



Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Ontgroning Moeras-reset Oostvaarderplassen Lelystad





Aanvrager:

Provincie Flevoland
Postbus 55
3811 MG Amersfoort

Locatie:

Oostvaarderplassen Lelystad

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

18 juli 2019

Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

Onderwerp

Op 18 juli 2019 heeft Royal HaskoningDHV Nederland B.V. namens de provincie Flevoland, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het verrichten van diverse graafwerkzaamheden als onderdeel van de moeras-reset Oostvaardersplassen.

Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de provincie Flevoland, overweeg ik te besluiten:

- Aan de provincie Flevoland, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het ontgraven als onderdeel van de moeras-reset in het Oostvaardersplassengebied in de gemeente Lelystad.
- Dat de ontgraving zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 6, 7, 8, 9, 12, 31, 43 en sectie R, nummers 97 en 214.
- Ten aanzien van het MER "Moeras-reset Oostvaardersplassen" met projectnummer BG1376, te concluderen dat de effecten op het milieu voldoende zijn onderzocht en dat dit MER niet leidt tot aanpassing van de beschikking.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 mei 2023. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2022.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend

Datum: 26-8-2019

Rechtsbescherming

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

Tegen het definitieve besluit kan alleen beroep worden ingediend door belanghebbenden beroep die ook een zienswijze op het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Inhoud

1. Inleiding.....	6
2. Procedure.....	7
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	8
3.1 De ontgroning	8
3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	8
3.3 Waterhuishoudkundige aspecten	9
3.4 Natuurwaarden/Ecologie	10
3.5 Archeologische/aardkundige waarden	14
3.6 Algemeen Milieubeleid.....	15
3.7 Bodemverontreinigingen.....	15
3.8 Ruimtelijk beleid	16
3.9 Besluit Milieueffectrapportage.....	16
3.10 Privaatrechtelijke situatie	18
3.11 Effecten voor omwonenden	18
4. Conclusie:	19

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 18 juli 2019 heeft Royal HaskoningDHV Nederland B.V. namens de provincie Flevoland, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het verrichten van diverse graafwerkzaamheden als onderdeel van de moeras-reset Oostvaarderplassen in het Oostvaarderplassengebied in de gemeente Lelystad. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Kadastrale kaart;
bijlage 2 : OVP Kadastrale eigenaren Moeras-reset;
bijlage 3 : Uittreksel KvK Royal HaskoningDHV Nederland BV;
bijlage 4 : Machtiging vergunningaanvragen;
bijlage 5 : BG1376TPRP1907171045 17 juli 2019 MER moeras-reset OVP;
bijlage 6 : Instemmingsverklaring Staatsbosbeheer;
bijlage 7 : Archeologische inventariserend veldonderzoek
bijlage 8 : Archeologisch booronderzoek, rapport 4837;
bijlage 9 : Advies memo archeologisch onderzoek moeras-reset;
bijlage 10: tekeningen:
A: 20181219 BG1376-TE-DO-9201 Overzicht;
B: 20181219 BG1376-TE-DO-9202 Baggerstrook;
C: 20181219 BG1376-TE-DO-9203 Baggerdepot en Vloeveld;
D: 20181219 BG1376-TE-DO-9204 Raster situatie;
E: 20181219 BG1376-TE-DO-9205 Raster profielen;
F: 20181219 BG1376-TE-DO-9206 Drempel zuid;
G: 20181219 BG1376-TE-DO-9207 Kopstuw drempel;
H: 20181219 BG1376-TE-DO-9208 Drempel Noord;
I: 20181219 BG1376-TE-DO-9401 Verkeersmaatregelen.

De ontgroning moeras-reset in het Oostvaarderplassen gebied worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 6, 7, 8, 9, 12, 31, 43 en sectie R, nummers 97 en 214.

In het kader van het Natura 2000-beheerplan van de Oostvaardersplassen is een zogenaamde moeras-reset voorzien in de Grote Plas van het moerasdeel van de Oostvaardersplassen. Het doel van de moeras-reset is een regeneratie van het rietmoeras waardoor voor moerasvogels een goed functionerend rietmoeras ontstaat voor de middellange termijn (15-20 jaar na uitvoering).

De moeras-reset bestaat uit het verlagen van de waterstand over een periode van drie jaar en het daarna geleidelijk opnieuw inunderen van het gebied. Hierdoor krijgt riet de kans zich opnieuw te ontwikkelen op de drooggevalle bodem en mee te groeien met het stijgende water. Uiteindelijk wordt de waterstand in de grote Plas circa 80 tot 90 cm verlaagd. Hierbij wordt de laatste 20 tot 30 cm verlaging niet gerealiseerd door het actief af laten van water, maar door een passieve verlaging als gevolg van inzijging en verdamping.

