



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Ontgrondingenwet

Kromslootpark-Zilverpark Almere



Aanvrager:

Staatsbosbeheer
Kemphaanlaan 4
1358 AG Almere

Locatie:

Kromslootpark en Zilverstrand, gemeente Almere

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet Kromslootpark en Zilverstrand

Datum aanvraag:

12 april 2019

Kenmerk OFGV:

Z2019-001502/D2019-124344

1. Besluit ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 12 april 2019 heeft Adviesburo Ruimtelijke Inrichting en Techniek uit Bunnik namens Staatsbosbeheer een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor graafwerkzaamheden in het Kromslootpark-Zilverstrand in de gemeente Almere.

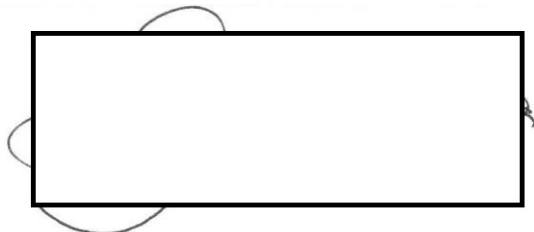
1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van Staatsbosbeheer, besluit ik:

- Aan Staatsbosbeheer, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden bij de inrichting van het Kromslootpark-Zilverstrand in de gemeente Almere;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummers 732, 1408, 1413, 1445, 1446, 1978, 1980, 2443, 2446;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 april 2021. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2020.

datum: 18-6-2019

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,



F. M. Plat

Waarnemend Directeur Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de bezwaartermijn. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Bezwaar en Beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffiecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.



Inhoud

1. Inleiding	6
2. Procedure	6
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	7
3.1 De ontgronding	7
3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	7
3.3 Waterhuishoudkundige aspecten	8
3.4 Natuurwaarden / Ecologie	9
3.5 Archeologische/aardkundige waarden	10
3.6 Algemeen Milieubeleid	11
3.7 Bodemverontreinigingen.....	12
3.8 Ruimtelijk beleid.....	12
3.9 Besluit Milieueffectrapportage	12
3.10 Privaatrechtelijke situatie.....	13
3.11 Effecten voor omwonenden.....	14

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 12 april 2019 heeft Adviesburo Ruimtelijke Inrichting en Techniek uit Bunnik namens Staatsbosbeheer een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor graafwerkzaamheden in het Kromslootpark-Zilverstrand in de gemeente Almere. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Uittreksel Kamer van Koophandel
- bijlage 2 : Kadastrale kaart en kadastrale gegevens;
- bijlage 3 : Plattegrondtekeningen UT1 en UT2;
- bijlage 4 : Situatietekening + dwarsprofielen DPT 1 t/m 10;
- bijlage 5 : Instemmingsverklaringen Liande, Gasunie en RWS;
- bijlage 6 : Quickscan Flora- en Faunawet 180414;
- bijlage 7 : Beschikking WBB D18-45288;
- bijlage 7a : Certificaat grond bestaande situatie;
- bijlage 7b : Certificaat overhoogte zand;
- bijlage 8 : Bodemonderzoek;
- bijlage 9 : Aanmeldingsnotitie MER;
- bijlage 9a : Besluit m.e.r.-beoordeling;
- bijlage 10 : Waterhuishoudingsplan;
- bijlage 11 : Grondbalans;
- bijlage 12 : Werkzaamheden terrein derden;
- bijlage 13 : Vervolgonderzoek ecologie;
- bijlage 14 : Brief gebruik grond OFGV.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Almere, sectie F, nummers 732, 1408, 1413, 1445, 1446, 1978, 1980, 2443, 2446. De locatie van de ontgroning is in het Kromslootpark en bij het Zilverstrand in de gemeente Almere. Dit is gelegen ten zuiden van de A6, ten noorden van het Gooimeer, ten westen van Blanchardpad en ten oosten van de Hollandse brug.

