



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Omgevingsvergunning
activiteiten
bouwen en milieuneutraal veranderen**

**Cirwinn B.V.
Pontonweg 10 Almere**



Aanvraagnummer: Olo-nummer: 4202491

Locatie: Cirwinn B.V., Pontonweg 10, 1332 CA Almere

Onderwerp:

Aanvraag Wabo-vergunning voor het plaatsen en gebruiken van een scheidingsinstallatie voor gebroken puin en het aanpassen van het AV-beleid aan het LAP3

Datum aanvraag: 11-2-2019

Kenmerk OFGV: Z2019-003497

Besluit Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Inleiding

Op 11 februari 2019 is door Cirwinn B.V. (rechtsopvolger van Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V.) een aanvraag ingediend bij de provincie Flevoland. De aanvraag is ingediend via het omgevingsloket online (hierna: Olo) voor de locatie Pontonweg 10 in Almere, onder Olo-nummer 4202491.

Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de volgende aspecten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het milieuneutraal wijzigen.

Bouwen

Het bouwen betreft het plaatsen van een scheidings- en wasinstallatie voor gebroken puin.

Milieu

De milieuneutrale wijziging is een toets of de gevraagde bouwactiviteit niet tot gevolg heeft dat niet meer wordt voldaan aan de bestaande omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland besluit:

1. op grond van de aanvraag en op grond van de artikel 2.1 lid 1 onder a en e, artikelen 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en milieu te verlenen;
2. op grond van voorschrift 5.1.7 van de revisievergunning (kenmerk 540341, dd. 16 mei 2007) goedkeuring te verlenen aan het aangepaste AV-beleid;
3. dat de aanvraag deel uitmaakt van deze vergunning;
4. dat de geschatte legeskosten € 53.000 bedragen.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland

F. M. Plat

Waarnemend Directeur Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek

Datum: 3-6-2019

Afschriften:

Burgemeester en wethouders van Almere, Postbus 200, 1300 AE Almere
Waterschap Zuiderzeeland, Postbus 229, 8200 AE Lelystad
D.R. Zuidema Beheer B.V., Spijksterriet 24, 9746 PJ Groningen

Rechtsmiddelen**Bezwaar**

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Bezwaar en Beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Besluit in werking

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan de aanvrager.

Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via het plaatselijk huis aan huisblad en op de website van de OFGV.

Inhoudsopgave

1	Procedurele overwegingen	7
1.1	Omschrijving van project	7
1.2	Aanvraag	7
1.3	Bevoegd gezag.....	7
1.4	Huidige vergunde situatie.....	7
1.5	Ontvankelijkheid	8
1.6	Procedure.....	8
2	Inhoudelijke overwegingen	9
2.1	Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)	9
	Conclusie	10
2.2	Milieu	11
	Conclusie	13
2.3	Goedkeuring acceptatie- en verwerkingsbeleid.....	14
	Conclusie	13

1 Procedurele overwegingen

1.1 Omschrijving van project

Op 11 februari 2019 is een aanvraag ingediend voor het plaatsen en gebruiken van een scheidings- en wasinstallatie voor gebroken puin. Daarnaast wordt goedkeuring gevraagd voor een aangepast acceptatie en verwerkingsbeleid (AV-beleid). Deze aanpassing is noodzakelijk vanwege een nieuw Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3).

1.2 Aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

Bouwen:

1. details_installatie_pdf;
2. funderingstekening_v2_pdf;
3. plattegrond_v2_pdf;
4. principe_vloerwapening_pdf;
5. statische_hoofdberekening_pdf;
6. wapening_fundering_v2_pdf;
7. sonderingsonderzoek.pdf;
8. aanvulling_2.pdf;
9. situatie_-_detail_installatie_v2.pdf;
10. details_installatie_v2.pdf;
11. aanvulling_1_statische_berekening.pdf.

Milieu:

1. bijlage_Melding_pdf;
2. akoestisch_onderzoek_pdf;
3. aanpassingen_A_V-beleid_pdf;
4. aanvulling_pdf.

