



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Omgevingsvergunning activiteiten, bouwen,  
tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan,  
en milieuneutraal veranderen**

Innovation center, Orgaworld B.V.  
Karperweg 20, Lelystad



**Aanvraagnummer:** OLO 3480417  
Innovation center, Orgaworld B.V.  
Karperweg 20  
8221 RB Lelystad

**Onderwerp:**

Aanvraag Wabo-vergunning het uitbreiden van de inrichting met een klein terreindeel het verharden van dit stuk terrein en het plaatsen van een reeds bestaande portocabin

**Datum aanvraag:** 23-2-2018

**Kenmerk OFGV:** HZ\_WABO-83243

## WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

### BESLUIT

#### **Inleiding**

Op 23 februari 2018 is door Orgaworld B.V. (verder Orgaworld) een aanvraag ingediend via het omgevingsloket voor het verplaatsen van een portocabin en enkele containers naar een nieuw terreindeel dat verhard wordt en voor het plaatsen van een hekwerk. Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de volgende aspecten:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Handelen in strijd met regels van de ruimtelijke ordening;
- Het milieuneutraal wijzigen.

#### *Bouwen*

Het bouwen betreft het verplaatsen van een portocabin, enkele containers met procesinstallaties en het plaatsen van een hekwerk.

#### *Bestemmingsplan*

De bouwwerken zijn strijdig met het ter plaatse geldend bestemmingsplan "Landelijk gebied (gedeelte Oostelijk Flevoland)" omdat er alleen gebouwen en andere bouwwerken ten behoeve van viskwekerij mogen opgericht.

#### *Milieu*

De milieuneutrale wijziging is een toets of de gevraagde bouwactiviteit niet tot gevolg heeft dat niet meer wordt voldaan aan de bestaande omgevingsvergunning milieu.

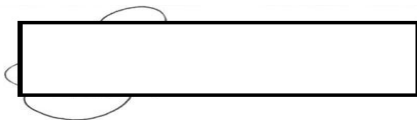
#### **Besluit**

- Op grond van de aanvraag en op grond van de artikel 2.1 lid 1 onder a, c en e, artikel 2.10 en artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan en milieu verleend.
- Dat voor het onderdeel bouwen 1428,47 euro aan leges verschuldigd is.
- Dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning.
- Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden zoals beschreven in de paragraaf voorschriften.

**Datum:** 11-4-2018

**Ondertekening**

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr. F.M. Plat

Wvd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

**Afschriften:**

- Burgemeester en wethouders van Lelystad, Postbus 91, 8200 AB LELYSTAD
- Waterschap Zuiderzeeland, Postbus 229,8200 AE LELYSTAD
- Orgaworld B.V., postbus 1521, 3800 BM AMERSFOORT

## **Procedure informatie**

### **Bezwaar en voorlopige voorziening**

U kunt op grond van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) binnen 6 weken na de verzenddatum tegen dit besluit bezwaar maken.

Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk herleidbaar zijn tegen welk besluit u bezwaar maakt, gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland, postbus 55, 8200 AB te Lelystad.

Wanneer iemand bezwaar heeft ingediend, kan hij/zij daarnaast de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.

### **Besluit in werking**

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan de aanvrager.

### **Publicatie**

Het besluit wordt bekendgemaakt via het plaatselijk huis aan huisblad en de website van de OFGV.

## Overwegingen

### Omschrijving van project

Op 23 februari 2018 is een aanvraag ingediend voor het verplaatsen van een portocabin op een nieuw terreindeel gelegen tegen de bestaande inrichting van Orgaworld. De portocabin moet verplaatst worden i.v.m. het aanleggen van nieuwe kabels voor Flevokust. Door de verplaatsing van de portocabin is een nieuwe omgevingsvergunning bouwen nodig. De verplaatsing heeft verder tot gevolg dat er strijdigheid ontstaat met de regels van het bestemmingsplan. Verder is er een aanvraag ingediend voor een milieuneutrale wijziging van de vergunning.

### Aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

1. Innovation center (OLO-aanvraag);
2. cept\_view\_lelystad\_innovation\_center\_pdf.

### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

### Huidige vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Omgevingsvergunning milieu (revisie), dd. 4-11-2004, kenmerk BM03;
- Melding 8.19, dd. 16-2-2009;
- Omgevingsvergunning milieu (verandering), dd. 17-4-2012;
- Omgevingsvergunning milieu (VVGB), dd. 28-5-2013;
- Omgevingsvergunning milieu (verandering), dd. 18-6-2014, kenmerk L20130356;
- Omgevingsvergunning milieu (proefneming), dd. 28-12-2015, kenmerk HZ\_WABO\_38063;
- Omgevingsvergunning milieu (verlenging proefneming), dd. 20-12-2017, kenmerk HZ\_WABO\_77897.

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

In het kader van de bestuursovereenkomst "samenwerking Wabo in Flevoland" is de gemeente Lelystad verzocht te adviseren over de aspecten bouwen en strijdigheid met de regels van het bestemmingsplan. Daarnaast is het Waterschap Zuiderzeeland, als wettelijk adviseur advies gevraagd voor het aspect lozingen.

Het advies van het Waterschap is op 19 maart 2018 ontvangen en het advies van de gemeente is op 26 maart 2018 ontvangen.

