

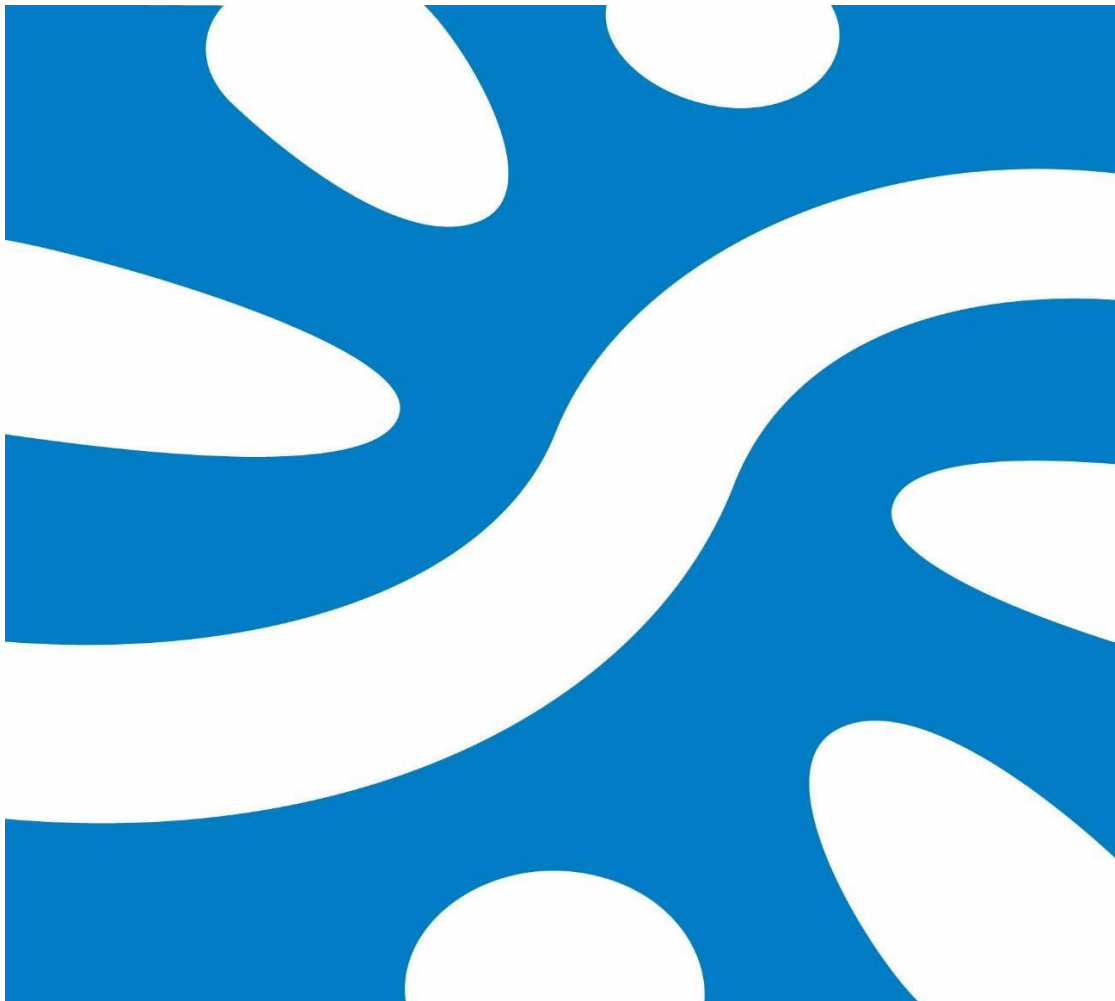


OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit Ontgrondingenwet

Ontgroning Kiekendieffoerageergebied nabij
Oostvaarderplassen Lelystad





Aanvrager:

Staatsbosbeheer
Smallepad 5
3811 MG Amersfoort

Locatie:

Randzone Oostvaarderplassen Lelystad

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

22 januari 2019

Kenmerk:

HZ_ONTGR-98252/D2019-155604

Besluit Ontgrondingen vergunning

Op 22 januari 2019 heeft Staatsbosbeheer, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplasseengebied in de gemeente Lelystad.