1.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.4 Huidige vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Omgevingsvergunning milieu, dd. 16-05-2007, kenmerk 540341;
- Melding 8.19 Wm, dd. 16-7-2009;
- Omgevingsvergunning milieu, 19-06-2013, kenmerk 180613/JBA/kbe/-0001;
- Omgevingsvergunning milieu, 11-05-2014, kenmerk 140410/DFR/kbe-001;

- Melding Activiteitenbesluit, dd. 27-07-2014, kenmerk nbgibb7eaf;
- Melding Activiteitenbesluit, dd. 8-06-2016, kenmerk 132713/MLD_MIL-46768;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal wijzigen, dd. 14-12-2016, kenmerk 169895/HZ_WABO-51479;
- Omgevingsvergunning bouwen betoncentrale en milieuneutraal wijzigen, dd. 15-01-2018, kenmerk 3263219/HZ_WABO-76667;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen, dd. 27-02-2018, kenmerk HZ_WABO-80837;
- Omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, bouwen en milieuneutraal veranderen, dd. 16-03-2018, kenmerk HZ_WABO-82457;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen, dd.16-08-2018, kenmerk HZ_WABO-87097.

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

In het kader van de bestuursovereenkomst "samenwerking Wabo in Flevoland" is de gemeente Almere verzocht te adviseren voor het aspect bouwen. Daarnaast is het Waterschap Zuiderzeeland, als wettelijk adviseur, advies gevraagd over het aspect lozingen.

Het advies van de gemeente voor bouwen is op 16 mei 2019 ontvangen.

Het waterschap heeft op 4 maart 2019 advies uitgebracht.

1.5 Ontvankelijkheid

In artikel 2.10 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in Hoofdstuk 1, 2 en 4 van de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Gebleken is dat de aanvraag na aanvullingen op 25 maart 2019 en 9 mei 2019 voldoende informatie bevat. De aanvraag is daarmee ontvankelijk.

1.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Daarom is de aanvraag bekend gemaakt in week 21 "Almere deze week" en de website van de provincie Flevoland. Dit is conform artikel 3.8 van de Wabo.

2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)

Inhoudelijke beoordeling

Inleiding

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het bouwen van een bouwwerk. In dit geval is er vergunning aangevraagd voor het plaatsen en in gebruik nemen van een sorteerinstallatie voor steenachtig materiaal.

Op grond van artikel 2.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden in bijlage II van het Bor categorieën van gevallen aangewezen, waarin in afwijking van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo geen omgevingsvergunning nodig is voor de activiteit bouwen van een bouwwerk.

Gelet op de aangevraagde activiteit en gezien de artikelen 2, 3 en 5 van bijlage II van het Bor is de aangevraagde bouwactiviteit omgevingsvergunningplichtig als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo.

Toelichting

Op grond van artikel 2.10 Wabo moet de aangevraagde omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo, worden geweigerd indien het bouwen niet voldoet aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening, het bestemmingsplan, de beheersverordening, algemene ruimtelijke regels die door de provincie of het Rijk zijn gesteld, het exploitatieplan, redelijke eisen van welstand of een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid.

In dit geval zijn er geen weigeringsgronden geconstateerd, voor zover deze betrekking hebben op het bouwen van een bouwwerk. Dit blijkt, per toetsgrond, uit het volgende.

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit, met uitzondering van de op bladzijde 9 onder punt 3 genoemde voorwaarden.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld in de bouwverordening.

Planologische regeling

De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft voldoet aan het bestemmingsplan De Vaart IV/VI

Redelijke eisen van welstand

Het aangevraagde bouwwerk ligt in een welstandsvrijgebied en is daarom niet voor een advies voorgelegd aan de welstandcommissie.

Advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid

In dit geval is de toetsgrond met betrekking tot een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid niet relevant.

