



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

BESLUIT

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een camping en vaargeul 'Schateiland Almere'.





Aanvrager:

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE

Locatie:

Schateiland Almere

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

13 april 2018

1. Besluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

Op 13 april 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van Almere een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een camping en vaargeul 'Schateiland Almere'.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van het college van burgemeester en wethouders van Almere, wordt besloten:

- aan college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almere onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het graven bij de aanleg van een gracht en bijhorende grondwerkzaamheden voor de aanleg van een camping op het eiland Schateiland in Almere.
- dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummer 922 en 1174.
- dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- dat de vergunning geldig is tot 31 december 2019. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 september 2019.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr. F.M. Plat

Wvd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 17-9-2018

1.3 Rechtsmiddelen

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	2
1. Besluit Ontgrondingen vergunning	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Rechtsmiddelen	4
2. Procedurele overwegingen	6
3. Aanvraag.....	6
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	7
4.1 De ontgroning	7
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	8
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten.....	8
4.4 Natuurwaarden / Ecologie.....	9
4.5 Archeologische/aardkundige waarden.....	10
4.6 Algemeen Milieubeleid	11
4.7 Bodemverontreinigingen	11
4.8 Ruimtelijk beleid	12
4.9 Besluit Milieueffectrapportage.....	13
4.10 Privaatrechtelijke situatie	14
4.11 Effecten voor omwonenden	14

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

2. Procedurele overwegingen

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Op 13 april 2018 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 349390/HZ_ONTGR-85673. De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, verzonden aan de volgende betrokken bestuursorganen en adviseurs: het Waterschap Zuiderzeeland; de gemeente Almere; de provinciale archeoloog en de ecoloog.

Het college van burgemeester en wethouders van Almere de is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Op 29 mei is er aan aanvrager een brief verzonden met kenmerk 361861/HZ_ONTGR-85673, met het verzoek de aanvraag aan te vullen. Naar aanleiding van dat verzoek zijn op 5 juli 2018 de aanvullende gegevens ontvangen. In reactie daarop is aan aanvrager opnieuw een brief verzonden met het verzoek de aanvraag aan te vullen. Deze brief is op 12 juli 2018 verzonden. De aanvullende gegevens zijn op 17 juli 2018 ontvangen. De procedure is voor 44 dagen opgeschort.

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 2 augustus 2018 tot en met 12 september 2018 in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.

3. Aanvraag

Op 13 april 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almere een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een camping en vaargeul 'Schateiland Almere'. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Kadastrale kaart perceel F 922 en F 1174;
- bijlage 2a : Kadastrale situatie eigendom perceel F 922;
- bijlage 2b : Kadastrale situatie eigendom perceel F 1174;
- bijlage 3 : Tekeningsontwikkelingsplan nieuwe watergang Schateiland;
- bijlage 4 : Overzichtkaart plangebied;
- bijlage 5 : Tekening Gracht en dwarsprofiel;
- bijlage 6 : Berekening opbarstgevaar vaargeul;
- bijlage 7 : Besluit m.e.r.-beoordeling;
- bijlage 8 : Aanvullende tekening 17-07-2018.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het volgende kadastrale perceel: gemeente Almere, sectie F, nummers 922 en 1174. Het perceel waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Almere op het Schateiland en de toegangsweg Trekvogelweg nabij de Noorderplassen.

De X-Y coördinaten van de ontgroning:

1: x= 145.769 y= 489.283

Het doel van de ontgronding is om de camping Waterhout te verplaatsen van het Weerwatereiland naar het Schateiland. De verplaatsing is noodzakelijk voor de organisatie van de wereldduinbouwtentoonstelling 2022. Voor de aanleg van de camping moet de huidige ophaalbrug over de 'staande mast' vaarroute worden vervangen door een vaste brug. Om dit mogelijk te maken is de gemeente Almere voornemens aan de noordzijde van het Schateiland een nieuwe vaargeul te graven. Deze vaargeul komt aan de noordzijde van Schateiland te liggen als nieuwe vaarverbinding voor pleziervaart tussen de Noorderplassen via de Hoge Vaart met het Markermeer. Daarnaast zal een toegangsweg naar de camping worden aangelegd en diverse infrastructurele graafwerkzaamheden worden uitgevoerd voor de aanleg van onder andere fundering, cunetten, riolering en kabels.

