



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Ontgrondingenwet

Ontgroning natuurgebied Urkerveld





Aanvrager:

Stichting Flevo-landschap

Locatie:

Urkerveld gemeente Urk

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

23 september 2019

Kenmerk OFGV:

Z2019-008855/D2019-187313

1. Besluit ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 23 september 2019 heeft Stichting Flevo-landschap een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van natuurontwikkeling als onderdeel van het Programma Nieuwe Natuur Urkerveld, Urk.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van Stichting Flevo-landschap, besluit ik:

- Aan Stichting Flevo-Landschap, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor de aanleg van natuurontwikkeling als onderdeel van het Programma Nieuwe Natuur Urkerveld, in de gemeente Urk;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Urk, sectie C, nummers 4170 en 4171;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 april 2021. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 december 2020.

datum: 1-11-2019

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland
Namens deze,

Directeur Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de bezwaartermijn . Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Bezwaar en Beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffiecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.



Inhoud

1. Inleiding	6
2. Procedure	6
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	7
3.1 De ontgronding	7
3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	8
3.3 Waterhuishoudkundige aspecten	8
3.4 Natuurwaarden / Ecologie	9
3.5 Archeologische/aardkundige waarden	10
3.6 Algemeen Milieubeleid	11
3.7 Bodemverontreinigingen.....	11
3.8 Ruimtelijk beleid.....	11
3.9 Besluit Milieueffectrapportage	11
3.10 Privaatrechtelijke situatie.....	12
3.11 Effecten voor omwonenden.....	13

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 23 september 2019 heeft Stichting Flevo-landschap een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van natuurontwikkeling als onderdeel van het Programma Nieuwe Natuur Urkerveld, Urk. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Ontwerp en dwarsprofielen;
- bijlage 2 : Archeologische inventarisatie;
- bijlage 3 : Quickscan Flora en Fauna;
- bijlage 4 : Bodemonderzoek;
- bijlage 5 : Hydrologisch onderzoek;
- bijlage 6 : Kadastrale kaart;
- bijlage 7 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
- Bijlage 8 : Aanvullend rapport Rugstreeppad.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Urk, sectie C, nummers 4170 en 4171. De locatie van de ontgroning is in het Urkerveld in de gemeente Urk.

Stichting Flevo-landschap, de gemeente Urk, hebben in overleg met de provincie Flevoland, de gemeente Noordoostpolder en het waterschap Zuiderzeeland een plan ontwikkeld voor de aanleg van natuur in het Urkerveld. Het plan maakt onderdeel uit van het Programma Nieuwe Natuur van de provincie Flevoland. De ontgrondingsmaatregelen die uitgevoerd worden zijn gewenst t.b.v. de natuurontwikkeling.

Het doel van het plan is om een open, toegankelijk en beleefbaar natuurgebied te creëren, waarbij ook aandacht is voor cultuurhistorie, educatie en recreatie. Met het project wordt aangesloten bij het geologisch Van der Lijn reservaat in het Urkerbos.

Het Urkerveld ligt direct tegen het Urkerbos aan en wordt aan de westzijde begrensd door de Westermeerdijk en aan de noordkant door landbouwgebied. Aansluitend aan het Urkerbos wordt een natuurlijke overgangszone aangelegd met struweel dat overgaat in open gebied met kruidenrijk grasland, moerasgebied en een slenk. Aan de noordkant wordt op het Urkerveld als overgang tussen het kruidenrijk grasland en het naastliggende landbouwgebied een vogelakker ingericht. Het moerasachtige gebied, de slenk en de struweelranden trekken zowel vogels als insecten aan. Het kruidenrijk grasland zal door begrazing beheerd worden.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van de ontgroning is in totaal circa 10.000 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² volgens artikel 14.4, eerste lid, van de OVF. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 14.9 aanhef en onder a van de OVF. Hierin staat: ontgrondingen van eenvoudige aard waarbij de te ontgraven hoeveelheid minder is dan 20.000 m³, een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken, kunnen met

de eenvoudige vergunningprocedure worden doorlopen. De ontgroning is van eenvoudige aard en er wordt 6.070 m³ ontgrond op een diepte van de 0,50 meter. De aanvraag is, op 24 september 2019 en met kenmerk D2019-178076, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Urk, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Urk is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011(Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor de aanleg nieuwe natuur. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.
-

