



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **ONTWERPBESLUIT**

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van natuurvriendelijke oevers en daarbijhorende slikken en nevengeulen en een recreatief fietspad bij het project De Grote Trap in Zeewolde.





**Aanvrager:**

Provincie Flevoland  
Visarenddreef 1  
8232 PH LELYSTAD

**Locatie:**

De Grote Trap in Zeewolde

**Onderwerp:**

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

**Datum aanvraag:**

23 december 2016

## Inhoud

### Titel blad

<b>Datum aanvraag:</b> .....	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning.....	3
1.1 Onderwerp .....	3
1.2 Ontwerpbesluit .....	3
<b>2. Inleiding</b> .....	4
3. Procedure .....	5
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag .....	5
4.1 De ontgroning .....	5
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen .....	6
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten.....	6
4.4 Natuurwaarden / Ecologie.....	7
4.5 Archeologische/aardkundige waarden.....	9
4.6 Algemeen Milieubeleid .....	10
4.7 Bodemverontreinigingen .....	10
4.8 Ruimtelijk beleid.....	11
4.9 Besluit Milieueffectrapportage.....	11
4.10 Privaatrechtelijke situatie .....	13
4.11 Effecten voor omwonenden .....	13

### Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

## 1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

### 1.1 Onderwerp

Op 23 december 2016 heeft de Antea Group, namens de provincie Flevoland, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van natuurvriendelijke oevers en daarbijhorende slikken en nevengeulen en een recreatief fietspad bij het project De Grote Trap in Zeewolde.

### 1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de provincie Flevoland en het hierna overwogene is besloten:

- Aan de provincie Flevoland, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het aanleggen van natuurvriendelijke oevers en daarbijhorende slikken en nevengeulen en een recreatief fietspad bij het project De Grote Trap in Zeewolde.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de in bijlage 1 genoemde percelen.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 oktober 2019. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 april 2019.

**Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend**

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,  
Namens deze,

<[handtekening]>

Datum:

## 2. Inleiding

Op 23 december 2016 heeft de Antea Group, namens de provincie Flevoland, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van natuurvriendelijke oevers en daarbijhorende slikken en nevengeulen en een recreatief fietspad bij het project De Grote Trap in Zeewolde. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Overzicht eigendom en erfpacht De Grote Trap;
- bijlage 2 : Tekeningen 411105-S-2-0001 t/m 4;
- bijlage 3 : Tekeningen 411105-KL-2-0001 t/m 4;
- Bijlage 4 : Tekening 411105-DP-2-0001;
- Bijlage 5 : Memo geohydrologische effecten;
- Bijlage 6 : Kadastrale berichten;
- Bijlage 7 : Tabel werkzaamheden, oppervlakte en ontgravingsdiepte;
- Bijlage 8 : Uittreksel Kamer van Koophandel Provincie Flevoland;
- Bijlage 9 : Natuurtoets;
- Bijlage 10: Bodemonderzoek (chemisch);
- Bijlage 11a: Geotechniek Fietspad Grote Trap;
- Bijlage 11b: Laboratoriumonderzoek classificatie;
- Bijlage 12a: Archeologisch bureauonderzoek Transect 15090025-2;
- Bijlage 12b: Archeologisch bureau- en inventariserend booronderzoek Transcet 15020044;
- Bijlage 12c: Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek Antea 411105.01;
- Bijlage 13: Memo afstemming netbeheerders;
- Bijlage 14: Verslag overleg netbeheerders
- Bijlage 15a: Instemmingsverklaring Flevolandschap;
- Bijlage 15b: Machtiging namens aanvrager Provincie;
- Bijlage 15c: Machtiging namens Waterschap Zuiderzeeland.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen die in bijlage 6 genoemd worden. De percelen waar de ontgroning zal plaatsvinden zijn gelegen in de gemeente Zeewolde en zijn gelegen ten zuiden van de Scholleveerweg, ten noorden van de Ibisweg, ten westen van de Wulpweg en Gruttoweg en ten oosten van de Dodaarsweg en Duikersweg. De X-Y coördinaten van het werkgebied beslaan globaal:

- 1: x= 152.389      y= 489.421
- 2: x= 152.558      y= 489.539
- 3: x= 157.360      y= 482.480
- 4: x= 157.504      y= 482.571



Er zal worden gegraven voor het inrichten van het gebied De Grote Trap. De Grote Trap is onderdeel van een nationaal netwerk, het Natuurnetwerk Nederland. Binnen het natuurnetwerk Nederland is De Grote Trap aangeduid als waardevol gebied. De Grote Trap vormt de verbinding tussen noordelijk de Oostvaardersplassen en zuidelijk de Hoge Vaart, het Vaartbos en het Horsterwold. De provincie Flevoland is voornemens met haar projectpartners het waterschap Zuiderzeeland en Stichting Flevo-landschap om een recreatie fietspad te realiseren in de ecologische verbindingzone De grote Trap. Daarbij worden er nieuwe natuurwaarden ontwikkeld en bestaande natuurwaarden versterkt. Hiervoor wordt gegraven voor de realisatie van duurzame- natuurvriendelijke oevers, slikken en nevengeulen. Daarnaast wordt gegraven voor een recreatief fietspad.

