 2017 een aanvraag gedaan voor een watervergunning.

De aanvraag om ontgrondingenvergunning is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Er zijn geen reacties ontvangen van het Waterschap.

Indien er tijdens een graafwerkzaamheden een bemaling wordt gebruikt kan het nodig zijn dat er bij het Waterschap een melding dan wel vergunning in het kader van de Waterwet noodzakelijk is.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van diersoorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming.

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Er dient op gelet te worden dat niet alle vrijgestelde soorten uit de Wet natuurbescherming overeenkomen met die uit de oude Flora en Faunawet.

Natura 2000

Het plangebied ligt ca.4,5 kilometer van het Natura-2000 gebied Weerribben af. De ontgroning heeft geen invloed op dit Natura-2000 gebied.

Natuurnetwerk Nederland

De ontgroning zorgt niet voor een barrière binnen Natuurnetwerk Nederland en is eveneens niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland.

Het plangebied is gelegen op

een afstand van 5 kilometer meter van een gebied dat deel uit maakt van Natuurnetwerk Nederland: Bos bij Kraggenburg en Voortsterbos. De werkzaamheden hebben geen invloed op deze natuurnetwerk.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden. De verordening van de provincie Flevoland is gepubliceerd.

Bij de aanvraag is in bijlage 6 een Quickscan Natuurwetgeving bijgevoegd met de titel: "Natuurtoets Glastuinbouw Luttelgeest Fase 2 gebied Baarloseweg Marknesse" van het bureau EcoGroen uit Zwolle.

Voor alle soorten geldt de soortplicht. Deze schrijft voor dat het verplicht is om alles wat redelijkerwijs mogelijk is, te doen of juist te laten om schade aan wilde planten en dieren zoveel mogelijk te voorkomen. Binnen het plangebied zijn 3 beschermde soorten die mogelijk kunnen voorkomen, namelijk vleermuizen, vissen en vogels.

- Potentiële verblijfplaatsen voor vleermuizen ontbreken. De Marknesser- en Kalenbergertocht worden mogelijk door vleermuizen gebruikt als belangrijke vliegroute. Schade aan belangrijk foerageergebied zal niet optreden.

- Vaste verblijfplaatsen van zwaar beschermde grondgebonden zoogdieren zijn niet aangetroffen en te verwachten binnen de invloedssfeer van het plangebied.
- In het plangebied zijn geen vogels met jaarrond beschermde nesten aangetroffen en te verwachten. Wel zijn met name in de oeverzones van sloten en brede watergangen rondom het plangebied enkele algemene broedvogels aangetroffen. Het ontzien van broedvogels is voor de meeste soorten mogelijk door de uitvoering in elk geval op te starten in de periode na half juli.
- De Rugstreeppad is ondanks intensief onderzoek niet aangetroffen in het plangebied. Wel dient rekening gehouden te worden met de vestiging van deze opportunistische soort.
- Verder is voortplanting en overwintering te verwachten van enkele algemene en laag beschermde amfibieën.
- In de watergangen langs de noord- en ooststrand van het plangebied is de Kleine modderkruiper aangetroffen. De Kleine modderkruiper staat vanaf 1 januari 2017 niet meer op de lijst soortbescherming;
- In het plangebied zijn geen andere beschermde soorten of soortgroepen aangetoond of te verwachten.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregel wordt voldaan. Deze maatregel zal in de voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het plangebied ligt niet in één van deze gebieden.

In het aanvraagformulier is de "Archeologische basis- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Noordoostpolder" bijgevoegd. Hierop is aangegeven dat er voor het plangebied een 'lage archeologische verwachting' geldt, waardoor er geen nader archeologisch onderzoek nodig is. Dit is door de provinciaal archeoloog op 20 februari 2017 per e-mail bevestigd.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Dit zal als voorschrift aan de vergunning wordt verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat binnen het projectgebied geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen zijn aangetroffen. In het verleden hebben er geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder (het college) heeft naar aanleiding van het verzoek, per brief van met datum 3 maart 2017, te kennen gegeven dat de aangevraagde ontgroningen passen binnen de het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'glastuinbouw Luttelgeest/Marknesse'. Binnen dit plan heeft het perceel op grond van artikel 3.1 de bestemming 'Agrarisch'.

Er dient voor ontgravingen dieper dan 0,75 meter een vergunningaanvraag te worden gedaan in het kader van de aanlegvergunningstelsel.