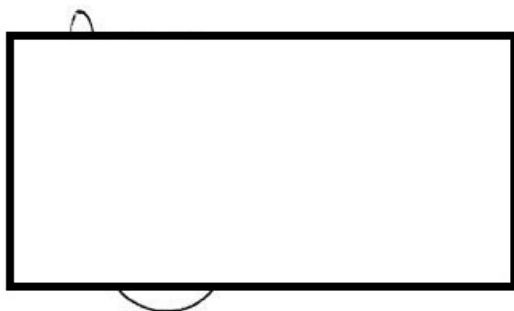
Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Staatsbosbeheer, besluit ik:

- Aan Staatsbosbeheer, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplasseengebied in de gemeente Lelystad.
- Dat de ontgraving zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 53, 65, 67, 68, sectie R, nummers 231, 250, 256, 257 en sectie L, nummer 1663.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juli 2021. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2020.

Datum: 8-8-2019

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



J.Jongstra
Teamleider

Rechtsbescherming

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.



1. Inhoud

1. Inhoud	5
2. Inleiding	6
3. Procedure	7
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	8
2.1. De ontgronding.....	8
2.2. Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	8
2.3. Toepassen aangevoerde en afgevoerde grond en zand.....	8
2.4. Waterhuishoudkundige aspecten.....	9
2.5. Kiekendieffoerageergebied.....	9
2.6. Hollandse Hout Zuid.....	9
2.7. Natuurwaarden / Ecologie.....	10
2.8. Archeologische/aardkundige waarden.....	11
2.9. Algemeen Milieubeleid.....	12
2.10. Bodemverontreinigingen.....	13
2.11. Ruimtelijk beleid.....	13
2.12. Privaatrechtelijke situatie.....	14
2.13. Effecten voor omwonenden.....	14
2.14. Conclusie.....	14
5. Bijlage 1	15
3.1. Begrippen en definities.....	15
3.2. Vergunningvoorschriften.....	15

2. Inleiding

Op 22 januari 2019 heeft Staatbosbeheer een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplasseengebied in de gemeente Lelystad. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- Kadastrale kaart;
- Uittreksel kadastrale legger;
- RMI-BE-DWP-001-AO;
- RMI-BE-SIT-001-AO;
- RMI-BE-SIT-002-AO;
- RMI-BE-SIT-003-AO;
- RMI-BE-SIT-004-AO;
- RMI-BE-SIT-005-AO;
- Grondbalans;
- Voortoets Wnb. Kiekendieffoerageergebied;
- Adviesnotitie peilregime Kiekendieffoerageergebied;
- Natuurtoets Oostvaardersveldzone, Hollandse Hout Zuid;
- Brief toezenden m.e.r.-beoordelingstoets 387907/HZ_MER_BT-86334;
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling kiekendieffoerageergebied;
- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Hollandse Hout Zuid;
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling Hollandse Hout Zuid;
- Adviesnotitie peilregime Movares;
- Archeologisch bureau onderzoek Oostvaardersplassen, Buro de Brug;
- ADC Archeoprojecten booronderzoek rapport kenmerk 4928 + bijlage;
- Aangepast tekening RMI-BE-DWP-001-AO;
- Aangepast tekening RMI-BE-SIT-003-AO;
- Aangepast tekening RMI-BE-SIT-004-AO;
- Aangepast tekening RMI-BE-SIT-005-AO;

De ontgroning bij het Kiekendieffoerageergebied worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 53, 65, 67 en 68, en sectie R nummers 231, 250 256 en 257. De ontgroning bij het Hollandse Hout Zuid worden gerealiseerd op het volgende kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie L, nummer 1663. Het gehele kiekendief gebied wordt omsloten door de Lage Vaart en Trekweg in het noorden, de Rijksweg A6 in het zuiden, de Vaartplas in het westen en het bedrijventerrein Poseidonweg Lelystad in het oosten.

