



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

M.e.r.-beoordelingsbesluit

Ontgronding 'URK00418 – Aanleg ECO-zone Staartweg
Urk'



Aanvrager

Gemeente Urk
Postbus 77
8320 AB URK

Locatie:

ECO-zone Staartweg op Urk

Onderwerp:

Besluit m.e.r.-beoordeling

Datum aanvraag:

28-8-2018

M.E.R.-BEOORDELING

Inleiding

Buro Noord in Steenwijk heeft op 28 augustus 2018, namens de gemeente Urk, een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling ingediend met de titel: 'URK00418 - Aanleg ECO-zone Staartweg Urk'. De in de aanmeldingsnotitie omschreven ontgrondingswerkzaamheden bestaan uit diverse graafwerkzaamheden voor de aanleg van een ECO zone; een plas-dras zone aan de noordwest zijde van de bestaande sloot langs de Staartweg op Urk met langs een deel van de ECO-zone een verhoging als waterkering voor het achterliggende natuurterrein. Het doel van deze aanleg is om een grotere diversiteit te creëren in de flora en fauna.

Besluit

Uit de overwegingen blijkt dat zich bij de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen voordoen waardoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Ik besluit daarom dat bij de voorbereiding van de aanvraag om een ontgrondingsvergunning voor deze activiteit volgens artikel 3 van de Ontgrondingenwet, geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

datum: 16-10-2018

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr. F.M. Plat

Wvd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Rechtsbescherming

Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. In die procedure kunnen belanghebbenden hun bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken. Deze bezwaren worden dan bij het definitieve besluit op de aanvraag om de vergunning betrokken.

Inhoudsopgave

1	Procedure informatie	6
1.1	Besluit milieueffectrapportage	6
1.2	Toetsingskader	7
2	Beoordeling	7
2.1	De kenmerken van het project	7
2.2	De plaats waar het project wordt verricht	7
2.3	De kenmerken van het potentiële effect van het project	8
3	Conclusie	10
3.1	Vervolg	10

1 Procedure informatie

Dit besluit gaat om een m.e.r.-beoordeling van de aanmeldingsnotitie, als bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer (Wm). De aanmeldingsnotitie is ingediend door Buro Noord in Steenwijk, namens de gemeente Urk, in verband met het voornemen voor ontgrondingswerkzaamheden bij de realisatie van een plas-dras Eco-zone langs de bestaande sloot Staartweg op Urk.

1.1 Besluit milieueffectrapportage

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is, voordat milieurelevante besluiten (zoals een ontgrondingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een MER verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een MER noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De artikelen 7.16, 7.17 eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19 en 7.20a Wm zijn sinds 16 mei 2017 voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in de bijlage, onderdeel D, van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de drempel van kolom 2 betreft. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De aangemelde voorgenomen activiteit is hierdoor m.e.r.-beoordelingsplichtig.

1.2 Toetsingskader

Voor een activiteit van deze omvang hoeft alleen een MER te worden opgesteld wanneer daartoe door Gedeputeerde Staten van Flevoland, als bevoegd gezag voor de ontgronding, wordt besloten. Het uitgangspunt bij deze m.e.r.-beoordeling is dat het maken van een MER niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij de beslissing dient het bevoegd gezag rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Die omstandigheden hebben betrekking op:

- a. de kenmerken van het project;
- b. de plaats waar het project wordt verricht;
- c. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

2 Beoordeling

2.1 De kenmerken van het project

De ontgrondingswerkzaamheden bestaan uit diverse graafwerkzaamheden voor de aanleg van een ECO-zone; een plas-dras zone aan de Noordwest zijde van de bestaande sloot langs de Staartweg. Langs een deel van de ECO-zone komt een verhoging als waterkering voor het achterliggende natuurterrein en Staartreservaat in het Urkerbos. Het doel van deze aanleg is om een grotere diversiteit te creëren in de flora en fauna.

De ontgronding start vanaf het moment dat de ontgrondingenvergunning is afgegeven en zal een doorlooptijd kennen tot uiterlijk 31 maart 2019.

