



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit Ontgrondingenwet

Ontgroning Natuurontwikkeling Galjoottocht Almere





Aanvrager:

Stichting Flevo-landschap
Vlotgrasweg 11
8219 PP Lelystad

Locatie:

Galjoottocht, Almere

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

6 augustus 2019

Kenmerk OFGV:

Z2019-007045

Onderwerp

Op 6 augustus 2019 heeft Stichting Flevo-landschap, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven bij de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de Galjoottocht in het Pampushout bij Almere.

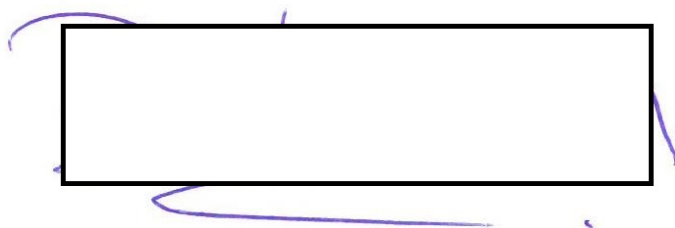
Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Stichting Flevo-landschap, besluit ik:

- Aan Stichting Flevo-landschap, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het ontgraven bij het realiseren van natuurvriendelijke oevers langs de Galjoottocht in Almere.
- Dat de ontgraving zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummers 699, 2271 en 2280.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 31 december 2020. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 30 september 2020.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland,



drs. P.H. Stam
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 18-11-2019

Rechtsbescherming

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffiecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.



Inhoud

1. Inleiding	6
2. Procedure	6
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	7
3.1 De ontgronding	7
3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	8
3.3 Waterhuishoudkundige aspecten	8
3.4 Natuurwaarden / Ecologie	9
3.5 Archeologische/aardkundige waarden	10
3.6 Algemeen Milieubeleid	12
3.7 Bodemverontreinigingen.....	12
3.8 Ruimtelijk beleid.....	12
3.9 Besluit Milieueffectrapportage	13
3.10 Privaatrechtelijke situatie.....	14
3.11 Effecten voor omwonenden.....	14

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 6 augustus 2019 heeft Stichting Flevo-landschap, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven bij de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de Galjoottocht in het Pampushout bij Almere. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd.

Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Ontwerptekening;
- bijlage 1a : Profielen tekening;
- bijlage 2 : Archeologisch inventariserend veldonderzoek Transect;
- bijlage 2a : Programma van Eisen Archeologie;
- bijlage 3 : Opbarstberekening;
- bijlage 4 : Quickscan Flora en Fauna;
- bijlage 5 : Eigendomsinformatie F699, F2271 en F2280;
- bijlage 5a : Uittreksel kadastrale kaart F699, F2271 en F2280;
- bijlage 6 : Instemmingsverklaring Waterschap;
- bijlage 7 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
- bijlage 8 : M.e.r.-beoordelingsbesluit Galjoottocht.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummers 699, 2271 en 2280. Het terrein waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen langs de Galjoottocht in het Pampushout in de gemeente Almere.

Het doel van de ontgroning is het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor de ontwikkeling van natuur. In 2013 hebben Provinciale Staten van Flevoland besloten te starten met het Programma Nieuwe Natuur. De provincie Flevoland heeft hiertoe een oproep gedaan aan bewoners, ondernemers, agrariërs, gemeenten, terrein beherende instanties en gemeenten om met plannen te komen voor de realisatie van nieuwe natuur in Flevoland. Belangrijke thema's hierbij waren de verbinding tussen mens en natuur en natuur dicht bij de mensen. Uit alle ideeën zijn 22 projectvoorstellen gehonoreerd. Eén daarvan is het project Nieuwe Natuur Gouden Randen Pampushout. De gemeente Almere, Waterschap Zuiderzeeland en Stichting Flevo-landschap hebben het plan verder ontwikkeld voor de aanleg van natuur Galjoottocht.

De aanleg van de oever heeft een lengte van 750 meter en een breedte van 70 m. De totaal in te richten oppervlakte bedraagt ca. 5 ha.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De verbreding van de natuurvriendelijke oever bedraagt 70 meter. Daarmee is de ontgroning breder dan de vrijgestelde maximale verbreding van 20 meter volgens artikel 14.4, tweede lid, onder b, van de Omgevingsverordening Flevoland. Als gevolg van de breedte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

De uitgebreide voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing, omdat er meer dan 20.000 m³ wordt ontgraven.