Als onderdeel van de moeras-reset vinden ontgrondingen plaats waarvoor een Ontgrondingenvergunning aangevraagd dient te worden. Het gaat hier om activiteiten als:

- baggerwerkzaamheden voor de waterafvoer;
- het aanleggen/inrichten van een baggerdepot;
- het aanleggen/inrichten van een vloeiveld;
- het aanbrengen van een aflatvoorziening;
- de aanleg van een afvangput voor afvissen;
- het herstel van de kade tussen het moeras en grazige deel van de Oostvaardersplassen;
- het herstel van de drempel tussen het oostelijk en westelijk moerasdeel.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van de ontgroning is in totaal 374.600 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² volgens artikel 14.4, tweede lid, onder a van de Omgevingsverordening Flevoland. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Er wordt totaal 31.500 m³ klei en 41.000 m³ baggerspecie ontgraven. Dit is meer dan de genoemde 20.000 m³ in artikel 14.9 'Eenvoudige vergunningprocedure' van de Omgevingsverordening Flevoland van. Op 19 juli 2019 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: Z2019-005902/D2019-150652. De aanvraag is op dezelfde datum aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; de provinciaal ecooloog en archeoloog, het Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Lelystad toegezonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Op 17 oktober 2018 is van Royal HaskoningDHV Nederland B.V. namens de provincie Flevoland het voornemen ontvangen voor een m.e.r.-plichtige activiteit. Als onderdeel van de aanvraag is het MER "Moeras-reset Oostvaardersplassen" met projectnummer BG1376 ingediend. De beperkte m.e.r.-procedure wordt doorlopen voor besluiten waarop afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 Wm van toepassing is en waarvoor geen passende beoordeling in de zin van de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden opgesteld. In de brief van 22 maart 2019 met kenmerk: 2398822 heeft de provincie Flevoland aan gegeven dat er geen passende beoordeling nodig is. De beperkte procedure wordt beschreven in § 7.8 Wm. Het MER zal samen met de ontwerpbesluit/besluit op de vergunningaanvraag bekend worden gemaakt in de Flevopost en ter inzage worden gelegd.

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag, het MER en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag, het MER en het ontwerpbesluit hebben van tot en met in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Omgevingsverordening Flevoland en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor het realiseren van een moeras-reset binnen het Oostvaardersplassengebied.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het te ontgronden oppervlakte is in totaal 374.600 m². Er zal tot een diepte van maximaal 1,45 meter beneden maaiveld worden gegraven.

In totaal zal er 31.500 m³ klei en 41.000 m³ baggerspecie worden ontgraven. Van de 41.000 m³ baggerspecie komt 30.000 m³ vrij bij de aanleg van de afvangput en 11.000 m³ bij het bagger ten behoeve van de waterafvoer. Zowel de vrijkomende klei als baggerspecie worden niet gezien als hoogwaardige grondstof.

De vrijkomende klei blijft binnen het projectgebied. De vrijkomende baggerspecie wordt opgeslagen in depot.

Toepassen of opslaan afgevoerde baggerspecie

Voor het opslaan van de baggerspecie in depot is op 21 december 2018 een omgevingsvergunning aangevraagd.

Voor het opslaan of afvoeren van baggerspecie is mogelijk een melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier en het MER-rapport gebruikt.

Door de grote van het projectgebied zijn er wisselende maaiveldhoogten aanwezig. In het aanvraagformulier zijn de volgende hoogten weergegeven:

Drempel: -3,30 meter NAP
Kade: variabel (zie dwarsprofielen)
Baggerstrook: -3,45 meter NAP
Vangstput: -4,75 meter NAP
Vloeveld/baggerdepot: -4,50 meter NAP
Kadepad met puin: -4.25 meter NAP

In het MER-rapport staat beschreven dat de bodem bestaat tot -6,50 meter NAP uit klei bestaat.

Uit gegevens geraadpleegd uit het DINO-loket blijkt er een kleilaag in het oosten van het plangebied 5,25 meter dikte vanaf maaiveld en in het westen 7,50 meter. Dit is de holocene deklaag. Het zandpakket onder de holocene deklaag behoort tot de formatie van Bortel. Dit zandpakket is het eerste watervoerende pakket.

Het peilgebied 'Oostvaardersplassen' is vastgesteld door het Waterschap Zuiderzeeland, maar hieraan is geen peil toegekend.