De uit te voeren ontgronding is in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van de ontgronding is 33.260 m² en er komt 30.925 m³ grond vrij. Daarmee is de ontgronding groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² volgens artikel 8.2, tweede lid, onder a van de VFL. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgronding is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgronding betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgronding

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgronding aangezien de ontgronding wordt uitgevoerd voor de aanleg van een gracht en bijhorende grondwerkzaamheden voor de aanleg van een camping. De ontgronding is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte voor de watergang bedraagt 10.400 m² en voor de camping bedraagt deze 22.860 m². Er zal op tot een maximale diepte van 3,80 meter worden gegraven voor de aanleg van de watergang. In totaal zal er circa 30.925 m³ klei worden ontgraven. De vrijkomende klei wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof en zal worden hergebruikt.

Voor het toepassen van de aangevoerde of afgevoerde grond is een melding nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website;
<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.
De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt.

Het maaiveld kent volgens het aanvraagformulier een variërende maaiveld hoogte van -4,40 meter NAP. De maaiveld hoogte is gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Het peilvak "ZOF Hoge Vaart 2004" van het Waterschap Zuiderzeeland kent het oppervlakte waterpeil van -5,20 meter NAP, zowel in de zomer als winter. Het peil zal door de ontgrondingswerkzaamheden niet veranderen.

Uit gegevens van de aanmeldingsnotitie blijkt dat de eerste 6,50 meter grondlaag bestaat uit een dikke kleilaag, als deklaag. Deze wordt opgevolgd door een veenlaag van 0,50 meter dik. Hieronder volgt een dikke zandlaag van 43 meter. Dit komt overeen met gegevens geraadpleegd uit het DINOloket.

De geologische opbouw volgt de bodemlagen in de hiervoor beschreven paragraaf bodem. De eerste klei- en veenlaag behoren tot de Holocene deklaag. Het zandpakket onder de holocene deklaag behoort tot de formaties van Boxtel, Kreftenheye, Eem en Drente. Dit zandpakket is tevens het eerste watervoerende pakket. De ondiepe infrastructurele graafwerkzaamheden kennen een geringe diepte van circa één meter beneden maaiveld. Er blijft bij deze diepte genoeg slecht doorlatende holocene deklaag over om geen geohydrologische problemen te verwachten.

Voor de aanleg van de gracht zal er 3,80 meter diep worden ontgraven. Met een holocene deklaag van klei met een dikte van circa 6,50 meter blijft er een laag over van 2,70 meter. Mede doordat de gracht in den natte zal worden ontgraven zal de toestroom van kwelwater minimaal zijn. Het in de aanmeldingsnotitie genoemde chloride gehalte in het kwelwater is van natuurlijke aard en is door de resterende deklaag minimaal.

De aanvraag is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Er zijn geen reacties ontvangen van het Waterschap.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Natura 2000

Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is niet gelegen in een Natura 2000-gebied. Wel grenst de noordzijde van het gebied aan Natura 2000-gebied 'Lepelaarsplassen'. Uit de aanmeldingsnotitie opgesteld door Sweco en de reactie van de provinciaal ecooloog blijkt dat de camping geen negatief effect zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de Lepelaarsplassen. Ook worden geen effecten verwacht op de verder weg gelegen Natura 2000-gebieden Markermeer-IJmeer, Naardermeer en Oostvaardersplassen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Uit inventarisatie is gebleken dat in en rond het plangebied de volgende beschermde soorten zijn vastgesteld: Boerenzwaluw, meervleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis, laatvlieger en bever. Daarnaast kan het voorkomen van ringslang en otter worden verwacht. Effecten op boerenzwaluw en vleermuizen kunnen worden uitgesloten, omdat de huidige nestlocaties van boerenzwaluw ongemoeid blijven en er geen verblijfplaatsen van vleermuizen in het gebied voorkomen. Voor de soorten bever, ringslang en otter is nader veldonderzoek uitgevoerd. Van de ringslang zijn geen dieren dan wel sporen aangetroffen. Aan de noordzijde van het gebied zijn verse vraatsporen van bever aangetroffen. Binnen de straal van 1 kilometer zijn 6 beverburchten bekend. Van de otter zijn rond het plangebied diverse sporen aangetroffen onder bruggen en op de stenen in het water. Hoewel bever en otter niet direct in het plangebied voorkomen, komen ze wel voor in de directe omgeving van het plangebied. Voorafgaand en tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient daarom wel rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van deze soorten. De werkzaamheden worden om die reden uitgevoerd volgens een ecologisch werkprotocol van de gemeente Almere. Dit zal als voorschrift dan ook aan de vergunning worden verbonden.