Op 9 augustus 2019 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: Z2019-007045/D2019-162153. De aanvraag is, op 9 augustus 2019 en met kenmerk: Z2019-007045/D2019-162190, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Almere, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Almere is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 26 september 2019 tot en met 6 november 2019, in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Omgevingsverordening Flevoland en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de Galjoottocht. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst.

Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

3.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

In totaal zal er voor de aanleg van de natuurvriendelijke oevers 41.000 m³ klei worden ontgraven. De ontgronding is niet voor het winnen van oppervlakedelfstoffen.

De vrijkomende klei wordt niet aangemerkt als hoogwaardige grondstof. De vrijkomende klei zal vervallen aan de aannemer.

Voor het toepassen van ontgraven grond is mogelijk een melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>. De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Bij het afvoeren of hergebruiken van de ontgraven grond moet men rekening houden met mogelijke aanwezigheid van PFAS (poly- en perfluoralkylstoffen). Deze behoren tot de categorie zeer zorgwekkende stoffen. Door het ontbreken van een hergebruiksnorm is het op dit moment niet mogelijk om de grond dan te gebruiken of af te voeren. Top op dat het onderzoek is uitgevoerd.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgronding voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent hoogten van -4,00 meter NAP. Het peilvak van het Waterschap Zuiderzeeland 'ZOF Hoge Vaart 2004', kent zowel een zomer als winterpeil van -5,20 meter NAP. Uit de conceptaanvraag blijkt de grondwaterstand in de zomer 4,20 meter minus maaiveld te bedragen. In de winter is dit 4,30 meter minus maaiveld.

Volgens het Dinoloket is er een dik holoceen kleidek aanwezig van circa 6,00 meter dikte. De ontgroning kent een maximale diepte van 1,95 diepte. Er zal voldoende klei over blijven om opbarsting van de bodem en talud te voorkomen.

Omdat de ontgroning niet tot in het watervoerende pakket reikt zullen er geen grote waterhuishoudkundige effecten in de omgeving te verwachten zijn. Door de inrichting watert het naastliggende agrarische perceel niet direct af op de Galjoottocht. Er wordt nieuwe watergang aangelegd tussen het natuurgebied de Galjoottocht en het naastliggende landbouwperceel. Deze watergang watert af in de Galjoottocht. Dit is besproken met de eigenaar en tijdelijke pachter van het agrarische perceel. De huidige vastgestelde GGOR –peilen zijn leidend en door de aanwezige dikke kleilaag is er geen invloed op de grondwaterstanden. De beoogde ontwikkeling heeft geen negatief effect op de waterhuishouding.

De aanvraag is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Het Waterschap heeft op het eerder toegezonden m.e.r.-beoordeling gereageerd bij e-mail van 3 juli 2019 en laten weten dat de onderdelen zoals benoemd in de aanvraag worden geborgd in de af te geven watervergunning.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

3.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudings- doelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming.

Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie Flevoland.

Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is niet gelegen in, of in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied. Door het gebruik van graafmachines en de afvoer van grond per vrachtauto zal een geringe mate van stikstofuitstoot plaatsvinden. Het dichtbijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000 gebied ligt op grote afstand (ca 14 kilometer) van het plangebied. Het plangebied behoort (deels) tot de Natuurnetwerken Nederland (NNN). De Galjoottocht is onderdeel van het NNN-gebied 'Pampushout'. De uit te voeren ontgroningen zijn bedoeld om landbouwgebied te veranderen in Natuurgebied. Dit betekent dat dit een verbetering is voor het NNN gebied.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

In het plangebied komen tal van beschermde diersoorten voor. Het merendeel daarvan vallen onder de vrijgestelde soorten in de provincie Flevoland. Van de soorten die niet vrijgesteld zijn, is door middel van een Quicksan onderzocht of de uitvoer van de werkzaamheden of het eindresultaat negatieve effecten kan hebben op de populaties van die soorten. Deze effecten zijn er niet zodat er ook geen ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd hoeft te worden. Dit laat onverlet dat wel rekening gehouden moet worden met de aanwezigheid van broedende vogels. Hiertoe zullen voorschriften worden opgenomen in de nog te verlenen vergunning op grond van de Ontgrondingenwet. Deze mogen nooit verstoord worden.

