



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet**

Ontgroning 'verbindingsweg en halve aansluiting A6'  
Lelystad





**Aanvrager:**

Provincie Flevoland  
Postbus 55  
8200 AB Lelystad

**Locatie:**

Anthony Fokkerweg, N727 Lelystad

**Onderwerp:**

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

**Datum aanvraag:**

8 oktober 2018

## Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

### Onderwerp

Op 8 oktober 2018 heeft de provincie Flevoland, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het realiseren van een deel van een provinciale weg N727 inclusief de daarbij behorende aansluiting op de A6 in de gemeente Lelystad.

### Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van provincie Flevoland, besluit ik:

- Aan Provincie Flevoland, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het ontgraven bij het realiseren van een deel van de provinciale weg N727 inclusief de daarbij behorende aansluiting op de A6 in de gemeente Lelystad.
- Dat de ontgraving zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie B, nummers 11, 12, 13, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 47, 361, 363, 422, 567, 568, 569, 570 en sectie L, nummers 97, 1078, 1188, 1656, 1661, 1663.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juni 2021. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2020.

*Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend*



## **Rechtsbescherming**

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek  
Postbus 2341  
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

Tegen het definitieve besluit kan alleen beroep worden ingediend door belanghebbenden beroep die ook een zienswijze op het ontwerpbesluit hebben ingediend.



## Inhoud

|   |    |
|---|----|
| 1. Inleiding .....                                | 6  |
| 2. Procedure .....                                | 7  |
| 3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag ..... | 7  |
| 3.1 De ontgroning .....                           | 7  |
| 3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen .....      | 8  |
| 3.3 Waterhuishoudkundige aspecten .....           | 9  |
| 3.4 Natuurwaarden / Ecologie .....                | 10 |
| 3.5 Archeologische/aardkundige waarden .....      | 11 |
| 3.6 Algemeen Milieubeleid .....                   | 12 |
| 3.7 Bodemverontreinigingen .....                  | 12 |
| 3.8 Ruimtelijk beleid .....                       | 12 |
| 3.9 Besluit Milieueffectrapportage .....          | 13 |
| 3.10 Privaatrechtelijke situatie .....            | 14 |
| 3.11 Effecten voor omwonenden .....               | 14 |

## Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

## 1. Inleiding

Op 8 oktober 2018 heeft provincie Flevoland, een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het realiseren van een deel van een provinciale weg N727 inclusief de daarbij behorende aansluiting op de A6 in de gemeente Lelystad. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd.

Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Aanvraagformulier;
- bijlage 2 : Situatietekening;
- bijlage 3 : Ontwerp;
  - a : DO inclusief dwarsprofielen;
  - b : Toelichting op DO;
- bijlage 4 : Kadastrale gegevens;
  - a : Kadastrale kaart;
  - b : Uittreksels kadastrale legger;
  - c : Overzicht perceelnummers;
  - d : Toestemmingen;
- bijlage 5 : Gegevens ontgrondingen;
  - a : Inventarisatie ontgrondingen;
  - b : Kaart Ontgrondingen;
- bijlage 6 : Rapporten;
  - a : Archeologisch bureauonderzoek;
  - b : Flora en fauna onderzoek/Quickscan;
- bijlage 7 : M.e.r.-beoordelingsbesluit

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie B, nummers 11, 12, 13, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 47, 361, 363, 422, 567, 568, 569, 570 en sectie L, nummers 97, 1078, 1188, 1656, 1661, 1663. Het terrein waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen, ten zuiden van het bedrijventerrein Flevopoort I, ten noorden van de Meerkoetentocht, ten westen van Lelystad Airport en ten oosten van de Lage Vaart. De X-Y coördinaten van het terrein waar de ontgroning plaats vindt wordt globaal met een rechthoek aangegeven:

X= 161.190 Y= 498.300

X= 160.000 Y= 497.140

X= 162.630 Y= 496.250

X= 161.800 Y= 495.400

Het doel van de ontgroning is het aanleggen van de verbindingsweg Anthony Fokkerweg (N727) en de halve aansluiting op de A6. Er zal moeten worden gegraven voor de aanleg van het cunet van de weg, watergangen en twee duikers. De verbindingsweg is belangrijk voor de ontwikkeling van Lelystad Airport en voor een goede bereikbaarheid van het terrein. Voor de ingebruikname van de uit te breiden luchthaven is het eerste deel van de Anthony Fokkerweg al gerealiseerd. Dit deel van de provinciale weg ontsluit nu de nieuwe terminal, het bedrijventerrein en de Talingweg.

