



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **M.e.r.-beoordelingsbesluit**

Ontgroning 'verbindingsweg en halve aansluiting A6'  
Lelystad



**Aanvraagnummer: HZ\_MER\_BT-79230**

Provincie Flevoland

Postbus 55

8200 AB in Lelystad

**Locatie:**

Anthony Fokkerweg Lelystad

**Onderwerp:**

Besluit m.e.r.-beoordeling

**Datum aanvraag:** 4-4-2018

**Zaaknummer: HZ\_MER\_BT-85265**

## M.E.R.-BEOORDELING

### 1 Inleiding/Onderwerp


Provincie Flevoland heeft op 4 april 2018 een aanmeldingsnotitie ingediend, met de titel: 'Aanmeldingsnotitie ontgronding verbindingsweg en halve aansluiting A6'. De in de aanmeldingsnotitie omschreven ontgrondingswerkzaamheden voor de aanleg van de verbindingsweg Anthony Fokkerweg (N727) en de halve aansluiting op de A6 in de gemeente Lelystad. Er zal moeten worden gegraven voor de aanleg van het cunet van de weg, watergangen en twee duikers.

#### 1.1 Besluit

Uit de overwegingen blijkt dat zich bij de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Ik besluit daarom dat bij de voorbereiding van de aanvraag om een ontgrondingsvergunning voor deze activiteit volgens artikel 3 van de Ontgrondingenwet, geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

datum: 25-6-2018

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. drs. P.M.R. Schuurmans  
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

### **Bezwaar**

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is het m.e.r.-beoordelingsbesluit een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om een ontgrondingenvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt. In een later stadium kunnen bezwaren/zienswijze worden ingediend tegen het (ontwerp)besluit op de aanvraag om een ontgrondingenvergunning. Daarbij kunnen eventuele bezwaren/zienswijze tegen de voorbereidingsbeslissing worden aangegeven.

## Inhoudsopgave

1	Inleiding/Onderwerp .....	3
1.1	Besluit .....	3
2	Procedure informatie .....	6
2.1	Besluit milieueffectrapportage .....	6
2.2	Toetsingskader.....	7
3	Beoordeling .....	7
3.1	De kenmerken van het project .....	7
3.2	De plaats waar het project wordt verricht.....	7
3.3	De kenmerken van het potentiële effect van het project.....	8
4	Conclusie.....	10
4.1	Vervolg .....	10

## 2 Procedure informatie

Dit besluit betreft een m.e.r.-beoordeling van de aanmeldingsnotitie, als bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer (Wm). De aanmeldingsnotitie is ingediend door de provincie Flevoland in verband met het voornemen voor de aanleg van de verbindingsweg Anthony Fokkerweg (N727) en de halve aansluiting op de A6 in de gemeente Lelystad.

### 2.1 Besluit milieueffectrapportage

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is, voordat milieurelevante besluiten (zoals een ontgrondingenvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een MER verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een MER noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een MER:

- in gevallen waarin de terreinoppervlakte met betrekking tot de activiteiten, als genoemd in Onderdeel C, categorie 16.1 van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, gelijk is aan de bepaalde drempel van 25 hectare of deze overschrijdt.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het uitvoeren van een m.e.r. beoordeling:

- in gevallen waarin de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare komt;
- indien, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van dit Besluit, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG; hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kunnen worden uitgesloten dat de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben moet alsnog een milieueffectrapport worden opgesteld.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Het te ontgronden oppervlakte voor de aanleg van de verbindingsweg bedraagt 13 hectare en is gelegen boven de bepaalde drempel van 12,5 hectare of meer.

De aangemelde voorgenomen activiteit is daarom m.e.r.-beoordelingsplichtig.