Van alle gebieden die vallen onder het Natuurnetwerk Nederland zijn beschrijvingen gemaakt: de wezenlijke kenmerken en waarden. De inrichting mag geen negatief effect hebben op deze waarden. Uit het onderzoek blijkt dat de inrichting een positief effect op deze waarden heeft. Een extra plus kan behaald om een ecobrug te realiseren i.p.v. een ecoduiker. Op grond van de uitgevoerde QuickScan kunnen effecten op beschermde planten- en diersoorten worden uitgesloten; de beoogde ontwikkeling is niet in strijd met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming.

Op advies van de provinciaal ecooloog in e-mail van 19 augustus 2019, worden er voorschriften aan de ontgrondingenvergunning verbonden. Deze schrijven voor om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren en de werkzaamheden bij daglicht dienen te worden uitgevoerd zodat geen verstoring van vleermuizen optreedt.

Bescherming houtopstanden

De regels van de toenmalige Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo zijn de 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht hetzelfde. Wel zijn er een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode. Voor de ontgroning worden er geen bomen gekapt.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. Daarnaast kan pas worden aangevangen met de werkzaamheden als de ontheffing Wet natuurbescherming is verleend. Tijdens de werkzaamheden moet worden gehouden aan de voorschriften uit de door de provincie Flevoland afgegeven ontheffing.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Wel ligt het gebied in de directe nabijheid van het scheepswrak Pampushout, Kavel AZ91, Wrak 71. Het ontwerp houdt rekening met de vrije zone rondom dit monument. Er vinden geen graafwerkzaamheden plaats binnen deze vrije zone.

In het plangebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig. Het betreft nieuw agrarisch land. Het plangebied ligt in een gebied dat op de Archeologische Beleidskaart Almere (ABA) staat aangegeven als een Selectiegebied, waarvoor conform de vastgestelde Archeologienota 2016 een onderzoek plicht geldt. Wel bevindt zich in de nabijheid een archeologisch monument met een zone er omheen die niet ingericht mag worden. Het ontwerp houdt rekening met de vrije zone rondom het monument. Er vinden geen graafwerkzaamheden plaats binnen deze vrije zone. Verder vinden er geen wijzigingen plaats t.a.v. de huidige waterpeilen.

Het bevoegd gezag de gemeente Almere heeft t.b.v. het plangebied een Programma van Eisen (PvE) opgesteld voor Inventariserend Verkennend Veldonderzoek i.v.m. de voorgenomen ontwikkeling van Natuur. Dit is bijlage "Bijlage 2A PvE Archeologie GR_21-03-2017".

Het uitgevoerde onderzoek is uitgevoerd door bureau Transect. Dit is bijlage "Bijlage 2 Archeologie". Het advies van Transect is als volgt:

"In het plangebied zijn graafwerkzaamheden gepland tot een maximale diepte van -6,10 meter NAP. Met deze ontgravingsdiepte worden op het traject hoofdzakelijk Zuiderzee afzettingen en Almere afzettingen vergraven, maar worden ook de afzettingen van het Hauwert Complex met verstoring bedreigd. In deze afzettingen kunnen archeologische resten uit het Laat-Neolithicum aanwezig zijn specifiek water-gerelateerde resten (zoals resten van visfuiken en -weren). De top van de afzettingen bevindt zich tussen -6,7 m NAP in het noorden en -6,2 m NAP in het zuiden. Doordat de variatie van de top van de afzettingen van het Hauwert complex met het gehanteerde grid (iedere 40 m een boring) niet exact in beeld is te brengen wordt voorgesteld een buffer van 50 cm tussen het graafwerk en de top van de Hauwertafzettingen in te stellen. Deze 50 cm is gebaseerd op de huidige variatie van de top binnen het plangebied. Dit betekent dat in het noordelijk deel van het plangebied bij graafwerkzaamheden tot 5,95 m -NAP mogen reiken en in het zuidelijk deel tot 5,70 m -NAP. De ligging van beide gebiedsdelen is weergegeven in figuur A. Het verdient zodoende de aanbeveling de plannen hierop aan te passen".

In overleg met de archeoloog van de gemeente Almere is het advies opgevolgd. De geplande ontgravingsdiepte tot 6,1 m – NAP is aangepast tot 5,95 m – NAP. Dit is verwerkt in het ontwerp. Conform advies wordt het noordelijk deel van het plangebied ontgraven tot een maximale diepte van 5,95 m – NAP. In het zuidelijk deel reikt dit tot 5,70 m – NAP. De werkzaamheden zijn hiermee door gemeente Almere archeologisch vrijgegeven. Vervolgonderzoek is niet nodig. De voorgenomen maatregelen kunnen nu uitgevoerd worden zonder enige belemmering.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning en Programma van Eisen.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van de Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn.