De ontgrondingen zijn ter ondersteuning van de moeras-reset, waarbij het peil wordt verlaagd. De peilverlaging ansich zal meer effect op het hebben op het grondwater dan de uit te voeren ontgrondingen. De waterbelangen van de peilverlaging zullen via een watervergunning van het waterschap worden geborgd.

De aanvraag om een ontgrondingenvergunning is ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Het Waterschap heeft op 5 maart 2019 bij brief met kenmerk PPAWP-W2019/565336 laten weten dat: "Ten aanzien van de uit te voeren werken en werkzaamheden is een conceptaanvraag ingediend bij het waterschap en zijn reeds overleggen gevoerd tussen medewerkers van de Provincie Flevoland en medewerkers van Waterschap Zuiderzeeland om te komen tot eenduidige en volledige aanvragen om watervergunningen voor de aspecten lozingen en waterstaatswerken. De waterbelangen voor wat betreft het uit te voeren werk zullen door het waterschap meegenomen worden in de af te geven watervergunning(en). Gezien het bovenstaande wordt geen separaat advies gegeven op de bij de Omgevingsdienst ingediende aanvraag".

Conclusie

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

3.4 Natuurwaarden/Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld; de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming.

Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren moeten worden aangevraagd bij de Provincie Flevoland.

Natura 2000 en natuurnetwerken

Het gebied waar de ontgraving plaatsvindt, is gelegen in een Natura 2000-gebied 'Oostvaardersplassen'. Tevens is het plangebied gelegen naast het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer'.

Het plangebied behoort tot de Natuurnetwerken Nederland 'Oostvaardersplassen'.

De moeras-reset heeft als doel om de natuurkwaliteit van de Oostvaardersplassen te verbeteren. Een aantal soorten zal in meer of mindere mate hinder ondervinden tijdens de jaren van waterstanddaling. De eindsituatie zal een verbetering zijn ten opzichte van de huidige situatie, omdat de kwaliteit van het moeras zal verbeteren.

Het tijdelijke effect op Natura 2000-gebieden als gevolg van de moeras-reset is negatief beoordeeld (-). De uitvoering van werkzaamheden vindt plaats buiten het broedseizoen zodat verstoring van broedvogels is uitgesloten. Verder zijn er alternatieve leefgebieden beschikbaar voor vogels tijdens de moeras-reset. Tijdens de uitvoering van de maatregelen kan er wel beperkte verstoring optreden op niet-broedvogels. Er is geen sprake van een significant negatief effect op de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen van de Oostvaardersplassen. Er treden door de uitzet van karpers en de waterinlaat ook geen negatieve effecten op de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen van het Markermeer en IJmeer op. Tevens blijkt de Aeriusberekening dat negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie zijn uit te sluiten. De berekening komt uit op 0,00 mol/ha/j.

De moeras-reset is een Natura 2000-beheerplanmaatregel die wordt uitgevoerd om op termijn de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied te kunnen halen. De eindsituatie heeft daarmee een zeer positief effect op de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied (++)). Voor de gewijzigde en aanvullende maatregelen ten opzichte van datgene wat in het Natura 2000-beheerplan is beoordeeld is het niet nodig om een passende beoordeling uit te voeren of mitigerende maatregelen te treffen. De provincie heeft inmiddels een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend.

Voor de beoordeling aan de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland wordt sterk geleund op de beoordeling van de Natura 2000-doelstellingen, omdat ook hier de functionaliteit van het moerasstelsel centraal staat. Dat betekent dat ook tijdens de uitvoering sprake is van een kwaliteitsafname als gevolg van de waterstandsval (negatief effect, -). Het treffen van mitigerende maatregelen is echter niet nodig. In de eindsituatie is de verwachting dat het moeras een behoorlijke kwaliteitsimpuls krijgt waar met name de moerasvogels van zullen profiteren. Dit levert een belangrijk positieve bijdrage aan de wezenlijke kenmerken en waarden (++)). De moeras-reset is daarmee niet in strijd met de Omgevingsverordening Flevoland.

Soortenbescherming

Door landschapsbeheer Flevoland is in het kader van de moeras-reset een overzicht gemaakt van voorkomende beschermde soorten in de Oostvaardersplassen. Er zijn geen waarnemingen van beschermde plantensoorten bekend in het Oostvaardersplassen gebied. Soorten als tongvaren, rietorchis, brede orchis, gevlekte orchis en moeraswespenorchis komen in het gebied voor maar zijn de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming per 1 januari 2017 hun beschermingsstatus kwijtgeraakt.

Naast kleine zoogdieren die een vrijstelling hebben binnen provincie Flevoland komen de beschermde bever, otter en boomarter in het plangebied voor. Herten begrazen het grazige deel van de Oostvaardersplassen. De herten worden ook in het moerasgedeelte aangetroffen.