Het doel van de ontgroning is het inrichten van een kiekendieffoerageergebied. De uit te voeren werkzaamheden bestaan uit het graven van een aantal poelen, het afgraven voor het vernatten van het middengebied van het Kiekendieffoerageergebied en het graven van cunetten voor de aanleg van paden en wegen. Met de vrijkomende grond worden ophogingen gerealiseerd voor uitkijkpunten op het Kiekendieffoerageergebied en voor de aansluiting op de Knardijk.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van de ontgroning is in totaal 56.047 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² volgens artikel 14.4, tweede lid, onder a van de Omgevingsverordening Flevoland. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Er wordt totaal 56.193 m³ klei en veen ontgraven. Op 23 januari 2019 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 455429/HZ_ONTGR-98352. De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; de provinciaal ecooloog en archeoloog, het Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Lelystad toe gezonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 4 april 2019 tot en met 15 mei 2019, in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.

In overleg met de aanvrager is op 21 mei 2019, de procedure opgeschort. Er zal archeologisch onderzoek worden uitgevoerd naar de hoogte van het dekzand bij de ontgraven poelen. Het archeologisch onderzoek en aangepaste ontwerp tekeningen waarbij de diepte van enkele poelen zijn aangepast, zijn op 23 juli 2019 ontvangen.

Geen nieuw ontwerpbesluit

In beginsel moet, wanneer de aanvraag voor een (ontgrondings)vergunning na afloop van de ter inzagelegging wordt gewijzigd, de aangepaste ontwerpbeschikking opnieuw ter inzage worden gelegd. Dit is echter niet vereist wanneer het een verandering van ondergeschikte aard betreft en het niet aannemelijk is dat de belangen van derden hierdoor niet worden geschaad. De wijziging van de aanvraag voor deze vergunning betreft de aanpassing van poelen die minder diep worden aangelegd. De ontgroning blijft binnen hetzelfde perceel en is niet dieper dan de oorspronkelijke aanvraag. Het betreft dan ook een aanpassing van ondergeschikte aard. Door de aanpassing is geen andere of grotere waterhuishoudkundige invloed te verwachten. Ook zullen de effecten op de kwaliteit van de bodem en het milieu niet anders zijn. Ten slotte zal het effect op archeologie niet te verwachten zijn nu de poelen aan de hand van het archeologisch booronderzoek minder diep worden aangelegd. Het is daarom niet aannemelijk dat derden in hun belang worden geschaad. Op grond van het voorgaande kan de aangepaste vergunning worden vastgesteld zonder dat eerst de ontwerp besluit opnieuw ter inzage moet worden gelegd.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Omgevingsverordening Flevoland en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

2.1. De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor het inrichten van een kiekendieffoerageergebied. Hiervoor moeten een aantal poelen worden aangelegd, het middengebied van het Kiekendieffoerageergebied wordt afgraven voor het vernatten hiervan en er worden cunetten gegraven voor de aanleg van paden en wegen. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

2.2. Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het te ontgronden oppervlakte voor de aanleg van de watergang kent een totaal van 56.047 m². Er zal tot een diepte van maximaal 3,30 meter beneden maaiveld worden ontgraven voor de aanleg van een van de poelen op een oppervlakte van 500 m².

In totaal zal er 37.847 m³ klei en 18.346 m³ veen worden ontgraven.

De vrijkomende klei en veen wordt binnen de projectlocatie hergebruikt. Het wordt gebruikt voor het ophogen van kijkhutten, het uitkijkpunt en verspreid over het terrein en voor de aanleg van een beheersweg, voet- en fietspaden. Er zal ook 21.443 m³ zand uit het werk slenk Hollandse Hout worden aangevoerd.