Het werkprotocol houdt in dat werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog. Voorafgaande aan het broedseizoen wordt het gebied ongeschikt gemaakt en gehouden door het kappen van de aanwezige bomen en bosschages en het maaien van rietoevers en graslanden. De te kappen bomen blijken geen mogelijkheden te bieden voor vleermuis verblijven. Ook zijn er geen jaarrond beschermde nesten aangetroffen. Voor de kap dient er een kapvergunning te zijn verleend door de gemeente. Door deze maatregelen kunnen negatieve effecten op beschermde soorten worden voorkomen.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt behoort niet tot Natuurnetwerk Nederland. De ontgronding heeft geen negatief effect op de oppervlakte van de bestaande Natuurnetwerken Nederland (Lepelaarsplassen, Vaartsluisbos en Wilgenbos, inclusief Wilgeneiland).

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de soortenbescherming wordt voldaan. Daartoe zal een voorschrift over het gebruik van het ecologisch werkprotocol aan deze vergunning worden verbonden.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties.

Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

In het nieuwe bestemmingplan heeft het plangebied de aanduiding 'waarde archeologie 1', met mogelijke archeologische waarden op een diepte vanaf 1,50 meter beneden maaiveld (op dekzand en oude getijdeafzettingen).

Omdat voor de graafwerkzaamheden deze diepte wordt overschreden is op 19 februari 2018 een verkennend archeologisch booronderzoek uitgevoerd. Bij dit onderzoek is gebleken dat zich ter plaatse in de Oude Getijde Afzettingen geen gerijpte horizonten bevinden, die eventueel bewoonbaar hadden kunnen zijn. Ook het dieper gelegen dekzand is niet bewoonbaar geweest.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Voorgaande zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. De ontgroning reikt niet tot de genoemde diepte op de kaart boringsvrije zone. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van een Omgevingsrapportage opgevraagd door de OFGV is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn.

Er blijkt een Verkennend bodemonderzoek van Sweco uit de Bilt, met als kenmerk: SWNL0225593, uitgegeven op 9 mei 2018, bekend te zijn.

Uit het rapport blijkt dat ter plaatse van de barbecueplaats in de koolashoudende bovengrond licht verhoogde gehalten aan kobalt, koper, zink of kwik zijn aangetroffen. Op basis van een indicatieve toetsing aan de normen uit het Besluit Bodemkwaliteit kan de bovengrond ter plaatse van de barbecueplaats geclassificeerd worden als klasse Industrie.

Ter plaatse van de dam zijn in de sintel- en puinhoudende grond licht verhoogde gehalten aan kobalt, koper en is een sterk verhoogd gehalte aan nikkel aangetroffen. Op basis van een indicatieve toetsing aan de normen uit het Besluit Bodemkwaliteit kan de bovengrond in de dam geclassificeerd worden als niet toepasbaar.

De OFGV heeft dit rapport beoordeeld en geadviseerd om de conclusie uit het bodemonderzoeksrapport over te nemen in de Ontgrondingenvergunning:

- Het uitvoeren van nader (afperkend) bodemonderzoek ter plaatse van de dam, conform NTA5755, naar zware metalen in de sintelhoudende bovengrond, met als doel het vaststellen van de aard en omvang en de ernst en spoedeisendheid van de verontreiniging.
- Het ontgraven van de verontreiniging ter plaatse van de barbecueplaats en afvoeren van de grond naar een erkende verwerker.

Daarnaast zijn er aanbevelingen gedaan:

- Aanbevolen wordt om bij toekomstige grondwerkzaamheden alert te zijn op zintuiglijke afwijkingen in de grond.
- Grond van verschillende samenstelling moet zoveel mogelijk gescheiden worden ontgraven en in depot geplaatst.
- Vrijgekomen grond moet bij voorkeur op het eigen perceel worden hergebruikt.
- Bij afvoer van grond of verhardingsmaterialen van de locatie kan, ongeacht de resultaten van dit verkennend bodemonderzoek, een aanvullende keuring van de af te voeren partij worden gevraagd en zijn mogelijke verwerkingskosten van toepassing.
- Er is sprake van een mogelijk geval van ernstige bodemverontreiniging. Graafwerkzaamheden ter plaatse van de dam zijn zonder toestemming van het bevoegd gezag Wet bodembescherming niet toegestaan.