## 2.2 Toetsingskader

Voor een activiteit van deze omvang hoeft alleen een MER te worden opgesteld wanneer daartoe door Gedeputeerde Staten van Flevoland, als bevoegd gezag voor de ontgronding, wordt besloten. Het uitgangspunt bij deze m.e.r.-beoordeling is dat het maken van een MER niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij de beslissing dient het bevoegd gezag rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Die omstandigheden hebben betrekking op:

- a. de kenmerken van het project;
- b. de plaats waar het project wordt verricht;
- c. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

## 3 Beoordeling

### 3.1 De kenmerken van het project

Het doel van de ontgronding is het aanleggen van de verbindingsweg Anthony Fokkerweg (N727) en de halve aansluiting op de A6. Er zal moeten worden gegraven voor de aanleg van het cunet van de weg, watergangen en de plaatsing van twee duikers.

#### *Omvang en grootte*

Het totale projectgebied voor de aanleg van de verbindingsweg Anthony Fokkerweg (N727) en de halve aansluiting op de A6 kent een oppervlakte van 30 hectare. De ontgronding bevindt zich niet op het totaal van 30 hectare maar de ontgrondingen zelf kennen een totale oppervlakte van ongeveer 13,5 hectare. Er zal tot een diepte van maximaal 5,20 meter beneden maaiveld worden ontgraven voor de aanleg van de duiker onder de A6 door. De overige ontgrondingswerkzaamheden kennen een variërende ontgravingsdiepte van 0,25 tot 3,50 meter beneden maaiveld. Het huidige maaiveld kent een variërende hoogte tussen de -3,80 tot -4,46 meter NAP.

In totaal zal een hoeveelheid grond worden ontgraven van 126.500 m<sup>3</sup>. Al de vrijkomende grond wordt binnen het project opnieuw toegepast.

#### *Cumulatie van projecten*

Er is geen sprake van andere relevante projecten in de omgeving die invloed op dit project kunnen hebben.

### 3.2 De plaats waar het project wordt verricht

Het te ontgronden gebied bevindt zich buiten de bebouwde kom in Lelystad, gelegen in de gemeente Lelystad. De te ontgraven percelen zijn kadastraal bekend als de gemeente Lelystad, sectie B, nummers 11, 12, 13, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 47, 361, 363, 422, 567, 568, 569, 570 en sectie L, nummers 97, 1078, 1188, 1656, 1661, 1663.

X-Y Coördinaten van het perceel waar de ontgrondingen plaats vindt (na afstemming met OFGV wordt hieronder een rechthoek aangegeven waarbinnen (globaal) het project plaatsvindt):

1: x= 161.190	y= 498.300
2: x= 160.000	y= 497.140
3: x= 162.630	y= 496.250
4: x= 161.800	y= 495.400

### **3.3 De kenmerken van het potentiële effect van het project**

#### *Algemeen*

Het doel van de ontgroning is het aanleggen van de verbindingsweg Anthony Fokkerweg (N727) en de halve aansluiting op de A6. Er zal moeten worden gegraven voor de aanleg van het cunet van de weg, watergangen en twee duikers. De verbindingsweg is belangrijk voor de ontwikkeling van Lelystad Airport en voor een goede bereikbaarheid van het terrein. Voor de ingebruikname van de uit te breiden luchthaven is het eerste deel van de Anthony Fokkerweg al gerealiseerd. Dit deel van de provinciale weg ontsluit nu de nieuwe terminal, het bedrijventerrein en de Talingweg.

Om de bereikbaarheid op de middellange termijn te garanderen is in 2014 een convenant 'Landzijdige Bereikbaarheid' gesloten tussen het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeente Lelystad. Op basis van het voorontwerp is tussen het Rijk en de provincie een afspraak gemaakt over de realisatie door de provincie van de halve aansluiting, in samenhang met de verbindingsweg. Deze afspraak is vastgelegd in de realisatieovereenkomst 'Halve Aansluiting'.

Voor de realisatie van zowel het tweede deel Anthony Fokkerweg als de halve aansluiting op de A6 zijn ontgrondingswerkzaamheden nodig.

