



PROVINCIE FLEVOLAND



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit Omgevingsvergunning

Bouwen en Milieu

Oprichting inrichting

CTU Flevokust, IJsselmeerdijk 85 Lelystad



Aanvraagnummer:

referentienummer HZ_WABO-87180 (Olo nr. 2657643)

Locatie:

CTU Flevokust BV
IJsselmeerdijk 85
8221 RC LELYSTAD

Onderwerp:

Het oprichten en in werking hebben van een containerterminal en het op beperkte schaal overslaan van afvalstoffen in bulk

Datum aanvraag:

18-5-2018

A. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1. Onderwerp

Op 18 mei 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CTU Flevokust BV. Het betreft het oprichten en in werking hebben van een containerterminal en het op beperkte schaal overslaan van afvalstoffen in bulk. De aanvraag gaat over de buitendijkse overslaghaven Flevokust, bekend als IJsselmeerdijk 85 in Lelystad. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ_WABO-87180.

Het project bestaat uit de Wabo-activiteiten:

- bouwen;
- het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor de activiteit milieu.

2. Inhoud aanvraag omgevingsvergunning

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraaggegevens, OLO nummer 2657643;
- Aanvulling aanvraag Wabo, ontvangen op 18 oktober 2018;
- Bijlage 1 Situatietekening, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 2 Terreintekening, ontvangen op 18-10-2018;
- Bijlage 3 Kenmerken v9, ontvangen op 18-10-2018;
- Bijlage 3b MSDS Container Cleaner, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 3c Overzicht gassingsmiddelen, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 4 Milieuaspecten v4-10, ontvangen op 18-10-2018;
- Bijlage 5 ECM17B1, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 6 AO, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 6b modellering reefers, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 7 Eural Flevokust (v3), ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 8 Leidraad AV-AOIC CTU, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 9 BBT_v4, ontvangen op 18-10-2018;
- Bijlage 10 QRA, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 20 Overzicht bouw v9-4, ontvangen op 18 oktober 2018;
- Bijlage 21a 160906 kantoor, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 22a Beschrijving weegbrug, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 25 hekwerk met e fences, ontvangen op 18-05-2018;
- Bijlage 26c detail keerwand, ontvangen op 18-10-2018.



3. Besluit en ondertekening

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan CTU Flevokust BV:

- I de aangevraagde omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder a en e van de Wabo te verlenen;
- II dat de aanvraag met de hierboven onder punt 2 aangegeven bijlagen deel uitmaken van de vergunning;
- III aan deze vergunning voorschriften te verbinden conform onderdeel B "Voorschriften bouwen" en onderdeel C "Voorschriften milieu".

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,



drs M.G.E.C. Overmars

L. Verbeek

Datum besluit: 19 NOV. 2019

Afschriften:

Een exemplaar van deze beschikking wordt verzonden aan:

- CTU Flevokust BV, [redacted], Postbus 40342, 3504 AC UTRECHT
- Theo Pouw Groep, [redacted], Postbus 40329, 3504 AC UTRECHT
- CTU Flevokust BV, [redacted], Postbus 40342, 3504 AC UTRECHT
- ECD Milieumanagement B.V., [redacted], Hovenlaan 101, 3329 BC DORDRECHT
- Rijkswaterstaat
- Waterschap Zuiderzeeland
- Gemeente Lelystad



Inhoud

A.	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
B.	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	6
C.	VOORSCHRIFTEN MILIEU	7
1	Algemeen	7
2	Afvalstoffen	9
3	Afvalwater	12
4	Bodem	16
5	Energie	17
6	Externe veiligheid	18
7	Geluid	19
8	Lucht	19
9	Het ontgassen en begassen van containers	20
D.	OVERWEGINGEN ALGEMEEN	26
E.	OVERWEGINGEN BOUWEN	35
F.	OVERWEGINGEN MILIEU	38

B. VOORSCHRIFTEN BOUWEN

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. Voor het vaststellen van de plaats en de peilhoogte van het bouwwerk dient u tenminste een week van tevoren contact op te nemen met de behandelend inspecteur van het team Wabo en bestemmingsplannen van de gemeente Lelystad, de heer A.F. Pfeiffer, op werkdagen het beste te bereiken per mail af.pfeiffer@lelystad.nl of telefoon 140320.
2. Nog in te dienen bescheiden
Constructieve onderdelen ten behoeve van de uitvoering (UO)
 - Definitieve berekeningen en tekeningen van alle constructieve onderdelen
 - bovenbouw
 - funderingsconstructie
 - verankering constructie
 - Bijbehorend grondmechanisch onderzoek en adviezen.Deze bescheiden dienen ter goedkeuring te worden ingediend bij het bevoegd gezag.
3. Termijn van indiening
De in voorschrift 2 genoemde onderdelen dienen tenminste 9 weken voor de uitvoering van betreffende onderdelen zijn ingediend.

Opmerking
Voor de toetsing moet, gezien het ontbreken van een DO ontwerp, tenminste een termijn van 6 weken aan worden gehouden. Hiermee rekening houden kan vertraging in de bouw voorkomen.
4. De constructie mag pas na de definitieve goedkeuring in uitvoering worden genomen.
5. Start- en/of gereedmeldingen
De benodigde start-, tussen- en gereedmelding kan de vergunninghouder doen via het volgende webformulier <http://www.lelystad.nl/startgereedmelding>

C. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen in bulk en containers welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.

De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten

normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting worden gebruikt;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Onvoorziene gebeurtenissen

- 1.5.1 Indien een onvoorziene gebeurtenis, zoals een storing, zich voordoet of zich heeft voorgedaan die kan leiden tot gevaar, schade of hinder voor de omgeving moeten onmiddellijk maatregelen worden getroffen om de gevolgen te beperken en aan de situatie een einde te maken.
- Een onvoorziene gebeurtenis moet terstond worden gemeld bij het bevoegd gezag via de milieuklachtentelefoon (0320 265 400).
- 1.5.2 Er dient voor de gehele inrichting een calamiteitenplan/bedrijfsnoodplan te bestaan waarin is voorgeschreven hoe dient te worden gehandeld bij calamiteiten zoals brand, lekkages en verontreinigingen van water, bodem en lucht. Op een duidelijk zichtbare plaats bij de telefoons moet een lijst aanwezig zijn met telefoonnummers van bij calamiteiten te waarschuwen personen en instanties.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu

hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Afvalstoffen

2.1 Opslag van afvalstoffen

- 2.1.1 Binnen de inrichting mag er geen enkele be- en/of verwerkingshandeling (zoals sorteren, scheiden, mengen, etc) met of van de afvalstoffen plaatsvinden.
- 2.1.2 De afvalstoffen in bulk dienen in de overslagvakken op de vloeiendafgedichte vloer te worden opgeslagen, zoals aangegeven in bijlage 2 "Terreintekening".
- 2.1.3 Niet inerte goederen worden zodanig op- of overgeslagen dat:
- a. verontreiniging van de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - b. zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een oppervlaktewaterlichaam geraken;
 - c. zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een voorziening voor het beheer van afvalwater geraken.
- 2.1.4 Het boven een oppervlaktewaterlichaam opslaan van goederen, niet zijnde inerte goederen, vindt niet plaats, tenzij het opslaan benedendeks plaatsvindt op een binnenschip.
- 2.1.5 Om te voorkomen dat niet inerte goederen in het oppervlaktewater geraken wordt op de laad- en loskade tot 2 meter uit de kaderand of oever vrij gehouden van opslag, of is er een deugdelijke keerwand aanwezig en ligt er tussen de keerwand en de kade of oever geen product.
- 2.1.6 Verder wordt bij het laden en lossen van schepen het schoonmaken van grijpers zo uitgevoerd dat overslagresten of spoelwater niet in het oppervlaktewater geraken.
- 2.1.7 Bij het laden en lossen van gevaarlijke stoffen, CMR-stoffen en goederen waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, dient:
- de afstand tussen wal en schip zo klein mogelijk te zijn, en in ieder geval niet groter te zijn dan 1 meter, of
 - het schip, waar in of uit wordt overgeslagen, met de wal te worden verbonden door een ponton of een morsklep.

2.2 Acceptatie

- 2.2.1 a. Ter invulling van de BBT-conclusie 1 van het uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1147 van de commissie van 10 augustus 2018 tot vaststelling van de BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) voor afvalbehandeling dient binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden binnen de inrichting een milieubeheersysteem voor de inrichting aanwezig te zijn waarin in ieder geval de

volgende elementen, genoemd in de verschillende onderdelen van deze BBT-conclusie 1, zijn opgenomen:

- Onderdeel I "betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management",
- Onderdeel IV "uitvoering van procedures",
- Onderdeel V "controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen",
- Onderdeel X "afvalstroombeheer", en
- onderdeel XIII "ongevallenbeheerplan".

b. De inrichting dient in werking te zijn conform dit milieubeheersysteem.

2.2.2 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden dient een beschrijving te worden ingediend bij het bevoegd gezag van de financiële administratie en de operationele administratie (stoffen- en procesadministratie) en de relatie tussen deze administraties. Indien de systemen onderling gekoppeld zijn, dient te worden aangegeven op welke wijze wordt gecontroleerd of de koppeling ook juist werkt (oftewel zijn alle verzonden mutaties door systeem A ook ontvangen door systeem B) en hoe vaak deze controle wordt uitgevoerd.

2.2.3 Binnen de inrichting mogen de afvalstoffen in bulk en containers worden op- en overgeslagen zoals in bijlage 7 "Eural Flevokust" van de aanvraag is aangegeven.

2.2.4 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet in bijlage 7 "Eural Flevokust" van de aanvraag is opgenomen, maar waarvan de aard en samenstelling overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
- b. euralcode;
- c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
- d. wijze van acceptatie en opslag;
- e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
- f. dat de totale vergunde opslagcapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

2.2.5 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst;
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de euralcode;
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de naam en adres van plaats afvoer.

2.3 Bedrijfsvoering

2.3.1 Binnen de inrichting mogen maximaal de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden overgeslagen en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen.

afvalstoffen	Jaarcapaciteit	Max. opslag
--------------	----------------	-------------

	(kton)	(ton)
Zie bijlage 7 "Eural Flevokust"		
in bulk	750	8.000
in containers	150 (5.000 containers)	1.200 (50 containers)

2.3.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.3.3 De termijn van opslag van afvalstoffen in bulk en containers mag maximaal 14 etmalen bedragen.

2.3.4 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

2.4 Registratie

2.4.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen in bulk en in containers het volgende moet worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van de locatie van herkomst;
- de naam en adres van de ontdoener;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode;
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.4.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen in bulk en containers het volgende moet worden vermeld:

- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- de afvoerbestemming;
- de naam en adres van de afnemer;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode;
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.4.3 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd, moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening of begeleidingsformulier of transportformulier (bij containers). De weegvoorziening waarvan gebruik wordt gemaakt moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

- 2.4.4 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.4.5 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard. Tevens dienen deze gegevens binnen de inrichting beschikbaar te zijn en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3 Afvalwater

3.1 Goodhousekeeping

- 3.1.1 Morsingen dan wel lekverliezen van vloeistoffen (bijvoorbeeld motoroliën, koelvloeistof, accuzuur) en (afval)stoffen op het verharde terreinoppervlak dienen te worden voorkomen en (zoveel mogelijk) zonder water (op een droge wijze) te worden verwijderd.
- 3.1.2 De verwijderde gemorste stoffen dienen ter verwerking te worden afgevoerd.
- 3.1.3 Het terreindeel voor het wassen van de containers, het pretrippen van de containers en de opstelplaats voor lekkende ADR-containers dient veegschoon gehouden te worden en dient periodiek (op een droge wijze) gereinigd te worden, bijvoorbeeld met een veegwagen.

3.2 Lozingseisen effluent coagulatie

- 3.2.1 De navolgende parameters mogen niet in hogere concentraties in het effluent coagulatie voorkomen dan in de daarachter vermelde maximale concentratie, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens de in bijlage vermelde analysevoorschriften, in enig steekmonster, alvorens lozing in de bedrijfsvuilwaterriolering plaatsvindt.

stoffen:	max. concentratie in enig steekmonster
onopgeloste bestanddelen	300 mg/l
oliën en vetten	200 mg/l

3.3 Lozingseisen effluent OBAS

- 3.3.1 De navolgende parameters mogen niet in hogere concentraties in het effluent OBAS voorkomen dan in de daarachter vermelde maximale concentratie, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens de in bijlage vermelde analysevoorschriften, in enig steekmonster, alvorens lozing in de gemeentelijke vuilwaterriolering plaatsvindt.

stoffen:	max. concentratie in enig steekmonster
minerale olie	200 mg/l
onopgeloste bestanddelen	300 mg/l

- 3.3.2 De zuurgraad, uitgedrukt in waterstofexponent (pH) in het effluent OBAS dient tussen de 6,5 en 10,0 te zijn, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald middels een geijkte pH-meter, in enig steekmonster, alvorens lozing in de gemeentelijke vuilwaterriolering plaatsvindt.
- 3.3.3 De BZV₅/N-totaal verhouding in het effluent OBAS is minimaal gelijk aan 3. Bepaling van de BZV₅/N-totaal verhouding vindt plaats overeenkomstig paragraaf 3.4.

3.4 Debiet

- 3.4.1 Het debiet aan effluent OBAS, geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering, mag niet meer bedragen dan 21 m³ per uur, 500 m³ per etmaal en 2.700 m³ per jaar.
- 3.4.2 Het debiet van het effluent OBAS dient te worden vastgesteld door middel van een goed werkende elektromagnetische debietmeter en per 24 uur te worden geregistreerd. De elektromagnetische debietmeter heeft een meetnauwkeurigheid van maximaal 5%. De diameter van de debietmeter is afgestemd op de stroomsnelheid van het te lozen effluent OBAS waarbij de stroomsnelheid van het effluent OBAS meer dan 1 meter per seconde dient te bedragen op de plaats waar de debietmeter is geplaatst.
- 3.4.3 De in voorschrift 3.4.2 bedoelde debietmeter dient zodanig te worden geplaatst dat deze goed bereikbaar en toegankelijk is. In situ (nat) kalibratie van de debietmeter dient mogelijk te zijn. De debietmeter, de locatie en de installatie van de debietmeter behoeven de goedkeuring van bevoegd gezag.
- 3.4.4 De debietmeter dient eens in de twee jaar gekalibreerd te worden door een daartoe geaccrediteerde organisatie. Rapportage en certificaat van de kalibratie dient te worden opgenomen in het logboek.
- 3.4.5 De debietregistraties dienen te worden vastgelegd in het logboek.

