



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet**

Ontgroning Kiekendieffoerageergebied nabij  
Oostvaarderplassen Lelystad





**Aanvrager:**

Staatsbosbeheer  
Smallepad 5  
3811 MG Amersfoort

**Locatie:**

Randzone Oostvaarderplassen Lelystad

**Onderwerp:**

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

**Datum aanvraag:**

22 januari 2019

## Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

### Onderwerp

Op 22 januari 2019 heeft Staatsbosbeheer, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplasseengebied in de gemeente Lelystad.

### Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Staatsbosbeheer, overweeg ik te besluiten:

- Aan Staatsbosbeheer, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplasseengebied in de gemeente Lelystad.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 53, 65, 67, 68, sectie R, nummers 231, 250, 256, 257 en sectie L, nummer 1663.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juli 2021. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2020.

*Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend*



## Rechtsbescherming

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek  
Postbus 2341  
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

Tegen het definitieve besluit kan alleen beroep worden ingediend door belanghebbenden die ook een zienswijze op het ontwerpbesluit hebben ingediend.



## Inhoud

<b>1. Inleiding</b> .....	6
2. Procedure .....	7
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag .....	7
3.1 De ontgroning .....	7
3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	8
3.3 Waterhuishoudkundige aspecten .....	8
3.4 Natuurwaarden / Ecologie .....	10
3.5 Archeologische/aardkundige waarden.....	11
3.6 Algemeen Milieubeleid.....	12
3.7 Bodemverontreinigingen .....	12
3.8 Ruimtelijk beleid.....	13
3.9 Besluit Milieueffectrapportage .....	13
3.10 Privaatrechtelijke situatie .....	14
3.11 Effecten voor omwonenden .....	14

## Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

## 1. Inleiding

Op 22 januari 2019 heeft Staatbosbeheer, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplasseengebied in de gemeente Lelystad. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Kadastrale kaart;  
bijlage 2 : Uittreksel kadastrale legger;  
bijlage 3 : RMI-BE-DWP-001-AO;  
bijlage 4 : RMI-BE-SIT-001-AO;  
bijlage 5 : RMI-BE-SIT-002-AO;  
bijlage 6 : RMI-BE-SIT-003-AO;  
bijlage 7 : RMI-BE-SIT-004-AO;  
bijlage 8 : RMI-BE-SIT-005-AO;  
bijlage 9 : Grondbalans;  
bijlage 10 : Voortoets Wnb. Kiekendieffoerageergebied;  
bijlage 11 : Adviesnotitie peilregime Kiekendieffoerageergebied;  
bijlage 12 : Natuurtoets Oostvaardersveldzone, Hollandse Hout Zuid;  
bijlage 13 : Brief toezenden m.e.r.-beoordelingstoets 387907/HZ\_MER\_BT-86334;  
bijlage 14 : Vormvrije m.e.r.-beoordeling kiekendieffoerageergebied;  
bijlage 15 : Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Hollandse Hout Zuid;  
bijlage 16 : Vormvrije m.e.r.-beoordeling Hollandse Hout Zuid;  
bijlage 17 : Adviesnotitie peilregime Movares;  
bijlage 18 : Archeologisch bureau onderzoek Oostvaardersplassen, Buro de Brug.

De ontgroning bij het Kiekendieffoerageergebied worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 53, 65, 67 en 68, en sectie R nummers 231, 250 256 en 257. De ontgroning bij het Hollandse Hout Zuid worden gerealiseerd op het volgende kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie L, nummer 1663. Het gehele kiekendief gebied wordt omsloten door de Lage Vaart en Trekweg in het noorden, de Rijksweg A8 in het zuiden, de Vaartplas in het westen en het bedrijventerrein Poseidenweg Lelystad in het oosten.

Het doel van de ontgroning is het inrichten van een kiekendieffoerageergebied. De uit te voeren werkzaamheden bestaan uit het graven van een aantal poelen, het afgraven voor het vernatten van het middengebied van het Kiekendieffoerageergebied, het graven van cunetten voor de aanleg van paden en wegen. Met de vrijkomende grond worden ophogingen gerealiseerd voor uitkijpunten op het Kiekendieffoerageergebied en voor de aansluiting op de Knardijk.

De uit te voeren ontgroning is in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van de ontgroning is in totaal 56.047 m<sup>2</sup>. Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> volgens artikel 8.2, tweede lid, onder a van de VFL. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

## 2. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Er wordt totaal 56.193 m<sup>3</sup> klei en veen ontgraven. Op 23 januari 2019 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 455429/HZ\_ONTGR-98352. De aanvraag is, op dezelfde datum en zelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; de provinciaal ecooloog en archeoloog, het Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Lelystad toe gezonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

*Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van .... tot en met ..... in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.*

## 3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

### 3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor het inrichten van een kiekendieffoerageergebied. Hiervoor moeten een aantal poelen worden aangelegd, het middengebied van het Kiekendieffoerageergebied worden afgraven voor het vernatten hiervan en het graven van cunetten voor de aanleg van paden en wegen. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:



- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

### 3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het te ontgronden oppervlakte voor de aanleg van de watergang kent een totaal van 56.047 m<sup>2</sup>. Er zal tot een diepte van maximaal 3,30 meter beneden maaiveld worden ontgraven voor de aanleg van een van de poelen op een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup>.