#### *Bodem*

Uit gegevens van de aanmeldingsnotitie blijkt dat de bodem voor de gemiddeld 1,50 meter vanaf maaiveld uit zavel (klei) en licht zand bestaat. Deze wordt opgevolgd door een zandlaag van circa 9,50 meter dik. Hieronder ligt een klei laag van circa 15 meter dikte. Gevolgd door weer een dikke zandlaag. Uit gegevens geraadpleegd uit het DINOloket blijkt een kleilaag van 1,5 tot 2,0 meter van af maaiveld.

#### *(Geo)Hydrologie*

De geologische opbouw volgt de bodemlagen in de hiervoor beschreven paragraaf bodem. De eerste kleilaag behoort tot de Holocene deklaag. Het zandpakket onder de holocene deklaag behoort tot de formatie van Boxtel. Dit zandpakket is tevens het eerste watervoerende pakket.

De ontgrondingen voor de aanleg van de duikers zal worden uitgevoerd met toepassing van een bemaling. De effecten van de bemaling zullen worden getoetst door het Waterschap Zuiderzeeland bij het afgeven van de Waterwet vergunning.



### *Bodemverontreiniging*

Uit de opgevraagd omgevingsrapportage Flevoland zijn geen bodemverontreinigingen bekend. Dit komt overeen met de onderzoeksresultaten uit een verkennend milieukundig onderzoek.

### *Bodem- en milieubeschermingsgebieden*

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden.

### *Natura2000 en Natuurnetwerken*

Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is niet gelegen in een Natura2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied is Oostvaardersplassen op een afstand van 5 kilometer. Dit Natura2000-gebied wordt gescheiden van het projectgebied door de Rijksweg A6.

Het plangebied behoort niet tot Natuurnetwerk Nederland. Wel is het gebied gelegen naast de Natuurnetwerkgebieden 'Burchtkamp' en 'Lage Vaart'.

Het ruimte beslag van de aan te leggen werken heeft geen directe invloed op de Natuurnetwerken (ruimtebeslag), maar zorgt wel voor verdwijnen van foerageergebied van bepaalde soorten. Voor deze effecten wordt er ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd. Het bevoegde gezag is hiervoor de provincie Flevoland.

### *Flora en fauna*

Het verlies aan foerageergebied heeft geen significante negatieve invloed voor niet broedvogels en de bruine- en blauwe kiekendief. Dit blijkt uit de MER en het bijhorende Passende beoordeling natuur welke is opgesteld voor het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) (NL.IMRO.9924.IPverbwegA6-VA01).

Verder komt uit de natuurtoets naar voren dat er mogelijk een ontheffing Wet Natuurbescherming moet worden aangevraagd. Dit is voor het aantasten van leefgebied/ vernietigen van de route van de bever, otter en boommarter. Maar ook voor het vernietigen van een vaste verblijfplaats van een buizerd en een paarverblijf van de ruige dwergvleermuis en een verblijfplaats van de ringslang. Deze ontheffing wordt doormiddel van een concept- activiteitenplan welke wordt voorgelegd aan het bevoegde gezag de provincie Flevoland is. In de natuurtoets worden mitigerende maatregelen genoemd die in de ontheffing zouden moeten worden opgenomen.

Voor de verblijfplaats van de buizerd zal tijdens de werkzaamheden en na de werkzaamheden het nest behouden blijven.

### *Archeologie, cultuurhistorische en aardkundige waarden*

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

De tekst die gebruikt is in het bijgeleverde concept aanvraag geeft een heldere beschrijving van de aanwezige archeologie in het gebied. Een deel van de tekst komt niet overeen met de resultaten uit de bijlage van het archeologisch onderzoek van RAAP. De provinciale archeoloog heeft geschreven dat de top van het dekzand deels geërodeerd is, maar ook deels intact is aangetroffen. Veldonderzoek wijst echter uit dat de aanleg van de A6 niet geleid heeft tot grootschalige aantasting van het pleistocene landschap en dat plaatselijk de bodem als tot in het dekzand verstoord is. Het aanbrengen van voorbelasting en het opwerpen van een weglichaam wordt daardoor ook niet als bodem verstorend beschouwd (Provincie Flevoland, 2017a).