Er komen diverse soorten vleermuizen voor in het Oostvaardersplassengebied. Waargenomen soorten zijn:

De ruige dwergvleermuis, de meervleermuis, de rosse vleermuis, de gewone dwergvleermuis, de laatvlieger en tweekleurige vleermuis.

Naast algemene vogels soorten komen bijzondere moerasvogels in het Oostvaardersplassen gebied voor, zoals: roerdomp, porseleinhoen, snor, baardmannetje, dodaars, wateral, rietzanger en rietgors. Verder is het gebied van belang voor koloniebroeders als grote zilverreiger, lepelaar en aalscholver. Voorkomende roofvogels die broeden in het gebied zijn zeearend, bruine en blauwe kiekendief, havik, buizerd en torenvalk.

Reptielen als ringslang komen beperkt in het moerasdeel voor. De meeste waarnemingen zijn gedaan in het westelijk moerasgebied, buiten het projectgebied.

Van de rugstreeppad zijn geen waarnemingen bekend binnen het projectgebied. Dit geldt tevens voor vissen.

De moeras-reset en bijhorende ontgrondingswerkzaamheden veroorzaken geen aantasting op jaarrond beschermde nesten omdat bomen behouden blijven. Ook het foerageergebied blijft voor veel soorten behouden. De versturende aanlegwerkzaamheden zullen buiten het broedseizoen worden uitgevoerd zodat verstoring van broedvogels niet aan de orde is. Er zal een voorschrift aan de vergunning worden gekoppeld waarin het werken in het broedseizoen niet wordt toegestaan.

Het leefgebied van met name moerassoorten zal wel tijdelijk veranderen. In het Natura 2000-beheerplan [Kuil et al., 2015] is reeds onderbouwd dat voor de moerasvogels voldoende alternatieve leefgebieden in de omgeving aanwezig zijn. De ringslang komt beperkt voor in het westelijk moerasgebied. De moeras-reset zal zorgen voor verandering in het aandeel open water en daarmee ook in de voedselbeschikbaarheid. De verwachting is echter dat er in de periode van de moeras-reset voldoende voedsel beschikbaar blijft voor de ringslang. Aantasting van het functionele leefgebied is hiermee niet aan de orde.

Het edelhert en de boomarter zullen geen negatieve effecten ondervinden van de moeras-reset omdat hun leefgebied behouden blijft. Van de grondgebonden zoogdieren zijn de bever en otter twee soorten die gebonden zijn aan natte omstandigheden. De effecten van de moeras-reset op de bever en de otter zijn door Landschapsbeheer Flevoland in beeld gebracht [Reinhold, 2018]. De conclusie is dat de beverburcht in de Grote Plas de enige verblijfplaats is die werkelijk hinder gaat ondervinden van de waterstandsverlagingen. Deze verblijfplaats zal gedurende drie jaar droog komen te vallen en zal de bever dwingen om elders op zoek te gaan naar een nieuwe locatie. Er zijn voldoende alternatieve locaties voor een burcht bij dieper water voorhanden. Verder zal de moeras-reset zorgen voor ontwikkeling van wilgen, wat gunstig is voor de voedselbeschikbaarheid voor de bever. Het droogleggen van het westelijke moerasgebied heeft een negatieve invloed op het territorium van een of enkele otters die hier voorkomen. Deze dieren zullen hun territoria moeten verleggen om voldoende voedsel te kunnen vinden. De otter is sinds 2012 aanwezig in Oostelijk en Zuidelijk Flevoland. Verwacht wordt dat de territoria nog voldoende rek hebben te optimaliseren zodat het verlies van de Grote Plas geen directe gevolgen zal hebben op de overlevingskansen van de aanwezige otter(s). Het verschuiven van de territoria levert wel onrust op en de dieren zullen daarmee ook grotere kans hebben om te overlijden als verkeersslachtoffer. Verkeersslachtoffers zullen worden gemonitord en mocht blijken dat er aanvullende voorzieningen nodig zijn, zullen deze worden getroffen. Daarnaast zullen de otterplanken bij de voor de otter belangrijkste in- en uitgang naar de Oostvaardersplassen, worden vervangen door nieuwe otterplanken.

De effecten van de moeras-reset op de meervleermuis is door Landschapsbeheer Flevoland in samenwerking met Batweter in beeld gebracht [Haarsma et al., 2018]. De overige vleermuizen die voorkomen in het westelijk moerasgebied ondervinden geen belangrijke hinder van de moeras-reset omdat het foerageergebied voor deze soorten behouden blijft. De moeras-reset heeft voor de meervleermuis tot gevolg dat het areaal bejaagbaar oppervlak water en oeverzone afneemt, wat vooral impact heeft op de betrekkelijk kleine vleermuispopulatie in Almere (5-20 dieren). Het baggerdepot en vloeiveld leidt mogelijk wel weer tot een toename aan foerageergebied.