Uit de opgevraagde omgevingsrapportage Flevoland zijn geen bodemverontreinigingen bekend in het te ontgronden gebied. Uit het vooronderzoek (Econsultancy, juni 2017) blijkt dat de locatie Galjoottocht als onverdacht beschouwd kan worden. Dit komt overeen met de Bodemkwaliteitskaart.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele grondwateronttrekking en andere verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Almere heeft naar aanleiding van het toesturen van de aanvraag, bij brief van 18 januari 2019, laten weten dat de ontgroning past is binnen het geldende bestemmingsplan.

Op de te ontgronden percelen is het bestemmingsplan Almere Pampus en Markermees van toepassing. De aangewezen gronden binnen dit bestemmingsplan hebben de bestemming Agrarische met dubbelbestemming waarde 'ecologie'. De aangevraagde ontgroning past hierbinnen.

Conclusie:

De gemeente Almere geeft aan dat de in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het geldende bestemmingsplan.

3.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld.

Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieu-relevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht.

De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;*
- b) de plaats waar het project wordt verricht;*
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.*

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling:

Op 19 juli 2019 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden bij de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de Galjoottocht in het Pampushout in Almere, een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: Z2019-001838 Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is het m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van dit besluit kunnen belanghebbenden hun zienswijze tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken. Deze zienswijzen worden dan bij het definitieve besluit op de aanvraag voor de vergunning betrokken.

3.10 Privaatrechtelijke situatie

In de bijlage 5 is een overzicht van de kadastrale percelen gegeven waar ontgrond wordt. In het overzicht is te zien dat niet alle percelen in eigendom zijn van Stichting Flevo-Landschap. De kadastrale percelen gemeente Almere, sectie F, nummers 2271 en 2280, zijn in eigendom van Stichting Flevo-Landschap. Het perceel kadastraal bekend gemeente Almere, sectie F, nummer 699, is in eigendom van het Waterschap Zuiderzeeland. Voor de aangevraagde ontgronding op dit perceel is door grondeigenaar een instemmingsverklaring opgesteld. Deze is bijvoegd in bijlage 6 van de aanvraag.

Conclusie:

Voor de ontgronden percelen die niet in eigendom zijn, is instemming verleend door de grondeigenaar.

3.11 Effecten voor omwonenden

De ontgronding is gelegen buiten de bebouwde kom van de gemeente Almere. De te ontgronden percelen kennen geen omwonenden in de nabijheid.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de Omgevingsverordening Flevoland en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-beoordeling benodigd is.

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging 26 september 2019 tot en met 6 november 2019, in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het graven bij de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de Galjoottocht in het Pampushout bij Almere.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgraving	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Stichting Flevo-landschap Vlotgrasweg 11 8219 PP Lelystad
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgraving

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 30 september 2020.
- 2.2 De ontgraving moet worden uitgevoerd zoals op de tekeningen in:
bijlage 1 : Ontwerp tekening, Galjoottocht projectnummer 7316.8, 1;
bijlage 1a : Profielen tekening, Galjoottocht projectnummer 7316.8, 2.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 49.400 m², maximaal 19.000 m³ bouwvoor en 38.000 m³ klei worden ontgraven voor het aanleggen van een natuurvriendelijke oever langs de Galjoottocht.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aange-
wezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het
werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende
ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen. Het ver-
voer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mo-
gelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van
de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen vooraf-
gaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname
digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. Handhaving onder vermelding van
het kenmerk Z2019-007045. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaam-
heden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contact-
persoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afge-
voerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de
vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 3 Algemeen Milieu
- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van
het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit di-
rect schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren
dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroor-
zaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voor-
komen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan
plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zoda-
nig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het op-
pervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke
stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke die-
nen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak.
Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor in-
regenen wordt voorkomen.
- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden
wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een
vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd,
die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste
vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachten-
lefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.
- 4.2 De werkzaamheden moeten buiten het broedseizoen worden uitgevoerd. Deze loopt van 15 maart tot 15 juli.
- 4.3 De werkzaamheden moeten bij daglicht worden uitgevoerd. Tegen verstoring van vleermuizen mag er geen gebruik gemaakt worden van kunstlicht.

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Dick Velthuisen (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog Abigail Rousseau (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongevoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.