Op basis van het veldonderzoek wordt geconcludeerd dat de aanleg van de A6 niet heeft geleid tot grootschalige aantasting van het pleistocene landschap.

In de huidige situatie, zoals beschreven in het MER (Antea Group, 2016), heeft het zuidelijk deel van het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde en het noordelijk deel van het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde. Voor beide gebieden is in 2017 nader archeologisch onderzoek uitgevoerd door RAAP, zoals beschreven in het DO (Provincie Flevoland, 2017a). Na het onderzoek is voor een deel van het gebied met hoge archeologische waarde, de waarde naar beneden bijgesteld, tot een lage verwachtingswaarde. Voor enkele gebieden blijft de hoge verwachtingswaarde intact en drie adviezen zijn hiervoor uitgebracht. Deze drie adviezen zijn hieronder opgenomen:

**Advies Bermen A6:** Geen graafwerkzaamheden dieper dan NAP -5,3m te verrichten. Indien dit toch nodig is, archeologisch vervolgonderzoek uit laten voeren. De Gemeente Lelystad heeft dit vervolgonderzoek niet uit laten voeren vanwege beperkte mogelijkheden in de middenberm, bewaking van de veiligheid voor de onderzoekers en verkeershinder die dit op zou leveren.

De beslissing om hier wel of geen onderzoek te doen, wordt genomen op basis van de resultaten van het karterend onderzoek in Noordzijde A6.

**Advies Noordzijde A6:** Geen graafwerkzaamheden dieper dan NAP -4,5m. Indien dit wel noodzakelijk is, inventariserend veldonderzoek laten uitvoeren. Mechanisch booronderzoek zal uitgevoerd worden alvorens de ontgravingswerkzaamheden worden gestart.

**Advies Zuidzijde A6:** Geen graafwerkzaamheden dieper dan NAP -4,5m. Indien dit wel nodig is, wordt aangeraden een waarderend onderzoek uit te voeren. Het waarderend onderzoek zal plaatsvinden tijdens de fase van voorbelasting.

Op basis van de onderzoeken die voortvloeien uit de hierboven beschreven adviezen zal blijken welke vervolgstappen in het kader van de AMZ-cyclus uitgevoerd dienen te worden, totdat naar oordeel van het bevoegd gezag het onderzoek afdoende is uitgevoerd. Deze kunnen verder nog bestaan uit:

- waarderend archeologisch onderzoek zoals proefsleuven of archeologische begeleiding;
- de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische waarden kunnen worden behouden (behoud in situ);
- de verplichting tot definitief archeologisch onderzoek (opgraven) en het conserveren van de archeologische resten en het opstellen van een eindrapportage.

#### Programma van Eisen

Waarderend archeologisch onderzoek (proefsleuven en archeologische begeleiding) en definitief archeologisch onderzoek (opgraving) wordt uitgevoerd op basis van een Programma van Eisen, opgesteld overeenkomstig de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie, dat moet worden goedgekeurd door het bevoegd gezag. In het Programma van Eisen wordt aangegeven op welke wijze de voorwaarden die aan de vergunning worden verbonden worden uitgevoerd.

Gezien de uitvoering van twee van de drie aangeraden archeologische onderzoeken, wordt het effect op archeologie als licht negatief (-) beoordeeld.

## 4 Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat zich ten aanzien van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen voordoen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk is.

### 4.1 Vervolg

Een afschrift van het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland, inhoudende dat bij de voorbereiding van het besluit tot ontgronding, het aanleggen van de verbindingsweg Anthony Fokkerweg (N727) en de halve aansluiting op de A6, moet conform artikel 7.28 tweede lid van de Wet milieubeheer, worden overlegd bij de indiening van de aanvraag om ontgrondingsvergunning. Dit besluit zal samen met het besluit op de vergunningaanvraag bekend worden gemaakt in de plaatselijke krant en ter inzage worden gelegd.