De uit te voeren ontgrondingen zijn in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. Door de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximale breedte van de watergangen zijn breder dan de vrijgestelde breedte van 15 meter van artikel 8.2 lid 2 onder a van de VFL.

### **3. Procedure**

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 23 december 2016 ontvangen. Op 28 december 2016 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 178533/HZ\_ONTGR-53928.

De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Zeewolde, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

### **4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag**

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

#### **4.1 De ontgroning**

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor het ontwikkelen nieuwe natuurwaarden en bestaande natuurwaarden versterkt daarnaast voor aanleg van een fietspadenstructuur. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;

- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

#### 4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 105.462 m<sup>2</sup> en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 2,70 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het projectgebied kent een variabele hoogte van -6,10 tot -4,40 meter NAP. Er zal maximaal 155.000 m<sup>3</sup> klei en 3.600 m<sup>3</sup> gyttja (veen) worden ontgraven. Een hoeveelheid van 50.000 m<sup>3</sup> vrijkomende klei en de gyttja wordt ter plekke gebruikt voor ophogingen. De overige 105.000 m<sup>3</sup> zal worden gebruikt voor het ophogen van de Drontermeerdijk door het Waterschap Zuiderzeeland.

De vrijkomende klei wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof.

Voor het toepassen van de vrijkomende klei kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>. De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Mocht onverhoopt de bestemming wijzigen en daarmee de bestemming nog niet bekend zijn, kan er mogelijk een Omgevingsvergunning benodigd zijn.

- 1 Wanneer de bestemming bekend is en de grond blijft niet langer dan 3 jaar liggen, dan is het melden Besluit bodemkwaliteit.
- 2 Wanneer de bestemming niet bekend is en de grond blijft langer dan een half jaar liggen, dan is het een omgevingsvergunning Wabo (uitgebreide procedure).
- 3 Wanneer de bestemming bekend is maar de grond blijft langer dan 3 jaar liggen, dan is ook een omgevingsvergunning benodigd.

Indien 2 of 3 van toepassing is moet er ook gekeken worden naar het Beluit MER.

#### *Conclusie:*

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

#### 4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier en bijlage 15, de watertoets, gebruikt.

Het maaiveld kent volgens het aanvraagformulier een variabele hoogte van -6,10 tot -4,40 meter NAP. Dit komt overeen met de hoogten geraadpleegd uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). De gevraagde ontgraving reikt tot maximaal 2,70 meter beneden maaiveld voor de aanleg van de nevengeul. Op deze locatie zal de ontgrondingen tot maximaal -7,40 meter NAP reiken.

Het projectgebied is waterhuishoudkundig ingericht voor agrarisch gebruik. Het gebied is gelegen in het peilvak LVA.01, ZOF Lage Vaart 2005, waarbij zowel het zomer- als winterpeil -6,20 meter NAP bedraagt.

In de aanvraag is beschreven dat de bodem is opgebouwd vanaf maaiveld tot een diepte van 2,30 meter met klei. Na deze kleilaag komt er een veen laag voor die afwisselt in het gebied doorloopt tot 4,00 en respectievelijk 10,00 meter minus maaiveld. Daarna volgt er een zandlaag. Dit komt overeen met de beschrijving van de geraadpleegde boringen uit het DINOloket. Door de lengte van het tracé kan de bodemopbouw plaatselijk afwijken.

Met de te realiseren ontgrondingen voor o.a. de natuurvriendelijke oevers zal het waterpeil in de Wulptocht niet veranderen. Het profiel van de tocht zal groter worden dit heeft een positief effect op de berging en afvoercapaciteit. De aanleg van de nevengeul en slikken reiken niet tot in het eerste of tweede watervoerende pakket. Hierdoor zal er voldoende afsluitende deklaag blijven zitten zodat er geen toename van kwel zal ontstaan. Daarnaast kent het gebied een minimale kweldruk.