Omvang en grootte

De totale omvang van het project dat wordt ontgrond betreft een gedeelte van 3.860 m². Er zal tot een diepte van maximaal 1,20 meter beneden maaiveld ontgraven worden op het deel langs de Eco-zone waar de waterkering van het Staartreservaat op het maaiveld is aangebracht. Het overgrote deel van de ontgraving kent een diepte van maximaal 0,45 meter beneden maaiveld voor de aanleg van de Eco-zone. Het huidige maaiveld ligt op circa -2,20 meter NAP.

Er zal in totaal 1.300 m³ zand vrijkomen en het vrijkomende zand zal worden gebruikt ter verbetering van onderhoudspaden in het achtergelegen Urkerbos.

Cumulatie van projecten

Er is geen sprake van andere relevante projecten in de omgeving die invloed op dit project kunnen hebben.

2.2 De plaats waar het project wordt verricht

Het ontgronden gebied bevindt zich langs de Staartweg in de gemeente Urk. Het projectgebied ligt ten noorden van de Staartweg, ten westen van woning Staartweg nr. 14A en ten oosten van woning Staartweg nr. 16.

De ontgronding zal plaatsvinden op de kadastrale percelen gemeente Urk, sectie: C nummers 71, 1026 en 2991.

2.3 De kenmerken van het potentiële effect van het project

Algemeen

De graafwerkzaamheden voor de aanleg van een ECO-zone hebben als doelstelling een grotere diversiteit te creëren in de flora en fauna.

Bodem en (Geo)Hydrologie

In de bijgevoegde conceptaanvraag Ontgrondingenwet is de bodem beschreven met daarin de eerste 2 meter dicht gepakt zand. Onder deze zandlaag bevindt zich een 3,50 meter dikke matig slappe veengrond. Dan volgt er een 3 meter dicht gepakte zandlaag. Dieper is niet geboord voor het onderzoek.

Deze opbouw is vergeleken met boringen in de buurt uit het DINO-loket. De boringen vertonen veel verschil met de beschreven bodem uit de aanvraag. Dat verschil is te verklaren door de gestuwde zandwal met klei- en veenafzettingen. Het voorkomende zand- en veenpakket behoort tot de geologische gelaagdheid, de holocene deklaag. Het onderliggende zand behoort tot de formatie van Boxtel en is tevens het eerste watervoerende pakket.

Volgens de aanmeldingsnotitie kent het gebied een maaiveldhoogte van -2,20 meter NAP. Volgens het Actueel Hoogte bestand Nederland kent het gebied een maaiveldhoogte van -1,60 meter NAP in het midden van de ECO-zone. Dit verschil is ook te verklaren door de gestuwde ondergrond.

De ECO-zone ligt in het peilgebied 'Lage Vaart' en kent volgens het Waterschap Zuiderzeeland zowel een zomer- als winterpeil van -5,70 meter NAP. Het Staartreservaat kent een inundatie peil van -4,80 meter NAP. De diepte van de ontgronding ligt boven deze waterpeilen en zullen hierop geen invloed hebben. Voor de ontgraving is een vergunning Waterwet (12-5-2016) en Keur Verlenging Watervergunning (15-5-2018) door het Waterschap verleend en het Waterschap heeft geen bezwaar tegen de aanleg.

Bodemverontreiniging

Uit de opgevraagde omgevingsrapportage Flevoland zijn geen bodemverontreinigingen bekend. De milieu hygiënische bodemkwaliteit is geen belemmering voor de geplande ontgronding.

Bodem en milieubeschermingsgebieden

De locatie ligt niet binnen de in de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Er is hierdoor geen belemmering voor de geplande ontgronding.

Natura 2000 en Natuurnetwerken

Het gebied waar de ontgronding plaatsvindt, is niet gelegen in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde natura 2000 gebied ligt op 2 kilometer en is het IJsselmeergebied. Met de beoogde werkzaamheden zal geen verstoring op dit gebied optreden.