Wel heeft het college aangegeven dat deze aanvraag om ontgrondingenvergunning nog niet ziet op de bouw van de kassen (fase 2), maar wel is bedoeld om te voorzien in de verplichte waterberging om de uitvoering van deze fase mogelijk te maken. Beide onderdelen zijn met elkaar verweven. Het is op dit moment nog niet aan te geven of de voorgestelde waterberging voldoet aan de artikel 15.1.1. van het geldende bestemmingsplan, een voorwaarde voor de uitvoering van fase 2. Het college stelt daarom voor om niet eerder een beslissing te nemen op de aanvraag om ontgrondingenvergunning dan nadat duidelijk is geworden of de waterberging voorziet in voldoende capaciteit voor de bouw van fase 2. Het verlenen van een ontgrondingenvergunning zoals nu wordt aangevraagd zou immers in de toekomst kunnen leiden tot onuitvoerbaarheid voor de fase 2 wegens strijd met het bestemmingsplan.

Conclusie:

De gemeente Noordoostpolder geeft aan dat de aangevraagde ontgrondingen passen in het vigerende bestemmingsplan. Er is op dit moment geen planologische belemmering voor de aangevraagde ontgronding. Om deze reden kan de vergunning ook worden verleend. Dat de aangevraagde ontgronding mogelijk niet toereikend is voor de vergunbaarheid van fase 2, de bouw van de kassen, is voor rekening en risico van de aanvrager. Dit valt buiten het toetsingskader van deze vergunning.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

Toetsingskader:

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde ontgronding valt beneden de genoemde drempelwaarde m.e.r.-beoordelingsplicht, maar er moet toch worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen, waardoor alsnog een mer-beoordeling nodig is. Dit heet de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 3,0 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht. Er zal in totaal 26.625 m³ klei en 30.980 m³ zand worden ontgraven.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 3,00 meter beneden maaiveld voor de aanleg van een watergang en is gericht.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien de ontgraving niet in bewoond gebied gelegen is.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Luttelgeest. De werkzaamheden zijn van tijdelijke aard en kennen een korte doorlooptijd. Het gebied waar de ontgraving plaatsvindt, is niet gelegen nabij een Natura2000-gebied en er wordt niet gewerkt in één van de gebieden Natuurnetwerk Nederland. Het plangebied kent een zeer geringe kans op bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belang. Voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toevalvondsten.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- **Grensoverschrijdend karakter:**
Er zijn van de ontgraving geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.
- **Orde van grootte en complexiteit:**
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven kubieke meters, de diepte van de ontgraving en de gevoeligheid van het gebied maken dat bij deze aanvraag de effecten goed in te schatten zijn.
- **Waarschijnlijkheid:**
De effecten naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- **Invloed omwonenden:**
Het projectgebied kent geen directe bewoners.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgraving zal plaatsvinden is in eigendom van de aanvrager. Dit is gecontroleerd aan de hand van uittreksels van het kadaster.

Conclusie:

De Ontgraving is op het terrein van de aanvrager.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in het buitengebied van Marknesse in de gemeente Noordoostpolder. Er zijn geen woonlocaties in de directe omgeving aangrenzend gelegen van de ontgrondingslocatie.

Er zijn daarom geen effecten op omwonenden (overlast of gevaarzetting van ontgrondingswerkzaamheden) te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen MER benodigd is.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het inrichten van een gebied om een glastuinbouwbedrijf te kunnen vestigen in Marknesse.

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Hoogweg Marknesse B.V. Postbus 45 8316 ZG MARKNESSE
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 1 oktober 2017.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,00 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van totaal 29.705 m², een hoeveelheid van maximaal 26.625 m³ klei en 30.980 m³ zand, worden ontgraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen:
Bijlage 4 : Tekening W 16-11038-VO-202_W02 Inrichtingsplan;
Bijlage 5 : Tekening W 16-11038-VO-202_W02 Profielen;
Bijlage 9 : Schets A3 met contouren locaties ontgroning watergang;
Bijlage 10 : Schets A3 met gebied ontgroning leidingen in kasblokken;
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 De werkzaamheden dienen bij voorkeur buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden, als de werkzaamheden toch in het broedseizoen moeten worden uitgevoerd, dan is ecologische begeleiding noodzakelijk.
- 4.3 Voor aanvang van de werkzaamheden dient het terrein te worden onderzocht op het voorkomen van rugstreeppadden en indien aanwezig dient de rugstreeppad te worden verplaatst buiten het gebied waar de werkzaamheden plaatsvinden.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erfgoedcentrum. –Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog .
–Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.

- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.