Daartoe moeten globaal de volgende deelontgrondingen plaatsvinden:

- 1) Kunstwerk
- 2) Duiker onder de A6
- 3) Realisatie nieuwe Hollandse Dwarstocht
- 4) Duiker onder verbindingsweg ter hoogte van afrit A6
- 5) Verleggen Hollandse Tocht
- 6) Duikers onder verbindingsweg
- 7) Cunet t.b.v. toerit naar en afrit van de A6 (richting Almere).
- 8) Bermsloten

De uit te voeren ontgronding is in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De diepte van de ontgronding is maximaal 5,20 meter beneden maaiveld. Daarmee is de ontgronding dieper dan de vrijgestelde aanleg van wegen niet dieper dan 3 meter volgens artikel 8.2, tweede lid, onder e, van de VFL. Als gevolg van de diepte van de ontgronding is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

## 2. Procedure

De uitgebreide voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing.

Op 12 oktober 2018 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 408716/HZ\_ONTGR-93327.

De aanvraag is, op 31 oktober 2018 en met kenmerk 419817/HZ\_ONTGR-93327, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Lelystad, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen".

*Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van .... tot en met .... in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.*

## 3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgronding betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

### 3.1 De ontgronding

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgronding. De ontgronding wordt namelijk uitgevoerd voor de aanleg van een deel van de provinciale weg N727 inclusief de daarbij behorende aansluiting op de Rijksweg A6. De ontgronding is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst.



Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

### **3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen**

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale projectgebied voor de aanleg van de provinciale weg met de daar bijhorende aansluiting op de Rijksweg A6 kent een totaaloppervlakte van 81.584 m<sup>2</sup>. Er zal tot een diepte van maximaal 5,20 meter beneden maaiveld worden ontgraven voor de aanleg van een duiker onder de A6.

In totaal zal er voor de aanleg van de watergangen en greppels 129.115 m<sup>3</sup> grond worden ontgraven.

De vrijkomende grond wordt binnen het project hergebruikt.

#### *Conclusie:*

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

### **3.3 Waterhuishoudkundige aspecten**

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt.

Uit gegevens van het aanvraagformulier blijkt dat de bodem voor de gemiddeld 1,50 meter vanaf maaiveld uit zavel (klei) en licht zand bestaat. Deze wordt opgevolgd door een zandlaag van circa 9,50 meter dik. Hieronder ligt een klei laag van circa 15 meter dikte. Gevolgd door weer een dikke zandlaag. Deze beschrijving komt overeen met de gegevens geraadpleegd uit het DINOlaket.



Het peilgebied 'ZOF Lage Vaart 2005' kent volgens het Waterschap Zuiderzeeland een zomerpeil en een winterpeil van -6,20 meter NAP.

De geologische opbouw volgt de bodemlagen in de hiervoor beschreven. De eerste kleilaag behoort tot de Holocene deklaag. Het zandpakket onder de holocene deklaag behoort tot de formatie van Boxtel. Dit zandpakket is tevens het eerste watervoerende pakket.

Er zal tot een diepte van maximaal 5,20 meter beneden maaiveld worden ontgraven voor de aanleg van de duiker onder de A6 door. De overige ontgrondingswerkzaamheden kennen een variërende ontgravingsdiepte van 0,25 tot 3,50 meter beneden maaiveld. Het huidige maaiveld kent een variërende hoogte tussen de -3,80 tot -4,46 meter NAP. De grootste oppervlakte betreft het graven van het wegcunet welke ondiep is en daarmee niet reikt tot het grondwaterpeil. De overige diepere ontgroningen zijn watergangen.

De ontgroningen voor de aanleg van de duikers zal worden uitgevoerd met toepassing van een bemaling. De effecten van de bemaling zullen worden getoetst door het Waterschap Zuiderzeeland bij het afgeven van de Waterwet vergunning.