In totaal zal er 37.847 m<sup>3</sup> klei en 18.346 m<sup>3</sup> veen worden ontgraven.

De vrijkomende klei en veen wordt binnen de projectlocatie hergebruikt. Het wordt gebruikt in ophogen kijkhutten, uitkijkpunt en verspreid over het terrein en voor de aanleg van een beheersweg, voet- en fietspaden. Er zal ook 21.443 m<sup>3</sup> zand uit het werk slenk Hollandse Hout worden aangevoerd.

### Toepassen aangevoerde en afgevoerde grond en zand

Voor het toepassen van eventueel aangevoerde grond en zand voor de rest van het project is mogelijk een melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website;

<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

#### *Conclusie:*

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

### 3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.





Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt en bijlage 11 : Adviesnotitie peilregime Kiekendieffoerageergebied.

Omdat het gebied geografisch op te delen is in twee gebieden (Kiekendieffoerageergebied en Hollandse Hout Zuid), wordt de (geo)hydrologische effecten daarom voor deze twee gebieden afzonderlijk beschreven.

### **Kiekendieffoerageergebied**

In het aanvraagformulier staat beschreven dat de bodem bestaat uit 3,50 meter dikke kleiige dan wel weinig holocene deklaag. Uit gegevens geraadpleegd uit het DINO-loket blijkt er een kleilaag van 4,50 meter dikte vanaf maaiveld aanwezig te zijn, de holocene deklaag. Het zandpakket onder de holocene deklaag behoort tot de formatie van Boxtel. Dit zandpakket is het eerste watervoerende pakket. Het peilgebied 'Lage Vaart 2005' kent volgens het Waterschap Zuiderzeeland een zomer- als winterpeil van -6,20 meter NAP.

De ontgroning is voor de aanleg van de poelen met maximaal 2,60 meter diepte. Hierdoor blijft er een slecht doorlatende deklaag van 1,90 meter over. Dit is genoeg dikte om geen opbarsting van de waterbodem te krijgen met extra kwel tot gevolg. De poelen zullen een solitaire ligging krijgen en niet worden aangesloten op een ander watersysteem. Het effect op het grondwater is daarom niet groot. In de omgeving liggen geen grondwatergevoelige objecten.

### **Hollandse Hout Zuid**

In de bijgevoegde aanvraag Ontgrondingenwet is de bodem beschreven als de eerste 3,50 meter bestaande uit kleiige dan wel weinig holocene deklaag.. De lagen hieronder zijn niet beschreven, omdat er niet dieper wordt gegraven dan 3,30 meter minus maaiveld.

Deze bodemopbouw komt overeen met de geraadpleegde boring uit het DINO-loket. Hier loopt deze kleilaag door tot 4,00 meter. Daaronder bevindt zich een zandpakket. Het kleipakket behoort tot de holocene deklaag en het zand pakket tot de formatie van boxtel. Het peilgebied is het zelfde als in het Kiekendieffoerageergebied.

Een drietal poelen in dit gebied worden aangelegd tot maximaal ontgravingsdiepte van 3,30 meter minus maaiveld. De poelen worden solitair aangelegd en komen niet in aanraking met andere watersystemen. Het projectgebied is van de omgeving gescheiden door de Hoge Vaart in het noorden en de bermstoot van de A6 in het zuiden. Beide watergangen zijn een hydrologische waterscheiding naar de omgeving. De poelen hebben een zeer kleine omvang en hebben daardoor maar een zeer klein effect op het grondwater. Door het voorgaande samen met de ligging en de overblijvende 70 cm dikke kleiige dan wel weinig laag in de poelen en de hydrologische scheiding van het plangebied, zijn er geen effecten naar de omgeving toe te verwachten. Ook hier geldt dat in de omgeving geen grondwatergevoelige objecten zijn gelegen.

De aanvraag is ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Er zijn geen reacties ontvangen van het Waterschap.

### *Conclusie:*

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

### 3.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

#### *Wet natuurbescherming*

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming.

Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie Flevoland.