2.3. Toepassen aangevoerde en afgevoerde grond en zand

Voor het toepassen van eventueel aangevoerd grond en zand voor de rest van het project is mogelijk een melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website;

<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

2.4. Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt en bijlage 11 : Adviesnotitie peilregime Kiekendieffoerageergebied.

Omdat het gebied geografisch op te delen is in twee gebieden (Kiekendieffoerageergebied en Hollandse Hout Zuid), worden de (geo)hydrologische effecten daarom voor deze twee gebieden afzonderlijk beschreven.

2.5. Kiekendieffoerageergebied

In het aanvraagformulier staat beschreven dat de bodem bestaat uit 3,50 meter dikke kleiige dan wel weinig holocene deklaag. Uit gegevens geraadpleegd uit het DINO-loket blijkt er een kleilaag van 4,50 meter dikte vanaf maaiveld aanwezig te zijn; de holocene deklaag. Het zandpakket onder de holocene deklaag behoort tot de formatie van Boxtel. Dit zandpakket is het eerste watervoerende pakket. Het peilgebied 'Lage Vaart 2005' kent volgens het Waterschap Zuiderzeeland een zomer- als winterpeil van -6,20 meter NAP.

De ontgroning is voor de aanleg van de poelen met maximaal 2,60 meter diepte. Hierdoor blijft er een slecht doorlatende deklaag van 1,90 meter over. Dit is genoeg dikte om geen opbarsting van de waterbodem te krijgen met extra kwel tot gevolg. De poelen zullen een solitaire ligging krijgen en niet worden aangesloten op een ander watersysteem. Het effect op het grondwater is daarom niet groot. In de omgeving liggen geen grondwatergevoelige objecten.

2.6. Hollandse Hout Zuid

In de bijgevoegde aanvraag Ontgroningenwet is de bodem beschreven als de eerste 3,50 meter bestaande uit kleiige dan wel weinig holocene deklaag. De lagen hieronder zijn niet beschreven, omdat er niet dieper wordt gegraven dan 3,30 meter minus maaiveld. Deze bodemopbouw komt overeen met de geraadpleegde boring uit het DINO-loket. Hier loopt deze kleilaag door tot 4,00 meter. Daaronder bevindt zich een zandpakket. Het kleipakket behoort tot de holocene deklaag en het zand pakket tot de formatie van Boxtel. Het peilgebied is het zelfde als in het Kiekendieffoerageergebied.

Een drietal poelen in dit gebied worden aangelegd met een maximale ontgravingsdiepte van 3,30 meter minus maaiveld. De poelen worden solitair aangelegd en komen niet in aanraking met andere watersystemen. Het projectgebied is van de omgeving gescheiden door de Hoge Vaart in het noorden en de bermsloot van de A6 in het zuiden.

Beide watergangen zijn een hydrologische waterscheiding naar de omgeving. De poelen hebben een zeer kleine omvang en hebben daardoor maar een zeer klein effect op het grondwater. Door het voorgaande, samen met de ligging en de overblijvende 70 cm dikke kleiige dan wel weinig laag in de poelen en de hydrologische scheiding van het plangebied, zijn er geen effecten naar de omgeving toe te verwachten. Ook hier geldt dat in de omgeving geen grondwatergevoelige objecten zijn gelegen.

De aanvraag is ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Er zijn geen reacties ontvangen van het Waterschap.

Conclusie

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

2.7. Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudings- doelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming.

Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie Flevoland.

Natura 2000 en natuurnetwerken

Het gebied waar de ontgraving plaatsvindt is niet gelegen in een Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied 'Oostvaardersplassen' ligt op een afstand van 100 meter. Dit Natura 2000-gebied wordt van het te ontgronden gebied gescheiden door de Trekweg, de Lage Vaart en een spoorlijn. De ontgravingen zijn onderdeel van het inrichten van het kiekendiefferageergebied. Dit gebied heeft een positief effect op het aangrenzende Natura 2000-gebied. Door de eerder beschreven scheiding tussen Natura 2000-gebied en het plangebied wordt tijdens de aanleg fase geen negatief effect verwacht.