Omdat de waterstandsverlaging gefaseerd wordt uitgevoerd zal de meervleermuis het eerste jaar nog niet veel hinder ondervinden. Het foerageergebied wordt in jaar 2 en 3 wel beduidend kleiner. De deskundigen zijn van mening dat het de duurzame instandhouding van de meervleermuis echter niet in gevaar is.

Tijdens de uitvoering van de moeras-reset zal door de waterstandsval leefgebied van de bever, otter en meervleermuis 2-3 jaar zodanig aangetast worden dat de soorten moeten uitwijken naar gebieden in de omgeving en het oostelijk deel van de Oostvaardersplassen. Er is sprake van aantasting van het functionele leefgebied, maar de duurzame instandhouding van de soorten is niet in het geding. Het effect van de waterstandsval bij de moeras-reset is negatief (-). In het MER staat dat er mitigerende maatregelen getroffen moeten worden om nadelige effecten zoveel mogelijk te beperken. De mitigerende maatregelen hebben te maken met de waterstandsverlaging van de moeras-reset en niet op de ontgrondingswerkzaamheden. Voor de uit te voeren werkzaamheden is op 21 juni 2019 een Wet natuurbescherming (Wnb)-vergunning afgegeven waarbij de effecten op het natura-2000 gebied en de flora- en fauna is beoordeeld. Om negatieve effecten te voorkomen zijn aan de Wnb-vergunning voorschriften verbonden. Aan de ontgrondingsvergunning zullen daarom verder geen mitigerende maatregelen worden verbonden.

Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet nodig omdat het hier gaat om uitvoering van Natura 2000-maatregelen. De verbodsbepalingen uit artikelen 3.1 en 3.2, lid 6, 3.5 en 3.6, lid 2, Wet natuurbescherming ten aanzien van beschermde soorten zijn niet van toepassing op handelingen ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel of een passende maatregel. Deze uitzondering is neergelegd in artikelen 3.3, lid 7, en 3.8, lid 7 Wnb. De moeras-reset is een instandhoudingsmaatregel die wordt uitgevoerd om invulling te geven aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. In beginsel geldt de vrijstelling onvoorwaardelijk, maar zekerheidshalve kan het beste aan de volgende drie punten getoetst worden:

- a. Er sprake is van een in de wet genoemd belang;
- b. Er geen andere bevredigende oplossing mogelijk is;
- c. Er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort(en).

In het geval van de moeras-reset is er sprake van het wettelijke belang: bescherming van wilde flora en fauna en natuurlijke habitats. Aan het eerste vereiste wordt voldaan. Daarnaast is er geen andere bevredigende oplossing. Dit is onderzocht in het kader van het Natura 2000 Beheerplan. Hiermee wordt aan het tweede vereiste voldaan. Uit uitgevoerd onderzoek blijkt dat met enkele mitigerende maatregelen de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten (otter, bever, meervleermuis) niet in het geding komt. Ook aan het derde vereiste wordt dus voldaan.

Geconcludeerd wordt dat er geen ontheffing nodig is voor beschermde soorten voor de uitvoeringsmaatregelen voor de moeras-reset omdat er een vrijstelling geldt op grond van artikel 3.3, zevende lid, Wnb en artikel 3.8, zevende lid, Wnb.

De moeras-reset heeft tot doel om de natuurkwaliteit van de Oostvaardersplassen te verbeteren. Voor alle hierboven genoemde soorten die in meer of mindere mate hinder ondervinden tijdens de jaren van waterstandsval zal de eindsituatie een verbetering zijn, omdat de kwaliteit van het moeras zal verbeteren.

Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en de natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de voorwaarden uit de vergunning Wet natuurbescherming en de zorgplicht wordt voldaan.

De provinciaal ecooloog heeft als advies geven dat er geen belangen spelen op ecologische belangen. Voor de moeras-reset Oostvaarderplassen hebben GS op 21 juni 2019 een Wnb vergunning (kenmerk 2409205) verleend. Met het verlenen van deze Wnb vergunning is de provincie akkoord met de ecologische beoordeling die ten grondslag ligt de aanvraag van de Wnb vergunning. Dezelfde ecologische beoordeling ligt ten grondslag aan het MER en de aanvraag Ontgrondingenvergunning voor het project moeras-reset OVP.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties.

Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden. Wel ligt het gebied in twee aardkundig waardevolle gebieden. Deze gebieden betreffen 'stroomgebied oer-Eem' en 'Complete holocene sequentie'.

In het plangebied liggen drie archeologische monumenten. Bij deze monumenten worden geen graafwerkzaamheden uitgevoerd.

Naar verwachting zullen de ontgrondingswerkzaamheden over het algemeen niet dieper reiken dan 25 centimeter waardoor de kans dat archeologische en aardkundige (verwachtings)waarden worden geraakt klein is. Uitzondering hierop vormen de baggerwerkzaamheden ten behoeve van de afvangput, maar deze werkzaamheden vinden plaats in gebied dat niet is aangemerkt als aardkundig waardevol. Daarnaast heeft verkennend bodemonderzoek archeologische verwachtingswaarden ter hoogte van de afvangput uitgesloten.

Er is een kans op het aantreffen van scheepswrakken. Indien de waterdiepte dit toelaat dient een opwateronderzoek ten behoeve van opsporing van eventuele scheeps- en vliegtuigwrakken te worden uitgevoerd, door een hiertoe gecertificeerd archeologisch bureau en op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen.

Voor alle ingrepen geldt dat, in verband met de kans op aantreffen van scheeps- en vliegtuigwrakken, een (passieve) archeologische begeleiding dient te worden ingericht op basis van een meldingenprotocol, waarbij voorafgaand aan de werkzaamheden een instructie wordt gegeven aan de uitvoerder. Indien vondsten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse gestaakt, worden de vondsten ter plaatse gewaardeerd door een hiertoe bevoegd archeologisch bureau en wordt in overleg met het bevoegd gezag besloten over de te nemen maatregelen.

Daarnaast geldt nog dat te allen tijde als er bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte moet worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Deze meldingsplicht zal ook als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieupaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. In deze ontgrondingsvergunning is er twee aspecten te maken landbodem en waterbodem.

Algemeen geldt dat het onwaarschijnlijk is dat er binnen de Oostvaardersplassen verontreinigingen aanwezig zijn die door menselijk handelen zijn veroorzaakt. Het gebied is na de drooglegging van de Flevopolder in gebruik als natuurgebied.

Landbodem

De bodem in het gebied wordt door de gemeente Lelystad in de bodemkwaliteitskaart aangeduid als landbouw/natuur. Deze bodemklasse voldoet in globale zin aan de achtergrondwaarde. Opgegraven bodem met deze aanduiding kan binnen en buiten het projectgebied toegepast worden. Op lokaal niveau kunnen zich binnen deze klasse wel verontreinigingen bevinden. De bodemkwaliteitskaart geeft een globaal beeld van de chemische kwaliteit die verwacht mag worden.

Waterbodem

Uit onderzoek van de bodemkwaliteit van de waterbodem bij de voorgenomen baggerwerkzaamheden, blijkt geen verontreiniging. Deze waterbodem wordt aangeduid als toepasbaar in oppervlaktewater of op landbodem.

Uitzondering hierop is Vak 1 (monstervak mm01-V1, zie Figuur 4-10 MER) welke de classificatie klasse A/industrie heeft gekregen. Deze classificatie is toegewezen op basis van de aanwezigheid van een verontreiniging met zware metalen (arsen, cadmium, kwik, lood, zink) en PCB in het monster. Deze resultaten voldoen niet aan de verwachtingen (geen verontreiniging) en kunnen ook niet aan een bron gekoppeld worden, waardoor de herkomst van deze verontreiniging niet duidelijk is. Vermoedelijk gaat het hier om een geconsolideerde sliblaag. Daarnaast zijn in vak 1 in enkele monsters met verhoogde waarden gevonden voor de parameters Isodrin en Alpha- en -Dosulfan.

Deze verhoogde waarden worden echter geweten aan een verhoogde rapportagegrens die door een laag droge stofgehalte zijn veroorzaakt. In overleg met de gemeente Lelystad is bepaald dat deze verhoogde waarden buiten beschouwing kunnen worden gelaten.

Bij het afvoeren of hergebruiken van de ontgraven baggerspecie moet men rekening houden met mogelijke aanwezigheid van PFAS (poly- en perfluoralkylstoffen). Deze behoren tot de categorie zeer zorgwekkende stoffen. Door het ontbreken van een hergebruiksnorm is het op dit moment niet mogelijk om de bagger her te gebruiken of af te voeren. Ook de tijdelijke kan hierdoor worden belemmerd als PFAS niet is opgenomen in de Omgevingsvergunning.