#### *Natura 2000 en natuurnetwerken*

Het gebied waar de ontgronding plaatsvindt, is niet gelegen in een Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied 'Oostvaardersplassen' ligt op een afstand van 100 meter. Dit Natura 2000-gebied wordt van het te ontgronden gebied gescheiden door de Trekweg, de Lage Vaart en een spoorlijn. De ontgrondingen zijn onderdeel van het inrichten van het kiekendiefferageergebied. Dit gebied heeft een positief effect op het aangrenzende Natura 2000-gebied. Door de eerder beschreven scheiding tussen Natura 2000-gebied en het plangebied wordt tijdens de aanleg fase geen negatief effect verwacht.

Het plangebied behoort tot de Natuurnetwerken Nederland. Het plangebied is gelegen in de volgende Natuurnetwerkgebieden 'Vaartbos', 'Verbindingszone Lage Vaart' en Praambos.

De herinrichting van het gebied draagt positief bij aan de beoogde natuurontwikkeling in deze Natuurnetwerken.

De uitkijkpunten naar het Kiekendiefferageergebied kunnen mogelijk een verstoring opleveren. De uitkijkpunten zijn te betreden achter bestaande bebossing en de uitkijkheuvels zullen beperkt (extensief) recreatief worden gebruikt. Hiermee wordt verstoring voorkomen. Om verstoring door bezoekers in het gebied te voorkomen wordt het gebied niet toegankelijk voor bezoekers.

#### *Soortenbescherming*

Voor de beschrijving zijn bijlage 10: Voortoets Wnb. Kiekendiefferageergebied en bijlage 12: Natuurtoets Oostvaardersveldzone, Hollandse Hout Zuid geraadpleegd.

Voor de ontgrondingswerkzaamheden in het noordelijk deel worden geen bomen gekapt, waardoor er geen negatieve effecten te verwachten zijn voor eventueel aanwezige nesten en vleermuizen in deze bomen. Het aanleggen van poelen en de natte percelen hebben als doel om als groter leefgebied te fungeren voor meer vogelsoorten. De ontgrondingen hebben daarmee een positief effect voor deze soorten.

Het kiekendieffoerageergebied wordt gerealiseerd voor de blauwe kiekendief en daarmee draagt het project bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de maatregelen die in het beheerplan worden aangegeven voor het herstel van de diverse habitat-typen voor vogelsoorten.

Tijdens de natuurtoets is een kolonie huiszwaluwen en een buizerd waargenomen in het plangebied Hollandse Hout Zuid. Daarnaast wordt de oever van de Lage Vaart mogelijk gebruikt door de bever en de otter. Het realiseren van de beoogde ontwikkeling in het gebied zal resulteren in een grotere habitat voor de waargenomen diersoorten. Het aanleggen van de poelen resulteert daarnaast in een aantrekkelijker gebied voor diverse diersoorten, waaronder vogels. Er is daarom sprake van een licht positief effect op deze diersoorten.

Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming.

*Conclusie:*

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en de natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. Daartoe zal een voorschrift over de zorgplicht aan deze vergunning worden verbonden.

### **3.5 Archeologische/aardkundige waarden**

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Voor mogelijke effecten op archeologie heeft archeologisch onderzoek plaatsgevonden. De bijgevoegde verwachtingskaart laat zien dat er in het gebied, aan de westzijde van de Praamweg waar een deel van de ontgrondingswerkzaamheden plaatsvinden, een lage verwachting op archeologische vondsten aanwezig is. Binnen gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde zijn graafwerkzaamheden vrijgesteld.

Het rapport met daarin een samenvatting van de archeologische voorinventarisatie laat binnen het te ontgronden gebied echter een zogenoemde 'risicozone' zien. Om het risico op toevalsvondsten en verstoring van archeologische en aardkundige waarden zo klein mogelijk te maken, is het advies om deze zone bij de aanleg van de diepe poelen te ontzien. In deze zone mag niet dieper gegraven worden dan waar het dekzand ligt.

Voor het te ontgronden deel ten oosten van de Praamweg geldt tevens dat geen ontgrondingen plaats vinden in de zone waar het dekzand omhoog komt tot binnen de ontgravingsdiepte.

Boomaanplant mag niet plaats vinden in de zones waar het dekzand dichter dan 2 meter onder het maaiveld zit. Bij het rooien van bomen is afzagen tot maaiveld belangrijk en deze stobben niet te trekken maar te frezen bij het opruimen.

Indien tijdens de werkzaamheden dekzand wordt aangesneden dienen de werkzaamheden te worden gestaakt en de werkzaamheden ruim buiten de

dekzandcontour te worden voortgezet archeologisch onderzoek om de aangesneden hoogte te controleren op sporen en vondsten moet dan worden uitgevoerd.

Ook is er een kans op aantreffen van scheepswrakken. Hier is het advies van de provinciaal archeoloog om voorafgaand aan de werkzaamheden in het bestek te beschrijven wat te doen als er scheepshout of andere vondsten worden aangetroffen.