3.5 Afvalwateronderzoek

- 3.5.1 De navolgende afvalwaterstroom dient de eerste zes maanden na het opstarten van de activiteit 'inwendig reinigen van containers' of het starten van de activiteit 'pretrippen van containers' als volgt te worden bemonsterd en onderzocht:

Bemonsteringsfrequentie		
afvalwaterstroom:	frequentie per kalenderjaar:	onderzoek op parameters genoemd in:
effluent OBAS (steekmonster)	1 keer per maand (tussen twee opeenvolgende bemonsteringen dienen ten minste 3 weken te liggen)	• CZV; • BZV₅; • fosfor totaal; • stikstof totaal; • organisch stikstof (Kjeldahlstikstof); • gehalte oliën en vetten; • minerale olie; • onopgeloste bestanddelen; • het pH gehalte.

- 3.5.2 De navolgende afvalwaterstroom dient vanaf de zevende maand na het opstarten van de activiteit 'inwendig reinigen van containers' of het starten van de activiteit 'pretrippen van containers' als volgt te worden bemonsterd en onderzocht:

Bemonsteringsfrequentie		
afvalwaterstroom:	frequentie per kalenderjaar:	onderzoek op parameters genoemd in:
effluent OBAS (steekmonster)	1 keer per kwartaal (tussen twee opeenvolgende bemonsteringen dienen ten minste 2 maanden te liggen)	• BZV₅; • stikstof totaal; • gehalte oliën en vetten; • minerale olie; • onopgeloste bestanddelen; • het pH gehalte.

Toelichting: De concentratie van de te onderzoeken parameters dient te worden bepaald volgens de in bijlagen vermelde analysevoorschriften

- 3.5.3 De datum waarop de afvalwaterstroom genoemd in voorschriften 3.5.1 en 3.5.2 wordt bemonsterd dient zodanig te worden gekozen, dat een representatief beeld wordt verkregen van de geloosde afvalwaterstroom.
- 3.5.4 Bemonstering van de in de voorschriften 3.5.1 en 3.5.2 genoemde afvalwaterstromen dient op wisselende dagen en conform NEN 6600-1 te worden uitgevoerd, zonder toevoeging van verdunningswater.

3.6 Controlevoorziening

- 3.6.1 Het effluent coagulatie en het effluent OBAS dient door een controlevoorziening te worden geleid die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden (zie voor een schematische opzet de BIJLAGEN onder controlevoorziening)
- 3.6.2 De in voorschrift 3.6.1 bedoelde controlevoorziening dient zodanig te worden geplaatst dat geen vermenging met andere afvalwaterstromen plaatsvindt en dat deze goed bereikbaar en toegankelijk is.
- 3.6.3 De in voorschrift 3.6.1 bedoelde controlevoorziening moet doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met deskundigheid en zorg worden bediend en onderhouden.
- 3.6.4 De in de controlevoorziening achtergehouden bestanddelen, mogen niet worden geloosd in de gemeentelijke riolering/oppervlaktewater, maar dienen ter verwerking te worden afgevoerd.

3.7 Afsluiter

- 3.7.1 Voor het lozingspunt van afvalwater afkomstig van de opstelplaats voor lekkende ADR-containers in de bedrijfsvuilwaterriolering, dient een handmatig te bedienen afsluiter te zijn aangebracht.
- 3.7.2 De plaatsing en installatie van de afsluiter van de opstelplaats voor lekkende ADR-containers genoemd in voorschrift 3.7.1 behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

- 3.7.3 De afsluiter moet doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
- 3.7.4 De bediening van de afsluiter dient te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk te zijn voor medewerkers van het bevoegd gezag. Medewerkers van het bevoegd gezag zijn bevoegd om de afsluiter te bedienen.
- 3.7.5 Het opvangen afvalwater dat is verontreinigd met ADR-stoffen mag niet worden geloosd in de gemeentelijke vuilwaterriolering, maar dient als afvalstof uit de inrichting te worden afgevoerd.
- 3.8 Toegestane hulpstoffen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen
- 3.8.1 Het te lozen effluent OBAS bevat geen stoffen die op grond van het BBT informatiedocument over het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water, aangewezen krachtens artikel 5.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Algemene BeoordelingsMethodiek 2016), worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z of A geldt, tenzij het bevoegd gezag hier schriftelijk toestemming voor heeft verleend.
- 3.8.2 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze beschikking dient de vergunninghouder het coagulatiemiddel te toetsen volgens de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (ABM).
- 3.8.3 Bij wijziging in de aard en hoeveelheid van de te gebruiken stoffen of mengsels, voor zover deze in het afvalwater kunnen geraken, dient de vergunninghouder de stoffen en mengsels te toetsen volgens de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (ABM).
- 3.8.4 De stoffen en mengsels zoals bedoeld in voorschrift 3.8.2 mogen pas worden toegepast na melding aan het bevoegd gezag van de in te zetten stoffen en mengsels met de daarbij behorende gegevens waaronder ABM toetsing, hoeveelheid en concentratie en behoudens het gestelde in voorschrift 3.8.1.
- 3.9 Beheer en onderhoud zuiveringstechnische voorzieningen
- 3.9.1 De zuiveringstechnische voorzieningen zijn goed toegankelijk, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en wordt zo vaak als voor de goede werking daarvan nodig is onderhouden.
- 3.9.2 Het is verboden de bij het onderhoud aan zuiveringstechnische voorzieningen vrijkomende (afval)stoffen te lozen in de (gemeentelijke) vuilwaterriolering.
- 3.10 Logboek
- 3.10.1 Een logboek dient te worden bijgehouden, waarin ten minste de navolgende gegevens dienen te worden geregistreerd:
- de debietregistratie, voortkomend uit paragraaf 3.4;
 - de kalibratie van de debietmeter, voortkomend uit voorschrift 3.4.4;
 - de analyseresultaten, voortkomend uit paragraaf 3.5;
 - de analyseresultaten van het afvalwater afkomstig van de opslagvakken en wordt opgevangen in de waterbuffer zoals aangegeven op bijlage 2 "Terreintekening";
 - of het afvalwater onder het vorige punt is geloosd of per as is afgevoerd en aan wie dat is afgegeven;

- de ABM-beoordeling, voortkomend uit paragraaf 3.8;
- de datum waarop afvalwater afkomstig van de opstelplaats voor lekkende ADR-containers is opgevangen en afgevoerd, voortkomend uit paragraaf 3.7;
- de datum waarop onderhoudswerkzaamheden aan de controlevoorzieningen en zuiveringstechnische voorzieningen zijn uitgevoerd, voortkomend uit de paragrafen 3.6 en 3.9;
- de datum en een beschrijving van onvoorziene situaties/storingen waardoor de kwaliteit van het bedrijfsafvalwater mogelijkserwijs afwijkt van de kwaliteit onder normale omstandigheden en de getroffen maatregelen om herhaling van onvoorziene situaties/storingen te voorkomen.

3.10.2 De in voorschrift 3.10.1 genoemde gegevens dienen ten minste vijf jaar te worden bewaard en direct ter inzage te kunnen worden overgelegd.

4 Bodem

4.1 Beheersmaatregelen

- 4.1.1 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - d. waaruit het onderhoud bestaat;
 - e. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - f. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie en onderhoud.

4.2 Nulsituatieonderzoek bodem

- 4.2.1 Als nulsituatieonderzoek bodem wordt uitgegaan van:
- het Milieukundig waterbodemonderzoek Terminal Flevokust van Royal Haskoning DHV (dossier BD3519-107-102, registratienummer: MD-AF20141122),
 - de NL BSB productcertificaten ZW-015/2 (2016-01-28), K41307/05 (2016-03-01) en K205600/09 (2016-03-01) en
 - de leverantiebonnen van het materiaal (zand) van de aannemer
- als opgenomen in bijlage 6 van de 'Overeenkomst tot vestiging van recht van (onder)erfpacht tussen provincie Flevoland en Theo Pouw Containerterminal B.V. met betrekking tot het project Flevokust'.
- Als alternatief kan aanvrager uiterlijk binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden bij het bevoegd gezag een rapport overleggen met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit (nulsituatieonderzoek). Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten

worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4.3 Eindonderzoek bodem

- 4.3.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 4.3.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

4.4 Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.4.1 Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 4.3.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in 4.2.1.

5 Energie

- 5.1.1 Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.
- De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - I. de jaarlijkse energiebesparing;
 - II. de (meer) investeringskosten;
 - III. de verwachte economische levensduur;
 - IV. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;

- V. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - VI. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- 5.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de rendabele maatregelen uit het ingediende energie(uitvoerings)plan uit te voeren. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.
- 5.1.3 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d en e.

6 Externe veiligheid

6.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN TOT 10.000 KG

- 6.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klasse 8 , zoals container cleaner, als genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften 3.2.11 en 3.2.12 van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn.

OPSLAG VAN (TANK)CONTAINERS GELADEN MET GEVAARLIJKE STOFFEN

- 6.1.2 De opslag van (tank)containers moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften van de paragrafen 10.2 tot en met 10.8, met uitzondering van voorschrift 10.6.13 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).
- 6.1.3 De PGS-paragrafen 3.14 t/m 3.16 en voorschrift 3.19.1 van hoofdstuk 3 van de PGS 15 zijn eveneens van toepassing op opslagplaatsen voor containers geladen met gevaarlijke stoffen.
- 6.1.4 Binnen de inrichting mogen geen containers met de ADR-klassen 1 (explosief) en 7 (radioactief) worden ingeboekt en geaccepteerd.

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 6.1.5 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

7 Geluid

- 7.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 7.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Omschrijving ⁱ	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) [in dB(A)]		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Z001 Zonepunt 1	21	18	17
Z002 Zonepunt 2	32	28	26
Z003 Zonepunt 3	32	28	26
Z004 Zonepunt 4	30	27	25
Z007 Zonepunt 7	29	26	24
Z009 Zonepunt 9	26	23	21
Vis-57 Visvijverweg 58	35	32	30
Vis-58 Visvijverweg 58	37	34	32

ⁱ De ligging van de beoordelingspunten is overeenkomstig het zonebeheermodel Flevokust.

8 Lucht

8.1 Stofemissies niet inerte goederen/afvalstoffen

- 8.1.1 Niet inerte goederen/afvalstoffen worden zodanig geladen, gelost, overgeslagen en getransporteerd dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan 2 meter van de bron met het blote oog waarneembaar is.
- 8.1.2 Gemorste stoffen moeten onmiddellijk na beëindiging van het verladen worden verwijderd.

- 8.1.3 Stofverspreiding ten gevolge van het af- en aanrijden van verkeer moet worden tegengegaan. Het buitenterrein rondom de bulkopslag moet schoon worden gehouden (bijvoorbeeld door periodieke veeggrondes).
- 8.1.4 Van transportvoertuigen die de bulkopslag verlaten moeten de wielen zijn schoongemaakt.
- 8.1.5 Bij de op- en overslag moet stofverspreiding worden voorkomen (bijvoorbeeld door bevochtiging).

9 Het ontgassen en begassen van containers

9.1 Het ontgassen of ventileren van containers

- 9.1.1 Het ontgassen van containers is uitsluitend toegestaan op het "be/ontgasvak" aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde bijlage 2 "Terreintekening".
- 9.1.2 Voordat de deuren van een container - die geventileerd of ontgast moet worden - mogen worden geopend, dient eerst een meting van de zich in de container bevindende lucht te worden uitgevoerd door een gasmeetdeskundige. Aan de hand van deze meting dient te worden bepaald of en zo ja welke en hoeveel schadelijke of giftige gassen zich in de container bevinden. De meting dient te worden uitgevoerd met een meetinstrument dat geschikt is voor de in de container aanwezige gassen.
- 9.1.3 De resultaten van de metingen dienen tenminste 1 jaar te worden bewaard en dienen op elk moment te kunnen worden getoond aan een hiertoe bevoegde ambtenaar.
- 9.1.4 Containers die een schadelijk of giftig gas bevatten, mogen uitsluitend worden ontgast of geventileerd op een speciaal daartoe aangewezen, voor buitenstaanders afgesloten terreingedeelte in de buitenlucht. Het terreingedeelte dient op een duurzame wijze duidelijk visueel te zijn afgescheiden van de overige delen van de inrichting. Bij de afscheiding dienen duidelijke borden te zijn aangebracht met het opschrift en pictogram conform de ADR "giftig gas" (label no. 2.3) en "brandbaar gas" (label no. 2.1). Het terreingedeelte dient tevens duidelijk te zijn gemarkeerd met een opschrift "LET OP. GEVAARLIJK GAS. GASVAK NIET BETREDEN. NIET STOPPEN OF UITSTAPPEN" of een gelijkwaardig opschrift. Het afgescheiden terreingedeelte mag uitsluitend toegankelijk zijn voor personen die aantoonbaar opgeleid zijn voor het omgaan met gevaarlijke gassen en bestrijdingsmiddelen.
- 9.1.5 Indien in de container een concentratie kleiner dan 15 g/m³ (3.861 ppm) methylbromide, 15 g/m³ (3.596 ppm) sulfurylfluoride of 0,2 g/m³ (144 ppm) fosfine is gemeten, dan moet een veiligheidszone tot de geopende deuren van een te ontgassen container worden aangehouden van tenminste 20 meter, gemeten vanaf de middenas van de deuren.
- 9.1.6 Indien in de container een concentratie hoger of gelijk aan 15 g/m³ (3.861 ppm) methylbromide, 15 g/m³ (3.596 ppm) sulfurylfluoride of 0,2 g/m³ (144 ppm) fosfine, maar lager dan 75 g/m³ methylbromide (19.303 ppm), 75 g/m³ (17.977 ppm) sulfurylfluoride of 1 g/m³ (719 ppm) fosfine is gemeten, dan moet een veiligheidszone tot de geopende deuren van een te ontgassen container worden aangehouden van tenminste 50 meter, gemeten vanaf de middenas van de deuren.
- 9.1.7 Bij concentraties hoger dan 75 g/m³ (19.303 ppm) methylbromide, 75 g/m³ (17.977 ppm) sulfurylfluoride of 1 g/m³ (719 ppm) fosfine mag de ontgassing

alleen plaatsvinden in overleg met het bevoegd gezag. De ontgassing dient in dat geval vooraf te worden gemeld bij de milieuklachtenlijn.