De aanvraag is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Op 30 januari 2017 heeft het Waterschap laten weten dat het waterschap een van de projectpartners is, betrokken bij dit project. Naast de aanleg van duurzame oevers van de Wulptocht, Duikertocht en de Dodaarstocht, waarvoor t.z.t. een projectplan door het projectteam (bestaande uit de provincie Flevoland, het Flevo-landschap en het waterschap) zal worden opgesteld, is voor het leggen/verlengen/verwijderen van duikers en het graven van poelen, slenken en nevengeulen een watervergunning noodzakelijk. De provincie of Antea Groep, handelend namens de provincie, is van de vergunningplicht op de hoogte.

De belangen van het waterschap met betrekking tot het uit te voeren werk zullen te zijner tijd worden geborgd in de benodigde watervergunning alsmede het projectplan.

*Conclusie:*

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

#### **4.4 Natuurwaarden / Ecologie**

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft.

*Wet natuurbescherming*

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van diersoorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming.

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en



handhaving van de Wet natuurbescherming. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Er dient op gelet te worden dat niet alle vrijgestelde soorten uit natuurbeschermingswet over een komen met die uit de oude Flora en Faunawet.

#### *Natura 2000*

Het plangebied ligt 8,00 kilometer van het Natura 2000 gebied "Eemmeer & Gooimeer Zuidoever" af. En 3 kilometer van het gebied Oostvaardersplassen. De ontgronding heeft geen invloed op dit Natura 2000 gebied.

#### *Natuurnetwerk Nederland*

De ontgronding ligt in een Natuurnetwerk Nederland "De Grote Trap". De ontgronding worden nieuwe natuurwaarden ontwikkeld en bestaande natuurwaarden versterkt. Voor het fysieke verlies van het Natuurnetwerk Nederland hoeft er geen compensatie plaats te vinden, omdat de plannen in kwalitatieve zin leiden tot verbetering van de natuurwaarden van het gebied. Het Netwerk heeft een functie voor kiekendieven. Door de aanpassingen wordt het gebied meer geschikt voor de Kiekendief.

#### *Soortenbescherming*

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden. De verordening van de provincie Flevoland is gepubliceerd.

Bij de aanvraag is een Natuurtoets als Bijlage 9, gevoegd met de titel Aanleg fietspad Grote Trap, Almere van het bureau Antegroup.

Voor alle soorten geldt de soortplicht. Deze schrijft voor dat het verplicht is om alles wat redelijkerwijs mogelijk is, te doen of juist te laten om schade aan wilde planten en dieren zoveel mogelijk te voorkomen. Binnen het plangebied komen broedvogels, bever en otter.

Ter bescherming van eventueel aanwezige broedende vogels, zullen voorschriften aan de vergunning worden verbonden, dat de werkzaamheden bij voorkeur buiten het broedseizoen dienen uitgevoerd te worden, als de werkzaamheden toch in het broedseizoen worden uitgevoerd, dan is ecologische begeleiding noodzakelijk.

Om verstoring van diersoorten zoveel mogelijk te beperken moet de werkzaamheden in de daglichtperiode worden uitgevoerd. En in de eindsituatie mag geen verlichting worden geplaatst.

In het gebied kan de bever en de otter voorkomen en eventuele verblijfplaatsen van deze soorten. Daarom moet de ontgronding buiten het voorplantingsseizoen uitgevoerd of dient het werkgebied nauwkeurig onderzocht te worden op de aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen. Een datum van het voortplantingsseizoen is niet hard aan te geven. Hiervoor wordt als algemene richtlijn het broedseizoen (15 maart – 15 juni) aangehouden.

#### *Bescherming houtopstanden*

De regels van de huidige Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo zijn de 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht hetzelfde. Wel is er een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode. In het geval van het eventueel kappen van bomen en herprofilen van met riet begroeide oevers in de Grote trap, is het in het kader van de zorgplicht van belang dat dit buiten de broedperiode van vogels uitgevoerd wordt aangezien de rietkragen door diverse zangvogels worden gebruikt als broedgebied.

*Conclusie:*

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de soortplicht wordt voldaan. Deze maatregelen voor bescherming van de soortplicht zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

#### **4.5 Archeologische/aardkundige waarden**

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt in een archeologisch aandachtgebied. Deze aandachtsgebieden zijn gebieden met een relatief hoge dichtheid aan goed geconserveerde archeologische waarden. Voor het gebied hebben deze een directe relatie met het dekzandlandschap en prehistorisch getijdenlandschap van de Eem. De inzet in archeologische aandachtsgebieden richt zich op het opsporen en het planologische beschermen. De gebieden zijn nog niet aangewezen als PARK-gebied. En kennen daardoor geen directe bescherming.