Daarnaast geldt nog dat te allen tijde als er bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte moet worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Dit zal ook als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

*Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

### **3.6 Algemeen Milieubeleid**

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

*Conclusie:*

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

### **3.7 Bodemverontreinigingen**

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. In het noordelijk deel is sprake van een lichte bodemverontreiniging met koper. In dit deel vinden geen graafwerkzaamheden plaats.

Uit de opgevraagd omgevingsrapportage Flevoland zijn lichte bodemverontreinigingen bekend. De resultaten van deze onderzoeken geven geen aanleiding tot verdere acties in het kader van de Wet bodembescherming. Dit komt overeen met de onderzoeksresultaten uit een verkennend milieukundig onderzoek.

*Conclusie:*

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele andere verontreinigingen.

### 3.8 Ruimtelijk beleid

Het geldende bestemmingsplan waar de ontgrondingen plaatsvinden ligt voor een deel in het bestemmingsplan Hollandsehout. Voor de overige deel voldaan aan de bestaande beheersverordening IJsselmeer-Markermeer- Oostvaarderplassen.

*Conclusie:*

De aangevraagde ontgroning passen in het geldende bestemmingsplan en beheersverordening.

### 3.9 Besluit Milieueffectrapportage

**Inleiding:**

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

**Beoordeling:**

Op 2 augustus 2018 en 12 december 2018 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden van de 'het Kiekendieffoerageergebied in de gemeente Lelystad', een MER op te stellen. De twee besluiten hebben het kenmerk: 363591/HZ\_MER\_BT-86334 'Kiekendieffoerageergebied' en het kenmerk 425137/HZ\_MER\_BT-93651 'Hollandse Hout Zuid'. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is de m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van dit besluit kunnen belanghebbenden hun zienswijze tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken.

Deze zienswijzen worden dan bij het definitieve besluit op de aanvraag voor de vergunning betrokken.

### **3.10 Privaatrechtelijke situatie**

Het plangebied waar de ontgronding zal plaatsvinden, zijn bekend als de kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie V, nummers 53, 65, 67, 68, sectie R, nummers 231, 250, 256, 257 en sectie L, nummer 1663. De te ontgronden percelen zijn in eigendom van Staatbosbeheer die tevens aanvrager is.

*Conclusie:*

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de aanvrager en kent geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

### **3.11 Effecten voor omwonenden**

In en om het projectgebied zijn geen woningen aanwezig. Er zal dus geen hinder of overlast voor omwonenden optreden door de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

*Conclusie:*

Er zijn minimale effecten voor omwonenden te verwachten.

**Conclusie:**

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd is.

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van ..... tot en met ..... in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

## **Bijlage 1**

### **Vergunningvoorschriften**

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het ontgraven bij de inrichting van het Kiekendieffoerageergebied nabij het Oostvaarderplasseengebied in de gemeente Lelystad.

## 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

- De ontgroning : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
- Bevoegd gezag : Gedeputeerde Staten van Flevoland;  
Postbus 55  
8200 AB Lelystad
- Uitvoeringsinstantie : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)  
Postbus 2341  
8203 AH Lelystad
- De houder van de vergunning : Staatbosbeheer  
Smallepad 5  
3811 MG AMERSFOORT
- Schadelijke stoffen : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

## 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 31 december 2020.
- 2.2 De ontgrondingen moeten worden uitgevoerd conform de bijlagen:  
bijlage 3 : RMI-BE-DWP-001-AO;  
bijlage 4 : RMI-BE-SIT-001-AO;  
bijlage 5 : RMI-BE-SIT-002-AO;  
bijlage 6 : RMI-BE-SIT-003-AO;  
bijlage 7 : RMI-BE-SIT-004-AO;  
bijlage 8 : RMI-BE-SIT-005-AO;
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 56.047 m<sup>2</sup>, maximaal 37.847 m<sup>3</sup> klei en 18.346 m<sup>3</sup> veen worden ontgraven.
- 2.4 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.5 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.6 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl onder vermelding van Kiekndieffoerageergebied, handhaving. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 3 Algemeen Milieu
- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.



#### 4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

#### 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 De ontgroningen mogen in geen geval het dekzand raken. Indien dit wel het geval is dient de ontgroning direct te worden gestaakt. Daarnaast dient dit gemeld te worden volgens voorschrift 5.5.
- 5.3 Boomaanplant niet in de zones waar het dekzand dichter dan 2 meter onder maaiveld zit. Bij het rooien van bomen afzagen tot maaiveld, stobben niet trekken maar frezen.
- 5.4 Indien houtresten of concentraties vondsten worden aangetroffen moet het werk ter plaatse wordt gestaakt, de vondsten worden gemarkeerd en worden gemeld volgens voorschrift 5.5.
- 5.5 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erfgoedcentrum.
    - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog.
    - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
    - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
  - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
  - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.



## 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
  - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
  - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
  - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
  - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
  - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.