- 9.1.8 Voor containers waarin uit meting is gebleken dat hierin zich geen bestrijdingsmiddelen bevinden als genoemd in voorschriften 9.1.5 tot en met 9.1.7 mag een kleinere veiligheidsafstand worden aangehouden. Voor deze containers waarin uit meting is gebleken dat zich daarin gassen bevinden die vrijkomen vanuit de in de container opgeslagen goederen en producten mag een veiligheidszone tot de geopende deuren van een te ontgassen of te ventileren container worden aangehouden van tenminste 5 meter, gemeten vanaf de middenas van de deuren. De geopende deuren dienen op een afstand van tenminste 5 meter te zijn gelegen van de inrichtingsgrens.
- 9.1.9 De veiligheidszone dient zich geheel binnen het in voorschrift 9.1.4. genoemde afgezette terreingedeelte te bevinden. Binnen deze veiligheidszone mogen uitsluitend personen aanwezig zijn die werkzaamheden verrichten gerelateerd aan de containerontgassing.

9.2 Weersomstandigheden

- 9.2.1 Bij windstil weer (windsnelheid van 0,2 m/s (0 beaufort) of minder) dienen de deuren van te ontgassen containers gesloten te zijn. Het met open deuren ontgassen van containers tijdens stabiel, windstil weer is niet toegestaan.
- 9.2.2 Binnen de inrichting dienen een windmeter en een windvaan aanwezig te zijn of een ander meetmiddel waarmee kan worden geconstateerd dat sprake is van windstilte.

9.3 Werkinstructie

- 9.3.1 Voor het openen van containers moeten procedures of werkinstructies zijn opgesteld waarin ten minste het onderstaande is opgenomen:
- afhankelijk van de gemeten concentratie de bepaling van de plaats waar de container kan worden geventileerd (hiervoor wordt tevens verwezen naar voorschrift 9.1.2.;
 - het uitvoeren van de eindmeting;
 - een verwijzing naar het noodplan bij voorkomende calamiteiten (zie hiervoor voorschrift 9.4.1.
 - de heersende weersomstandigheden (o.a. windsnelheid, windrichting).
- 9.3.2 Degene die de inrichting drijft, is verplicht aan alle in de inrichting werkzame personen die werkzaam zijn bij het ontgassen of ventileren van containers, inclusief binnen de inrichting werkzaam zijnde derden, een schriftelijke instructie te verstrekken. Het doel van de instructie is gedragingen hunnerzijds uit te sluiten die het gevolg zouden kunnen hebben dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning en haar voorschriften in werking is. Een zodanige instructie behoort aan een daartoe aangewezen ambtenaar op diens verzoek te worden getoond. Er moet toezicht worden gehouden op het naleven van deze instructie.

9.4 Voorbereiding op noodsituaties

- 9.4.1 In de inrichting dient met betrekking tot het ontgassen van containers een actueel bedrijfsnoodplan aanwezig te zijn, waarin de getroffen organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval zijn beschreven. Bij wijzigingen in de bedrijfsvoering die de voorbereiding op noodsituaties kunnen beïnvloeden, dient het bedrijfsnoodplan hierop te worden aangepast.

- 9.4.2 De vakbekwaamheid van de gasmeetdeskundige moet aantoonbaar zijn, aan de hand van de gevolgde opleiding(en) die voldoet aan NTA 7496-1/ NTA 7496 -2 of een gelijkwaardige (dit ter beoordeling van het bevoegd gezag) opleiding. Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 9.4.3 Ten minste éénmaal per 3 jaar moet het intern noodplan worden geëvalueerd, beproefd en zonodig gewijzigd. Bij de evaluatie moet rekening worden gehouden met veranderingen die zich in de inrichting hebben voorgedaan en met nieuwe kennis en inzichten.
- 9.4.4 Het personeel moet met betrekking tot het noodplan zijn geïnstrueerd en geoefend.
- 9.5 Het begassen van containers
- 9.5.1 Binnen de inrichting mogen containers alleen worden begast met de in bijlage 3 "Kenmerken v9" onder punt 3 aangegeven stoffen. Tijdens het begassen dient een veiligheidszone te worden ingericht waarbij de afstanden worden aangehouden zoals eveneens onder voornoemd punt 3 worden aangegeven.
- 9.5.2 Het begassen van een container mag uitsluitend worden uitgevoerd door een gassingsleider die in het bezit is van een geldig bewijs van vakbekwaamheid biociden met een gelding certificaat voor toepassing van sulfurylfluoride conform artikel 6.4 van de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden.
- 9.5.3 Het begassen dient plaats te vinden op het tereingedeelte genoemd in voorschrift 9.1.4.
- 9.5.4 Tijdens het begassen dient de gasdichtheid van een container bewaakt te worden door een concentratiemeting op 10 meter benedenwinds van de afgesloten container.
- 9.5.5 Binnen de inrichting mogen geen containers worden begast waarin zich ADR-geclassificeerde stoffen bevinden.
- 9.5.6 Containers mogen niet worden verplaatst in de periode tijdens het inbrengen van het gas en het gasvrij verklaren.
- 9.5.7 De afstand tussen de werkvoorraad gasflessen met sulfurylfluoride en gebruik plaats van gasflessen met sulfurylfluoride tot putten en straatkolken en brandbare objecten moet ten minste 5 meter bedragen.



Begrippenlijst

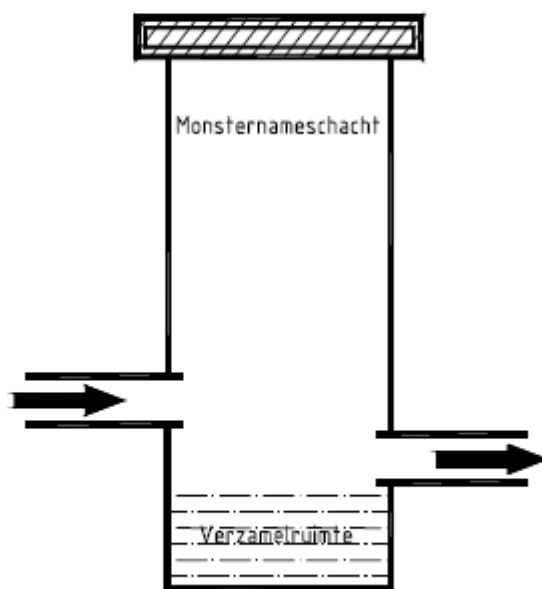
Effluent coagulatie	Het waswater wordt behandeld door middel van e-coagulatie. Het behandelde afvalwater wordt effluent coagulatie genoemd. Het effluent coagulatie wordt behandeld met een voorgeschakelde olie-benzine afscheider (OBAS) alvorens het wordt geloosd op de bedrijfsvuilwaterriolering.
Effluent OBAS	Het verontreinigde hemelwater wordt tezamen met het effluent coagulatie vóór lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool, door een OBAS geleid. De gezamenlijke afvalwaterstroom wordt effluent OBAS genoemd.
Veiligheidszone	Dit is het gebied gerekend vanaf de container(s) waarbinnen, buiten de werknemers die werkzaam zijn in en nabij de containers, geen derden of geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat bij de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van persoonlijke beschermingsmiddelen en adembescherming. Hiervoor zijn geen voorschriften in deze vergunning opgenomen, aangezien dit buiten het kader van de Wet milieubeheer valt.

BIJLAGEN

Controlevoorziening

In de monsternameschacht dient, om een goed afvalwatermonster te kunnen nemen, de afvalwaterstroom te worden onderbroken. Een goede methode hiervoor is een schacht te kiezen waarvan de inlaat zoveel hoger is aangebracht dan de uitlaat, dat het binnenkomende afvalwater een dusdanige val maakt, dat met een monsternamekan het vallende water kan worden opgevangen. Onder de uitlaat in de monsternameschacht dient te allen tijde een verzamelruimte aanwezig te zijn waar ten minste 20 cm water kan blijven staan.

Schets controlevoorziening (monsternameputje)



Afmetingen:

- de controlevoorziening dient minimaal 30 x 30 cm vierkant of rond met een diameter van ten minste 30 cm te zijn;
- in de controlevoorziening dient minimaal 20 cm water te blijven staan;
- bij verval dient de onderkant buis van de instroomzijde van de controlevoorziening 10 cm hoger te liggen dan de onderkant buis van de uitstroomzijde.
- de buis van de instroomzijde dient 10 cm uit te steken in de controlevoorziening.



Analysevoorschriften

De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens: de voorschriften, vermeld in de "methoden voor de analyse voor afvalwater" van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stoffen:	Analysevoorschrift: ¹
Stoffen:	
CZV (chemisch zuurstof verbruik)	NEN 6633
BZV ₅ (biochemisch zuurstof verbruik)	ISO 5815-1/2 of NEN-EN 1899-1/2
fosfor totaal	NEN-EN-ISO 15681-1 en NEN-EN-ISO 15681-2
nitriet- en nitraatstikstof	NEN-EN-ISO 13395
organisch stikstof (Kjeldahlstikstof)	NEN ISO 5663 of NEN 6646
gehalte aan petroleumether extraheerbare oliën en vetten	NEN 6671
minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2
onopgeloste stoffen	NEN-EN 872
zuurgraad (pH)	NPR 6616

¹ Analyse volgens genoemd analysevoorschrift dan wel een gelijkwaardige analysetechniek. Hiertoe kan een voorstel voor het toepassen een gelijkwaardige analysetechniek worden ingediend bij het bevoegd gezag. Het voorstel behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag.

Een wijziging van een normblad of voorschrift wordt automatisch van kracht dertig dagen nadat de wijziging door het bevoegd gezag ter kennis van de vergunninghoud(st)er is gebracht, tenzij binnen die termijn bij het bevoegd gezag schriftelijk bezwaar is aangetekend.

D. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. Gegevens aanvrager

Op 18 mei 2018 en aangevuld/gewijzigd op 18 oktober 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van CTU Flevokust BV.

2. Omschrijving van project

De aanvraag betreft een oprichtingsvergunning voor een containerterminal en het op beperkte schaal op- en overslaan van afvalstoffen in bulk binnen de inrichting aan de IJsselmeerdijk 85 in Lelystad.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in "bijlage 3 Kenmerken v9".

Concreet wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen;
- het oprichten en in werken hebben van een inrichting.

3. Vergunningplicht en huidige vergunnings situatie

De inrichting is vergunningplichtig omdat er containers worden be- en ontgast (categorie 2.7 onder r van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht), op- en overslag plaatsvindt van diverse gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen (categorie 4.4 c t/m i) en (gevaarlijk) afval wordt op- en overgeslagen (categorie 28.4).

Verder betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

Voor de locatie is de volgende melding (kennisgeving) ingediend:

- Melding met AIM-correspondentienummer A4ijo2mcgty, d.d. 26 juni 2018, die betrekking heeft op de overslag van goederen in containers van land op een schip en vice versa, waarvoor geen vergunningplicht geldt.

4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van de Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

5. Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. Op 11 juli 2018 is om aanvullende informatie gevraagd. Naar aanleiding hiervan is de aanvraag op 18 oktober 2018 gewijzigd en aangevuld. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

6. Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

7. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag op 22 en 23 mei 2018 ter advies aan de volgende instantie/bestuursorgaan gezonden:

- Gemeente Lelystad;
- Rijkswaterstaat;
- Waterschap Zuiderzeeland;
- Brandweer Flevoland.

Brandweer Flevoland heeft bij brief van 4 juni 2018 advies uitgebracht. Dit advies is verwerkt in hoofdstuk 10 "Externe veiligheid" onder "Overwegingen milieu".

De gemeente Lelystad heeft bij brief van 2 juli 2018 verzocht om aanvullende informatie. Aanvrager heeft naar aanleiding hiervan de aanvraag op 18 oktober 2018 gewijzigd. De overkapping ter plaatse van de bulkopslag is komen te vervallen. Op 4 december 2018 is naar aanleiding van deze wijziging opnieuw advies gevraagd aan de gemeente. Vervolgens is door de gemeente Lelystad op 12 juni 2019 advies uitgebracht. Dit advies is verwerkt onder B "Voorschriften Bouwen" en onder "Overwegingen bouwen".

Het waterschap Zuiderzeeland heeft bij brief van 31 juli 2018 advies uitgebracht met betrekking tot de lozing van afvalwater in de gemeentelijke vuilwaterriolering. Dit advies is verwerkt in hoofdstuk 7 "Afvalwater" onder "Overwegingen milieu".

Naar aanleiding van de door aanvrager doorgevoerde wijziging is op 4 december 2018 opnieuw advies gevraagd aan Rijkswaterstaat en het Waterschap Zuiderzeeland. Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen of te wijzigen.

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze hebben wij op 9 september 2019 opnieuw advies gevraagd aan het Waterschap Zuiderzeeland. Op 18 oktober 2019 hebben wij het advies van het waterschap Zuiderzeeland ontvangen en verwerkt in deze beschikking.

8. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking is op 17 juli 2019 kennis gegeven in de Flevopost en op de website van de OFGV.

Tussen 18 juli 2019 en 28 augustus 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is bij brief van 20 augustus 2019 door aanvrager gebruik gemaakt.

De zienswijze is binnen de daarvoor geldende termijn ingebracht en daardoor ontvankelijk.

Hieronder wordt op de zienswijze ingegaan.

1. Voorschrift 2.1.1: bewerking van afvalstoffen is niet aangevraagd. Er kan echter wel sprake zijn van opbulken van partijen van dezelfde afvalstoffen, met dezelfde bestemming. Verzocht wordt de term 'opbulken' te schrappen.

Reactie:

Zowel de Kaderrichtlijn afvalstoffen als de Wet milieubeheer kent geen definities van mengen en opbulken. In het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (verder LAP) wordt het volgende onderscheid gemaakt:

- *Onder mengen wordt verstaan het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.*
- *Onder opbulken wordt verstaan het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties wel vergelijkbaar zijn.*

Verder wordt in paragraaf B.5.2.2. van deel B "Afvalbeheer en overbrenging" van het LAP het volgende aangegeven:

"Het opslaan van afvalstoffen, ook wel bewaren genoemd, is het tijdelijk in bezit hebben van afvalstoffen. Bij het op- en overslaan worden met afvalstoffen geen andere verwerkingshandelingen (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) uitgevoerd. Het uitsorteren van verontreinigingen en het opbulken maken wel onderdeel uit van het opslaan of overslaan. Om het onderscheid tussen sorteren, uitsorteren en voorlopig sorteren te verduidelijken, zijn hiervoor de volgende definities opgesteld:

- *Onder sorteren wordt verstaan het scheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen. Sorteren is een vorm van verwerking, maar geen vorm van opslaan of overslaan.*
- *Onder uitsorteren wordt verstaan het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen. Uitsorteren is een vorm van opslag of overslag.*
- *Onder voorlopig sorteren wordt verstaan het sorteren op het moment van de inzameling (met name bij KCA). Voorlopig sorteren maakt onderdeel uit van de inzameling."*

Nu hieruit volgt dat opbulken onderdeel uitmaakt van het op- en overslaan van afvalstoffen wordt de term opbulken in voorschrift 2.1.1 geschrapt. Daarnaast wordt ook de term uitsorteren gewijzigd in sorteren.