Het plangebied behoort tot de Natuurnetwerken Nederland. Het plangebied is gelegen in de volgende Natuurnetwerkgebieden 'Vaartbos', 'Verbindingszone Lage Vaart' en 'Praambos'. De herinrichting van het gebied draagt positief bij aan de beoogde natuurontwikkeling in deze Natuurnetwerken.

De uitkijkpunten naar het Kiekendiefferageergebied kunnen mogelijk een verstoring opleveren. De uitkijkpunten zijn te betreden achter bestaande bebouwing en de uitkijkheuvels zullen beperkt (extensief) recreatief worden gebruikt. Hiermee wordt verstoring voorkomen. Om verstoring door bezoekers in het gebied te voorkomen wordt het gebied niet toegankelijk voor bezoekers.

Soortenbescherming

Voor de beschrijving zijn bijlage 10: Voortoets Wnb. Kiekendieffoerageergebied en bijlage 12: Natuurtoets Oostvaardersveldzone, Hollandse Hout Zuid geraadpleegd.

Voor de ontgrondingswerkzaamheden in het noordelijk deel worden geen bomen gekapt, waardoor er geen negatieve effecten te verwachten zijn voor eventueel aanwezige nesten en vleermuizen in deze bomen. Het aanleggen van poelen en de natte percelen hebben als doel om als groter leefgebied te fungeren voor meer vogelsoorten. De ontgrondingen hebben daarmee een positief effect voor deze soorten.

Het kiekendieffoerageergebied wordt gerealiseerd voor de blauwe kiekendief en daarmee draagt het project bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Oostvaarderplassen. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de maatregelen die in het beheerplan worden aangegeven voor het herstel van de diverse habitat-typen voor vogelsoorten.

Tijdens de natuurtoets is een kolonie huiszwaluwen en een buizerd waargenomen in het plangebied Hollandse Hout Zuid. Daarnaast wordt de oever van de Lage Vaart mogelijk gebruikt door de bever en de otter. Het realiseren van de beoogde ontwikkeling in het gebied zal resulteren in een grotere habitat voor de waargenomen diersoorten. Het aanleggen van de poelen resulteert daarnaast in een aantrekkelijker gebied voor diverse diersoorten, waaronder vogels. Er is daarom sprake van een licht positief effect op deze diersoorten.

Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming.

Conclusie

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en de natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. Daartoe zal een voorschrift over de zorgplicht aan deze vergunning worden verbonden.

2.8. Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties.

Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Door nieuwe inzichten over de ligging van het dekzand is er in samenspraak met Staatsbosbeheer archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Hier voor is door ADC Archeoprojecten booronderzoek uitgevoerd en rapport met kenmerk 4928 opgeleverd.

Tijdens de voorbereiding van het onderzoek is aangegeven dat de mogelijkheid bestaat dat ook in zone 2, 7 en 8 het dekzand ondieper ligt dan 2 meter –mv vanwege voortgaande inklinking van het bovenliggende pakket. Ten opzichte van de initiële advisering zijn enkele locaties van de geplande ingrepen gewijzigd. Om de kans op het aantreffen van archeologische waarden binnen de ontgravingsdiepte op deze locaties vast te stellen is verkennend booronderzoek uitgevoerd.

Het streven, zoals dat is voortgekomen uit het overleg van de opdrachtgever met Provincie en gemeente, is de aan te leggen poelen zodanig te verleggen dat eventuele archeologische waarden niet in gevaar komen. Op basis van de resultaten is er voldoende ruimte om de zones rondom boring 2 en boring 9 te vermijden.