Indien de graafwerkzaamheden plaatsvinden ter hoogte van de genoemde verontreinigingen zal aan de conclusie uit het bodemonderzoeksrapport moeten worden voldaan. Deze conclusie zal als voorwaarde aan de ontgrondingenvergunning worden verbonden. Daarnaast zal rekening moeten worden gehouden met de aanbevelingen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd, als wordt voldaan aan de voornoemde voorwaarden. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Almere heeft naar aanleiding van het verzoek laten weten dat de ontgroning passend is binnen het geldende bestemmingsplan. Uit de brief, door de OFGV ontvangen op 23 maart 2018, blijkt dat het geldende bestemmingsplan 'Schateiland' op de uit te voeren ontgrondingen van toepassing is. Dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemmingen Water, Recreatie, Verkeer en Water.

Conclusie:

De gemeente Almere geeft aan dat de in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het geldende bestemmingsplan.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is, voordat milieurelevante besluiten (zoals een ontgrondingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een MER verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een MER noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De artikelen 7.16, 7.17 eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19 en 7.20a Wm zijn sinds 16 mei 2017 voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in de bijlage, onderdeel D, van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de drempel van kolom 2 betreft. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De aangemelde voorgenomen activiteit is hierdoor m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Beoordeling:

Op 23 maart 2018 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden van de "Ontgroning Schateiland Almere aanleg camping en vaargeul", een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: 321221/HZ_MER_BT-81115. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is de m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingswet. Gedurende de terinzagelegging van dit besluit kunnen belanghebbenden hun zienswijze tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken. Deze zienswijzen worden dan bij het definitieve besluit op de aanvraag voor de vergunning betrokken.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden, zijn bekend als de kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummers 922 en 1174. Het perceel 922 is in eigendom van de gemeente Almere. Een deel van de werkzaamheden vindt plaats op kadastraal perceel 1174 welke in bezit is van de provincie Flevoland. Door de provincie Flevoland is bij brief, met kenmerk 2261248, aangegeven dat de provincie instemt met de aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden. De provincie geeft aan dat de werkzaamheden de scheepvaart in de Hoge Vaart niet mogen belemmeren.

Conclusie:

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de aanvrager.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgronding is gelegen op een afstand van minimaal 750 meter van de bebouwing aan de Noorderplassenweg in de gemeente Almere. De ontgrondingswerkzaamheden zullen geen effect hebben op de bestaande bebouwing. De effecten van de bestemming is afgewogen in het nieuwe bestemmingsplan Groenezone Noorderplassen – De vaart Oostvaardersbos welke is vastgesteld op 25 februari 2018.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd is.

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van 2 augustus 2018 tot en met 12 september 2018 in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een camping en vaargeul 'Schateiland Almere'.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Het college van burgemeester en wethouders Van de gemeente Almere Postbus 200 1300 AE ALMERE
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 1 september 2019.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 3,80 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 10.400 m² gegraven worden voor aanleg van een watergang en op een oppervlakte van 22.860 m² voor ontgrondingswerkzaamheden voor aanleg van een camping. In totaal mag er maximaal 30.925 m³ klei worden vergraven. Dit mag op de percelen kadastraal bekend als: gemeente Almere, sectie F, nummers 922 en 1174.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl . In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 Voor het ontgraven op de locatie B011, zoals bedoeld in het verkennend bodemonderzoek van Sweco uit de Bilt, met als kenmerk: SWNL0225593, uitgegeven op 9 mei 2018, moet het uitvoeren van nader (afperkend) bodemonderzoek ter plaatse van de dam, conform NTA5755, naar zware metalen in de sintelhoudende bovengrond uitgevoerd worden, met als doel het vaststellen van de aard en omvang en de ernst en spoedeisendheid van de verontreiniging.
- 3.3 De ontgraven grond van de verontreiniging ter plaatse van de barbequeplaats B110, zoals bedoeld in het verkennend bodemonderzoek van Sweco, met als kenmerk: SWNL0225593, moet worden afgevoerd naar erkende verwerker.
- 3.4 Er moet rekening worden gehouden met de aanbevelingen uit paragraaf 4.7 bodemverontreinigingen.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.

- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 4 Ecologie
- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.
- 4.2 Er dient gewerkt te worden conform de voorwaarden uit het ecologische werkprotocol.
- 5 Archeologische waarden
- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog .
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.