2. Voorschrift 2.3.1: Verwachting is dat we met het huidige klantenbestand de grens van 5.000 containers al bereikt hebben er is dan geen mogelijkheid voor uitbreiding, verzoek is de container aantallen te verdubbelen.

Reactie:

Het aantal containers dat in dit voorschrift is opgenomen is overeenkomstig hetgeen in bijlage 3 "Kenmerken v9" van de aanvraag onder punt 5 wordt aangegeven. Het verdubbelen van het aantal containers betekent dat de aanvraag op dit punt wordt verlaten. Bovendien is niet duidelijk of het totaal aantal containers hierdoor ook toeneemt. Voorschrift 2.3.1 wordt daarom niet gewijzigd.

3. Voorschrift 2.3.3: Termijn van maximaal 7 etmalen is tekort, bij vertragingen in de afhandeling in de zeehaven is deze termijn niet voldoende, hier zou 14 etmalen beter passen.

Reactie:

Het aantal etmalen dat in dit voorschrift is opgenomen is overeenkomstig hetgeen in bijlage 3 "Kenmerken v9" van de aanvraag onder punt 5 wordt aangegeven. Echter aan de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan nuttig toepassen of voor het verwijderen kunnen veel ruimere termijnen worden gesteld dan hier gevraagd. Verder zijn binnen de inrichting de voorzieningen voor de opslag aanwezig om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. Het is daarom geen bezwaar om de te termijn overeenkomstig het verzoek aan te passen.

4. Voorschrift 2.4.1: Punt c, f en g zijn gegevens die op de "bill of lading" staan vermeld en deze gegevens zijn voor CTU niet beschikbaar.

Reactie:

Voor het transporteren van afvalstoffen is een (digitale) begeleidingsbrief (binnenland) of een zogenaamde EVOA beschikking (grensoverschrijdend) benodigd. Bij elk transport dient deze (digitale) brief of beschikking aanwezig te zijn en kunnen worden getoond. Op deze (digitale) brief of beschikking worden de in dit voorschrift aangegeven gegevens vermeld. Omdat de afvalstoffen binnen de inrichting van aanvrager worden op- en/of overgeslagen dient aanvrager over deze gegevens te beschikken. Het voorschrift wordt daarom niet gewijzigd.

5. Voorschrift 2.4.2: Punt f en g zijn gegevens die op de "bill of lading" staan vermeld en deze gegevens zijn voor CTU niet beschikbaar.

Reactie:

Zie onder reactie bij punt 4.

6. Voorschrift 2.4.5: Zoals bekend worden data in voorkomende gevallen (in fysieke vorm) op onze andere vestiging in Utrecht bewaard, maar zijn deze wel binnen korte tijd beschikbaar ter inzage. Verzocht wordt daarmee rekening te houden.

Reactie:

Uit onderzoek bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen volgt dat aanvrager inmiddels ook beschikt over de digitale versie van de begeleidingsbrief. Daarnaast geeft zij aan dat in voorkomende gevallen de data in fysieke vorm in de vestiging in Utrecht wordt bewaard.

Doel van dit voorschrift is de fysieke aanwezigheid van afvalstoffen en de daarbij behorende administratieve gegevens ter plaatse te kunnen controleren. Gezien de digitale ontwikkelingen kan ook worden volstaan met ontsluiting langs deze weg. Dit betekent dat binnen de inrichting directe toegang moet kunnen worden gegeven tot de digitale gegevens en dat deze ook gedurende een periode van 5 jaar moeten worden bewaard. Voorschrift 2.4.5 is overeenkomstig bovenstaande aangepast.

7. Voorschrift 3.3.3: Gelet op de beperkte omvang van de lozing achten wij het niet opportuun een eis te stellen aan de BZV/N-verhouding in het te lozen afvalwater. Zeker aangezien hier feitelijk alleen sprake is van mogelijk licht-verontreinigd terreinwater en gereinigd waswater, verzoeken wij u dit voorschrift te schrappen. Mocht u van mening zijn dat regulering wel zinvol is, dan verzoeken wij u in plaats hiervan een onderzoeksverplichting te stellen, in lijn met voorschrift 3.5.1. e.v.

Reactie:

Uit de aanvraag blijkt niet duidelijk wat de verwachte samenstelling van het afvalwater is. Tevens is niet duidelijk welk effect de zuiveringstechniek 'e-coagulatie' op de samenstelling van het afvalwater heeft. Om te voorkomen dat enkel 'schoon' afvalwater wordt gezuiverd op de AWZI Lelystad is een voorschrift gesteld aan de minimale samenstelling van het afvalwater. Het is immers niet doelmatig om 'schoon' afvalwater te zuiveren. Wat betreft het instellen van een onderzoeksverplichting voor de afvalwaterstroom 'effluent OBAS', deze onderzoeksverplichting is reeds opgenomen in voorschrift 3.5.1. Het voorschrift wordt daarom niet gewijzigd.

8. Voorschrift 3.5.1: Het staat niet vast dat het pretrippen van containers direct na het in werking treden van de vergunning, ter hand zal worden genomen, waarmee het ontstaan van mogelijk licht verontreinigd terreinwater zal gaan samenhangen (afgezien van de was- annex tankplaats). Dat geldt zeker ook voor de inwendige reiniging van containers. Alsdan wordt verzocht de gestelde termijn te koppelen aan de daadwerkelijke uitvoering van die activiteit.

Reactie:

Voorschrift 3.5.1 is van toepassing op de afvalwaterstroom 'effluent OBAS', welke bestaat uit twee deelstromen afkomstig van de activiteiten:

- 1) inwendig reinigen van containers;*
- 2) pretrippen van containers.*

Uit de zienswijze blijkt dat één of beide activiteiten mogelijk niet vanaf het in werking treden van de beschikking worden uitgevoerd binnen de inrichting. Het voorschrift is bedoeld om de samenstelling van de afvalwaterstroom te onderzoeken. Als één of beide activiteiten niet plaatsvinden binnen de inrichting is er geen sprake van een afvalwaterstroom welke onderzocht kan worden. Daarom wordt het voorschrift als volgt aangepast: De navolgende afvalwaterstroom dient de eerste zes maanden na het opstarten van de activiteit 'inwendig reinigen van containers' of het starten van de activiteit 'pretrippen van containers' als volgt te worden bemonsterd en onderzocht. Voorschrift 3.5.2 is overeenkomstig aangepast.

9. Voorschrift 3.7.5: Het is niet wenselijk om hemelwater als 'afvalstof' per as af te (moeten) voeren, indien daarin geen verontreiniging aanwezig is. Verzocht wordt om het voorschrift om te draaien:
afvoer per as is alleen voorgeschreven, indien aanwezigheid en gehalten aan specifieke verbindingen een (indirecte) lozing onmogelijk maken.

Reactie:

Voor de reactie verwijzen wij naar hetgeen wordt aangegeven in de overwegingen milieu paragraaf 7 Afvalwater onder Afsluiter op bladzijde 50 van deze beschikking. Alleen hemelwater verontreinigd met ADR-stoffen dient te worden afgevoerd. Hemelwater dat niet verontreinigd is kan worden geloosd op het gemeentelijke vuilwaterrioleringsysteem.

Ter verduidelijking hebben wij de zinsnede "dat is verontreinigd met ADR-stoffen" aan het voorschrift toegevoegd.

10. Voorschrift 4.2.1: Zoals bekend is het terrein recentelijk (pas) opgeleverd door de Provincie Flevoland, waarbij de aanleg is uitbesteed aan de fa. Van der Lee. Wij nemen aan dat u zelf reeds over voldoende gegevens beschikt over de (kwaliteit van de) gebruikte bouwstoffen. Uitvoering van een nieuw bodemonderzoek (TO) achten wij dan ook niet noodzakelijk. Verzocht wordt het voorschrift te schrappen.

Reactie:

Bij het oprichten van een inrichting is het gebruikelijk om de nulsituatie van de bodem vast te leggen. Zoals aanvrager aangeeft beschikt de provincie Flevoland over voldoende gegevens over de kwaliteit van de gebruikte bouwstoffen. In bijlage 6 van overeenkomst vestiging recht van opstal IJsselmeer en IJsselmeerdijk tussen aanvrager en provincie Flevoland is dit vastgelegd. Als alternatief kan aanvrager binnen drie maanden na inwerkingtreding van de vergunning ook een eigen nulsituatieonderzoek overleggen. In voorschrift 4.2.1 is dit als zodanig toegevoegd.

11. Voorschrift 5.1.1: Conform het gestelde bij voorschrift 3.5.1. lijkt een EBO pas zinvol als alle activiteiten daadwerkelijk worden uitgevoerd. Verzocht wordt dan ook deze verplichting niet te relateren aan een periode direct na het in werking treden van de beschikking.

Reactie:

Het is niet noodzakelijk dat alle activiteiten al worden uitgevoerd. Naast de activiteiten die direct worden gestart is het natuurlijk wel goed om ook voor nog op te starten activiteiten met energie al rekening te houden. Het is echter niet wenselijk om pas een onderzoek uit te laten voeren als alle activiteiten worden uitgevoerd, omdat dit enige tijd kan duren en/of zelfs niet het geval is als alle activiteiten toch niet allemaal worden gerealiseerd. Bovendien dient afhankelijk van de uitkomsten het onderzoek periodiek (eens per 4 jaar) te worden herhaald. Het voorschrift wordt daarom niet aangepast.

12. Voorschrift 6.1.1: Bij gebruik van een ander middel voor de inwendige cleaning van containers dan aangevraagd, kan mogelijk sprake worden van een andere ADR-klasse. Verzocht wordt hier de zinsnede 'zoals container cleaner' te schrappen.

Reactie:

De cleaner die in dit voorschrift is opgenomen is overeenkomstig hetgeen in bijlage 3b "MSDS container cleaner" van de aanvraag wordt aangegeven. Dit voorschrift is juist alleen van toepassing voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klasse 8. Bij toepassing van een ander middel dat in een andere ADR-klasse valt zijn andere voorschriften van toepassing, waarmee in deze beschikking geen rekening is gehouden. Gebruik van een ander middel in ADR-klasse 8 is wel toegestaan. Het voorschrift wordt daarom niet aangepast.

13. Voorschrift 7.1.2: Het stellen van voorschriften op zonepunten met een berekende geluidsbelasting van minder dan 30 dB(A) treft o.i. geen enkel milieubelang. Zeker om ruimte te bieden voor eventuele toekomstige ontwikkelingen zonder effect op de cumulatieve geluidsbelasting op de zonegrens, wordt verzocht al die waarden (en daarbij behorende vergunningspunten) te schrappen.
Subsidiair: er lijkt (is) op enkele zonebewakingspunten een lagere waarde vergund dan aangevraagd (zie bijlage 6a/6b). Dat is ongewenst: verzocht wordt expliciet de hogere, aangevraagde waarden te vergunnen.

Reactie:

De berekende geluidsbelastingen op de zonegrens zijn in zijn algemeenheid laag vanwege de grote afstand tot de zonegrens. Dit staat het opnemen van de deelbijdrage van de inrichting op zonepunten waar een lage geluidsbelasting wordt berekend, niet in de weg. Vanuit oogpunt van zonebeheer is het wenselijk om in voldoende richtingen de deelbijdrage van de betreffende inrichting eenduidig vast te leggen. Toekomstige geluidrelevante ontwikkelingen bij dit bedrijf zullen opnieuw getoetst worden aan de wettelijke grenswaarden in samenhang met de bijdrage van alle vergunde activiteiten op het geluidgezoneerde industrieterrein. Ontwikkelingen die

geen effect hebben op de cumulatieve geluidsbelastingen op de zonegrens worden hierdoor op voorhand niet belemmerd.

Zoals in paragraaf 11.3 van de considerans is opgenomen, zijn de berekende geluidsbelastingen herberekend met in acht name van de bodemfactor van het zonebeheermodel. Op basis van gebiedskenmerken is voor het zonebeheermodel een bodemfactor Bf van 0.8 (akoestisch zacht gebied) aangehouden. Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek gaat uit van een algemene bodemfactor Bf van 0 (akoestisch harde bodem). Het verschil in berekende waarden wordt hierdoor veroorzaakt. In de vergunning zijn de waarden opgenomen die ook in het zonebeheermodel worden opgenomen voor deze inrichting. Een aanpassing van de opgenomen waarden is daardoor niet aan de orde.

14. Voorschrift 9.1.4: CTU heeft geen gasmeetdeskundig personeel, de opdrachtgever bepaalt met welke bevoegd gasmeetbedrijf de metingen verricht worden.

Reactie:

Zoals hierboven en in bijlage 3 "Kenmerken v9" van de aanvraag onder punt 3 wordt aangegeven worden de werkzaamheden uitgevoerd door een extern bevoegd gasmeetbedrijf. In voorschrift 9.1.4 is de zinssnede 'toegankelijk zijn voor medewerkers van de inrichting' daarom aangepast in 'toegankelijk zijn voor personen'.

15. Voorschrift 9.1.5 t/m 9.4.4: Deze voorschriften en eisen vallen onder de supervisie van het gasmeetbedrijf en zijn naar onze mening voor een inland terminal te hoog gegrepen. Containers mogen niet onder gas vervoerd worden en dienen waar ook ter wereld gasvrij verklaard aangeboden te worden voor transport. De aanwezige gassen in de containers zijn veelal afkomstig uit het productieproces. Gasmetingen vinden plaats door een deskundig gasmeetbedrijf met kennis van zaken. Het verzoek is de eisen aan te passen naar een werkbare situatie passende bij de werkzaamheden op de inland terminal.

Reactie:

Zoals in bijlage 3 "Kenmerken v9" van de aanvraag onder punt 3 wordt aangegeven worden er naar verwachting 12.000 containers gegast en geventileerd. Tevens wordt aangegeven dat de terminal in Lelystad in beginsel zeer geschikt is om grote hoeveelheden containers (50 à 60) tegelijk te kunnen gaan verwerken (fumigeren). De opmerking dat het hier een inland terminal betreft doet hier niets aan af. Gezien de genoemde hoeveelheid zien wij geen redenen de voorschriften te wijzigen / aan te passen.

16. Tenslotte wordt verzocht de hiernavolgende voorschriften te redigeren:
a. voorschrift 2.1.7

Strekking is duidelijk, maar zin loopt niet.

