



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Omgevingsvergunning milieu
besluit**

Opslag van AdBlue
Staalstraat 19 Lelystad



Aanvrager:

Eerste Lelystadse Schroothandel
Staalstraat 19
8212 AH LELYSTAD

Locatie:

Staalstraat 19
8212 AH LELYSTAD

Onderwerp:

Besluit voor het opslaan van AdBlue

Datum aanvraag: 26-3-2019

Kenmerk OFGV: Z2019-000938

Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 26 maart 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Eerste Lelystadse Schroothandel (hierna: ELS). De aanvraag is door de gemeente Lelystad doorgestuurd naar de OFGV en ontvangen op 5 april 2019. Het betreft een aanvraag voor het opslaan van AdBlue (2 drums van elk 200 liter) in een lekbak. De aanvraag gaat over Staalstraat 19 in Lelystad. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2019-000938.

Besluit

Besloten is om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te besluiten de omgevingsvergunning te verlenen:

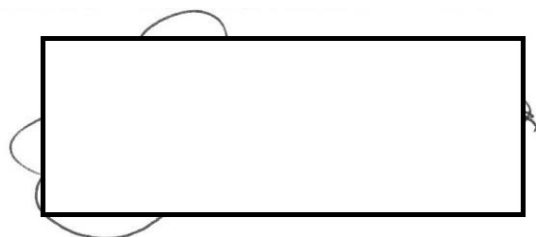
- voor het opslaan van AdBlue in een lekbak;
- dat de aanvraag, ingediend op 26 maart 2019, inclusief foto's en plattegrondtekening onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- en dat aan deze vergunning voorschriften worden verbonden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".

Procedure

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



F. M. Plat
Waarnemend Directeur Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek

Datum: 26-6-2019

Rechtsmiddelen

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivering worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

Inhoudsopgave

Besluit	3
Omgevingsvergunning verlenen	3
Onderwerp	3
Besluit.....	3
Procedure.....	3
Ondertekening en verzending	3
Rechtsmiddelen	4
Procedurele overwegingen	6
Omgevingsvergunning op aanvraag	6
Gegevens aanvrager	6
Projectbeschrijving	6
Omschrijving van de aanvraag	6
Bevoegd gezag	6
Volledigheid aanvraag en opschorting procedure.....	7
Procedure (uitgebreid) en zienswijze	7
Activiteitenbesluit milieubeheer.....	7
Inhoudelijke overwegingen	9
Inrichting	9
Inleiding	9
Toetsing oprichten, veranderen of revisie.....	9
Bodem	9
Het kader voor de bescherming van de bodem.....	9
De bodembedreigende activiteiten	9
Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico	10
Voorschriften	11
1 Opslag van AdBlue	11
Bijlage: Begrippen	12

Procedurele overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 26 maart 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de ELS, Staalstraat 19 in Lelystad.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Het gaat hier om het opslaan van AdBlue (2 drums van elk 200 liter) in een lekbak.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.1 onder b (inrichtingen voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen) en 28.5 (inrichtingen voor het verdichten, scheuren, knippen of breken van schroot van ferro- of non-ferrometalen door middel van mechanische werktuigen met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer) van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is daarom vergunningplichtig. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- de aanvraag, ingediend op 26 maart 2019, inclusief foto's en plattegrondtekening.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen geaccepteerd:

Soort vergunning	Bevoegd gezag	Kenmerk	Datum	Inhoud
Revisie	Gedeputeerde Staten	496278	6 februari 2007	Gehele inrichting
Wijziging	Gedeputeerde Staten	HZ_WABO-64779	1 mei 2017	milieuneutraal
Wijziging	Gedeputeerde staten	HZ_WABO-69484	28 juni 2017	milieuneutraal
Wijziging	Gedeputeerde Staten	HZ_WABO-86522	24 mei 2018	milieuneutraal

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De inrichting sorteert oude ferro en de onderscheidenlijke non-ferro metalen. Deze worden dan gescheiden opgeslagen in containers en afgevoerd ten behoeve van hergebruik. Tevens worden afgekeurde poeder-, CO₂- en schuimblussers ontdaan van

hun inhoud, waarbij het bluspoeder en blusschuim afzonderlijk van elkaar worden verzameld en als niet gevaarlijk afval worden afgevoerd naar een erkende verwerker. De door de leverancier drukloos gemaakte blussers worden leeg gezogen. Incidenteel worden blussers door de inrichting ontvangen welke niet geheel drukloos zijn gemaakt. Deze worden door middel van hetzelfde, zoals hierboven genoemde procedé ontdaan van hun inhoud (leegzuigen). De lege blussers worden binnen de inrichting verschroot.

De binnen de inrichting verrichte activiteiten zijn onder andere genoemd in categorie 28.5 (inrichtingen voor het verdichten, scheuren, knippen of breken van schroot van ferro- of non-ferrometalen door middel van mechanische werktuigen met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer), onderdeel C van het Bor. Tevens worden de activiteiten die binnen de inrichting worden verricht genoemd in categorie 5.3b (Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen) van Bijlage 1 van de Europese Richtlijn inzake industriële emissies (RIE). Derhalve is sprake van een IPPC-installatie en een IPPC-inrichting. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Flevoland het bevoegd gezag voor de gehele omgevingsvergunning.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is getoetst op volledigheid. Het oordeel is dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Tussen 9 mei 2019 en 19 juni 2019 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van

toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Voor het afleveren van AdBlue is § 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen, van toepassing. Voor het afleveren van AdBlue zijn dan ook geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Voor het opslaan van AdBlue zijn wel voorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen in hoofdstuk 4, maar deze voorschriften gelden niet voor een vergunningplichtige inrichting type C. Vandaar dat voor deze activiteit een veranderingsvergunning is aangevraagd. Daarom zijn er in deze veranderingsvergunning voorschriften opgenomen voor de opslag van AdBlue.

Inhoudelijke overwegingen

Inrichting

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onderdeel e onder 2° van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag zijn:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (hierna: NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

AdBlue is een vloeistof die bestaat uit een oplossing van ureum in gedemineraliseerd water, die gebruikt wordt als bijvoeging bij motoren die diesel gebruiken, om ze schoner te laten rijden. AdBlue is niet geclassificeerd als een gevaarlijke vloeistof, maar wel als een bodembedreigende vloeistof. De AdBlue wordt opgeslagen in drums van 200 liter in een lekbak die geplaatst is onder een afdak, zodat inregenen wordt beperkt. De tankplaats is voorzien van een vloeistofdichte vloer.

Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Door de AdBlue te plaatsen in een lekbak wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd volgens de NRB. In de beschikking zijn hier voorschriften voor opgenomen.

Voorschriften

Milieu

1 Opslag van AdBlue

- 1.1.1 De opslag van AdBlue vindt plaats boven een vloeistofdichte lekbak. Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking worden opgeslagen, heeft een opvangcapaciteit van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagvat, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.
- 1.1.2 De lekbak voor de opslag van AdBlue dient beschermd te worden tegen inregenen.
- 1.1.3 De verpakking (drum) waar de AdBlue in wordt opgeslagen dient tegen normale behandeling bestand te zijn en zodanig te zijn dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.

Bijlage: Begrippen

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.