



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Omgevingsvergunning activiteit  
milieu-neutraal veranderen**

Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V.  
Pontonweg 10 Almere



**Aanvraagnummer:** OLO 3419693  
Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V.  
Pontonweg 10  
1332 CA ALMERE

**Onderwerp:**  
Aanvraag Wabo-vergunning verwerking groenafval

**Datum aanvraag:** 16-1-2018

**Kenmerk OFGV:** HZ\_WABO-80837

## WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

### BESLUIT

#### Inleiding

Op 6 januari 2018 is door Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V. (verder de Vijfhoek) een aanvraag ingediend via het omgevingsloket voor het verwerken van groenafval (waterplanten). Voor het aspect milieu is een aanvraag voor het milieu-neutraal veranderen van de inrichting aangevraagd. In de huidige omgevingsvergunning dd. 16-05-2007, kenmerk 540341 is de opslag en verwerking van groenafval vergund. Het betreft hier echter nog geen waterplanten.

#### Besluit

- Op grond van de aanvraag en op grond van de artikelen 2.1 lid 1 onder e en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en milieu verleend.
- Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden zoals beschreven in de paragraaf voorschriften.

**Datum:** 27-2-2018

#### Ondertekening

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr. F.M. Plat

Wnd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

**Afschriften:**

- Burgemeester en wethouders van Almere  
Postbus 200  
1300 AE ALMERE
- Waterschap Zuiderzeeland  
Postbus 229  
8200 AE LELYSTAD
- D.R. Zuidema Beheer B.V.  
De heer D.R. Zuidema  
Spijksterriet 24  
9746 PJ GRONINGEN

## **Procedure informatie**

### **Bezwaar en voorlopige voorziening**

U kunt op grond van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) binnen 6 weken na de verzenddatum tegen dit besluit bezwaar maken.

Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk herleidbaar zijn tegen welk besluit u bezwaar maakt, gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn.

Het bezwaarschrift moet worden gericht:

Gedeputeerde Staten van Flevoland, postbus 55, 8200 AB te Lelystad.

Wanneer iemand bezwaar heeft ingediend, kan hij/zij daarnaast de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.

### **Besluit in werking**

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan de aanvrager.

### **Publicatie**

Het besluit wordt bekendgemaakt via het plaatselijk huis aan huisblad en op de website van de OFGV.

## Overwegingen

### Omschrijving van project

Op 16 januari 2018 is een aanvraag ingediend voor het verwerken van gedroogde waterplanten tot vezels die geschikt zijn om hergebruikt te worden als grondstof voor papier of bouwmaterialen.

### Aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

1. Aanvraagformulier
2. Akoestische notitie\_pdf
3. Bijlage\_melding\_pdf
4. Locatie Pilothal\_pdf
5. Tekeningen \_pdf

### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

### Huidige vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Omgevingsvergunning milieu, dd. 16-05-2007, kenmerk 540341;
- Melding 8.19 Wm, dd. 16-7-2009;
- Omgevingsvergunning milieu, 19-06-2013, kenmerk 180613/JBA/kbe/-0001;
- Omgevingsvergunning milieu, 11-05-2014, kenmerk 140410/DFR/kbe-001;
- Melding Activiteitenbesluit, dd. 27-07-2014, kenmerk nbgibb7eaf;
- Melding Activiteitenbesluit, dd. 8-06-2016, kenmerk 132713/MLD\_MIL-46768;
- Omgevingsvergunning milieu-neutraal wijzigen, dd. 14-12-2016, kenmerk 169895/HZ\_WABO-51479;
- Omgevingsvergunning milieu-neutraal wijzigen, dd. 15-01-2018, kenmerk 3263219/HZ\_WABO-76667.

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

In het kader van de bestuursovereenkomst "samenwerking Wabo in Flevoland" is de gemeente Almere verzocht te adviseren over het aspect bouwen. Daarnaast is het Waterschap Zuiderzeeland, als wettelijk adviseur advies gevraagd over het aspect lozingen.

De adviezen zijn respectievelijk op 20 februari 2018 en 31 januari 2018 ontvangen.



### **Ontvankelijkheid**

In artikel 2.10 van de Wabo, in paragraaf 2.4 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Gebleken is dat de aanvraag voldoende informatie bevat.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk.

### **Procedure**

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Daarom is de aanvraag bekend gemaakt in "Almere deze week". Dit is conform artikel 3.8 van de Wabo.



## Inhoudelijke overwegingen

### Bouwen

#### ***Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo).***

##### *1. Inhoudelijke beoordeling*

#### **Inleiding**

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het bouwen van een bouwwerk. In dit geval heeft u vergunning aangevraagd voor het plaatsen en ingebruikname van installaties voor de verwerking van groenafval.

Op grond van artikel 2.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden in bijlage II van het Bor categorieën van gevallen aangewezen, waarin in afwijking van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo geen omgevingsvergunning nodig is voor de activiteit bouwen van een bouwwerk.

Gelet op de door u aangevraagde activiteit en gezien de artikel 2 van bijlage II van het Bor is de door u aangevraagde bouwactiviteit vergunningsvrij.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de omgevingsvergunning voor het milieu-neutraal wijzigen worden verleend.

## Milieu

### *Het milieu-neutraal veranderen*

#### **Algemeen**

De aanvraag heeft betrekking op de Pontonweg 10 in Almere. Het is een aanvraag om een omgevingsvergunning volgens artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieu-neutraal veranderen) van de wabo.

Op 16 mei 2007 is een omgevingsvergunning (revisie) verleend, zie ook het kopje huidige vergunde situatie. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de bestaande betoncentrale. In de toetsing voorwaarden Wabo wordt ingegaan of de nieuwe betoncentrale voldoet aan de bestaande voorschriften.