Reactie:

Voor de leesbaarheid is het voorschrift gesplitst in twee zinnen.

- b voorschrift 2.2.5

Door gebruik van het woord "reeds" is het voorschrift strijdig met voorschrift 2.2.4.

Reactie:

Dit voorschrift is overgenomen uit de Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO). In deze standaard is de tekst zeer recentelijk gewijzigd. Zo is het woord "ingenomen" gewijzigd in "ingewogen" en is de naam en

adres van plaats afvoer toegevoegd. Deze aanpassing is ook in dit voorschrift doorgevoerd.

- c voorschriften 3.2.1 en 3.3.1
Verwijzing naar de Bijlage niet correct

Reactie:
De verwijzingen zijn aangepast.

- d voorschrift 3.10.1
Bij het tweede aandachtsstreepje wordt verwezen naar een verkeerd voorschrift (m.z. 3.4.4)

Reactie:
In de verwijzing wordt verwezen naar 4.4 in plaats van 3.4.4.
Dit is aangepast.

- e voorschrift 4.4.1
Verwijzing naar een niet bestaand voorschrift (m.z. 4.3.1)

Reactie:
Dit klopt, deze verwijzing is aangepast in 4.3.1.

- f voorschrift 9.5.2
Uitsluiten = uitsluitend

Reactie:
Klopt, dit is aangepast.

- g voorschrift 9.5.6
De gas vrij verklaren = de gasvrijverklaring of het gas vrij verklaren

Reactie:
Dit voorschrift kan op meerdere manieren worden gelezen, hetgeen niet de bedoeling is. Daarom is in het voorschrift het woord "tussen" vervangen door "tijdens".

Ten aanzien van de considerans worden tenslotte de volgende opmerkingen geplaatst:
h pagina 29: een groot deel van de genoemde bijlagen heeft geen betrekking op het onderdeel Bouw

Reactie:
Voor het onderdeel bouw is door ons advies gevraagd aan de gemeente Lelystad. Zij heeft in haar advies aangegeven dat de inhoudelijke beoordelingen zijn gedaan op basis van deze documenten, waarbij ook bijlagen worden genoemd die geen (directe) betrekking hebben op het onderdeel bouw. Wij zien echter geen aanleiding om deze bijlagen hier te schrappen.

- i pagina 32: er wordt geen huishoudelijk afvalwater op de locatie behandeld, maar (indirect) geloosd op het vuilwaterriool;

Reactie:
Paragraaf 3.1.4. van het Activiteitenbesluit milieubeheer "Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie" is van toepassing op het lozen van huishoudelijk afvalwater en het behandelen van dit afvalwater voorafgaand daaraan. Echter deze

paragraaf is niet van toepassing op lozing van huishoudelijk afvalwater op het vuilwaterriool. De considerans is op dit punt aangepast.

- j pagina 42: hemelwater afkomstig van de bulkvakken wordt niet afgevoerd via de riolering. De tekst onder het kopje samenstelling.. ' lijkt anders te suggereren;

Reactie:

Hier is het voor de bulkoverslag van bouw-, grond- en (minerale) afvalstoffen in zijn algemeen weergegeven. Om onduidelijkheden te voorkomen is hier de volgende zinsnede toegevoegd "(bij onderhavige inrichting wordt overigens het afvalwater afkomstig van de bulkopslag niet geloosd via de riolering)".

- k pagina 44: zie rond 'afsluiter' onze zienswijze op voorschrift 3.7.5;

Reactie:

Zie onder reactie bij punt 9.

- l pagina 9: de opgave van het geraamd e-verbruik is gebaseerd op de bedrijfsvoering met een elektrische portaalkraan. Daarvan is vooralsnog geen sprake. Verzocht wordt dit gegeven mee te wegen bij de verzochte herziening van voorschrift 5.1.1.

Reactie:

Zie onder reactie bij punt 11.

9. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de zienswijze zijn er ten opzichte van de ontwerpbeschikking in een aantal voorschriften tekstuele wijzigingen en/of aanvullingen doorgevoerd.

E. OVERWEGINGEN BOUWEN

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten;

- Bouwen van een bouwwerk

De inhoudelijke beoordelingen zijn gedaan op basis van onderstaande documenten:

2657643_1505732102527_Bijlage_25_hekwerk_met_e-fences.pdf 18-09-2017
2657643_1522836255540_Bijlage_6_AO_02644-18880-03Rapport.pdf 04-04-2018
2657643_1522836434232_Bijlage_8_Leidraad_AV-AOIC_CTU_v2.pdf 04-04-2018
2657643_1522836819886_Bijlage_3c-Overzicht_gassingsmiddelen.pdf 04-04-2018
2657643_1523449227663_Bijlage_10_Rap173369-. 11-04-2018
2657643_1526311483082_Bijlage_11_Besluit_mer-beoordeling.pdf 14-05-2018
2657643_1526392734519_Bijlage_23_TPG-54-001-3D_reeferbordes.pdf 15-05-2018
2657643_1526640931623_Bijlage_6b_Effect_modellering_stapeling_reefers_ec.pdf 18-05-2018
2657643_1526640980251_Bijlage_9-BBT_v3b. 18-05-2018
2657643_1539863602991_Aanvulling_aanvraag_Wabo_v2. 18-10-2018
2657643_1539863717520_Bijlage_2_Flevokust_Terreintekening_deelB_21-8-2018.pdf 18-10-2018
2657643_1539863815307_Bijlage_3_Kenmerken_v9. 18-10-2018
2657643_1539863903097_Bijlage_4_Milieuaspecten_v4-10. 18-10-2018
2657643_1539864010580_Bijlage_9-BBT_v4. 18-10-2018
2657643_1539864094034_Bijlage_20_Overzicht_bouw_v9-4. 18-10-2018
2657643_1539864149981_Bijlage_21c_E6051_CTU_Tiel_berekening.pdf 18-10-2018
2657643_1539864251933_Bijlage_21d_T6051_tek_1. 18-10-2018
2657643_1539864444216_Bijlage_23a_-OVERZICHT. 18-10-2018
2657643_1539864514405_Bijlage_23b_-AANZICHTEN_AS_AB.pdf 18-10-2018
2657643_1539864570192_Bijlage_23c_-PRINCIPE_DOORSNEDE.pdf 18-10-2018
2657643_1539864604214_Bijlage_23d_-3D_OVERZICHT. 18-10-2018
2657643_1539864671625_Bijlage_26a_Flevokust_Detailtekening_deelB_28-9-2018.pdf 18-10-2018
2657643_1539864781919_Bijlage_26b_Flevokust_Doorsnede_overslagvakken_28-9-2018.pdf 18-10-2018
2657643_1539864857827_Bijlage_26c_Flevokust_detail_keerwand_24-9-2018.pdf 18-10-2018

1.2 Overwegingen

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- het bouwwerk naar ons oordeel niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet).

De aanvraag betreft diverse bouwwerken voor een haventerminal waaronder:
(1) kantoor, (2) weegbrug, (3) reeferrek en (4) keerwanden met waterbassin

Bouwbesluit

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de eisen en voorschriften van het Bouwbesluit 2012;

Bouwverordening

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Lelystad;

Bestemmingsplan

Het bouwwerk voldoet aan de voorschriften van de bestemming 'bedrijventerrein – terminal' (artikel 3) van het bestemmingsplan Flevokust Havenontwikkeling Lelystad';

Welstand

Het bouwplan is gesitueerd in een gebied waarvoor geen welstandscriteria gelden (welstandsvrij gebied).

De constructie is aan de hand van de tot nu ingediende bescheiden ten behoeve van de vergunningverlening conform het gestelde in de MOR artikel 2.7 lid 2 globaal beoordeeld.

Via het Omgevingsloket ingediende constructieve bescheiden

- R Bijlage_20_Overzicht_bouw_v9-4 [overzicht met toelichting]
- B Bijlage_21c_E6051_CTU_Tiel_berekening [voorbeeld kantoor]
- T Bijlage_21d_T6051_tek_1 [voorbeeld kantoor]
- T Bijlage_22b_T5070_tek1_Fundatie [weegbrug]
- T Bijlage_22c_Dimensionering [weegbrug]
- T Bijlage_23a_-OVERZICHT [voorbeeld reeferrek]
- T Bijlage_23b_-AANZICHTEN_AS_A-B [voorbeeld reeferrek]
- T Bijlage_23c_-PRINCIPE_DOORSNEDE [voorbeeld reeferrek]
- T Bijlage_23d_-3D_OVERZICHT [voorbeeld reeferrek]
- T Bijlage_26a_Flevokust_Detailtekening_deelB_28-9-2018 [overslag + waterbassin]
- T Bijlage_26b_Flevokust_Doorsnede_overslagvakken_28-9-2018 [overslag+waterbassin]
- T Bijlage_26c_Flevokust_detail_keerwand_24-9-2018 [overslag+waterbassin]
- R Aanvulling_aanvraag_Wabo_v2 [overzicht aanvullingen]

Daarbij kan het volgende worden opgemerkt:

- De bijlagen 21, 22 en 23 betreffen constructie voorbeelden uit Tiel.
- De bijlage 20 en de aanvraag Wabo betreffen toelichtingen
- Bijlage 26 betreffen principe overzichten van de overslagvakken en het waterbassin

Nog in te dienen constructieve onderdelen ten behoeve van de uitvoering (UO)

- Definitieve berekeningen en tekeningen van alle constructieve onderdelen
 - . bovenbouw
 - . funderingsconstructie
 - . verankering constructie
- Bijbehorend grondmechanisch onderzoek en adviezen

In de voorschriften is aan het indienen hiervan een termijn gesteld.



Algemeen

Over de goedkeuring op de ingediende constructieonderdelen wordt u schriftelijk nader geïnformeerd.

1.3 Conclusie

De ingediende aanvraag voldoet aan de hieraan gestelde wettelijke vereisten. Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a, en artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan de vergunning worden verleend.

F. OVERWEGINGEN MILIEU

1. Algemeen

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

1.2 Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen Flevokust vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- De lozing van huishoudelijk afvalwater in de gemeentelijke vuilwaterriolering;
- Het afleveren van brandstoffen aan materieel en indien nodig vrachtauto's;
- Opslaan en overslaan van goederen.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2. Milieueffectrapportage

De activiteit op- en overslag van afvalstoffen wordt ingevolgde het Besluit m.e.r. aangemerkt als het verwijderen van afvalstoffen. De capaciteit van de installatie bedraagt meer dan 50 ton per dag. Deze activiteit wordt derhalve begrepen onder categorie 18.1 van lijst D van bijlage 1 bij het Besluit m.e.r.

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 19 maart 2018 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16). Daarop hebben wij op 9 mei 2018 het besluit genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 9 mei 2018 bekend gemaakt door toezending van dit besluit aan aanvrager. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd. Naar aanleiding van de door aanvrager doorgevoerde wijziging van de aanvraag is op 12 juni 2019 een aangepaste memo m.e.r.-beoordeling ingediend, waarop door ons opnieuw het besluit is genomen dat geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Ook dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

3. Wet natuurbescherming

Omdat reeds in het kader van de bestemmingsplanprocedure een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is verleend (kenmerk 1697618), waarbij rekening is gehouden met de onderhavige activiteiten, is geen vergunning/ontheffing van de Wnb nodig.

4. Provinciaal beleid

Bij de verlening van een milieuvergunning kunnen de volgende provinciale regels en beleidslijnen van belang zijn:

- Omgevingsverordening Flevoland en Omgevingsprogramma Flevoland;
- Beleidsregel vergunningverlening;
- Beleidsregels geur.

Omgevingsverordening Flevoland en Omgevingsprogramma Flevoland

Met ingang van 15 maart 2019 is de Omgevingsverordening Flevoland en het Omgevingsprogramma Flevoland in werking getreden. De verordening vervangt de Verordening fysieke leefomgeving Flevoland 2012 en het omgevingsprogramma vervangt het Omgevingsplan 2006.

Overgangsrecht

Op procedures op grond van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 en het Omgevingsplan 2006 die zijn aangevangen vóór 15 maart 2019 blijft het oude recht van toepassing. Dit betekent dat in die procedures nog wel kan worden getoetst aan/verwezen naar de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 en het Omgevingsplan Flevoland.

Omdat de aanvraag vóór 15 maart 2019 is ingediend is nog getoetst aan de Verordening fysieke leefomgeving Flevoland 2012 en het Omgevingsplan Flevoland.

Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland

In de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland zijn gebieden met een bijzondere milieubescherming aangewezen. De inrichting is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied of in de nabijheid van een stiltegebied.

Omgevingsplan Provincie Flevoland

Bij de beoordeling van vergunningaanvragen dient rekening te worden gehouden met het Omgevingsplan provincie Flevoland.

De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met het Omgevingsplan.

Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een milieuvergunning hanteren wij de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (hierna: beleidsregel vergunningverlening).

Onder punt 1.1. van deze beleidsregel hebben wij de uitgangspunten voor de beoordeling van een milieuvergunning vastgelegd. Uitgegaan wordt van de meest recente landelijk geldende normen, richtlijnen, vereisten en inzichten (voor zover niet reeds genoemd in tabel 2 behorende bij de ministeriële Regeling aanwijzing BBT-documenten) zoals het Beleidsstandpunt verwijdering baggerspecie, de PGS/CPR-richtlijnen, de NEN/NEN-EN normen, de SIKB-protocollen (Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer) en normen die daar indirect uit voortvloeien. Onder de punten 1.2 tot en met 1.4 wordt in de beleidsregel ingegaan op respectievelijk de vergunning op maat, de bescherming van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, en op het aspect geluid. In de onderstaande teksten wordt per onderwerp een nadere afweging weergegeven.

Beleidsregels geur

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een milieuvergunning hanteert de provincie de Beleidsregels voor de beoordeling van geurhinder 2008 (hierna: beleidsregels geur). In de beleidsregels geur zijn de volgende uitgangspunten en beleidslijnen vastgelegd.

Onderscheid wordt gemaakt tussen gevoelige, minder gevoelige en niet-gevoelige bestemmingen. Dit onderscheid is vertaald naar de normstelling. Bij nieuwe situaties en gevoelige bestemmingen wordt bij de toetsing vooraf aan de normstelling rekening gehouden met de onzekerheden bij de prognose en modellering van geurverspreiding. De toetsing aan de bovenstaande beleidslijnen is in de onderstaande teksten verder uitgewerkt.