3.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgroning voor de ontgrondingswerkzaamheden bedraagt 10.000 m². Er zal tot een maximale diepte van 0,50 meter beneden maaiveld worden gegraven. Er zal in totaal 6.070 m³ bouwvoor/klei bij de aanleg van de nieuwe natuur. Er worden verder geen oppervlakedelfstoffen aangevoerd.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier en de meldingsnotitie MER en de bijlage 5 'Hydrologisch Onderzoek' notitie Waterschap Zuiderzeeland.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent hoogten van -3,70 meter NAP. Uit de conceptaanvraag blijkt de grondwaterstand in de zomer en de winter 4,30 meter minus maaiveld te bedragen. Het gebied ligt in het peilvak lage afdeling van het Waterschap Zuiderzeeland. Het polderpeil ligt op een hoogte van -5,70 meter NAP.

In de concept aanvraag is de bodemopbouw beschreven als:

0 meter	0,50 meter	Bouwvoor
0,50 meter	1,00 meter	Siltige klei

Op basis van een indicatief onderzoek is het plangebied gelegen binnen een groter gebied met een groot risico op opbarsten van de grond bij ontgraving. Opbarsten of (bijna) aansnijden van het pleistocene zandpakket dient voorkomen te worden vanwege de kans op bodeminstabiliteit. Als er dieper dan 0,7 m beneden maaiveld wordt ontgraven en het pleistocene zandpakket wordt aangesneden dan is er een kans op opbarsten van de grond bij ontgraving. Omdat de geplande ontgrondingsmaatregelen niet dieper gaan dan 0,5 m beneden maaiveld en omdat het pleistocene zandpakket niet wordt aangesneden is het risico van opbarsten van de grond niet aanwezig.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

3.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudings- doelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Natura 2000 en Natuurnetwerken

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudings- doelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming.

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Natura 2000

Het plangebied ligt niet in Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied IJsselmeer (niet aangewezen als stikstofgevoelig gebied) ligt op circa 70 meter afstand. Omdat akkerland wordt omgevormd tot natuur heeft dit een positieve ontwikkeling op het Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitatsoorten is Rijntakken op een afstand van circa 19 kilometer.

De ontgraving is gering in omvang en kent een korte doorlooptijd. De ontgrondingswerkzaamheden worden met 1 kraan en 1 dumper uitgevoerd. Gelet op de grote afstand, én er slechts sprake is van een tijdelijke emissiebron, zijn er geen significante effecten te verwachten.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet in een Natuurnetwerk Nederland. Wel grenst het plangebied aan het Urkerbos. Omdat akkerland wordt omgevormd tot natuur heeft dit een positieve ontwikkeling op het Natuurnetwerk Nederland.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Er is een quickscan natuurwaarden uitgevoerd in 2018 door adviesbureau Mertens B.V.. Het voorkomen van en effecten op vleermuizen en vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen kan worden uitgesloten. Mogelijk vliegen en foerageren er vleermuizen. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen en foerageren. Er zijn daarnaast mogelijk algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën aanwezig. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling in de provincie Flevoland. Uit het onderzoek blijkt dat in het plangebied twee poelen liggen die geschikt zijn voor de rugstreeppad. Uit recente informatie van de Flevolandschap blijkt dat de rugstreeppad niet voorkomt in het gebied. Een effect op deze soort is daarmee uitgesloten.