Conclusie

Gelet op het voorgaande is besloten de aanvraag van 11 februari 2019 met de in de bijlage benoemde stukken, voor zover dat betrekking heeft op het plaatsen en in gebruik nemen van een sorteerinstallatie voor steenachtig materiaal, onder oplegging van de onder punt 3 genoemde voorwaarden, positief te adviseren.

2. Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Bescheiden zoals aangegeven in paragraaf 1.2 "de aanvraag".

3. voorwaarden

De (detail)tekeningen en/of berekeningen van deze onderdelen moeten nog worden ingediend, het liefst zes, maar uiterlijk drie weken voor de aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden:

Omschrijving	Toelichting
Paalwapening	

2.2 Milieu

Activiteit: Milieuneutraal veranderen

Algemeen

De activiteit milieu is een aanvraag om een omgevingsvergunning volgens artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wabo.

Op 16 mei 2007 is een omgevingsvergunning (revisie) verleend, zie ook het kopje huidige vergunde situatie. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de gehele inrichting. In de toetsing voorwaarden Wabo wordt ingegaan of de bouwactiviteiten voldoen aan de bestaande voorschriften.

Toetsing milieu

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ingrijpend gewijzigd.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor is aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen kunnen artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat deze artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Als dit specifiek in het Activiteitenbesluit is aangegeven, kan het bevoegd gezag wel in de omgevingsvergunning afwijken van voorschriften in het Activiteitenbesluit.

Cirwinn B.V. is een type C inrichting met een IPPC-installatie.

Voor de aangevraagde dan wel vergunde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op het aspect milieu - moet worden voldaan aan zowel de vergunningvoorschriften als het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling, de Activiteitenregeling.

Overweging

De gevraagde wijziging heeft betrekking op het plaatsen en gebruiken van een scheidings- en wasinstallatie. Het plaatsen van deze installatie heeft betrekking op het aspect bouwen, het gebruiken van de installatie valt onder het aspect milieu. Beide onderdelen hebben geen betrekking op activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen.

Voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieu-neutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met de aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- b. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- c. en er geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport.

Ad a:

Op 16 mei 2007 (kenmerk 540341) is aan Cirwinn B.V. een revisievergunning milieu verleend voor het o.a. scheiden, opslaan en be- en verwerken van bouw- en sloopafval. Het scheiden door middel van een scheidingsinstallatie is eveneens vergund.

Met deze nieuwe installatie wordt steenachtig materiaal zoals gebroken puin gesorteerd in verschillende granulaatfracties en wordt door middel van wassen de onzuiverheden uit het granulaat verwijderd. Het materiaal is daardoor beter geschikt voor hergebruik, dit met name voor toepassing in de betoncentrale.

Uit de aanvraag blijkt dat voor de wasinstallatie zoveel mogelijk opgevangen hemelwater wordt ge- en hergebruikt. De wasinstallatie is een gesloten systeem waaruit geen afvalwater wordt geloosd. Het vrijkomende slib wordt ontwatert en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Advies waterschap

Het Waterschap Zuiderzeeland geeft aan geen afvalwaterstroom te verwachten. Deze verandering heeft geen wijziging van de lozingssituatie tot gevolg. Het is daarom niet nodig aanvullende voorschriften op te nemen naar aanleiding van deze gevraagde verandering.

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek van Geluidsmesters (kenmerk 0136-I-18-B, d.d. 2 mei 2018) gevoegd. Na aanvulling op 9 april 2019 is dit rapport volledig en compleet. Uit het rapport blijkt dat de gevraagde activiteit past binnen de vergunde waarden.

Bodem

Binnen de inrichting worden een aantal potentieel bodembedreigende activiteiten uitgevoerd. Door een combinatie van voorzieningen en maatregelen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt.

De wasinstallatie wordt op een vloeistofkerende vloer geplaatst. Omdat er sprake is van een gesloten systeem is de kans op bodemverontreiniging gering.

Opslagen

Met de huidige verandering wijzigen de opslagcapaciteit en de jaarlijkse verwerkingscapaciteit niet. Ook worden er geen andere afvalstoffen opgeslagen dan vergund.