Beleidsregel Wet Bibob Flevoland 2012

Op 1 juni 2003 is de Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur) in werking getreden. Toepassing van de Wet Bibob moet voorkomen dat de provincie Flevoland, door het verlenen van vergunningen, het verstrekken van subsidies of het gunnen van overheidsopdrachten, criminele activiteiten faciliteert. Op grond van de wet kunnen Gedeputeerde Staten een vergunning weigeren of intrekken, dan wel een gegadigde uitsluiten bij de aanbesteding voor een overheidsopdracht, wanneer het gevaar bestaat dat deze wordt benut voor het plegen van een strafbaar feit of het voordeel trekken uit een strafbaar feit.

Op 10 juli 2012 is de Beleidsregel Wet Bibob Flevoland 2012 vastgesteld en op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op grond van artikel 4 lid 2 van deze beleidsregel toetst de provincie voordat tot verlening van de oprichtingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onderdeel 1° Wabo en onder i van hetzelfde artikel wordt overgegaan, de integriteit van de betrokkene. Gedeputeerde Staten hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst.

Naar aanleiding van deze toets zien Gedeputeerde Staten aanleiding tot het stellen van extra dan wel aangescherpte voorschriften en het onder verscherpt toezicht plaatsen van de inrichting.

Het betreft de volgende voorschriften:

- in de paragrafen 2.2 en 2.4 zijn aangescherpte voorschriften opgenomen met betrekking tot de administratie van afvalstoffen (aan- en afvoer van afvalstoffen zowel in bulk als in containers) en de relatie met de financiële administratie;
- het afvalwater dat afkomstig is van de overslagvakken kan indien dit licht verontreinigd is worden geloosd op het oppervlaktewater (IJsselmeer). Voor de lozing op het oppervlaktewater vormt Rijkswaterstaat het bevoegd gezag. CTU heeft voor die lozing een melding ingediend. Indien het afvalwater afkomstig van de overslagvakken voor wat betreft de samenstelling niet voldoet aan de eisen voor lozing op oppervlaktewater, dient dit afvalwater per as te worden afgevoerd naar een erkende verwerker (vaak een rioolwaterzuiveringsinstallatie). Wij zijn niet het bevoegd gezag voor lozing van dit afvalwater op het oppervlaktewater maar wel voor de afvoer van, te sterk vervuild, water per as naar een erkende verwerker. Wij wensen een overzicht te hebben van de samenstelling van al het afvalwater afkomstig van de overslagvakken om daarbij te kunnen toetsen of dit water mag worden geloosd op het oppervlaktewater dan wel per as dient te worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Daarom is in voorschrift 3.10.1 vastgelegd de verplichting tot registratie en vastlegging van de resultaten van het bemonsteren van het afvalwater dat afkomstig is van de overslagvakken;
- in voorschrift 2.2.1 wordt voorgeschreven dat het bedrijf een nadere uitwerking opstelt van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de BBT-conclusie 1 van het uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1147 van de commissie van 10 augustus 2018 tot vaststelling van de BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) voor afvalbehandeling. Voorgeschreven is dat deze uitwerking specifiek ziet op onderdeel I 'betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management', onderdeel IV 'de uitvoering van procedures', onderdeel V 'controle van prestaties en nemen van corrigerende maatregelen', onderdeel X 'afvalstroombeheer' en XIII 'ongevallenbeheerplan' van deze BBT-conclusie.

Dit om de omgevingsvergunning onderdeel e (milieu) op grond van de Wet Bibob te verlenen.

5. Beste Beschikbare Technieken (BBT)

5.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

5.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt één van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: afvalverwerking.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling van 10 augustus 2018, voor de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15 september 2016;

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor.

In bijlage 9 BBT_v4 van de aanvraag wordt een overzicht weergegeven van de voor afvalverwerking van toepassing zijnde BBT-conclusies en op welke wijze hieraan wordt voldaan en/of deze van toepassing zijn op de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen. In deze bijlage wordt voor de algehele milieuprestaties (BBT 1) verwezen naar het kwaliteitsmanagementsystemen, waar milieu integraal onderdeel vanuit maakt. Omdat verder niet wordt aangegeven of daar ook alle elementen genoemd in deze BBT-conclusie zijn meegenomen hebben wij een voorschrift (voorschrift 2.2.1) aan de vergunning toegevoegd waarin aanvrager dit alsnog dient aan te tonen.

5.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

6. Afvalstoffen

6.1 Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

6.1.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

6.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Binnen de inrichting worden uitsluitend (gevaarlijke) afvalstoffen overgeslagen. Er vinden geen be- of verwerkingen plaats.

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieu hygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de begeleidingsdocumenten volledig zijn.

De vergunninghouder heeft gevraagd om de afvalstoffen genoemd in bijlage 7 "Eural Flevokust" van de aanvraag over te slaan.

In bijlage 8 van de aanvraag "Leidraad AV-AOIC CTU" wordt aangegeven dat het overslaan (kortdurende opslag) van deze afvalstoffen plaatsvindt zonder uitgebreide acceptatieprocedure. De controle blijft beperkt tot de transportformulieren. Verder wordt in deze bijlage onder punt 14 aangegeven dat de aanvrager geen eigenaar van de afvalstof wordt, maar – tijdens de stalling binnen de terminal - wel aan te merken is als houder van de afvalstoffen.

Binnen de inrichting vinden er geen be- of verwerking van afvalstoffen plaats.

Hiermee wordt voldaan aan hetgeen in het LAP3 wordt gesteld.

De bijlagen 7 "Eural Flevokust v3" en bijlage 8 "Leidraad AV-AOIC CTU" van de aanvraag maken deel uit van de vergunning en verder zijn in deze vergunning nadere voorwaarden gesteld aan de capaciteit, duur en voorzieningen voor de overslag. Tevens is de voorwaarde opgenomen dat er geen enkele bewerking van afvalstoffen binnen de inrichting mag plaatsvinden.

6.3 Registratie

Naast de registraties overeenkomstig bijlage 8 van de aanvraag "Leidraad AV-AOIC CTU" zijn er registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

6.4 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

7. Afvalwater

Beschrijving van de lozingssituatie

De aanvraag heeft betrekking op de volgende afvalwaterstromen:

1. huishoudelijk afvalwater;
2. waswater containers;
3. verontreinigd hemelwater.

Lozingen die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit

Van bovenstaande afvalwaterstromen valt de volgende afvalwaterstroom onder het regime van het Activiteitenbesluit:

1. huishoudelijk afvalwater.

Op deze afvalwaterstroom zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

Behalve op het lozen van huishoudelijk afvalwater, afkomstig van de sanitaire voorzieningen binnen de inrichting, in de gemeentelijke vuilwaterriolering, zijn geen algemene regels van toepassing. Met betrekking tot de lozingen die onder het Activiteitenbesluit vallen kunnen, indien dit noodzakelijk wordt geacht, maatwerkvoorschriften worden gesteld.

Beschrijving en beoordeling afvalwaterstroom

1. huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater is afkomstig van de sanitaire voorzieningen en wordt geloosd in de bedrijfsvuilwaterriolering die is aangesloten op de gemeentelijke vuilwaterriolering. Dit huishoudelijk afvalwater raakt niet verontreinigd ten gevolge van bedrijfsactiviteiten en wordt beschouwd als huishoudelijk afvalwater met de samenstelling zoals is weergegeven in het STOWA-rapport "Inwonerequivalent getoetst" (1985). Gelet op het vorenstaande wordt het niet noodzakelijk geacht om nadere maatwerkvoorschriften te stellen aan het huishoudelijk afvalwater.

Conclusie

Het stellen van maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit voor huishoudelijk afvalwater wordt niet noodzakelijk geacht.

Lozingen die vallen onder het regime van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Toetsingskader

Richtlijn Industriële Emissies

Aangevraagd wordt een activiteit genoemd onder categorie 5.5 (tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van één van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie) als bedoeld in bijlage I van de Richtlijn industriële emissie (RIE). Het betreft onder andere de bulk op- en overslag van gevaarlijke afvalstoffen. Derhalve is sprake van een IPPC-installatie als bedoeld in de Wabo. Op dergelijke IPPC-inrichtingen is de BREF Afvalbehandeling van toepassing. Hoofdstuk 5 "Best Available Techniques" uit deze BREF geldt per 1 januari 2013 als BBT-conclusies. Derhalve zal toetsing van de lozingssituatie aan deze BREF en het vigerende Nederlandse waterkwaliteitsbeleid plaatsvinden.

Vergunningenbeleid Waterschap Zuiderzeeland & NBW-rapport

Door het voormalig Heemraadschap Fleverwaard is in 1990 een beleidsstuk geschreven, genaamd:

'Vergunningenbeleid Waterkwaliteitsbeheer Heemraadschap Fleverwaard'. Dit beleidsstuk is nog van kracht en gaat tevens in op de doelmatige werking van een afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) en de bescherming hiervan. Het huidige beleid van Waterschap Zuiderzeeland inzake het zelf voorzuiveren van afvalwater is dat het te lozen afvalwater na zuivering minimaal moet voldoen aan de gemiddelde kwaliteit van communaal afvalwater (influent AWZI).

Daarnaast is het Nationaal Bestuursakkoord Waterrapport (NBW) 'Lozingseisen Wvo-vergunningen' van toepassing. Dit rapport gaat mede in op de doelmatige werking van een AWZI. Bescherming van de doelmatige werking van zuiveringstechnische werken betekent in zijn algemeenheid dat het aangevoerde afwater op de AWZI tegen de laagst maatschappelijke kosten wordt gezuiverd, zonder dat dit ten koste gaat van de effluentkwaliteit van de AWZI, de kwaliteit van het zuiveringsslib en zonder dat dit stankoverlast veroorzaakt. In het NBW-rapport zijn criteria opgenomen waar bedrijfsafvalwater aan moet voldoen teneinde belemmering van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater tegen te gaan en nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater te voorkomen.

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid, zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het standstill-beginsel. Voor het kwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid, vermindering van de verontreiniging, houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe).

De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale

milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht.

Beleid gevaarlijke stoffen

De richtlijn 2006/11/EG (voorheen 76/464/EEG) heeft betrekking op de verontreiniging door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het oppervlaktewater en aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. De stoffenlijsten van richtlijn 2006/11/EG zijn vervangen door de aparte stoffenbijlage bij de Richtlijn prioritair stoffen (richtlijn 2013/39/EU). In deze bijlage worden 45 stoffen aangemerkt als prioritair, dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijnen beogen een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

De lidstaten dienen alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen genoemd in lijst I van de bijlage van de richtlijn. Voor de stoffen genoemd in lijst II geldt dat de lozing van deze stoffen verminderd moet worden. Het Nederlandse beleid is erop gericht om ook voor stoffen op lijst II de lijst I aanpak te volgen.

Overige wet- en regelgeving en beleid

Kaderrichtlijn Water

Op 22 december 2000 is de Kaderrichtlijn Water in werking getreden. De Kaderrichtlijn Water gaat ervan uit dat water een erfgoed is, dat moet worden beschermd en verdedigd. De richtlijn geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater.

De Kaderrichtlijn stelt als doel het behalen van een 'goede toestand' van het oppervlaktewater in 2015, met een mogelijkheid van uitstel tot 2027. Deze doelstelling geldt per waterlichaam. Een waterlichaam is een min of meer samen hangende waterseenheid die als zodanig is gedefinieerd in de rapportages vanuit Nederland aan de Europese Commissie. De toestand van een waterlichaam bestaat uit twee aspecten: de chemische toestand en de ecologische toestand. Voor de chemische toestand zijn slechts die stoffen relevant, waarvoor op grond van bestaande Europese regelgeving milieukwaliteitsnormen zijn vastgesteld. Alle andere stoffen zijn alleen relevant voor de ecologische toestand.

Algemene BeoordelingsMethodiek 2016

Voor het bepalen van de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) ontwikkeld. De herziene ABM is per 1 juli 2016 aangewezen als BBT document in de Mor (Ministeriële regeling OmgevingsRecht). Op basis van de waterbezwaarlijkheid van stoffen worden stoffen ingedeeld in vier categorieën die de mate van inspanning aangeven die wordt verlangd om de emissies naar water te saneren. Aan elke categorie is een gewenste saneringsinspanning (Z, A, B of C) gekoppeld (best beschikbare techniek (BBT), best uitvoerbare techniek (BUT) of waterkwaliteitsaanpak). De ABM gebruikt voor het beoordelen van de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels de informatie over de eigenschappen van stoffen.

Bedrijven moeten de informatie over stofgegevens die door REACH beschikbaar komt gebruiken bij de toepassing van de ABM.

Dit geldt ook voor de informatie over een eventuele nieuwe indeling van de stoffen op basis van EU-GHS (Globally Harmonised System). Een zwaardere of lichtere classificatie

kan van invloed zijn op de aanvullende eisen voor emissiebeperkende maatregelen die in een beschikking zijn opgenomen.

Bij lozing in de vuilwaterriolering wordt het milieueffect als voldoende beoordeeld als de te gebruiken ontsmettingsmiddelen zijn toegelaten op grond van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en volgens de gebruiksvoorschriften worden gedoseerd en toegepast ('normaal gebruik').

Lozingen die vallen onder het regime van de Wabo

Onderstaande lozingen van CTU worden niet genoemd in hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en vallen derhalve rechtstreeks onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Het waterschap heeft ten aanzien van deze lozingen een adviesrecht. Het betreft de volgende afvalwaterstromen:

2. waswater containers;
3. verontreinigd hemelwater.

Beschrijving en beoordeling afvalwaterstromen

2. waswater containers

Het waswater van de containers is afkomstig van de inwendige reiniging van de containers en wordt geloosd in de bedrijfsvuilwaterriolering die is aangesloten op de gemeentelijke vuilwaterriolering. Het betreffen enkel de containers waarin levensmiddelen zijn vervoerd. Containers waarin afvalstoffen zijn vervoerd worden niet binnen de inrichting gereinigd. Per jaar worden circa 10.000 containers inwendig gereinigd. Reiniging vindt plaats door middel van een hoge drukreiniger en door het gebruik van een reinigingsmiddel. Het waterverbruik zal naar verwachting 75 liter per container bedragen. In totaliteit zal per jaar circa 750 m³ verontreinigd waswater worden geloosd. Naar verwachting zal het waswater verontreinigd zijn met organische stof, te weten: BZV (biologisch zuurstofverbruik), CZV (chemisch zuurstofverbruik), stikstof Kjeldahl, fosfaat en oliën en vetten.

Het waswater wordt behandeld door middel van e-coagulatie met een voorgeschakelde olie-benzine afscheider (OBAS) alvorens het wordt geloosd op de bedrijfsvuilwaterriolering. Het behandelde afvalwater wordt hierna effluent coagulatie genoemd.