Staatsbosbeheer is van plan een ontgroning uit te voeren voor het verhogen van de natuurwaarde van het gebied. Hierdoor vindt er optimalisatie plaats van de extensieve recreatie en natuurbeleving. Daarnaast zal herinrichting en achterstallig onderhoud worden gepleegd in het Kromslootpark.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van de ontgroning is in totaal 16.602 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² volgens artikel 14.4, eerste lid, van de OVF. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 14.9 aanhef en onder b van de OVF. De ontgroning is van eenvoudige aard en kan gezien worden als dat deze plaatsvindt ten behoeve van de waterdoorgang waarbij de diepte van 5 meter beneden het maaiveld niet wordt overschreden en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken.

Op 18 april 2019 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: Z2019-001502/D2019-110272. De aanvraag is, op dezelfde datum en met kenmerk Z2019-001502/D2019-110295, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Almere, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Almere is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor de aanleg van een haventje. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgroning voor de ontgrondingswerkzaamheden bedraagt 16.602 m². Er zal tot een maximale diepte van 4,45 meter beneden maaiveld worden gegraven. Er zal in totaal 11.667 m³ zand uit de ontgraving van het Zilverstrand en 5.690 m³ klei uit de ontgravingen Kromslootpark vrijkomen. Er worden verder geen oppervlaktedelfstoffen aangevoerd.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier en de aanmeldingsnotitie MER en en bijlagen 10a 'Geohydrologisch onderzoek 181127' Boorstaten en inventarisatiegegevens hydrologie Kromslootpark' en 10b 'Geohydrologisch onderzoek Kromslootpark' opgesteld door ASC Sports & Water uit Velp.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent verschillende hoogten. Bij het Zilverstrand liggende duintjes hebben het hoogste maaiveldniveau van +2,85 meter NAP. Het Zilverstrand kent een maaiveldhoogte van +0,96 meter NAP. In het Kromslootpark varieert deze van -2,40 meter NAP voor de paden op de grondwallen tot het laagste punt -3,30 meter NAP voor het overige gebied. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

De gevraagde ontgravingen kennen verschillende dieptes. De diepste ontgraving is ter hoogte van de duintjes Zilverstrand en bedraagt 4,45 meter beneden maaiveld. De diepste ontgraving in het kromslootpark bedraagt 1 meter voor het verruimen van de Kromme sloot en de aanleg van poelen en paaiplaatsen.

Uit het Dinoloket blijkt dat de eerste laag bestaan uit een holocene dek. Daaronder volgt de Formatie van Boxtel. Het holocene dek bestaat op het Zilverstrand uit zand en bij de duintjes uit klei. In het Kromslootpark bestaat deze uit klei.

Het plangebied kent drie peilgebieden van het Waterschap ZOF Almere stedelijk gebied 2006 code ALM6, met een zomer en winterpeil van -4,80 meter NAP, code 5a met een zomer en winterpeil van -3,15 meter NAP en code 5b met een zomer en winterpeil van -3,40 meter NAP.

In Dinoloket is peilbuis B26C4162 geraadpleegd. Deze kent een gemiddelde grondwaterstand van -3,10 meter NAP.

Alleen ontgrondingen die dieper reiken dan de grondwaterstand hebben invloed op de geohydrologie. De ontgraving voor de paden op de grondwallen ligt boven de grondwaterstand. De verruiming van de Kromme sloot is een ontgraving in bestaand oppervlaktewater waardoor de geohydrologische effecten nihil zijn. De aanleg van de poelen kent een geringe oppervlakte en diepte. Het Kromslootpark is een hydrologische geïsoleerd gebied waardoor de effecten van de ontgraving niet te verwachten zijn. De geohydrologische effecten van de vernattingsmaatregelen door waterpeilverhogingen worden door de watervergunning van de Waterschap beoordeeld.