De gemeente heeft de archeologische beleidskaart en geeft aan waar archeologisch onderzoek in het kader van bodemingrepen verplicht is en waar gebieden zijn vrijgesteld. Op de beleidskaart van de gemeente Zeewolde, ligt het plan gebied voor het overgrote deel in een gebied met de waarde 5 en voor een klein deel in waarde 2. Voor waarde 5 geldt dat er voor bodemingrepen groter dan 500 m<sup>2</sup> en dieper dan 150 centimeter, archeologische onderzoekplicht is. Voor waarde 2 geldt die verplichting voor bodemingrepen groter dan 100 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,50 centimeter.

Door de aanvrager is naast de informatie uit het aanvraagformulier de volgende archeologische onderzoeken bijgevoegd.

Bijlage 12a: Archeologisch bureauonderzoek Transect 15090025-2;

Bijlage 12b: Archeologisch bureau- en inventariserend booronderzoek Transect 15020044;

Bijlage 12c: Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek Antea 411105.01.

Op basis van de archeologische onderzoeken kan een groot gedeelte van het plangebied worden vrijgegeven. Voor het overige deel ter hoogte van boring SL2.3 is een dekzandopduiking aangetroffen. Het advies is om ter hoogte van slenk 1, niet dieper kan worden gegraven dan 2,50 meter minus maaiveld of de ligging van de slenk zal moeten worden aangepast. De provincie Flevoland heeft er voor gekozen om ter plaatse van slenk 1 het ontwerp aan te passen en niet dieper te graven dan 2,50 meter beneden maaiveld. Hiermee wordt verstoring voorkomen en het archeologisch selectieadvies gevolgd.

Op 18 januari 2017 heeft de provinciaal archeoloog aangegeven akkoord te gaan met de conclusies uit het onderzoek. De dekzandopduikingen zijn alleen ter hoogte van slenk 1 aangetroffen, maar liggen dieper dan 2,5 m –mv. Het ontwerp is zodanig aangepast dat ze daar niet dieper gaan dan 2,5 meter en in de rest van het plangebied niet dieper dan 2,70 m –mv. In de rest van het plangebied worden binnen de 3 m – mv geen resten verwacht, die door deze ingreep verstoord kunnen worden.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Voorgaande zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

*Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

#### **4.6 Algemeen Milieubeleid**

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de meeste in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel ligt het plangebied in de boringsvrije zone. Deze boringsvrije zone kent een ontheffingsplicht van boringen van meer dan -32 meter NAP. De ontgroning reikt -7,40 meter NAP. Dit betekent dat er geen ontheffing nodig is voor de boringsvrije zone. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen wordt niet noodzakelijk geacht.

*Conclusie:*

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

#### **4.7 Bodemverontreinigingen**

Indien zich binnen het invloedsgedebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen zijn aangetroffen.

*Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

## 4.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde heeft naar aanleiding van het verzoek, per brief van met datum 24 januari 2017 laten weten, dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen, "Buitengebied 2016" is. Het gebied heeft de bestemming 'Bos-Natuur' en 'Water'. Alsmede kent het gebied de dubbelbestemmingen 'Waarde archeologie-2' en 'Waarde archeologie-5'.

De ontgrondingen voor de ontwikkeling van de nieuwe natuur en het versterken van de bestaande natuurwaarden passen binnen de bestemmingen 'Bos-Natuur' en 'Water'.

Voor de aanleg van het fietspad dient bij de gemeente een afwijkingsprocedure te worden gevolgd. Bij de genoemde afwijkingsprocedure mag er geen onevenredig afbreuk worden gedaan aan landschappelijke en cultuurhistorische waarden, de verkeersveiligheid en de gebruikersmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Hierbij spelen met name de dubbelstemmingen 'waarde-archeologie' een belangrijk rol. Uit de aanvraag om ontgrondingenvergunning blijkt dat er archeologisch onderzoek is verricht. Als conform de adviezen wordt gewerkt uit dit onderzoek is er op dit punt geen strijdigheid.

Aan de genoemde binnenplanse afwijking voor de aanleg van het fietspad zal dan ook te zijner tijd medewerking worden verleend. Er dient hier mee rekeningen te worden gehouden indien de Ontgrondingenvergunning is verleend maar aan de binnenplanse afwijking nog geen medewerking is verleend, dat niet kan worden aangevangen met de ontgrondingswerkzaamheden voor het fietspad.

### *Conclusie:*

De gemeente Zeewolde geeft planologische medewerking aan de in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden.