3. verontreinigd hemelwater

Het verontreinigd hemelwater is afkomstig van het terreindeel waarop de tankplaats is gesitueerd alsmede het pretrippen/inspectie van containers plaatsvindt en is voorzien van een bodembeschermende voorziening. Tevens worden in geval van calamiteiten/incidenten met containers de lekkende ADR-containers op dit terreindeel opgeslagen. Dit terreindeel is gelegen naast het terreindeel waarop het inwendig reinigen van de containers plaatsvindt. In geval van morsingen worden de morsingen via dit terreindeel geloosd op de bedrijfsvuilwaterriolering.

Als gevolg van het pretrippen/inspectie van containers kan het hemelwater als gevolg van beschadigingen aan de containers minerale olie en vetten bevatten. Ten gevolge van morsingen bij het tanken van voertuigen kan het hemelwater verontreinigd raken met minerale olie. Het gedeelte van dit terreindeel waar de lekkende ADR-containers worden gestald, is voorzien van een afsluiter. Derhalve kan voorkomen worden dat hemelwater verontreinigd met ADR-stoffen in de bedrijfsvuilwaterriolering terecht kunnen komen. De hoeveelheid verontreinigd hemelwater bedraagt circa 1.950 m³ jaar. Om te voorkomen dat dit terreingedeelte 'overstroomt' wordt er een buffer op dit terreindeel aangebracht, teneinde ook bij hevige neerslag voldoende berging beschikbaar te hebben.

Het verontreinigde hemelwater wordt tezamen met het effluent coagulatie vóór lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool, door een OBAS geleid. De gezamenlijke afvalwaterstroom wordt hierna effluent OBAS genoemd.

Conclusie

Jaarlijks wordt vanuit de inrichting via de bedrijfsvuilwaterriolering circa 2.700 m³ effluent OBAS geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering. De gemeentelijke vuilwaterriolering voert het effluent OBAS af naar AWZI Lelystad, die in beheer is bij Waterschap Zuiderzeeland.

Beoordeling lozingssituatie die valt onder de Wabo

In artikel 10.29a Wm is de voorkeursvolgorde voor de verwijdering van afvalwater opgenomen.

Dit houdt in dat in kwantitatieve zin geldt voorkomen van ontstaan van afvalwater, beperken van de hoeveelheid, hergebruiken en uiteindelijk lozen. In kwalitatieve zin geldt: voorkomen van verontreiniging van afvalwater, beperken van verontreiniging, gescheiden houden van afvalwaterstromen, vasthouden en hergebruiken, (eventueel bedrijfsmatig) zuiveren en uiteindelijk lozen.

Volgens de voorkeursvolgorde wordt bedrijfsafvalwater, dat overeenkomt met huishoudelijk afvalwater, bij voorkeur geloosd in de vuilwaterriolering, onder de voorwaarde dat dit doelmatig en kostenefficiënt is. De samenstelling van stedelijk afvalwater voldoet gemiddeld aan de volgende verhoudingen:

- maximale verhouding m³/v.e. = 0,35
- minimale verhouding CZV/P-totaal = 50
- minimale verhouding CZV/N-totaal = 8
- maximale verhouding CZV/BZV5 = 3

waarbij v.e. staat voor vervuilingseenheden (vuilvracht), CZV staat voor chemisch zuurstofverbruik, P-totaal voor het fosforgehalte, N-totaal voor het stikstofgehalte en BZV5 voor het biologisch zuurstofverbruik gemeten over 5 dagen. Als het afvalwater dat geloosd wordt in de vuilwaterriolering overeenkomt met deze samenstelling, zal de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk in het algemeen niet nadelig beïnvloed worden.

Samenstelling afvalwater

Afvalwater van een inrichting voor de bulkoverslag van bouw-, grond- en (minerale) afvalstoffen (bij onderhavige inrichting wordt overigens het afvalwater afkomstig van de bulkopslag niet geloosd via de riolering), en meer specifiek afvalwater afkomstig van het inwendig wassen en pretrippen van containers, komt niet overeen met huishoudelijk afvalwater, met name door de hoeveelheid minerale olie, nutriënten en het gebruik van reinigingsmiddelen. Het afvalwater moet een behandeling ondergaan om de hoeveelheid minerale olie en nutriënten, te beperken. Bij navolgende lozing in de vuilwaterriolering moet de restlozing op basis van de samenstelling en hoeveelheid afvalwater beoordeeld worden in relatie tot de invloed op de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk, de AWZI Lelystad.

In de BREF Afvalbehandeling is het BBT om per afvalwaterstroom de juiste zuiveringstechniek toe te passen. Eén van de uitgangspunten hierbij is dat de pH geneutraliseerd wordt. Daarnaast is een range van lozingseisen opgenomen voor CZV, BZV en zware metalen.

Waswater containers

Voor de lozing van het waswater geldt dat de emissie-aanpak voor organische stof bestaat uit een saneringsinspanning volgens de BBT. Door het destabiliseren van de (organische) stoffen door hun lading te neutraliseren, kunnen deze verontreinigingen bezinken of opdrijven en uit het water worden verwijderd. Het toepassen van e-coagulatie voor de verwijdering van organische stoffen wordt dan ook beoordeeld als BBT. Uit de aanvraag blijkt niet welk coagulatiemiddel wordt toegevoegd aan de afvalwaterstroom.

Het binnen de inrichting te gebruiken reinigingsmiddel betreft, blijkens een bij de aanvraag gevoegd veiligheidsinformatieblad, een reinigingsmiddel met saneringsinspanning B conform de ABM.

Verontreinigd hemelwater

Voor de lozing van het verontreinigd hemelwater geldt dat de emissie-aanpak voor gevaarlijke stoffen, te weten minerale olie, bestaat uit een saneringsinspanning volgens de BUT. Het verontreinigde hemelwater wordt voordat lozing op de gemeentelijke vuilwaterriolering plaatsvindt, door een OBAS geleid voor de verwijdering van minerale olie. Een OBAS wordt gezien als BUT voor het verwijderen van minerale olie.

Toetsing doelmatige werking AWZI

De lozing van CTU betreft een nieuwe lozing. De in de aanvraag genoemde samenstelling van het effluent OBAS is een verwachting op grond van afvalwater van vergelijkbare inrichtingen. In de aanvraag worden geen gehalten genoemd van de in het effluent OBAS verwachte aanwezige verontreinigingen. Derhalve zijn onvoldoende gegevens overlegd omtrent de samenstelling van het effluent OBAS om een volledige beoordeling te kunnen doen over de gevolgen voor de doelmatige werking van de AWZI Lelystad. De door CTU te lozen hoeveelheid effluent OBAS bedraagt gemiddeld circa 7,5 m³ per etmaal en maximaal 2.700 m³ op jaarbasis. Verwacht wordt dat het effluent OBAS, gezien het debiet en verwachte verontreinigingen van de lozing, geen significante invloed op de doelmatige werking van de AWZI Lelystad zal hebben. Desalniettemin is het van belang inzage te krijgen in de geloosde vuilvracht in relatie tot de bescherming van de doelmatige werking van AWZI Lelystad.

Ter bescherming van de doelmatige werking van de AWZI Lelystad worden de volgende voorschriften opgenomen.

Goodhousekeeping

Het beleid van het waterschap is erop gericht om verontreiniging van afvalwater te voorkomen door brongerichte maatregelen te treffen. De toepassing van preventie, dat wil zeggen het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalwater en emissies en/of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalwater, geniet de voorkeur boven end-of-pipetechnieken. Door zorgvuldig omgaan met (afval)stoffen en het toepassen van preventieve maatregelen kan de verontreiniging van afstromend hemelwater beperkt blijven.

Lozingseis samenstelling effluent coagulatie

Ter controle op de goede werking van de zuiveringstechnische voorziening (e-coagulatie), alsmede een goed beheer en onderhoud van deze voorziening wordt een voorschrift gesteld aan de maximale concentraties aan oliën en vetten en onopgeloste bestanddelen in het effluent coagulatie.

Lozingseis samenstelling effluent OBAS

Ter controle op de goede werking van de OBAS, alsmede een goed beheer en onderhoud van deze voorziening wordt een voorschrift gesteld aan de maximale concentraties aan minerale olie en onopgeloste bestanddelen in het effluent OBAS.

Zuurgraad (pH)

Gelet op bovenstaande is een voorschrift opgenomen ten aanzien van de maximale pH in het effluent OBAS overeenkomstig de uitgangspunten in de BREF Afvalbehandeling.

Verhouding BZV5/N-totaal

Gelet op bovenstaande is een voorschrift opgenomen met de maximale verhouding BZV5/N-totaal in het effluent OBAS.

Debiet

In de aanvraag is een maximum te lozen debiet aangevraagd van 3.000 m³ per jaar. Uit de aanvraag blijkt echter dat op jaarbasis maximaal 2.700 m³ afvalwater wordt geloosd.

Tevens blijkt dat het uurdebiet kan fluctueren afhankelijk van de neerslagintensiteit. Meer dan 21 m³/uur of 500 m³/etmaal afvalwater heeft naar verwachting een negatief effect op AWZI Lelystad.

Ter bescherming van de doelmatige werking van AWZI Lelystad van deze lozing is een voorschrift opgenomen met betrekking tot het maximale uur-, etmaal- en jaardebiet. Tevens wordt een elektromagnetische debietmeter voorgeschreven ter bepaling van de werkelijk geloosde hoeveelheden afvalwater.

Afvalwateronderzoek

De voorschriften met betrekking tot de lozingseisen effluent OBAS zijn doelvoorschriften. Om de goede werking van de zuiveringstechnische voorzieningen in relatie tot de lozingseisen te monitoren is het van belang dat de vergunninghouder hier onderzoek naar doet. Gelet hierop wordt een voorschrift gesteld ten aanzien van het periodiek uitvoeren van een afvalwateronderzoek.

Ook dient inzicht te worden verschaft in de daadwerkelijke samenstelling van het effluent OBAS met het oog op de bescherming van de doelmatige werking van AWZI Lelystad. Uit de aanvraag blijkt dat niet geheel duidelijk is welke verontreinigingen in het afvalwater worden verwacht.

Derhalve wordt een voorschrift gesteld om de eerste zes maanden na in werkingtreding van de vergunning een vaker en uitgebreider onderzoek te doen naar de samenstelling van het afvalwater.

Controlevoorziening(en)

Uit het oogpunt van de controle op de voorschriften is het noodzakelijk dat het effluent coagulatie en effluent OBAS bemonsterd kan worden, voordat lozing plaatsvindt in respectievelijk de bedrijfsvuilwaterriolering of de gemeentelijke vuilwaterriolering. Gelet hierop wordt een voorschrift gesteld voor het realiseren, het in stand houden, de bereikbaarheid en de toegankelijkheid van controlevoorzieningen.

Afsluiter

Ter voorkoming van het lozen van hemelwater verontreinigd met ADR-stoffen dient tussen het lozingspunt van de opstelplaats voor lekkende ADR –containers en de bedrijfsvuilwaterriolering een handmatig te bedienen afsluiter aanwezig te zijn. Zodra een ADR-container op dit terreindeel wordt gestald dient de afsluiter dicht te worden gezet. Ter bescherming van de gemeentelijke vuilwaterriolering alsmede de doelmatige werking van de AWZI Lelystad, mag het opvangen hemelwater niet op de bedrijfsvuilwaterriolering worden geloosd, maar dient deze als afvalstof uit de inrichting te worden afgevoerd.

Toegestane hulpstoffen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen

Bij de aanvraag is een veiligheidsinformatieblad ingediend van de binnen de inrichting gebruikte (hulp)stof (reinigingsmiddel). Deze (hulp)stof is getoetst aan de ABM en is ingedeeld in klasse B.

Lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool van stoffen met saneringsinspanning B is in principe toegestaan omdat sprake is van biologisch zuivering van het afvalwater, welke een passende invulling van BBT voor deze stoffengroep is. Bij de aanvraag is geen veiligheidsinformatieblad van het binnen de inrichting te gebruiken coagulatiemiddel gevoegd. Derhalve is een voorschrift gesteld dat vergunninghouder binnen zes maanden na het van kracht worden van deze beschikking een ABM-toetsing uitvoert ten aanzien het coagulatiemiddel.

Het kan zijn dat wijziging in de aard en hoeveelheid van de te gebruiken chemicaliën en/of (hulp)stoffen of mengsels nodig is. Om te voorkomen dat de gewijzigde stoffen, stoffen betreffen welke zijn ingedeeld in saneringsinspanning Z of A is derhalve een voorschrift opgenomen inhoudende een verbod op het lozen van deze stoffen tenzij hiervoor goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag.

Beheer en onderhoud

In de aanvraag is niet aangegeven hoe het beheer en onderhoud van de zuiveringstechnische voorzieningen is geregeld. Gelet hierop wordt een voorschrift gesteld aan het beheer en onderhoud van de zuiveringstechnische voorzieningen.

Logboek

Het is wenselijk om alle milieurelevante informatie op schrift vast te leggen. Gelet hierop wordt een voorschrift gesteld voor het bij houden van een logboek.

Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat de lozingssituatie voldoet aan de stand der techniek en het effluent OBAS naar verwachting geen significant negatieve invloed heeft op de doelmatige werking van de AWZI Lelystad. Gezien het belang van CTU om vanuit haar inrichting aan de IJsselmeerdijk 85 te Lelystad te kunnen lozen wordt het onder voorschriften aanvaardbaar geacht om effluent OBAS in de vuilwaterriolering te lozen en bestaan vanuit het oogpunt van bescherming van de doelmatige werking van de AWZI Lelystad en de waterkwaliteit geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

8. Bodem

8.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

8.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

8.3 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag van (gevaarlijke) bouw-, grond en afvalstoffen (in bulk) op het buitenterrein;
- de opslag van diesel in bovengrondse tank en het aftanken;
- stalling van (lekkende) containers met ADR-goederen;
- opslag van gevaarlijke stoffen in emballage;
- wassen van containers.

8.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocumenten beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

8.5 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteiten. Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

In bijlage 4 "Milieuaspecten v4-10" staat onder "Bodem" op bladzijde 3 het volgende aangegeven.

De nieuwe buitendijkse haven Flevokust wordt gerealiseerd door het plaatsen van damwanden en het toepassen van zand. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van primaire bouwstoffen. Alsdan wordt aangenomen dat de bodemkwaliteit ten tijde van de oprichting van de inrichting afdoende in kaart is gebracht.