#### **Activiteitenbesluit**

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ingrijpend gewijzigd.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor is aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, kunnen artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat deze artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Als dit specifiek in het Activiteitenbesluit is aangegeven, kan het bevoegd gezag wel in de omgevingsvergunning afwijken van voorschriften in het Activiteitenbesluit.

Zoals hiervoor al is opgemerkt is sprake van een type C inrichting.

Voor de aangevraagde dan wel vergunde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling, de Activiteitenregeling. Het betreft hier met name het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en de stofemissies van de betoncentrale.

Aan dit besluit zijn voor deze activiteiten geen voorschriften gesteld.

### **Toetsing voorwaarden Wabo**

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met de aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- B. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend en;
- C. er geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport.

#### **Ad A:**

In de huidige situatie de opslag en verwerking van groenafval vergund waarvoor voorschriften zijn opgenomen. Omdat met de verwerking van het groenafval er een nieuwe geluidsbron bijkomt is getoetst aan de volgende aspecten:

- Geluid, uit het akoestisch rapport blijkt dat het plaatsen van een hamermolen en transportbanden in de loods, voor het verkleinen van het groenafval past binnen de vergunde geluidsvoorschriften;
- Afval, met het terugwinnen van vezels uit groenafval wordt een hoogwaardiger stap uit de afvalhiërarchie bereikt. Bij de Vijfhoek is sprake van voorbereiding voor hergebruik. De teruggewonnen vezels worden elders (buiten de inrichting) toegepast.
- Luchtkwaliteit, de verwerking van het groenafval valt binnen de huidige vergunde capaciteitsgrenzen er is geen toename van verkeersbewegingen. De verwerking zelf vindt in pandig plaats. Stofoverlast is hiervan niet te verwachten;
- Afvalwater, het waterschap Zuiderzeeland is advies gevraagd m.b.t. het afvalwater. Het door het waterschap gegeven advies luidt als volgt:  
"Het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening is geregeld in paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat lozen van afvloeiend hemelwater op een vuilwaterriool alleen mag plaatsvinden, wanneer lozen op of in de bodem, in een openbaar hemelwaterstelsel of in een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is. Uit onze gegevens blijkt dat ter plaatse van de inrichting een gescheiden rioolstelsel aanwezig is waardoor geloosd kan worden op een openbaar hemelwaterstelsel.  
Omdat het echter een tijdelijk bouwwerk en een beperkte lozing betreft en geen verslechtering van de huidige lozingssituatie optreedt, adviseren wij u de milieuneutrale wijziging zoals aangevraagd, te accepteren zonder maatwerkvoorschriften op te leggen. Indien in de toekomst mocht blijken dat het tijdelijke bouwwerk een permanent bouwwerk wordt, dan zal de lozingssituatie opnieuw moeten worden beoordeeld";
- Bodem, het betreft hier gedroogde waterplanten waarbij de werkzaamheden plaatsvinden op een vloeistofkerende vloer en in pandig. Hiermee wordt een verwaarloosbaar risico in het kader van de NRB bereikt.

Ad. B:

Aangezien de opslag en verwerking van groenafval al was vergund ontstaat er geen andere inrichting dan waar vergunning voor is verleend.

Ad. C:

De opslag en verwerking van groenafval worden niet genoemd in de bijlagen C en/of D van het Besluit m.e.r. en is daarmee niet m.e.r.-plichtig.

### **Motivatie voorschriften**

In de aanvraag worden 3 nieuwe euralcodes gevraagd. Het betreffen hier de codes 02.01.03, 02.01.07 en 20.02.01. In het LAP 3 staat in paragraaf D.4.5 aangegeven dat voor nieuwe afvalstromen die qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met eerder vergunde afvalstromen en waarvoor dezelfde minimumstandaard op van toepassing is, er om milieuhygiënische of doelmatigheidsgronden geen noodzaak is om een nieuwe vergunningsprocedure te doorlopen. Omdat echter tegelijk met de aanvraag voor de milieu-neutrale wijziging deze 3 euralcodes zijn aangevraagd worden ze in een voorschrift vastgelegd.

Aan een omgevingsvergunning voor een milieu-neutrale verandering kunnen voorschriften worden verbonden. Dit volgt uit een uitspraak van de Afdeling van 12 februari 2014. Artikel 2.22, tweede lid Wabo, bepaalt dat aan een omgevingsvergunning voorschriften kunnen worden verbonden die van belang zijn met het oog op het milieu. Artikel 2.22, tweede lid Wabo, maakt geen onderscheid tussen omgevingsvergunningen voor milieu-neutrale veranderingen en andere omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. Aan een omgevingsvergunning voor een milieu-neutrale verandering dienen dan ook de met de wijziging samenhangende voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn met het oog op het belang van het milieu c.q. met het oog op het belang dat voor die activiteit is aangegeven in artikel 2.14 van de Wabo.

### **Conclusie**

De aanvraag kan voor het aspect milieu worden gezien als een milieu-neutrale verandering. De aangevraagde verandering leidt niet tot meer of een andere milieubelasting dan op grond van de huidige omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan. Ook leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

## VOORSCHRIFTEN

### *Milieu*

#### 1.1

Binnen de inrichting mag maximaal 2.500 ton groenafval worden opgeslagen. Op jaarbasis mag maximaal 10.000 ton groenafval worden verwerkt.

#### 1.2

euralcode	Omschrijving afval
02.01.03	afval van plantaardige weefsels
02.01.07	afval van de bosbouw
20.02.01	biologisch afbreekbaar afval