### **Ontvankelijkheid**

In artikel 2.10 van de Wabo, in paragraaf 2.4 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Gebleken is dat de aanvraag voldoende informatie bevatte en is dan ook ontvankelijk.

### **Procedure**

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Daarom is de aanvraag bekendgemaakt in week 9 "Flevopost Lelystad". Dit is conform artikel 3.8 van de Wabo.

## Inhoudelijke overwegingen

### Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 sub a, Wabo)

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- het bouwwerk naar ons oordeel niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet).

#### Bouwbesluit

- Aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan met nadere voorschriften voldoet aan de eisen en voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

#### Bouwverordening

- Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Lelystad;

#### Welstand

- Het bouwplan is gesitueerd in een welstandsvrij gebied.

#### Toetsing

De inhoudelijke beoordelingen zijn gedaan op basis van onderstaande documenten: 3480417\_1519385185987\_Concept\_view\_lelystad\_innovation\_center 23-02-2018.

Voor het aspect bouwen zijn in dit besluit voorschriften opgenomen.

### Afwijking van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c, Wabo)

- De bouwwerken zijn strijdig met artikel 29 van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied (gedeelte Oostelijk Flevoland)" omdat er alleen gebouwen en ander bouwwerken ten behoeve van viskwekerij mogen worden opgericht en het gebruik als composteringsinrichting (Biocel) niet valt onder de doeleindenomschrijving.
- Volgens artikel 2.10, lid 2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c.
- De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 4, lid 11, van Bijlage II BOR toch worden verleend omdat er sprake is van een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan van maximaal 5 jaar;

#### Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, het afwijken van het bestemmingsplan voor minder dan 10 jaar van het bestemmingsplan, kan de omgevingsvergunning verleend worden.



## Milieu

### ***Het milieu-neutraal veranderen***

#### **Algemeen**

De activiteit milieu is een aanvraag om een omgevingsvergunning volgens artikel 2.1, lid 1, onder e(milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wabo.

Op 4 november 2004 is een omgevingsvergunning (revisie) verleend en diverse andere beschikkingen, zie ook het kopje huidige vergunde situatie. In deze vergunning(en) zijn voorschriften opgenomen voor de gehele inrichting. Onder het kopje voorwaarden Wabo wordt ingegaan of de verplaatsing van de porto cabin en het uitbreiden van de inrichting voldoet aan de bestaande voorschriften.

#### **Toetsing milieu**

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ingrijpend gewijzigd.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor is aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, kunnen artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat deze artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Als dit specifiek in het Activiteitenbesluit is aangegeven, kan het bevoegd gezag wel in de omgevingsvergunning afwijken van voorschriften in het Activiteitenbesluit.

Orgaworld is een type C inrichting met een IPPC-installatie.

Voor de aangevraagde dan wel vergunde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling, de Activiteitenregeling.

#### **Advies Waterschap**

Het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening is geregeld in paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat lozen van afvloeiend hemelwater op een openbaar hemelwaterriool is toegestaan. Uit onze gegevens blijkt dat ter plaatse van de inrichting een verbeterd gescheiden rioolstelsel aanwezig is, waardoor geloosd wordt op een openbaar hemelwaterstelsel.

Met het verplaatsen van de portocabin wijzigt de lozingssituatie niet.

Omdat geen verslechtering van de huidige lozingssituatie optreedt, adviseert het Waterschap u de milieuneutrale wijziging zoals aangevraagd, te accepteren zonder maatwerkvoorschriften op te leggen.

Aan dit besluit zijn voor deze activiteiten geen voorschriften gesteld.

#### Voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met de aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. Niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- B. Niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend en;
- C. Er geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport.

#### Ad A:

Een bestaande portocabin wordt van de zuid-westzijde naar de noord-westzijde van de inrichting verplaatst. Het terrein deel waar deze portocabin wordt neergezet wordt hiervoor verhard. De portocabin bevat een vergaderruimte, kantoorruimte, keuken en toilet. Voor het verplaatsen van de portocabin is een kleine uitbreiding van inrichting nodig. Daarnaast worden er enkele bestaande containers met een procesinstallatie op de nieuwe uitbreiding neergezet. Het gaat om een bestaande vergunde situatie waarbij verder geen nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Ten aanzien van het aspect lozingen afkomstig van het dak van de portocabin heeft het Waterschap aangegeven dat deze lozing onder het Activiteitenbesluit valt en maatwerk verder niet noodzakelijk is. Lozingen afkomstig van het nieuwe verharde terreindeel vallen onder de bestaande vergunning.

#### Ad. B:

Met de voorgenomen uitbreiding en verplaatsing van de portocabin ontstaat er geen andere inrichting dan waar vergunning voor is verleend.

#### Ad. C:

Het uitbreiden van de inrichting en het verplaatsen de portocabin zijn niet m.e.r.-plichtig.

#### Conclusie

De aanvraag kan voor het aspect milieu worden gezien als een milieuneutrale verandering. De aangevraagde verandering leidt niet tot meer of een andere milieubelasting dan op grond van de huidige omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan. Ook leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

## VOORSCHRIFTEN

### *Bouwen*

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- De benodigde start-, tussen- en gereedmelding kunt u doen via het volgende webformulier <http://www.lelystad.nl/startgereedmelding>.
- De kantoorunits dienen na een termijn van 5 jaar weer te worden verwijderd.