Het gebied waar de ECO zone wordt gerealiseerd valt in het Natuurnetwerk "Staartreservaat" met een hoge prioritair gebied status. Het Staartreservaat ligt samen met het Urkerbos relatief geïsoleerd ten opzichte van andere EHS gebieden. Het EHS-gebied Toppad ligt ruim 1 km ten zuiden van het gebied. Een beperkte uitwisseling tussen deze gebieden is mogelijk via de vijvers en groenvoorziening van Urk. Het Staartreservaat herbergt een aantal bijzondere natuurwaarden. Daarbij zijn met name de uitzonderlijke floristische waarden van belang, maar het gebied is tevens van belang voor moerasvogels en kruiden- en faunarijk grasland met onder andere de Vleeskleurige Orchis. Het doel van de aanleg van de ECO-zone is om een grotere diversiteit te creëren in de flora en fauna.

Flora en fauna/soortenbescherming

Ten aanzien van de ecologie (natuur) heeft er onderzoek plaats gevonden in het kader van Flora en Fauna (bijlage 1 t/m 6), dit volgens de gedragscode Flora- en Faunawet gemeente Urk. Met in achtname van de uitvoeringsperiode (broedende vogels) zijn hier geen gevolgen te verwachten. Onderzoek naar de mogelijke aanwezigheid van de rugstreeppad heeft aangetoond dat deze niet op locatie is waargenomen. De onderzoeken wijzen uit dat de geplande werkzaamheden in dit deel van het gebied geen nadelige gevolgen zullen hebben voor de natuur.

Archeologie, cultuurhistorische en aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt in één van deze gebieden, het gebied "Urk en omgeving". Als er dieper dan 0,30 cm beneden maaiveld wordt gegraven dient een vergunning Ontgrondingenwet te worden aangevraagd waarvoor deze aanmeldingsnotitie is ingediend.

Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Urk staat aangegeven dat het gebied waar de ECO_zone wordt gerealiseerd, bij werkzaamheden met een oppervlak groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm beneden maaiveld een nader archeologisch onderzoek gewenst is. Een eerste studie (bijlage 7 en 8) op basis van de voorgenomen werkzaamheden geeft aan dat nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Plaatselijk wordt er meer dan 50 cm diep ontgraven. De oppervlaktes zijn echter kleiner dan 500 m². Het zijn de plekken waar in het verleden grond is opgebracht voor een waterkering. Aan deze ophoging wordt geen archeologische waarde gehecht. Voor het overgrote deel van de uit te voeren ontgravingen geldt een ontgravingdiepte van minder dan 50 cm en is nader archeologisch onderzoek niet nodig volgens de gemeente Urk.

Ruimtelijke bestemming

Voor het gebied geldt het bestemmingsplan "Buitengebied Urk". Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 7 juli 2016. De verschillende functies in het gebied zijn elk afzonderlijk bestemd conform het gebruik. De bestemmingen betreffen een grondgebied met bestemming Natuur en een grondgebied met bestemming Bos. De aanleg van de ECO-zone past binnen deze bestemming.

Hinder en overlast omwonenden

In de aanlegfase is tijdelijk sprake van een beperkte toename van vrachtverkeer (geluid en luchtverontreiniging) en bouw-/aanlegactiviteiten (licht en trillingen). Na afronding van de bouwwerkzaamheden verdwijnen deze effecten. Effecten op het woon- en leefklimaat zijn zeer beperkt en betreffen hoofdzakelijk de aspecten verkeer en geluid als gevolg van het werkverkeer. De voorgenomen ontgroning leidt niet tot een toename van verkeersbewegingen. De effecten van de voorgenomen activiteit zijn zeer beperkt van omvang en treden alleen lokaal op. Ten aanzien van gevoelige gebieden in de omgeving zijn er geen effecten te verwachten.

3 Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat zich ten aanzien van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen voordoen waardoor het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk is. Bij de voorbereiding op de aanvraag om een ontgrondingenvergunning hoeft daarom geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

3.1 Vervolg

Conform artikel 7.28 Wet milieubeheer moet een afschrift van dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden ingediend bij de aanvraag om een ontgrondingenvergunning. Dit besluit zal samen met het besluit op de vergunningaanvraag bekend worden gemaakt in de plaatselijke krant en ter inzage worden gelegd.