

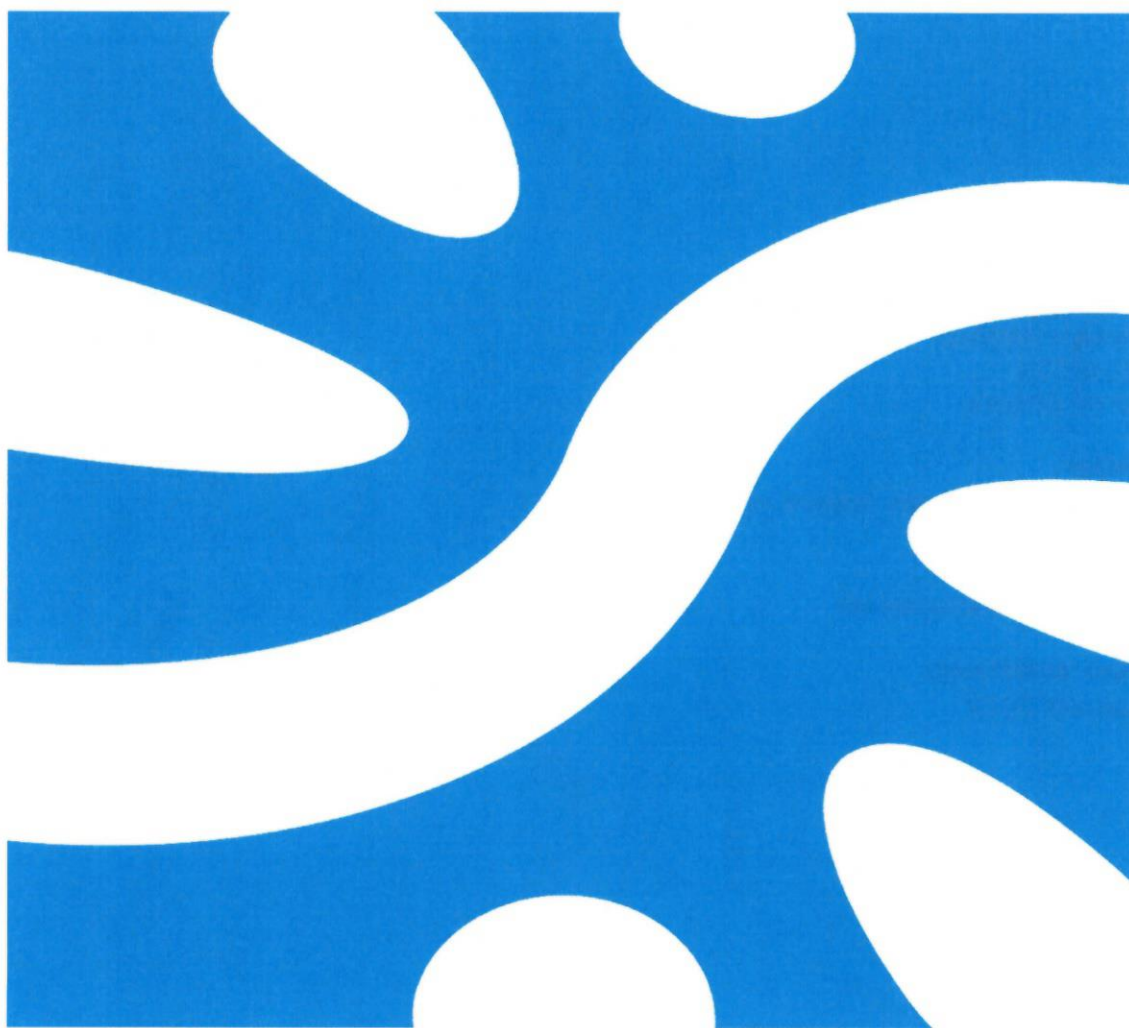


OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit Ontgrondingenwet

Ontgroning De Laren (Jeugdland) gemeente Almere



Aanvrager:

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE Almere

Locatie:

De Laren (Jeugdland), Almere Haven

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

22 januari 2019

Besluit Ontgrondingen vergunning

Onderwerp

Op 22 januari 2019 heeft de gemeente Almere een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het ontgraven van een watergang bij het toekomstige terrein Jeugdland in Almere Haven.