De aanvraag is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Het Waterschap heeft op het eerder toegezonden m.e.r.-beoordeling gereageerd bij brief van 24 april 2018 en laten weten dat de onderdelen zoals benoemd in de aanvraag worden geborgd in de af te geven watervergunning.

*Conclusie:*

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

### **3.4 Natuurwaarden / Ecologie**

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

*Wet natuurbescherming*

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming.

Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie Flevoland.

### *Natura 2000*

Het gebied waar de ontgronding plaatsvindt, is niet gelegen in een Natura2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied is Oostvaardersplassen op een afstand van 5 kilometer. Dit Natura2000-gebied wordt gescheiden van het projectgebied door de Rijksweg A6.

### *Natuurnetwerk Nederland*

Het plangebied behoort niet tot Natuurnetwerk Nederland. Wel is het gebied gelegen naast de Natuurnetwerkgebieden 'Burchtkamp' en 'Lage Vaart'.

Het ruimtebeslag van de aan te leggen werken heeft geen directe invloed op de Natuurnetwerken (ruimtebeslag), maar zorgt wel voor verdwijnen van foerageergebied van bepaalde soorten. Voor deze effecten wordt er ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd. Het bevoegde gezag is hiervoor de provincie Flevoland.

### *Soortenbescherming*

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Het verlies aan foerageergebied heeft geen significante negatieve invloed voor niet broedvogels en de bruine- en blauwe kiekendief. Dit blijkt uit de MER en het bijhorende Passende beoordeling natuur welke is opgesteld voor het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) (NL.IMRO.9924.IPverbwegA6-VA01).

Verder komt uit de natuurtoets naar voren dat er mogelijk een ontheffing Wet Natuurbescherming moet worden aangevraagd. Dit is voor het aantasten van leefgebied/ vernietigen van de route van de bever, otter en boomarter. Maar ook voor het vernietigen van een vaste verblijfplaats van een buizerd en een paarverblijf van de ruige dwergvleermuis en een verblijfplaats van de ringslang. Deze ontheffing wordt doormiddel van een concept activiteitenplan, welke wordt voorgelegd aan het bevoegde gezag de provincie Flevoland, geregeld. In de natuurtoets worden mitigerende maatregelen genoemd die in de ontheffing zouden moeten worden opgenomen.

Voor de verblijfplaats van de buizerd zal tijdens de werkzaamheden en na de werkzaamheden het nest behouden blijven.

Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming.

### *Bescherming houtopstanden*

De regels van de toenmalige Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo zijn de 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht hetzelfde. Wel zijn er een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode. Voor de ontgronding worden er geen bomen gekapt.

### *Conclusie:*

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. Daarnaast kan pas worden aangevraagd met de werkzaamheden als de ontheffing Wet natuurbescherming is verleend. Tijdens de werkzaamheden moet worden gehouden aan de voorschriften uit de door de provincie Flevoland afgegeven ontheffing.

### 3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

De tekst die gebruikt is in de bijgeleverde aanvraag geeft een heldere beschrijving van de aanwezige archeologie in het gebied. Een deel van de tekst komt niet overeen met de resultaten uit de bijlage van het archeologisch onderzoek van RAAP.

De provinciale archeoloog heeft geschreven dat de top van het dekzand deels geërodeerd is. Veldonderzoek wijst echter uit dat de aanleg van de A6 niet geleid heeft tot grootschalige aantasting van het pleistocene landschap en dat plaatselijk de bodem als tot in het dekzand verstoord is. Het aanbrengen van voorbelasting en het opwerpen van een weglichaam wordt daardoor ook niet als bodem verstorend beschouwd (Provincie Flevoland, 2017a).

Op basis van het veldonderzoek wordt geconcludeerd dat de aanleg van de A6 niet heeft geleid tot grootschalige aantasting van het pleistocene landschap.