Dit houdt in dat, indien de wijzigingen van de plannen als zodanig worden doorgevoerd, er geen archeologische waarden in gevaar komen. Er is dan geen vervolgonderzoek noodzakelijk. De archeologische verwachting rondom boring 2 en boring 9 kan worden gehandhaafd.

Rondom boringen 11 t/m 14 is de aanleg van de poelen beperkt tot een diepte tussen 5,8 en 6,8 meter –NAP, afhankelijk van de diepte van het dekzand ter plaatse.

Conform de KNA en het Verdrag van Malta is het uitgangspunt dat behoudenswaardige planlocaties in principe in situ behouden dienen te worden. Uitsluitend, indien dit niet mogelijk is, kan behoud ex situ plaatsvinden.

ADC ArcheoProjecten adviseert daarom de (eventueel aanwezige) archeologische waarden in het plangebied in situ te behouden door de poelen zodanig aan te leggen dat de bodem van de poel rondom boringen 2 en 9 niet dieper is dan respectievelijk 7,46 meter –NAP en 6,8 meter –NAP. Daarmee wordt een veiligheidsmarge van 0,5 meter aangehouden en komt het mogelijke archeologische niveau niet in gevaar. Dit houdt in dat de poelen ter plaatse van deze boringen minder diep zullen moeten worden aangelegd ten opzichte van de aangegeven plannen. Volgens de opdrachtgever is hier voldoende mogelijkheid voor. De poelen in risicozone 8 kunnen niet dieper aangelegd worden dan 5,9 meter –NAP (boring 11), 6,4 meter –NAP (boring 12), 6,8 meter – NAP (boring 13) en 5,8 meter –NAP (boring 14).

De provinciaal archeoloog heeft per e-mail van 30 juli 2019 laten weten in te stemmen met de resultaten uit dit rapport.

Indien ondanks de getroffen maatregelen tijdens de werkzaamheden alsnog dekzand wordt aangesneden dienen de werkzaamheden te worden gestaakt en de werkzaamheden ruim buiten de dekzandcontour te worden voortgezet. Archeologisch onderzoek om de aangesneden hoogte te controleren op sporen en vondsten moet dan worden uitgevoerd. Ook is er een kans op aantreffen van scheepswrakken en eventueel vliegtuigwrakken. Hier is het advies van de provinciaal archeoloog een meldingsprotocol toe te voegen aan het bestek met daarin een beschrijving wat te doen als er scheepshout of andere vondsten worden aangetroffen en dit via een instructie voorafgaand aan de werkzaamheden kenbaar te maken aan de uitvoerder.

Daarnaast geldt dat ten allen tijde als er bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte moet worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Dit zal ook als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

2.9. Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

2.10. Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. In het noordelijk deel is sprake van een lichte bodemverontreiniging met koper. In dit deel vinden geen graafwerkzaamheden plaats. Uit de opgevraagd omgevingsrapportage Flevoland zijn lichte bodemverontreinigingen bekend. De resultaten van deze onderzoeken geven geen aanleiding tot verdere acties in het kader van de Wet bodembescherming. Dit komt overeen met de onderzoeksresultaten uit een verkennend milieukundig onderzoek.

Conclusie

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele andere verontreinigingen.

2.11. Ruimtelijk beleid

Het geldende bestemmingsplan waar de ontgrondingen plaatsvinden ligt voor een deel in het bestemmingsplan Hollandsehout. Voor de overige deel wordt voldaan aan de bestaande beheersverordening IJsselmeer-Markermeer- Oostvaarderplassen. De gemeente Lelystad heeft op 13 mei 2019 aangegeven dat aan de aangevraagde ontgrondingen planologische medewerking wordt geven. Er zal een Omgevingsvergunning voor het aanleggen van de poelen door de gemeente Lelystad worden afgeven.

Conclusie

De aangevraagde ontgrondingen passen in het geldende bestemmingsplan en beheersverordening.