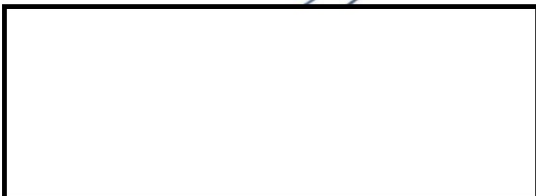
Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de gemeente Almere, overweeg ik te besluiten:

- Aan de gemeente Almere, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het ontgraven van een watergang bij het toekomstige terrein Jeugdland in Almere Haven.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie G, nummers 1620, 1805, 3441 en 4700.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juli 2020. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 maart 2020.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



16 MEI 2019

mr. drs. P.M.R. Schuurmans

Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Rechtsbescherming

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

Inhoud

1. Inleiding	6
2. Procedure	7
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	7
3.1 De ontgronding	7
3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	8
3.3 Waterhuishoudkundige aspecten	8
3.4 Natuurwaarden / Ecologie.....	10
3.5 Archeologische/aardkundige waarden.....	11
3.6 Algemeen Milieubeleid.....	11
3.7 Bodemverontreinigingen.....	11
3.8 Ruimtelijk beleid.....	12
3.9 Besluit Milieueffectrapportage	12
3.10 Privaatrechtelijke situatie.....	13
3.11 Effecten voor omwonenden	13
4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	13

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 22 januari 2019 heeft de gemeente Almere, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het ontgraven van een watergang bij het toekomstige terrein Jeugdland in Almere Haven. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Aanvraagformulier;
bijlage 2a : Bestemmingsplan De Laren 24 januari 2014;
bijlage 2b : Plankaart De Laren 23 januari 2014;
bijlage 3a : huidige situatie en ligging;
bijlage 3b : Inrichtingsplan eiland en omgeving;
bijlage 3c : Dwarsprofiel watergang;
bijlage 4 : Kadastrale gegevens;
bijlage 5 : Archeologische beleidskaart Almere;
bijlage 6a : Almere Haven en Kromslootpark inventarisatie Flora- en Faunawet;
bijlage 6b : Flora- en faunascan i.v.m. ontgrondingenvergunning;
bijlage 7a : Geotechnisch onderzoek De Laren;
bijlage 7b : Memo opbresrisico aan te leggen gracht De Laren;
bijlage 8 : M.e.r.-beoordelingsbesluit De Laren.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie G, nummers 1620, 1805, 3441 en 4700. De percelen waar de ontgroning zal plaatsvinden zijn gelegen in de gemeente Almere, in stadsdeel Almere Haven de wijk De Laren, en ligt ten zuiden van de Westerdreef, en ten noorden van het Arkenpad, en ten oosten van het Polderhofpad. De X-Y coördinaten van het middelpunt van de percelen waar de ontgroning plaatsvindt zijn:
X= 143.187 Y= 483.722

Het doel van de ontgroning is het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor de aanleg van een watergang in de wijk de Laren in Almere Haven. In verband met geplande woningbouw op het terrein van Jeugdland, gaat Jeugdland verhuizen naar een andere locatie. Vanwege een toename van het verhard oppervlak in het gebied is het nodig meer oppervlaktewater te creëren. Daarom zal er een watergang gegraven worden om het toekomstige terrein van Jeugdland. Het terrein krijgt daardoor het karakter van een eiland. Dit eiland gaat dienst doen als recreatiegebied waar gewandeld en gerecreëerd worden.

De uit te voeren ontgroning is in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van de ontgroning is in totaal 14.000 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² volgens artikel 8.2, tweede lid, onder a van de VFL. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Er wordt totaal 41.168 m³ kleigrond en zand ontgraven. Op 23 januari 2019 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 455046/HZ_ONTGR-98241.

De aanvraag is, op dezelfde datum en met kenmerk 455057/HZ_ONTGR-98241, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland en de provinciaal ecooloog en archeoloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Almere is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van donderdag 28 maart 2019 tot en met woensdag 8 mei 2019, in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor de aanleg van een waterberging ter compensatie van het voornemen in het plangebied een verhard oppervlak aan te brengen. Hiervoor wordt er een watergang gegraven die het gebied een eiland maken. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst.

Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het te ontgronden oppervlakte voor de aanleg van de watergang kent een totaal van 14.000 m². Er zal tot een diepte van maximaal 4,85 meter beneden maaiveld worden ontgraven voor de aanleg van een watergang. Het huidige maaiveld kent een gemiddeld hoogte van circa -2,60 meter NAP.

In totaal zal er voor de aanleg van de watergang 19.620 m³ zand, 11.100 m³ teelaarde en 10.448 m³ klei worden ontgraven.

De vrijkomende grond wordt binnen de projectlocatie hergebruikt wat overblijft wordt opgeslagen in het gronddepot De Laren, om later in andere projecten gebruikt te worden.

Toepassen aangevoerde en afgevoerde kleigrond en zand

Voor het toepassen van eventueel aangevoerde kleigrond en zand voor de rest van het project is mogelijk een melding nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgronding voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt en de bijlagen 7a: 'Geotechnisch onderzoek De Laren' en 7b 'Memo opbresrisico aan te leggen gracht De Laren'.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent verschillende hoogten, maar bevindt zich gemiddeld op -2,60 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

De gevraagde ontgraving kent een diepte van 4,85 meter beneden maaiveld en reikt tot circa -7,45 meter NAP. De gegraven watergang wordt opgevuld met granietslib en een zandlaag tot de uiteindelijk bodemprofiel op -6,00 meter NAP. Uit de bij de aanvraag gevoegde bijlage 7a blijkt, dat vanaf maaiveld tot een diepte van circa - 4,00 meter zand aanwezig is. Dit is naar alle waarschijnlijkheid ophoogzand. Daarna volgt een kleilaag met een dikte van 2,50 meter tot een diepte van -6,50 meter NAP.

Daaronder bevindt zich een veenlaag met een dikte van 1,00 meter tot een diepte van -7,50 meter NAP. Hierna volgt een zandpakket (pleistoceen). De beschrijving uit bijlage 7a komt deels overeen met de geraadpleegde gegevens uit het DINO-loket.

Echter, de boringen, zoals vermeld in bijlage 7a, zijn recent genomen op de precieze locatie waar de ontgronding zal plaatsvinden, zodat daarmee deze beschrijving realistisch wordt geacht.

Uit de geologische opbouw in het DINO-loket blijkt dat vanaf maaiveld een holocene laag aanwezig is van circa 5 meter. Hierna volgt de formatie van Boxtel met een dikte van 12 meter. Onder de formatie van Boxtel zijn gestuwde afzettingen aanwezig met een pakketdikte van 19 meter. Daarop volgt 1,20 meter zand van de formatie van Drenthe. De formaties van Boxtel en Drenthe bestaat uit pleistoceen-zand en is tevens ook het eerste watervoerende pakket.

In de beschrijving uit het geotechnisch onderzoek van ingenieursbureau Witteveen+Bos is de stijghoogte beschreven in het eerste watervoerende pakket.

Deze stijghoogte komt gemiddeld uit op circa 1,55 meter minus maaiveld en komt daarmee op -4,15 meter NAP. Uit gegevens van DINO-loket blijkt dit 1,71 meter minus maaiveld te zijn.

Echter deze gegevens zijn ontleend aan een peilbuis die niet in de directe nabijheid van het projectgebied is gelegen. Het polderpeil in het gebied bedraagt -4,80 meter NAP. Doordat de stijghoogte in het eerste watervoerende pakket hoger is dan het polderpeil, zal er bij het doorgraven van de holocene deklaag sprake zijn van een kwelsituatie. Er wordt in den natte ontgraven, daarom zijn er geen problemen te verwachten met opbarsting (opbrekking) van de waterbodem tijdens de aanleg fase. Daarnaast vindt voor de definitieve fase afwerking plaats met granulaatslib en een laag zand tot de uiteindelijke afwerkingsdiepte van -6,00 meter NAP. Door deze maatregel zijn er geen effecten van vernatting of verdroging te verwachten.

De aanmeldingsnotitie is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Er zijn geen reacties ontvangen van het Waterschap.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgronding niet worden aangetast.

3.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming.

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming.

Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie Flevoland.

Natura 2000

De ontgronding zorgt niet voor een barrière binnen Natura 2000 en is eveneens niet gelegen binnen een Natura 2000 gebied.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied behoort ook niet tot de Natuurnetwerken Nederland. Het plangebied is op een afstand van circa 800 meter gelegen van een Natuurnetwerk Nederland, 'Het Beginbos'. Het te ontgronden gebied wordt omsloten door woningwijken. De ontgronding heeft door zijn ligging, duur en de omvang geen invloed op dit Natuurnetwerk Nederland.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Bij de aanvraag zijn twee bijlagen gevoegd, bijlagen 6a: 'Almere Haven en Kromslootpark inventarisatie Flora- en Faunawet, van het bureau Van der Goes en Groot' en 6b: 'Flora- en faunascan i.v.m. ontgrondingsvergunning van de gemeentelijk ecooog'.

Uit deze bijlagen blijkt dat de graafwerkzaamheden niet leiden tot aantasting van beschermde natuurwaarden.

Op de locatie zijn geen houtopstanden aanwezig waarvoor een melding- of vergunningplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming.

Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. Daartoe zal een voorschrift over de zorgplicht aan deze vergunning worden verbonden.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArk'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Almere ligt de ontgroning in een vrijgegeven gebied. Dit betekent dat alleen een meldingsplicht geldt voor toeval vondsten.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Voorgaande zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Uit de opgevraagde Omgevingsrapportage Flevoland blijken in het gebied of in de directe omgeving van de ontgroning geen, verontreinigingen aanwezig zijn.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele grondwateronttrekking en andere verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Almere heeft per brief van 3 januari 2019, laten weten dat de ontgronding passend is binnen het geldende bestemmingsplan. Op de te ontgronden percelen is het bestemmingsplan De Laren van toepassing en kennen de bestemmingen, cultuur en ontspanning en de daarbij behorende groenvoorzieningen en water.

Conclusie:

De gemeente Almere geeft aan dat de in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het geldende bestemmingsplan.

3.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling:

Op 14 januari 2019 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden van de 'Ontgronding De Laren (Jeugdland) gemeente Almere', een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: 447228/HZ_MER_BT-95611. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is de m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van dit besluit kunnen belanghebbenden hun zienswijze tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken. Deze zienswijzen worden dan bij het definitieve besluit op de aanvraag voor de vergunning betrokken.

3.10 Privaatrechtelijke situatie

Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden, zijn bekend als de kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie G, nummers 1620, 1805, 3441 en 4700. De te ontgronden percelen zijn in eigendom van de gemeente Almere.

Conclusie:

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de aanvrager, dan wel kent geen belemmering met de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

3.11 Effecten voor omwonenden

Tijdens de aanleg is er tijdelijk, voor een korte ontgravingsperiode, sprake van geluidshinder als gevolg van de graafmachines en een geringe toename van vrachtverkeer. Echter, de graafwerkzaamheden zijn van tijdelijke aard en daarmee is de geluidshinder acceptabel. Overige effecten zijn niet te verwachten.

Conclusie:

Er zijn minimale effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is in een eerdere procedure beoordeeld dat er geen m.e.r.-beoordeling benodigd is.

4. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van donderdag 28 maart 2019 tot en met woensdag 8 mei 2019 in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het ontgraven van een watergang bij het toekomstige terrein Jeugdland in Almere Haven.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Gemeente Almere Postbus 200 1300 AE Almere
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 1 maart 2020.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 4,85 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 14.000 m², maximaal 19.620 m³ zand, 11.100 m³ teelaarde en 10.448 m³ klei worden ontgraven voor de aanleg van een watergang.
- 2.4 De ontgrondingen mogen plaatsvinden op de kadastrale percelen bekend als de Almere, sectie G, nummers 1620, 1805, 3441 en 4700. En moeten worden uit volgens, in overeenstemming met de tekeningen als genoemd in de bijlage 3b, inrichtingsplan eiland en omgeving en bijlage 3c, dwarsprofiel watergang.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl onder vermelding van kenmerk HZ_ONTGR-98241, handhaving. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.



4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder [REDACTED] (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [REDACTED] (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.