In de huidige situatie, zoals beschreven in het MER (Antea Group, 2016), heeft het zuidelijk deel van het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde en het noordelijk deel van het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde. Voor beide gebieden is in 2017 nader archeologisch onderzoek uitgevoerd door RAAP, zoals beschreven in het definitief ontwerp (Provincie Flevoland, 2017a). Na het onderzoek is voor een deel van het gebied met hoge archeologische waarde, de waarde naar beneden bijgesteld, tot een lage verwachtingswaarde. Voor enkele gebieden blijft de hoge verwachtingswaarde intact en drie adviezen zijn hiervoor uitgebracht. Deze drie adviezen zijn hieronder opgenomen:

**Advies Bermen A6:** Geen graafwerkzaamheden dieper dan NAP -5,3m te verrichten. Indien dit toch nodig is, archeologisch vervolgonderzoek uit laten voeren. De Gemeente Lelystad heeft dit vervolgonderzoek niet uit laten voeren vanwege beperkte mogelijkheden in de middenberm, bewaking van de veiligheid voor de onderzoekers en verkeershinder die dit op zou leveren.

De beslissing om hier wel of geen onderzoek te doen, wordt genomen op basis van de resultaten van het karterend onderzoek in Noordzijde A6.

**Advies Noordzijde A6:** Geen graafwerkzaamheden dieper dan NAP -4,5m. Indien dit wel noodzakelijk is, inventariserend veldonderzoek laten uitvoeren. Mechanisch booronderzoek zal uitgevoerd worden alvorens de ontgravingswerkzaamheden worden gestart.

**Advies Zuidzijde A6:** Geen graafwerkzaamheden dieper dan NAP -4,5m. Indien dit wel nodig is, wordt aangeraden een waarderend onderzoek uit te voeren. Het waarderend onderzoek zal plaatsvinden tijdens de fase van voorbelasting.

Op basis van de onderzoeken die voortvloeien uit de hierboven beschreven adviezen zal blijken welke vervolgstappen in het kader van de AMZ-cyclus uitgevoerd dienen te worden, totdat naar oordeel van het bevoegd gezag (provincie Flevoland) het onderzoek afdoende is uitgevoerd.

Deze kunnen verder nog bestaan uit:

- waarderend archeologisch onderzoek zoals proefsleuven of archeologische begeleiding;
- de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische waarden kunnen worden behouden (behoud in situ);
- de verplichting tot definitief archeologisch onderzoek (opgraven) en het conserveren van de archeologische resten en het opstellen van een eindrapportage.

Programma van Eisen

Waarderend archeologisch onderzoek (proefsleuven en archeologische begeleiding) en definitief archeologisch onderzoek (opgraving) wordt uitgevoerd op basis van een Programma van Eisen, opgesteld overeenkomstig de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie, dat moet worden goedgekeurd door het bevoegd gezag. In het Programma van Eisen wordt aangegeven op welke wijze de voorwaarden die aan de vergunning worden verbonden worden uitgevoerd.

*Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning en Programma van Eisen.

### **3.6 Algemeen Milieubeleid**

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

*Conclusie:*

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

### **3.7 Bodemverontreinigingen**

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van de Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn.

Uit de opgevraagd omgevingsrapportage Flevoland zijn geen bodemverontreinigingen bekend.

*Conclusie:*

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele grondwateronttrekking en andere verontreinigingen.

### **3.8 Ruimtelijk beleid**

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad heeft naar aanleiding van het toesturen van de aanvraag, per e-mail van 11 januari 2019, laten weten dat de ontgronding niet geheel past is binnen het geldende bestemmingsplan.

De conclusie is dat het deel ten noorden van de A6 in een oud bestemmingsplan valt. Hier zit een uitwerkingsverplichting in welke nog niet gedaan is. Per definitie mag hier daarom eigenlijk niets en zal er een aanlegvergunning voor dit deel moeten worden aangevraagd. Voor de volledigheid is het daarom verstandig om voor het gehele traject een aanlegvergunning aan te vragen (volgens het omgevingsloket: "werkzaamheden uitvoeren"). Ze mogen de ontgrondingsvergunning echter nog niet gebruiken zolang ze de aanlegvergunning nog niet binnen hebben.

De ontgrondingen zullen plaatsvinden in meerdere bestemmingsplannen. Er is echter een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) (NL.IMRO.9924.IPverbwegA6-VA01) van 26 oktober 2016 opgesteld dat de vigerende bestemmingsplannen overschrijft. Om die reden zijn hier de bestemmingen uit het PIP opgenomen die ter plaatse van de ontgrondingen gelden:

- Enkelbestemming Verkeer
- Dubbelbestemmingen Archeologie en Leiding – Hoogspanningsverbinding.