Bescherming houtopstanden

De regels van de toenmalige Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo zijn de 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht hetzelfde. Wel is er een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode. Het huidige gebruik is akkerbouw en kent geen houtopstanden.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. In de vergunning zal een voorschrift over de zorgplicht worden opgenomen.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Omgevingsverordening leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Uit een Archeologisch Inventariserend Veldonderzoek (IVO) verkennende fase is gebleken dat de hoge archeologisch verwachting bijgesteld kan worden naar een lage archeologische verwachting. Negatieve effecten voor archeologie kunnen niet geheel worden uitgesloten. De kans op aantreffen van scheepswrakken is echter zeer klein. De ontgravingsdiepte (0,5 m) komt min of meer overeen met de groundbewerkingen die voorheen vanuit agrarisch gebruik hebben plaatsgevonden.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Voorgaande zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgronding op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgronding voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat er in het gebied geen bodem- of grondwaterverontreinigingen aanwezig zijn. In de aanmeldingsnotitie staat dat er tevens uit het vooronderzoek (Econsultancy, juni 2017) en een verkennend onderzoek naar een verdachte deellocatie (Econsultancy, mei 2018) blijkt dat de locatie Urkerveld als onverdacht beschouwd kan worden. Dit komt overeen met de Bodemkwaliteitskaart.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele grondwateronttrekking en andere verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

Op 18 april 2019 de aanvraag is, met kenmerk Z2019-008855/D2019-178040 verzonden naar het college van burgemeester en wethouders van Urk, met het verzoek om te laten weten of de ontgronding passend is binnen het geldende bestemmingsplan.

De gemeente Urk heeft per e-mail van 24 oktober 2019 laten weten dat de aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden passen in het bestemmingsplangebied. Urkerveld betreft namelijk de bestemming Natuur met dubbelbestemming Waarde Archeologie 5. Mogelijk is er wel een Omgevingsvergunning aanlegactiviteiten nodig.

Conclusie:

In de aanvraag staat dat de aangevraagde ontgrondingen passen in het geldende bestemmingsplan.

3.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld.

Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieu-relevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De artikelen 7.16, 7.17 eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19 en 7.20a Wm zijn sinds 16 mei 2017 voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in de bijlage, onderdeel D, van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de drempel van kolom 2 betreft. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling.

Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling

Op 12 september 2019 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de "Ontgronding natuurgebied Urkerveld", een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: Z2019-006992/D2019-170237. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is de m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van deze vergunning kunnen belanghebbenden hun bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken.

3.10 Privaatrechtelijke situatie

De percelen waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden, zijn bekend als: gemeente Urk, sectie C, nummers 4170 en 4171.

De beide te ontgronden percelen zijn volgens bijlage 6, eigendom van de aanvrager Stichting Flevo-landschap.

Conclusie:

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de aanvrager zelf. Om deze reden is er geen belemmering met de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

3.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen buiten de bebouwde kom van de gemeente Urk. Nabij de ontgroning staan geen woningen. De werkzaamheden kennen een korte doorlooptijd. Er zal geen hinder zijn.

Conclusie:

Er is een gering effect voor omwonenden van geluid te verwachten. Door de korte duur van de ontgroning zal dit minimaal zijn.

Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OVF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de aanleg van natuurontwikkeling als onderdeel uit het Programma Nieuwe Natuur Urkerveld, Urk.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Stichting Flevo-Landschap Vlotgrasweg 11 8219 PP Lelystad
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond vóór 1 december 2020.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 0,50 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van circa 10.000 m² een hoeveelheid van totaal 6.070 m³ bouwvoor/klei worden ontgraven .
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen:
bijlage 1 en 1 A: Ontwerp en dwarsprofielen;
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aange-
wezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het
werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende
ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen. Het ver-
voer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mo-
gelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling
van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen vooraf-
gaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname
digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl. In het werkplan dienen de uit te voeren
werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden,
een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel
worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen
duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden in-
gediend.
- 3 Algemeen Milieu
- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van
het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit
direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren
dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroor-
zaakt.
- 3.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voor-
komen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan
plaatsvinden.
- 3.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zoda-
nig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het op-
pervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke
stoffen niet kan optreden.
- 3.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke die-
nen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak.
Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor in-
regenen wordt voorkomen.
- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden
wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een
vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd,
die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste
vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachten-
lefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erf-goedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog.
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongevoorn voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;



- e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
- f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.