Verkeer

Doordat de opslag- en verwerkingscapaciteit niet veranderd, het aantal vrachtwagenbewegingen niet verandert of toeneemt en omdat de opslaglocatie binnen de inrichting niet wijzigt, zullen de interne voertuigbewegingen niet wijzigen.

Luchtkwaliteit

Doordat de verkeersbewegingen niet wijzigen zal de NOx-emissie niet toenemen. Verder zal bij het in de buitenlucht sorteren van het granulaat diffuse stofverspreiding zoveel mogelijk worden voorkomen door het bevochtigen van het te sorteren granulaat.

Afval

Door het scheiden en wassen van het granulaat ontstaan er mogelijkheden voor hoogwaardigere toepassingen van dit granulaat. Er wordt met name een groter deel van het bouw- en sloopafval geschikt als vervanger van primaire grondstoffen. Het wassen heeft wel tot gevolg dat er een slibresidu ontstaat. Na het ontwateren van dit slib wordt dit afgevoerd naar een erkend verwerker.

Ad. b:

Met het ingebruiknemen van deze scheidings- en wasinstallatie ontstaat er geen andere inrichting. De activiteiten zoals het opslaan, scheiden en be- en verwerken van bouw- en sloopafval wijzigen niet. Er is enkel sprake van een extra scheidingsstap.

Ad. c:

In de eerder verleende omgevingsvergunning van 16 mei 2007 (kenmerk 540341) is een scheidingsinstallatie vergund. Met het plaatsen van een nieuwe scheidings- en wasinstallatie is er geen sprake van een m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit.

Conclusie

De aanvraag kan voor het aspect milieu worden gezien als een milieuneutrale verandering. De aangevraagde verandering leidt niet tot meer of een andere milieubelasting dan op grond van de huidige omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan. Ook leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Aan dit besluit zijn voor het aspect milieu geen voorschriften gesteld.

2.3 Goedkeuring acceptatie- en verwerkingsbeleid

Op 28 december 2017 is het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) vastgesteld. Dit LAP3 bevat een aantal wijzigingen ten opzichte van het eerdere LAP2. Het is daarom noodzakelijk het AV-beleid zoals vergund bij Cirwinn B.V. op een aantal punten aan te passen.

Voorschrift 5.1.7 van de revisievergunning (kenmerk 540341, dd. 16 mei 2007) geeft de mogelijkheid na goedkeuring door Gedeputeerde Staten het AV-beleid te wijzigen. Hiervoor dient het verzoek tot wijziging, de reden tot wijziging en de aard van de wijziging te worden gemeld.

De wijziging heeft betrekking op de volgende sectorplannen:

- 34 Asfalt
- 33 Dakleer, dakgrind en gemengd of composiet dakafval
- 39 Grond
- 29 Steenachtig materiaal gemengd bouw- en sloopafval
- 11 Kunststof en rubber
- 28 Gemengd bouw- en sloopafval

Uit de voorgestelde wijzigingen blijkt dat daarmee kan worden voldaan aan de minimumstandaarden zoals beschreven in bovengenoemde sectorplannen.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

In de eerder verleende revisievergunning van 16 mei 2007 (kenmerk 540341) is aangegeven, dat behoudens enkel met naam en of euralcode aangegeven afvalstoffen, geen bouw- en sloopafval (BSA) mag geaccepteerd worden dat gevaarlijke stoffen bevat. Door een goede vooracceptatieprocedure kan grotendeels worden voorkomen dat er afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS bevatten.

Ondanks deze maatregelen kan het voorkomen dat er ZZS in het BSA voorkomt. Wanneer hiervan een verdenking is, wordt de partij gescheiden opgeslagen, geanalyseerd en niet verder in de verwerkingsprocessen toegepast.

Conclusie

De voorgestelde wijziging van het AV-beleid is overeenkomstig de uitgangspunten van het LAP3. Daarmee kan goedkeuring worden verleend aan de voorgestelde wijziging.