*Conclusie:*

De gemeente Lelystad geeft aan dat de in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden niet allemaal passen in het geldende bestemmingsplannen. Door het PIP kan de ontgrondingsvergunning worden verleend. Echter dient voorafgaande aan de uitvoering een aanlegvergunning bij de gemeente te worden aangevraagd.

### **3.9 Besluit Milieueffectrapportage**

**Inleiding:**

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht.

De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

#### **Beoordeling:**

Op 25 juli 2018 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden bij de aanleg van de verbindingsweg Anthony Fokkerweg (N747) en de halve aansluiting op de A6, een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: 356316/HZ\_MER\_BT-85265, ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is het m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van dit besluit kunnen belanghebbenden hun zienswijze tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken. Deze zienswijzen worden dan bij het definitieve besluit op de aanvraag voor de vergunning betrokken.

### **3.10 Privaatrechtelijke situatie**

In de bijlage 4 is een overzicht van de kadastrale percelen gegeven waar ontgrond wordt.

- 4 : Kadastrale gegevens;
- a : Kadastrale kaart;
- b : Uittreksels kadastrale legger;
- c : Overzicht perceelnummers;
- d : Toestemmingen;

In het overzicht bijlage 4c is te zien dat niet alle percelen in eigendom zijn van de provincie Flevoland. Voor deze percelen is door grondeigenaren een instemmingsverklaring op gesteld. Deze zijn bijvoegt in bijlage 4d.

#### *Conclusie:*

Voor de ontgronden percelen die niet in eigendom zijn, is instemming verleend door de grondeigenaar.

### **3.11 Effecten voor omwonenden**

De ontgroning is gelegen buiten de bebouwde kom van Lelystad. Enkele boerderijen liggen in de nabijheid van het projectgebied. De ontgroning zal bij uitvoering voor geluidsoverlast kunnen zorgen. De ontgrondingswerkzaamheden zijn echter van tijdelijke aard. Verdere effecten voor omwonenden zijn niet te verwachten.

#### *Conclusie:*

Er zijn tijdelijk geringe effecten voor omwonenden te verwachten.



**Conclusie:**

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd is.

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van ..... tot en met ..... in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

## Bijlage 1

### Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het realiseren van een deel van een provinciale weg inclusief de daarbij behorende aansluiting op de A6 in de gemeente Lelystad.

#### 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

|                             |  |
|-----------------------------|--|
| De ontgroning               | : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;   |
| Bevoegd gezag               | : Gedeputeerde Staten van Flevoland;<br>Postbus 55<br>8200 AB Lelystad   |
| Uitvoeringsinstantie        | : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)<br>Postbus 2341<br>8203 AH Lelystad   |
| De houder van de vergunning | : Gedeputeerde Staten van Flevoland<br>Postbus 55<br>8200 AB Lelystad  |
| Schadelijke stoffen         | : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden. |

#### 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 31 december 2020.
- 2.2 De ontgroning moet worden uitgevoerd zoals op de tekeningen in:  
bijlage 2 : Situatietekening;  
bijlage 3 : Ontwerp;  
a : DO inclusief dwarsprofielen;  
b : Toelichting op definitief ontwerp (DO);
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 81.584 m<sup>2</sup>, maximaal 129.115 m<sup>3</sup> grond worden ontgraven voor het aanleggen van de Anthony Fokkerweg (N747) en de halve aansluiting op de A6.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de



betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
  - 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
  - 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. Handhaving onder vermelding van het kenmerk 432880/HZ\_ONTGR-93327. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 3 Algemeen Milieu
- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
  - 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
  - 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
  - 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
  - 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
  - 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
  - 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

#### 4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.
- 4.2 Een ontheffing moet voor aanvang van de werkzaamheden zijn afgeven door het bevoegd gezag provincie.

#### 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
  - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erfgoedcentrum.
    - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog.
    - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
    - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
  - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
  - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.
- 5.4 De ontgroningen en vooronderzoeken moeten worden uitgevoerd conform de voorschriften in het Programma van Eisen.



## 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
  - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
  - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
  - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
  - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
  - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.