## 4.9 Besluit Milieueffectrapportage

### **Inleiding:**

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

### **Toetsingskader:**

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde m.e.r.-beoordelingsplicht, maar er moet toch

worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen, waardoor alsnog een mer-beoordeling nodig is. Dit heet de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

### **Beoordeling:**

#### De kenmerken van het project

- **Omvang:**  
De te ontgraven oppervlakte van circa 10,5 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht. Er zal in totaal 155.000 m<sup>3</sup> klei en 3.600 m<sup>3</sup> gyttja (veen) worden ontgraven.
- **Diepte:**  
De ontgraving heeft een maximale diepte van circa 2,70 meter beneden maaiveld voor de aanleg een nevengeul en is gericht.
- **Risico van ongevallen:**  
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien de ontgroning niet in bewoond gebied gelegen is.

#### De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Zeewolde. De afstand tot de dichtbij zijnde woning bedraagt een kavellengte. De werkzaamheden zijn van tijdelijke aard. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is niet gelegen nabij een Natura2000-gebied maar er wordt wel gewerkt in één van de gebieden Natuurnetwerk Nederland. Met de ontgroning wordt nieuwe natuurwaarden ontwikkeld en bestaande natuurwaarden versterkt. Het plangebied kent voor een deel van gebied een geringe kans op bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen. Voor het deel waar wel archeologie te verwachten is zijn de plannen aangepast, zodat dit belang niet geschaad wordt. Voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

#### De kenmerken van het potentiële effect van het project

- **Grensoverschrijdende karakter:**  
Er zijn van de ontgroning geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.
- **Orde van grootte en complexiteit:**  
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven kubieke meters, de diepte van de ontgraving en de gevoeligheid van het gebied maken dat bij deze aanvraag de effecten (naar de omgeving) goed in te schatten zijn.
- **Waarschijnlijkheid:**  
De effecten naar de omgeving goed voorspelbaar en in te schatten zijn.
- **Invloed omwonenden:**  
Het projectgebied kent geen directe bewoners. De dichtstbijzijnde woningen liggen op een kavellengte afstand. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard en de effecten naar omwonenden zijn daarom klein.

#### *Conclusie:*

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. In de aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

#### 4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden, kent volgens bijlage 1 van de aanvraag verschillende eigenaren. Deze eigenaren betreffen de projectpartners het waterschap Zuiderzeeland en Stichting Flevo-landschap. Daarnaast is Staatsbosbeheer ook nog eigenaar van percelen. Staatsbosbeheer bij brief van 9 februari 2017 laten weten in te stemmen met de gevraagd ontgrondingswerkzaamheden.

*Conclusie:*

De eigenaren stemmen in de de aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden .

#### 4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgronding is gelegen in het buitengebied in de gemeente Zeewolde. Er zijn geen woonlocaties gelegen in de directe omgeving aangrenzend aan ontgrondingslocatie. Er zijn daarom geen effecten op omwonenden te verwachten.

*Conclusie:*

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

***Conclusie:***

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd is.

## Bijlage 1

### Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van natuurvriendelijke oevers en daarbijhorende slikken en nevengeulen en een recreatief fietspad bij het project De Grote Trap in Zeewolde.

#### Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

#### Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 1 april 2019.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 2,70 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 105.462 m<sup>2</sup>, een hoeveelheid van maximaal 155.000 m<sup>3</sup> klei en 3.600 Gytja (veen), worden ontgraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen:  
bijlage 2 : Tekeningen 411105-S-2-0001 t/m 4;  
bijlage 3 : Tekeningen 411105-KL-2-0001 t/m 4;  
Bijlage 4 : Tekening 411105-DP-2-0001.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.  
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl). In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

### Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.



- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

#### Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 De werkzaamheden dienen bij voorkeur buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden, als de werkzaamheden toch in het broedseizoen worden uitgevoerd, dan is ecologische begeleiding noodzakelijk.
- 4.3 Om verstoring van diersoorten zoveel mogelijk te beperken moeten de werkzaamheden in de dagperiode worden uitgevoerd. En in de eind situatie mag geen verlichting worden geplaatst.
- 4.4 Om verstoring van bever en de otter te voorkomen moet de ontgroning buiten het voortplantingsseizoen worden uitgevoerd, of dient het werkgebied te worden onderzocht op de aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen van deze soorten.

#### Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erfgoedcentrum.  

–Indien de depotbeheerder niet beschikbaar te worden met de provinciaal archeoloog Abigail Rousseau (0320-265541).

–Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn,
  - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
  - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
  - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.

dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer:

- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

#### Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
  - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
  - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
  - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
  - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
  - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.