Besluit Milieueffectrapportage Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) worden opgesteld.

Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling

Op 2 augustus 2018 en 12 december 2018 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden van de 'het Kiekendieffoerageergebied in de gemeente Lelystad' een MER op te stellen. De twee besluiten hebben het kenmerk: 363591/HZ_MER_BT-86334 'Kiekendieffoerageergebied' en het kenmerk 425137/HZ_MER_BT-93651 'Hollandse Hout Zuid'. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is de m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van dit besluit kunnen belanghebbenden hun zienswijze tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken. Deze zienswijzen worden dan bij het definitieve besluit op de aanvraag voor de vergunning betrokken.

2.12. Privaatrechtelijke situatie

Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden zijn bekend als de kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 53, 65, 67, 68, sectie R, nummers 231, 250, 256, 257 en sectie L, nummer 1663. De te ontgronden percelen zijn in eigendom van Staatbosbeheer die tevens aanvrager is.

Conclusie

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de aanvrager en kent geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

2.13. Effecten voor omwonenden

In en om het projectgebied zijn geen woningen aanwezig. Er zal dus geen hinder of overlast voor omwonenden optreden door de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

Conclusie

Er zijn minimale effecten voor omwonenden te verwachten.

2.14. Conclusie

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de Omgevingsverordening en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-beoordeling benodigd is.

Naar aanleiding van de toezending en de openbare terinzagelegging van 4 april 2019 tot en met 15 mei 2019 in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

5. Bijlage 1

3.1. Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	:	de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	:	Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	:	Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	:	Staatbosbeheer Smallepad 5 3811 MG AMERSFOORT
Schadelijke stoffen	:	stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

3.2. Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplasseengebied in de gemeente Lelystad.

1. De ontgroning

1.1. De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 31 december 2020.

1.2. De ontgrondingen moeten worden uitgevoerd conform de bijlagen:

- bijlage 3 : RMI-BE-DWP-001-AO;
- bijlage 4 : RMI-BE-SIT-001-AO;
- bijlage 5 : RMI-BE-SIT-002-AO;
- bijlage 6 : RMI-BE-SIT-003-AO;
- bijlage 7 : RMI-BE-SIT-004-AO;
- bijlage 8 : RMI-BE-SIT-005-AO;

1.3. Er mag op een oppervlakte van 56.047 m², maximaal 37.847 m³ klei en 18.346 m³ veen worden ontgraven.

1.4. De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

1.5. Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door OFGV aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

1.6. De vergunninghouder dient op verzoek van de door OFGV aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan

hen te verstrekken.

- 1.7. De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 1.8. De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl onder vermelding van Kiekendieffoerageergebied, handhaving. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

2. Algemeen Milieu

- 2.1. Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 2.2. De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 2.3. Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 2.4. Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 2.5. Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 2.6. Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 2.7. Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

3. Ecologie

3.1. De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

4. Archeologische waarden

4.1. De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.

4.2. De ontgroningen mogen in geen geval het dekzand raken. Indien dit wel het geval is dient de ontgroning direct te worden gestaakt. Daarnaast dient dit gemeld te worden volgens voorschrift 5.5.

4.3. Boomaanplant is niet toegestaan in de zones waar het dekzand dichter dan 2 meter onder maaiveld zit. Bij het rooien van bomen, de bomen afzagen tot maaiveld, stobben niet trekken maar frezen.

4.4. Indien houtresten of concentraties vondsten worden aangetroffen moet het werk ter plaatse wordt gestaakt, de vondsten worden gemarkeerd en worden gemeld volgens voorschrift 5.5.

4.5. Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:

- a) dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erfgoedcentrum;
- b) indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog;
- c) indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421;
- d) in het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400);
- e) alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
- f) maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.

4.6. Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

5. Uitzonderlijke omstandigheden

- 1.1. Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a) daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b) al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c) de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d) de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e) eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f) alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.