De aanmeldingsnotitie die op 7 februari 2019 is ingediend als aanvraag voor een MER-beoordeling, is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Op 7 mei 2019 heet het Waterschap medegedeeld dat de waterschapsbelangen worden geborgd in de af te geven watervergunning. Daarom wordt geen apart advies afgegeven op de aanvraag om een ontgrondingenwetvergunning. Het waterschap heeft voor onderhavige wijzigingen inmiddels een vergunningaanvraag in het kader van de Waterwet van de initiatiefnemer ontvangen. Inzake deze aanvraag is een wijziging doorgevoerd. Poel P15, die was geprojecteerd in de kernzone van de Gooimeerdijk, komt te vervallen ter bescherming van de waterveiligheidsbelangen van deze kering. Zie bijgesloten bijlage voor de locatie hiervan. Er zijn geen reacties ontvangen van het Waterschap.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

3.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudings- doelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming.

Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie Flevoland.

Natura 2000 en Natuurnetwerken

Het gebied waar de ontgraving plaatsvindt, is niet gelegen in een Natura 2000-gebied. Het plangebied behoort wel tot de Natuurnetwerken Nederland. Dit betreft het Netwerk 'Kromslootpark' met het belang waardevol. Het Kromslootpark maakt onderdeel uit van

de natte ecologische verbindingszone Kromslootpark-Oostvaardersplassen. De verbindingszone is ingericht conform de modellen 'salamander en pad' en 'otter en waterspitsmuis'.

De uit te voeren ontgrondingen zijn bedoeld om deze verbindingen te verbeteren.

Flora en fauna/soortenbescherming

Bij de aanvraag zijn twee bijlagen voor flora en fauna gevoegd. Dit zijn bijlage 6 "Ecologische quickscan Zilverstrand Kromslootpark" met datum 15 maart 2018 door bureau Habitus en bijlage 13 nader onderzoek, rapportage soortgericht onderzoek met datum 30 oktober 2018 door bureau Habitus.

Uit de twee bijlagen en de aanmeldingsnotitie voor de MER-beoordeling blijkt dat de voorgenomen werkzaamheden mogelijk in strijd zijn met de Wet natuurbescherming. Uit het onderzoek naar beschermde soorten blijkt dat er in het gebied bomen staan met holtes waarin boomkruipers of vleermuizen kunnen voorkomen. Deze bomen zijn vastgelegd en zullen worden vrijgehouden van maatregelen en blijven behouden. Tevens is een jaar rond nest van de buizerd aangetroffen. Deze boom met horst en een zone van 30 meter rond de boom wordt vrijgehouden van maatregelen en blijft behouden.

Het moeras en de watergangen worden gebruikt door de witsnuitlibel. Ten behoeve van deze soort zal een ontheffing Wet natuurbescherming worden aangevraagd of de werkwijze zodanig worden aangepast dat geen schade zal plaatsvinden. Dit zal worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. Een uitgebreide toetsing aan de Wet natuurbescherming zal plaatsvinden in de eventuele procedure voor ontheffing.

De werkzaamheden leveren een bijdrage aan de beheertypen en biodiversiteit van dit Natuurnetwerk.

Te allen tijde moet rekening worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming.

Het advies van de ecoloog is ten aanzien van de conclusie uit het onderzoek om wel een ontheffing of een bestuurlijk rechtsoordeel bij de provincie aan te vragen.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. In de vergunning zal een voorschrift over de zorgplicht worden opgenomen.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsprogramma, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Omgevingsverordening). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties.

Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in één van deze gebieden.

Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Almere ligt een deel van het gebied in het gele gebied en kent daarmee de archeologische waarde 2. Deze kent een vrijstellingsdiepte van 1,00 meter. De gemeentelijk archeoloog heeft aangegeven dat:

- Het gele gebied (archeologie waarde 2) een vrijstellingsdiepte van 1 m heeft. De poelen tot 60 cm diep zijn daarom niet onderzoeksplichtig (ongeacht het oppervlak).
- Ophoging van meer dan 50 cm, en met een oppervlakte meer dan 500 m², wel onderzoeksplichtig is. De aanleg van uitkijkheuvel is dus onderzoeksplichtig.

De ontgroningen van de uitkijkheuvel worden niet meer uitgevoerd en zijn definitief uit de plannen gehaald.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan moethet bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. De meldingsplicht zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt binnen één van de in de OVF genoemde milieubeschermingsgebieden. Dit betreft de borings-vrije zone ten behoeve van de grondwaterbescherming. In het plangebied geldt dat er niet dieper geboord of gegraven mag worden dan -14,00 meter NAP. De aangevraagde ontgroning reikt tot maximaal -6,60 meter NAP.

Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Uit de opgevraagde omgevingsrapportage Flevoland zijn bodemverontreinigingen bekend in het te ontgronden gebied. Het gaat hierom de voormalige vuilstortplaats. Een deel van de vrijkomende grond uit de ontgraving Zilverstrand wordt verwerkt in de leeflaag op de stort. Dit is akkoord bevonden door het bevoegde gezag de gemeente Almere bij brief van 18 juni 2018 met kenmerk 368652/HZ_ADV_EXP-87998. Er worden geen ontgrondingswerkzaamheden op de voormalige vuilstortplaats uitgevoerd.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele grondwateronttrekking en andere verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

Op 18 april 2019 de aanvraag is, met kenmerk Z2019-001502/D2019-110295 verzonden naar het college van burgemeester en wethouders van Almere, met het verzoek om te laten weten dat de ontgroning passend is binnen het geldende bestemmingsplan.

De gemeente Almere heeft niet gereageerd op dit verzoek.

Staatsbosbeheer heeft laten weten dat de te ontgronden percelen vallen op het bestemmingsplan 'weguitbreiding A6 traject Hollandsebrug – Havendreef. De bestemming is recreatie en natuur. En daarmee vallen de ontgrondingswerkzaamheden onder dit bestemmingsplan.

Conclusie:

In de aanvraag staat dat de aangevraagde ontgrondingen passen in het geldende bestemmingsplan.

3.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld.

Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieu-relevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De artikelen 7.16, 7.17 eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19 en 7.20a Wm zijn sinds 16 mei 2017 voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in de bijlage, onderdeel D, van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de drempel van kolom 2 betreft. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling.

Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling

Op 3 april 2019 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de "Ontgronding Kromslootpark-Zilverstrand Almere", een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: 1900403/DJA/dho-001. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is de m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van deze vergunning kunnen belanghebbenden hun bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken.

3.10 Privaatrechtelijke situatie

De percelen waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden, zijn bekend als: gemeente Almere, sectie F, nummers 732, 1408, 1413, 1445, 1446, 1978, 1980, 2443, 2446. De te ontgronden percelen is volgens bijlage 2 eigendom van de aanvrager Staatbosbeheer. Door de Gasunie, Liander en RWS als zakelijk danwel opstal gerechtigde is goedkeuring aan de ontgronding verleend.

Conclusie:

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de aanvrager zelf. Om deze reden is er geen belemmering met de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

3.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen binnen de bebouwde kom van Almere. Er zijn geen direct aanwonenden. De eerste bewoning vindt plaats op een afstand van circa 300 meter. De ontgroningen kennen een korte doorlooptijd. Geluidsoverlast zal gezien zowel de doorlooptijd als de afstand gering zijn. Overige effecten zijn er niet te verwachten.

Conclusie:

Er is een gering effect voor omwonenden van geluid te verwachten. Door de korte duur van de ontgroning zal dit minimaal zijn.

Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OVF en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor voor graafwerkzaamheden in het Kromslootpark-Zilverstrand in de gemeente Almere.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgraving	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Staatsbosbeheer Kemphaanlaan 4 1348 AG Almere
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgraving

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond vóór 31 december 2020.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 4,45 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 16.647 m² een hoeveelheid van totaal 11.667 m³ zand van het Zilverstrand en 5.690 m³ klei worden ontgraven .
- 2.4 De ontgraving moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen:
bijlage 3 : Plattegrondtekeningen UT1 en UT2;
bijlage 4 : Situatietekening + dwarsprofielen DPT 1 t/m 10.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
 - 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
 - 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
 - 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 3 Algemeen Milieu
- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
 - 3.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
 - 3.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
 - 3.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
 - 3.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelfoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erf-goedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog.
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelfoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongevoerd voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelfoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;



- b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
- c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
- d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
- e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
- f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.