Uit de beschikbare gegevens volgt dat de nulsituatie voldoende is vastgelegd. Echter indien aanvrager het noodzakelijk acht wordt hem de mogelijkheid geboden deze nulsituatie zelf vast te leggen. Het voorschrift is hierop aangepast.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

8.6 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

9. Energie

Uit de aanvraag op pagina 7 onder punt 16 "Energie" blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik (1.200.000 kWh) door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

De aanvraag bevat echter geen energiebesparingsonderzoek. Ook kan niet met behulp van informatiebladen voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

10. Externe Veiligheid

10.1 Algemeen

Bij CTU zijn gevaarlijke stoffen in opslag aanwezig in containers en worden gevaarlijke stoffen gebruikt voor het reinigen van containers.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- a. het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- b. de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

De opslag van containers met gevaarlijke stoffen zal plaatsvinden op een daarvoor speciaal ingerichte locatie. De locatie is op de plattegrondtekening aangegeven als nummer 29, ADR-locatie.

In de aanvraag is aangegeven dat er geen containers zullen worden opgeslagen met verpakte gevaarlijke stoffen met de ADR-klassen 1 (explosief) en 7 (radioactief). In een voorschrift zal worden opgenomen dat deze stoffen niet aanwezig mogen zijn binnen de inrichting.

Tevens is aangegeven dat binnen de inrichting geen fumigatiemiddelen in gasflessen zullen worden opgeslagen binnen de inrichting. Er komt een speciaal team die verantwoordelijk is voor de be- en ontgassing van de containers. Zij zullen zelf zorgdragen van de fumigatiemiddelen en deze middelen zelf in beheer houden. Wel vindt er opslag plaats van een beperkt aantal gasflessen o.a. van reebers en onderhoudswerkzaamheden). Hier wordt een voorschrift in de beschikking voor opgenomen.

Voor het reinigen en ontsmetten van containers wordt het product, container cleaner, gebruikt. Het productinformatieblad is toegevoegd als bijlage bij de aanvraag. Het product heeft de ADR-klasse 8.

Dit product zal worden opgeslagen volgens de richtlijn van opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, de PGS-15:2016. Hier wordt een voorschrift in de beschikking voor opgenomen.

10.2 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub b, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 6.54) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA Project: 173369 aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Plaatsgebonden risico

Het Bevi koppelt de Wabo en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de WRO wordt het bestemmingsplan, in geval er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico

(GR) een relevant aspect is. De uitvoering heeft in gezamenlijkheid met de Veiligheidsregio plaatsgevonden.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} blijft binnen de inrichting. Er komen binnen de 10^{-6} contour geen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten voor. Daarmee voldoet de aangevraagde activiteit aan de richtwaarde van het Bevi. In het bestemmingsplan zal geborgd worden dat er geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour mogelijk zijn.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van deze beschikking.

Geconcludeerd wordt dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} geheel gelegen is binnen de vastgestelde veiligheidscontour.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

De Veiligheidsregio Flevoland is verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 6 juni 2018 is een advies met kenmerk VRF/Brandweer-144-16912 van de Veiligheidsregio Flevoland ontvangen. De veiligheidsregio gaat akkoord met het gestelde in de QRA.

Uit de QRA blijkt dat de inrichting geen groepsrisico veroorzaakt.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten is de mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

10.3 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. CTU valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

11. Geluid

11.1 Algemeen

De inrichting is geprojecteerd op het buitendijks gelegen deel van industrieterrein Flevokust in de gemeente Lelystad. Rondom het industrieterrein is een geluidzone als bedoeld in de Wet geluidhinder vastgesteld. Het bedrijf ligt op een afstand van circa 1,4 km vanaf de zonegrens. Binnen de geluidzone liggen woningen. Bij het nemen van het besluit inzake de omgevingsvergunning wordt rekening gehouden met de (hogere) grenswaarden op de woningen binnen de zone en met de grenswaarde op de zonegrens. De toetsing aan de grenswaarden vindt plaats op basis van de gecumuleerde geluidsbelasting als gevolg van alle bedrijven op het gezoneerde industrieterrein.

11.2 Voorgenomen activiteiten

De aanvraag voorziet in de oprichting van een containerterminal voor de op- en overslag van containers en afvalstoffen. De akoestisch relevante wijzigingen en de gevolgen ervan op de omgeving staan beschreven in het rapport met kenmerk 02644-18880-03, d.d. 12 oktober 2017, inclusief de aanvulling van mei 2018 van DPA Cauberg-Huygen. Dit rapport is als bijlage bij de aanvraag om omgevingsvergunning ingediend. In de rapportage is de maximale representatieve bedrijfssituatie voor het bedrijf vastgelegd.

Door middel van een overdrachtsberekening zijn de optredende geluidsniveaus ter plaatse van beoordelingspunten bepaald. Het rekenmodel is opgenomen in het zonebeheermodel voor industrieterrein Flevokust zodat ook de geluidbelastingen op de zonebewakingspunten worden bepaald. De overdrachtsberekeningen zijn uitgevoerd overeenkomstig methode II.8 uit de 'Handleiding meten- en rekenen industriellawaai 1999'. Informatie over het rekenmodel is opgenomen in het akoestisch rapport.

11.3 Bodemfactor

Voor de algemene bodemfactor van het rekenmodel is abusievelijk uitgegaan van $B_f=0$, oftewel akoestisch harde bodem. Het zonemodel gaat op basis van gebiedskenmerken uit van een algemene bodemfactor van $B_f = 0.8$ (vrijwel akoestisch zacht gebied). Bij de toetsing aan de zone is gebruik gemaakt van de bodemfactor van het zonemodel. Dit leidt voor de meeste beoordelingsposities tot 2 á 3 dB lagere geluidsbelastingen dan berekend in het akoestisch onderzoek dat bij de aanvraag is gevoegd.

11.4 Resultaten en beoordeling

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de bijdrage van CTU in te passen is in de geluidzone van het industrieterrein. Bij de toetsing is uitgegaan van het emissiebudget dat voor uit te geven kavels is gereserveerd in het zonebeheerplan voor Flevokust. Het emissiebudget is met behulp van het rekenmodel vertaald naar een immissiebudget ter plaatse van relevante beoordelingspunten (zonepunten en woningen binnen de zone). De berekende geluidsbelastingen liggen in de dag- en nachtperiode onder de gereserveerde geluidruimte. In de avondperiode wordt het budget op enkele punten gering overschreden. Gelet op de geringe mate van overschrijdingen en het feit dat door de bijdrage als gevolg van deze aanvraag nergens overschrijdingen van de grenswaarden ontstaan, achten wij de aangevraagde activiteiten inpasbaar.

De optredende maximale geluidsniveaus voldoen ter plaatse van woningen aan de richtwaarde.

11.5 Voorschriften

Aan de vergunning worden voorschriften verbonden waarmee de geluidsbelasting op relevante zonebewakingspunten en op de maatgevende woning binnen de zone wordt vastgelegd.

Een voorschrift voor het vastleggen van de optredende maximale geluidsniveaus achten wij niet zinvol gezien de zeer lage geluidsbelastingen ter plaatse van woningen.

12. Lucht

12.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

12.2 Diffuse emissies

12.2.1. Op- en overslag inerte en niet inerte goederen

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de op- en overslagactiviteiten. De (afval)stoffen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden op basis van artikel 3.39 van de Activiteitenregeling en de indicatieve lijst Infomil beschouwd als inert en niet inert.

De op- en overgeslagen stoffen vallen uitsluitend onder de stuifklassen S4 en S5.

Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken (in onderhavige aanvraag niet van toepassing) van de inerte stoffen.

Voor de niet inerte stoffen zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen.

12.3 Luchtkwaliteit en geur

In bijlage 5 "ECDM17B1" is onderzoek gedaan naar de voorgenomen activiteiten wat betreft het aspect luchtkwaliteit (geur, fijn stof en stikstofoxiden) in beeld gebracht en beoordeeld. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar deze bijlage.

Uit de geurberekeningen komt naar voren dat de geplande activiteiten geen geurhinder zullen veroorzaken, de omringende geurgevoelige objecten zijn ruimschoots buiten de toetsingswaarden gelegen.

De emissies van stikstofoxiden en fijn stof zijn eerder onderzocht in het kader van het bestemmingsplan, zie verder hoofdstuk 3 van deze overwegingen. Het aspect lucht vormt daarmee geen belemmering bij vergunningverlening.

13. Het ontgassen en begassen van containers

13.1 Ontgassen en ventileren

Binnen de inrichting worden containers, die in het buitenland zijn behandeld met bestrijdingsmiddelen, ontgast.

Daarnaast is er sprake van het ventileren van containers die nog resten van gassen bevatten die uitdampen vanuit de producten die in de container aanwezig zijn. Deze gassen zijn niet aangemerkt als een bestrijdingsmiddel. De activiteit ventileren valt daarom niet onder de definitie van het ontgassen van containers. Aan deze activiteit zijn echter wel risico's verbonden voor personen die bij en met de containers werken en derden en kwetsbare objecten binnen de veiligheidsafstand.

Bij het ontgassen is een tweetal factoren van belang, namelijk de afstand van de te ontgassen of te ventileren container tot de inrichtingsgrens (veiligheidsafstand) en de heersende weersomstandigheden.

13.2 Veiligheidsafstand

Bij aankomst binnen de inrichting is vaak niet bekend of zich in een container een gevaarlijk gas bevindt.

Bij het van gassen vrijmaken van containers kan onderscheid gemaakt worden tussen ontgassen en ventileren van containers. Ontgassen is het ontdoen van giftige gassen uit containers die vanuit het buitenland zijn aangevoerd. Deze containers bevatten bestrijdingsmiddelen, zoals methylbromide en fosfine. Deze bestrijdingsmiddelen zijn aan de container toegevoegd om eventueel in de container voorkomende insecten en ander ongedierte te doden. Het ventileren van containers vindt plaats om de in de container uitdampende gassen van aanwezige producten uit de container te laten ventileren, alvorens deze zonder adembescherming kan worden betreden.

In 2007 heeft het RIVM een onderzoek uitgevoerd naar de verspreiding van gassingsmiddelen rond containers (RIVM rapport 609021040/2007, E. Schols, E.M. van Putten). Dit onderzoek is verricht in opdracht en ten laste van de VROM-Inspectie in het kader van project 'Ondersteuning handhaving VROM-Inspectie'. Doel van het rapport is om te komen tot een veilige zone rondom "gepaste" havencontainers. Het RIVM geeft aanbevelingen om te komen tot een getrapte veiligheidszonering. Voordat de veilige zone rondom de container bepaald kan worden, moet eerst met dichte deuren een meting van de in de container aanwezige gassen worden uitgevoerd waarbij bepaald wordt welk gas zich in de container bevindt en in welke concentratie. Aan de hand van deze meting wordt aanbevolen om onderstaande veiligheidsafstanden te hanteren.

Het RIVM komt tot de volgende aanbeveling:

Totale hoeveelheid in te ontgassen containers (maximale concentratie indien deze hoeveelheid in één 40 voets (66 m ³) container zit)	Afstand vanaf de container(s) waarbinnen burgers zich niet mogen bevinden zonder persoonlijke beschermingsmiddelen, totdat de container 'gasvrij' verklaard is
methylbromide tot 1 kg (15 g/m ³) of sulfurylfluoride tot 1 kg (15 g/m ³) of fosfine tot 10 g (0,2 g/m ³)	20 meter
methylbromide tot circa 5 kg (75 g/m ³) of sulfurylfluoride tot circa 5 kg (75 g/m ³) of fosfine tot circa 60 g (1 g/m ³)	50 meter
methylbromide meer dan 10 kg (>150 g/m ³) of sulfurylfluoride meer dan 10 kg (>150 g/m ³) of fosfine meer dan 100 g (>1,5 g/m ³)	ontgassing alleen in overleg met en onder toezicht van ILT

De hoogst genoemde concentraties in bovenstaande tabel komen bij containers, die overzee zijn ontgast, in de praktijk bijna niet voor. De gemeten concentratie in importcontainers ligt over het algemeen een factor 100 lager dan die gemeten worden in Nederland begaste containers. Het grootste aandeel van de bestrijdingsmiddelen, die zich in de container bevinden tijdens het transport overzee, zal al uit de container uitgedampt zijn. Daarom zullen deze in de meest lichte klasse vallen.

Om blootstelling te voorkomen, wordt derhalve in deze beschikking voor het ontgassen van containers, zonder het toepassen van aanvullende technieken, een minimale veilige afstand van 20 meter gehanteerd. Binnen deze afstand mogen er, buiten de werknemers die werkzaam zijn in en nabij de containers, geen derden of geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat bij de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van persoonlijke beschermingsmiddelen en adembescherming. Hiervoor zijn geen voorschriften opgenomen, aangezien dit buiten het kader van de Wet milieubeheer valt.

13.3 Ventileren containers

Daarnaast komt het veelvuldig voor dat containers resten van andere gassen dan bovengenoemde bestrijdingsmiddelen bevatten, die uitdampen uit de producten die in de container zijn opgeslagen. Hierbij gaat het in het algemeen om minder giftige gassen dan bij de hierboven beschreven ontgassing, zoals formaldehyde, xyleen en ammoniak. Aangezien deze gassen veel minder schadelijk zijn dan bijvoorbeeld fosfine en methylbromide wordt voor deze containers een kleinere veiligheidsafstand voorgeschreven van 5 meter.

13.4 Weersomstandigheden

De weersomstandigheden kunnen ook van invloed zijn op de emissie van de betreffende gassen. De modelberekeningen zijn uitgevoerd bij voor Nederland representatieve weersomstandigheden. Bij windstille omstandigheden zal de gaswolk zich veel geleidelijker verspreiden, waardoor hogere concentraties kunnen optreden dan gewenst is. Om deze reden is het geopend zijn van de containerdeuren ten behoeve van ontgassen/ventileren verboden bij windstille weersomstandigheden.

13.5 Lucht

Voor de beoordeling van luchtemissies is per 1 januari 2016 Afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit het toetsingskader. Bij toepassing van emissiebeperkende voorzieningen als een voorzetdeur is sprake van een puntbron. In dat geval gelden de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit voor organische gassen als methylobromide. Echter bij het gebruik van een voorzetdeur wordt het schadelijke gas bijna geheel weg gefilterd. Zodoende is er in dit geval nauwelijks sprake van emissie.

Indien de open deur zonder voorziening zou worden gezien als een puntbron, dan zijn eveneens de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor methylobromide geldt dat bij een emissievracht kleiner dan 0,1 kg per uur er geen emissie-eisen gelden. Tijdens het onderzoek door RIVM zijn alleen hoeveelheden methylobromide in containers gemeten die onder de 0,1 kg lagen. Een emissievracht van meer dan 0,1 kg per uur vanuit de inrichting wordt dan ook niet verwacht. Er zal dus aan de algemene emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit kunnen worden voldaan.

14. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.