Conclusie

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

De gemeente Lelystad heeft bij brief van 6 augustus 2019 laten weten dat werkzaamheden uit de aanvraag om ontgrondingsvergunning overeenkomen met de aanlegwerkzaamheden van de Omgevingsvergunning. Op deze basis heeft de gemeente planologische medewerking gegeven. De aangevraagd werkzaamheden liggen in de beheersverordening IJsselmeer-Markermeer- Oostvaarderplassen.

Conclusie

De aangevraagde ontgroning passen door het afgeven van de Omgevingsvergunning in het geldende beheersverordening.

3.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een MER verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een MER noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel C, categorie 16.1, en onderdeel D 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een MER wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel C, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 25 hectare of meer komt.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot –een m.e.r.-beoordeling wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare komt dan wel;
- als, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van dit Besluit, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG; hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De aangevraagde activiteiten vallen met een oppervlakte van 37,5 hectare boven de genoemde drempelwaarde. Doordat geen passende beoordeling noodzakelijk is in de zin van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming kan de beperkte m.e.r.-procedure worden doorlopen voor besluiten waarop afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 Wm van toepassing zijn. De beperkte procedure wordt beschreven in § 7.8 Wm.

Op 18 juli 2019 is als onderdeel van de aanvraag het MER “Moeras-reset Oostvaardersplassen” met projectnummer BG1376, ingediend. Voor de behandeling wordt de beperkte m.e.r.-procedure doorlopen.

Overwegingen:

Aan de hand van de MER “Moeras-reset Oostvaardersplassen” met projectnummer BG1376, is het volgende geconstateerd:

De belangrijkste conclusies in het MER zijn:

- De aanleg van de voorgenomen maatregelen zorgt voor een tijdelijk verstoring van natuurwaarden, maar tast de wezenlijke kenmerken en waarden niet aan in de beschermde gebieden die vallen onder Natura 2000-gebieden of Natuurnetwerken. De maatregelen hebben tijdens de aanleg een negatief effect op deze gebieden. Na de moeras-reset en de daarbij horende ontgrondingswerkzaamheden, zullen natuurwaarden zich herstellen. Hierdoor is het permanente effecten op deze gebieden als zeer positief beoordeeld.
- Het effect van de moeras-reset op beschermde soorten wordt zonder het nemen van mitigerende maatregelen als negatief beoordeeld. Tijdens de uitvoering van de moeras-reset zal door waterstandsverlaging leefgebied van bepaalde soorten worden aangetast. Deze zullen moeten uitwijken naar gebieden in de omgeving of het oostelijk deel van de Oostvaarderplassen. Na de werkzaamheden kan het gebied zich opnieuw ontwikkelen tot gezond moeras met meer afwisseling in leefgebieden waardoor de moeras-reset een zeer positief effect heeft op beschermde flora en fauna in het gebied. Er is sprake van een kwaliteitsverbetering van het leefgebied en een verbeterde voedselbeschikbaarheid.
- In het gebied waar ontgravingen plaatsvinden, bevinden zich geen grote verontreinigingen. Op één locatie is een verontreiniging geconstateerd in de waterbodem (ter hoogte van de te baggeren geul). Deze grond wordt niet gebruikt voor de werkzaamheden en wordt apart opgeslagen in het baggerdepot. Het effect van de moeras-reset op bodemkwaliteit wordt als neutraal beoordeeld (0) omdat de bodemkwaliteit gelijk blijft.
- Bij de uitvoering van de moeras-reset wordt de waterstand verlaagd, in het MER is omschreven dat deze effecten op oppervlaktewater als neutraal zijn beoordeeld. De ontgrondingswet beoordeeld niet de waterstandsverlaging maar de effecten van de ontgroning ansicht.
- Door de tijdelijke peilverlaging in de Grote Plas kunnen grondwaterstromen mogelijk worden beïnvloed en kan er tijdelijke verandering plaatsvinden in de grondwaterstand in en rondom het projectgebied. Deze effecten zijn kleinschalig.

De ontgrondingen zijn ter ondersteuning van de moeras-reset, waarbij het peil wordt verlaagd. De peilverlaging ansicht zal meer effect hebben op het grondwater dan de uit te voeren ontgrondingen. De waterbelangen van de peilverlaging zullen via een watervergunning van het waterschap worden geborgd.

- Binnen en nabij het projectgebied zijn enkele archeologische monumenten bekend. Deze worden niet direct aangetast door de werkzaamheden. Hierdoor wordt het effect op bekende archeologische waarden als neutraal beoordeeld (0). Ook het effect van de moeras-reset op archeologische verwachtingswaarden en aardkundige waarden wordt als neutraal (0) beoordeeld. Naar verwachting zullen de ontgrondingswerkzaamheden over het algemeen niet dieper reiken dan 25 centimeter waardoor de kans dat archeologische en aardkundige (verwachtings)waarden worden geraakt klein is. Uitzondering hierop vormen de baggerwerkzaamheden ten behoeve van de afvangput, maar deze werkzaamheden vinden plaats in gebied dat niet is aange-merkt als aardkundig waardevol. Daarnaast heeft verkennend bodemonderzoek archeologische verwachtingswaarden ter hoogte van de afvangput uitgesloten.
- De moeras-reset zal niet zorgen voor hinder voor de omgeving tijdens de werkzaamheden. Hiervoor ligt het projectgebied waar de ingrepen plaatsvinden te ver weg van de woonwijken. Geluidoverlast als gevolg van graafwerkzaamheden is niet waarschijnlijk gezien de afstand.

Uit de inhoud van het MER "Moeras-reset Oostvaardersplassen" blijkt dat er, met toepassing van de mitigerende maatregelen, geen belangrijke nadelige effecten zijn op het milieu. De ontgroning draagt bij aan het realiseren van het hoofddoel van het project: de moeras-reset. De moeras-reset versterkt de natuurambities in het kader van natuurnetwerk Nederland en Natura 2000 en heeft daarmee een zeer positief effect op de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied. Dit wordt onder andere gedaan door het creëren van geschikte omstandigheden voor nieuwe aanwas van riet. Door de moeras-reset is sprake van een kwaliteitsverbetering van het leefgebied en een verbeterde voedselbeschikbaarheid voor de flora- en fauna.

Uit het MER blijkt niet dat er aanpassingen nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dit MER zal samen met de ontwerpbesluit bekend worden gemaakt in de Flevopost en ter inzage worden gelegd.

3.10 Privaatrechtelijke situatie

Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden, zijn bekend als de kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 6, 7, 8, 9, 12, 31, 43 en sectie R, nummers 97 en 214. De te ontgronden percelen zijn in eigendom van Staatsbosbeheer. Door Staatsbosbeheer is op 24 januari 2019 een instemmingsverklaring voor het ingediend.

Conclusie

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de aanvrager en kent geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

3.11 Effecten voor omwonenden

In en om het projectgebied zijn geen woningen aanwezig. Er zal dus geen hinder of overlast voor omwonenden optreden door de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

Conclusie

Er worden geen effecten voor omwonenden verwacht.

4. Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de Omgevingsverordening Flevoland en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Uit het MER blijkt dat ten aanzien van de voorgenomen activiteit zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ten aanzien van de voorgenomen ontgroning voordoen.

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzagelegging van tot en met in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplassegebied in de gemeente Lelystad.

1. Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgraving	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2. Vergunningvoorschriften

1 De ontgraving

- 1.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 31 december 2022.
- 1.2 De ontgrondingen moeten worden uitgevoerd conform de bijlagen:
 - A: 20181219 BG1376-TE-DO-9201 Overzicht;
 - B: 20181219 BG1376-TE-DO-9202 Baggerstrook;
 - C: 20181219 BG1376-TE-DO-9203 Baggerdepot en Vloeveld;
 - D: 20181219 BG1376-TE-DO-9204 Raster situatie;
 - E: 20181219 BG1376-TE-DO-9205 Raster profielen;
 - F: 20181219 BG1376-TE-DO-9206 Drempel zuid;
 - G: 20181219 BG1376-TE-DO-9207 Kopstuw drempel;
 - H: 20181219 BG1376-TE-DO-9208 Drempel Noord;
 - I: 20181219 BG1376-TE-DO-9401 Verkeersmaatregelen.
- 1.3 Er mag maximaal 31.500 m³ klei en 41.000 m³ baggerspecie worden ontgraven.
- 1.4 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 1.5 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 1.6 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 1.7 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 1.8 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl onder vermelding van moeras-reset Oostvaardersplassen Kenmerk Z2019-005902, handhaving. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

2 Algemeen Milieu

- 2.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 2.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 2.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 2.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 2.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 2.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 2.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

3 Archeologische waarden

- 3.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 3.2 De ontgroningen mogen in geen geval het dekzand raken. Indien dit wel het geval is dient de ontgroning direct te worden gestaakt. Daarnaast dient dit gemeld te worden volgens voorschrift 5.4.
- 3.3 Indien houtresten of concentraties vondsten worden aangetroffen moet het werk ter plaatse wordt gestaakt, de vondsten worden gemarkeerd en worden gemeld volgens voorschrift 5.4.
- 3.4 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033-4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 3.5 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, 5.3 en 5.4, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

4 Uitzonderlijke omstandigheden

- 4.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongevoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten, binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320 - 265400), en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.